

ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

# Derecho municipal

Parte general

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



**DERECHO MUNICIPAL**  
**PARTE GENERAL**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 159

---

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero  
Edición y formación en computadora:  
Karla Beatriz Templos Nuñez y Wendy Vanesa Rocha Cacho

ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

# DERECHO MUNICIPAL

PARTE GENERAL



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
México, 2003

Primera edición: 2003

DR © 2003. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-1101-1

## CONTENIDO

Prólogo . . . . .	XIII
Pedro J. FRÍAS	
Prefacio . . . . .	XVII

### CAPÍTULO PRIMERO

#### DERECHO MUNICIPAL: DEFINICIONES, AUTONOMÍA CIENTÍFICA Y DIDÁCTICA, RELACIONES Y FUENTES

I. Definiciones . . . . .	1
II. Autonomía científica y didáctica . . . . .	4
III. Relaciones del derecho municipal con otras ciencias . . . . .	19
IV. Fuentes del derecho municipal . . . . .	21

### CAPÍTULO SEGUNDO

#### LA CIUDAD

I. Introducción . . . . .	25
II. Causas que originan las ciudades . . . . .	27
III. Compendio histórico de la ciudad . . . . .	30
IV. Concepto y definiciones de la ciudad . . . . .	72
V. Clasificación de las ciudades . . . . .	76
VI. Breve síntesis histórica de los modelos de planificación urbana . . . . .	81
VII. El futuro de la ciudad . . . . .	83
VIII. Anexo. Programa de Desarrollo Económico . . . . .	86

## CAPÍTULO TERCERO

## COMPENDIO HISTÓRICO DEL MUNICIPIO

I. Origen . . . . .	91
II. El municipio romano . . . . .	92
III. El municipio medieval . . . . .	93
IV. El cabildo indiano . . . . .	102
V. Los cabildos argentinos después de 1810 y su supresión .	106
VI. Restablecimiento del régimen municipal. El artículo 5o. de la Constitución nacional . . . . .	109
VII. Otros antecedentes históricos del régimen municipal ar- gentino . . . . .	120
VIII. Reflexiones sobre la evolución histórica del municipio en nuestro país hasta 1983 . . . . .	133
IX. El ciclo de reformas constitucionales provinciales comen- zado en 1986 . . . . .	135
X. La sanción de cartas orgánicas municipales . . . . .	140
XI. La reforma constitucional de 1994 . . . . .	146

## CAPÍTULO CUARTO

NATURALEZA, DEFINICIONES, ELEMENTOS, FINES  
Y PERSONALIDAD DEL MUNICIPIO

I. Naturaleza del municipio . . . . .	173
II. Definiciones . . . . .	201
III. Elementos del municipio . . . . .	202
IV. Fin del municipio . . . . .	221
V. Personalidad del municipio . . . . .	224

## CAPÍTULO QUINTO

EL MUNICIPIO Y LA REGIÓN. INTERRELACIONES  
Y PROBLEMÁTICA

I. Introducción . . . . .	229
II. Conceptos de región . . . . .	230
III. Interrelaciones . . . . .	231
IV. El problema municipal en la zona y áreas de frontera . .	279

## CAPÍTULO SEXTO

EL MUNICIPIO EN EL ESTADO.  
LA AUTONOMÍA MUNICIPAL

I. Introducción . . . . .	283
II. Metodología . . . . .	285
III. Significado del problema de la autonomía municipal . .	286
IV. La doctrina europea . . . . .	288
V. La doctrina norteamericana . . . . .	296
VI. La influencia norteamericana en la doctrina y legislación americanas . . . . .	300
VII. Distintos conceptos utilizados para caracterizar la natura- leza jurídica del municipio . . . . .	305
VIII. Análisis de la cuestión en el derecho argentino . . . . .	324

## CAPÍTULO SÉPTIMO

## COMPETENCIA GENERAL DE LA MUNICIPALIDAD

I. Concepto de competencia . . . . .	353
II. Sistemas de determinación de la competencia municipal .	355



III. Clasificación de las competencias municipales . . . . .	357
IV. La competencia general de la municipalidad en nuestro país . . . . .	368

#### CAPÍTULO OCTAVO

### LA DEMOCRACIA LOCAL. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL MUNICIPIO

I. Concepto e importancia . . . . .	381
II. La falta de participación o seudo participación en el municipio totalitario o autocrático . . . . .	383
III. Las formas de participación en el municipio democrático . . . . .	388
IV. El municipio debe ser escuela de democracia . . . . .	421

#### CAPÍTULO NOVENO

### LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES Y SUS FORMAS DE PRESTACIÓN Y GESTIÓN

I. Introducción . . . . .	431
II. Conceptos de servicio público, caracteres y la crisis producida . . . . .	431
III. Competencia municipal en materia de servicios públicos . . . . .	437
IV. Normas constitucionales regulatorias de los servicios públicos en la Federación argentina . . . . .	443
V. Formas de prestación y gestión de los servicios públicos en Argentina y España . . . . .	449
VI. Las relaciones intermunicipales e interjurisdiccionales y los servicios locales . . . . .	465
VII. Reflexiones finales . . . . .	473

## CAPÍTULO DÉCIMO

RELACIONES INTERMUNICIPALES  
E INTERJURISDICCIONALES Y DESARROLLO  
SUSTENTABLE

I. Las relaciones intermunicipales e interjurisdiccionales . .	477
II. La distribución de competencias en materia ambiental y de desarrollo sustentable . . . . .	482
III. La integración regional, el desarrollo sustentable y los go- biernos locales . . . . .	490
IV. Algunas experiencias de relaciones intermunicipales en la materia . . . . .	497
V. Conclusiones y propuestas . . . . .	502

## CAPÍTULO DECIMOPRIMERO

ORGANIZACIÓN DE LA JUSTICIA DE FALTAS  
DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

I. Los antecedentes legislativos . . . . .	505
II. La constitucionalidad de los tribunales municipales de fal- tas . . . . .	506
III. La Constitución de la Ciudad autónoma de Buenos Aires y la justicia contravencional y de faltas . . . . .	510
IV. La organización de la justicia contravencional y la sanción del Código de Convivencia . . . . .	512
V. El ejercicio del poder de policía . . . . .	515
VI. Algunas experiencias europeas en la materia . . . . .	517
VII. La propuesta de organización de la nueva justicia de faltas	519
VIII. El Anteproyecto de Ley de Organización y Procedimiento de la nueva Justicia de Faltas . . . . .	521

*A mi padre, ciudadano de la República*  
*A mi madre, ejemplo de bondad*  
*A mi mujer, que con estoicismo y amor acompaña*  
*mi vocación por el derecho y la política*

*Derecho municipal. Parte general*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 14 de octubre de 2003 en los talleres de Enach. Impresión de Libros y Revistas. En su edición se empleó papel cultural 70 x 95 de 50 kgs. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los forros. Consta de 500 ejemplares.