

JESÚS GONZÁLEZ PÉREZ

*Administración Pública  
y Libertad*



INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

# ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LIBERTAD

Serie G: ESTUDIOS DOCTRINALES 2

JESÚS GONZÁLEZ PÉREZ  
Catedrático de Derecho Administrativo

# *Administración Pública y Libertad*

*Prólogo:*

NICETO ALCALÁ-ZAMORA Y CASTILLO

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
MÉXICO, 1971

## ÍNDICE

PRÓLOGO . . . . .	5
SUMARIO . . . . .	15
INTRODUCCIÓN . . . . .	17
CAPÍTULO PRIMERO: EL CRECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA . . . . .	21
I. FUNCIONES DE PROVISIÓN DE MEDIOS . . . . .	21
1. Medios personales . . . . .	21
2. Medios reales . . . . .	23
3. Medios económicos . . . . .	24
II. FUNCIONES DE REALIZACIÓN DE FINES . . . . .	24
1. La policía . . . . .	25
2. El servicio público . . . . .	27
CAPÍTULO SEGUNDO: LA LUCHA POR LIMITAR EL CRECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA . . . . .	31
I. EL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD . . . . .	31
II. LA ABSTENCIÓN DE LA INTERVENCIÓN . . . . .	32
III. LA PROPORCIONALIDAD EN LA INTERVENCIÓN . . . . .	34
CAPÍTULO TERCERO: LA LUCHA POR SOMETER LA INTERVENCIÓN A LA JUSTICIA . . . . .	37
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	37
II. PRINCIPIO DE LEGALIDAD . . . . .	39
1. La ley formal . . . . .	41
2. Ámbito de la reserva de ley . . . . .	45
III. PRINCIPIO DE IGUALDAD . . . . .	46
1. Prestaciones personales . . . . .	50
2. Prestaciones reales . . . . .	51
3. Limitaciones de las actividades personales . . . . .	52
a) Planeamiento urbanístico . . . . .	53
b) Régimen urbanístico del suelo . . . . .	57
c) Ejecución de los planes de urbanismo . . . . .	58
d) Ejercicio de las facultades relativas al uso del suelo . . . . .	59

IV. PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD . . . . .	60
1. El político . . . . .	62
2. El tecnócrata . . . . .	63
3. El burócrata . . . . .	64 ✓
 CAPÍTULO CUARTO: LA LUCHA POR UN EFICAZ SISTEMA DE CONTROL . . . . .	 67
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	67
II. LOS PROCESOS ANTE LA JURISDICCIÓN ORDINARIA . . . . .	68
1. Los tribunales ordinarios, guardianes de la libertad . . . . .	68
2. Los delitos contra la libertad . . . . .	69
3. La vía de hecho . . . . .	74
III. EL PROCESO ADMINISTRATIVO . . . . .	76
1. Los sujetos del proceso . . . . .	77
a) El órgano jurisdiccional . . . . .	77
b) La administración pública . . . . .	79
c) El particular . . . . .	79
2. El objeto del proceso . . . . .	81
3. Los presupuestos del proceso . . . . .	83
a) La exigencia del acto previo . . . . .	83
b) El solve et repete . . . . .	84
4. Procedimiento . . . . .	84
a) La lentitud del procedimiento . . . . .	84
b) El diferente trato procesal a la administración pública y a los particulares . . . . .	85
5. Los efectos del proceso . . . . .	86
a) Eficacia económica: las costas . . . . .	87
b) Ejecución de las sentencias . . . . .	87
 IV. OTROS SISTEMAS DE CONTROL . . . . .	 90
1. Idea general . . . . .	90
2. El Ombudsman . . . . .	91
3. Crítica . . . . .	91

## SUMARIO

*INTRODUCCIÓN. CAPITULO PRIMERO: EL CRECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA: I. FUNCIONES DE PROVISIÓN DE MEDIOS: 1. Medios personales; 2. Medios reales; 3. Medios económicos. II. FUNCIONES DE REALIZACIÓN DE FINES: 1. La policía; 2. El servicio público. CAPITULO SEGUNDO: LA LUCHA POR LIMITAR EL CRECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA: I. EL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD; II. LA ABSTENCIÓN DE LA INTERVENCIÓN; III. LA PROPORCIONALIDAD DE LA INTERVENCIÓN. CAPITULO TERCERO: LA LUCHA POR SOMETER LA INTERVENCIÓN A LA JUSTICIA: I. INTRODUCCIÓN; II. PRINCIPIO DE LEGALIDAD; 1. La ley formal; 2. Ámbito de la reserva de ley; III. PRINCIPIO DE IGUALDAD: 1. Prestaciones personales; 2. Prestaciones reales; 3. Limitaciones de las actividades personales: a) Planeamiento urbanístico; b) Régimen urbanístico del suelo; c) Ejecución de los planes de urbanismo; d) Ejercicio de las facultades relativas al uso del suelo; IV. PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD: 1. El político; 3. El tecnócrata; 2. El burócrata. CAPITULO CUARTO: LA LUCHA POR UN EFICAZ SISTEMA DE CONTROL: I. INTRODUCCIÓN; II. LOS PROCESOS ANTE LA JURISDICCIÓN ORDINARIA: 1. Los tribunales ordinarios, guardianes de la libertad; 2. Los delitos contra la libertad; 3. La vía de hecho; III. EL PROCESO ADMINISTRATIVO: 1. Los sujetos del proceso: a) El órgano jurisdiccional; b) La Administración Pública; c) El particular; 2. El objeto del proceso; 3. Los presupuestos del proceso: a) La exigencia del acto previo; b) El *solve et repete*; 4. Procedimiento: a) La lentitud del procedimiento; b) El diferente trato procesal a la Administración Pública y a los particulares; 5. Los efectos del proceso: a) Eficacia económica: las costas; b) Ejecución de las sentencias; IV. OTROS SISTEMAS DE CONTROL: 1. Idea general; 2. El *Ombudsman*; 3. Crítica.*

En la Imprenta Universitaria, bajo la dirección de Jorge Gurría Lacroix, se terminó la impresión de *Administración Pública y Libertad*, el día 23 de abril de 1971. La composición se paró en tipos Old Style 10:12, 10:11, 9:10 y 8:9. Se tiraron 2 000 ejemplares.