

ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

Derecho municipal

Parte general

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



DERECHO MUNICIPAL
PARTE GENERAL

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 159

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero
Edición y formación en computadora:
Karla Beatriz Templos Nuñez y Wendy Vanesa Rocha Cacho

ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

DERECHO MUNICIPAL

PARTE GENERAL



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
México, 2003

Primera edición: 2003

DR © 2003. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-1101-1

CONTENIDO

Prólogo	XIII
Pedro J. FRÍAS	
Prefacio	XVII

CAPÍTULO PRIMERO

DERECHO MUNICIPAL: DEFINICIONES, AUTONOMÍA CIENTÍFICA Y DIDÁCTICA, RELACIONES Y FUENTES

I. Definiciones	1
II. Autonomía científica y didáctica	4
III. Relaciones del derecho municipal con otras ciencias	19
IV. Fuentes del derecho municipal	21

CAPÍTULO SEGUNDO

LA CIUDAD

I. Introducción	25
II. Causas que originan las ciudades	27
III. Compendio histórico de la ciudad	30
IV. Concepto y definiciones de la ciudad	72
V. Clasificación de las ciudades	76
VI. Breve síntesis histórica de los modelos de planificación urbana	81
VII. El futuro de la ciudad	83
VIII. Anexo. Programa de Desarrollo Económico	86

CAPÍTULO TERCERO

COMPENDIO HISTÓRICO DEL MUNICIPIO

I. Origen	91
II. El municipio romano	92
III. El municipio medieval	93
IV. El cabildo indiano	102
V. Los cabildos argentinos después de 1810 y su supresión .	106
VI. Restablecimiento del régimen municipal. El artículo 5o. de la Constitución nacional	109
VII. Otros antecedentes históricos del régimen municipal ar- gentino	120
VIII. Reflexiones sobre la evolución histórica del municipio en nuestro país hasta 1983	133
IX. El ciclo de reformas constitucionales provinciales comen- zado en 1986	135
X. La sanción de cartas orgánicas municipales	140
XI. La reforma constitucional de 1994	146

CAPÍTULO CUARTO

NATURALEZA, DEFINICIONES, ELEMENTOS, FINES
Y PERSONALIDAD DEL MUNICIPIO

I. Naturaleza del municipio	173
II. Definiciones	201
III. Elementos del municipio	202
IV. Fin del municipio	221
V. Personalidad del municipio	224

CAPÍTULO QUINTO

EL MUNICIPIO Y LA REGIÓN. INTERRELACIONES
Y PROBLEMÁTICA

I. Introducción	229
II. Conceptos de región	230
III. Interrelaciones	231
IV. El problema municipal en la zona y áreas de frontera	279

CAPÍTULO SEXTO

EL MUNICIPIO EN EL ESTADO.
LA AUTONOMÍA MUNICIPAL

I. Introducción	283
II. Metodología	285
III. Significado del problema de la autonomía municipal	286
IV. La doctrina europea	288
V. La doctrina norteamericana	296
VI. La influencia norteamericana en la doctrina y legislación americanas	300
VII. Distintos conceptos utilizados para caracterizar la naturaleza jurídica del municipio	305
VIII. Análisis de la cuestión en el derecho argentino	324

CAPÍTULO SÉPTIMO

COMPETENCIA GENERAL DE LA MUNICIPALIDAD

I. Concepto de competencia	353
II. Sistemas de determinación de la competencia municipal	355

III. Clasificación de las competencias municipales	357
IV. La competencia general de la municipalidad en nuestro país	368

CAPÍTULO OCTAVO

LA DEMOCRACIA LOCAL. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL MUNICIPIO

I. Concepto e importancia	381
II. La falta de participación o seudo participación en el municipio totalitario o autocrático	383
III. Las formas de participación en el municipio democrático	388
IV. El municipio debe ser escuela de democracia	421

CAPÍTULO NOVENO

LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES Y SUS FORMAS DE PRESTACIÓN Y GESTIÓN

I. Introducción	431
II. Conceptos de servicio público, caracteres y la crisis producida	431
III. Competencia municipal en materia de servicios públicos	437
IV. Normas constitucionales regulatorias de los servicios públicos en la Federación argentina	443
V. Formas de prestación y gestión de los servicios públicos en Argentina y España	449
VI. Las relaciones intermunicipales e interjurisdiccionales y los servicios locales	465
VII. Reflexiones finales	473

CAPÍTULO DÉCIMO

RELACIONES INTERMUNICIPALES
E INTERJURISDICCIONALES Y DESARROLLO
SUSTENTABLE

I. Las relaciones intermunicipales e interjurisdiccionales . . .	477
II. La distribución de competencias en materia ambiental y de desarrollo sustentable	482
III. La integración regional, el desarrollo sustentable y los go- biernos locales	490
IV. Algunas experiencias de relaciones intermunicipales en la materia	497
V. Conclusiones y propuestas	502

CAPÍTULO DECIMOPRIMERO

ORGANIZACIÓN DE LA JUSTICIA DE FALTAS
DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

I. Los antecedentes legislativos	505
II. La constitucionalidad de los tribunales municipales de fal- tas	506
III. La Constitución de la Ciudad autónoma de Buenos Aires y la justicia contravencional y de faltas	510
IV. La organización de la justicia contravencional y la sanción del Código de Convivencia	512
V. El ejercicio del poder de policía	515
VI. Algunas experiencias europeas en la materia	517
VII. La propuesta de organización de la nueva justicia de faltas	519
VIII. El Anteproyecto de Ley de Organización y Procedimiento de la nueva Justicia de Faltas	521

A mi padre, ciudadano de la República
A mi madre, ejemplo de bondad
A mi mujer, que con estoicismo y amor acompaña
mi vocación por el derecho y la política

Derecho municipal. Parte general, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 14 de octubre de 2003 en los talleres de Enach. Impresión de Libros y Revistas. En su edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kgs. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los forros. Consta de 500 ejemplares.