
Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal

Una apreciación administrativa

Análisis y comentarios

OMAR GUERRERO

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



LA LEY DEL SERVICIO PROFESIONAL DE CARRERA
EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL

UNA APRECIACIÓN ADMINISTRATIVA

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, Núm. 50

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero
Edición y formación en computadora al cuidado de Isidro Saucedo

LA LEY DEL SERVICIO
PROFESIONAL DE CARRERA
EN LA ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA FEDERAL

UNA APRECIACIÓN ADMINISTRATIVA

Análisis y comentarios

OMAR GUERRERO

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2003

Primera edición: 2003

DR © 2003. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-0968-8

CONTENIDO

| | |
|---|----|
| Introducción | 1 |
| Capítulo primero. La carrera administrativa | 5 |
| I. El sistema de méritos y la estabilidad de cargo | 5 |
| 1. El sistema de méritos | 6 |
| 2. La estabilidad de cargo | 7 |
| II. El servidor profesional de carrera en el mundo y la experiencia mexicana | 9 |
| 1. El servidor profesional de carrera | 9 |
| 2. El servicio civil en el mundo | 13 |
| 3. El servicio público en México | 28 |
| Capítulo segundo. Dictamen senatorial sobre la Ley Federal del Servicio Profesional de Carrera | 33 |
| I. Comentarios sobre el Dictamen Senatorial de la Ley Federal del Servicio Profesional de Carrera | 33 |
| 1. Origen de la Ley | 34 |
| 2. Experiencias extranjeras y nacionales invocadas | 35 |
| 3. Gestación de la Ley | 39 |

| | |
|---|-----|
| II. Iniciativa con Proyecto de Ley para el Servicio Profesional de Carrera de la Administración Pública Federal [exposición de motivos] | 40 |
| Capítulo tercero. Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal | 53 |
| I. Nota introductoria sobre la Ley | 53 |
| II. Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal | 54 |
| III. Comentarios sobre la Ley | 87 |
| Capítulo cuarto. El servicio profesional de carrera | 91 |
| I. Diagnóstico sobre la formación profesional del servicio público en México | 92 |
| 1. Metodología del diagnóstico | 95 |
| 2. Deficitarios principales en la formación de administradores públicos | 98 |
| 3. Recomendaciones sobre el mejoramiento en la formación profesional de administradores públicos | 102 |
| II. El servidor profesional de carrera: requerimientos de profesionalización | 106 |
| 1. Perfil deseable del administrador público | 106 |
| 2. Perfil profesional | 107 |
| 3. La escuela profesional del servicio público | 110 |
| Capítulo quinto. Bases para la implantación del servicio profesional de carrera | 117 |

| | |
|--|-----|
| I. Aspectos generales | 117 |
| II. Cuatro condiciones para implantar el servicio | 120 |
| 1. Primera condición | 120 |
| 2. Segunda condición | 121 |
| 3. Tercera condición | 128 |
| 4. Cuarta condición | 133 |
| 5. Ley del Servicio Profesional de Carrera para los Servidores Públicos del Ejecutivo Federal (mo- delo normativo) | 137 |
| Epílogo: un camino por recorrer | 139 |
| Efemérides sobre la carrera administrativa en México | 149 |
| Anexo. Fuentes para el estudio de la carrera administra- tiva en México | 165 |
| Fuentes | 169 |
| I. Biblioherografía | 169 |
| II. Documentos | 172 |

La Ley del Servicio Profesional de Carrera en la Administración Pública Federal. Una apreciación administrativa, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 18 de agosto de 2003 en los talleres de ENACH, Impresión de Libros y Revistas. En la edición se utilizó papel cultural de 57 x 87 de 37 kgs. para las páginas interiores y cartulina couché de 162 kgs. para los forros. Consta de 1,000 ejemplares.