

MÁXIMO N. GÁMIZ PARRAL

**Derecho  
constitucional  
y administrativo  
de las entidades  
federativas**

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



DERECHO CONSTITUCIONAL Y ADMINISTRATIVO  
DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS

# INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie: DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 22

---

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero

Cuidado de la edición: Karla Beatriz Templos Nuñez

Formación en computadora: Dante Javier Mendoza Villegas y Karla Beatriz Templos Nuñez

MÁXIMO N. GÁMIZ PARRAL

**Derecho  
constitucional  
y administrativo  
de las entidades federativas**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
MÉXICO, 2003

Primera edición: 1990  
Segunda edición: 2000  
Tercera edición: 2003

DR © 2003. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-0743-X

## CONTENIDO

Introducción a la primera edición . . . . .	13
Introducción a la segunda edición . . . . .	23
Introducción a la tercera edición . . . . .	25

### PRIMERA PARTE LA CONSTITUCIÓN GENERAL Y LOS ESTADOS

Capítulo I. Marco de referencia: el sistema político mexicano . . .	29
I. Razón para la inclusión del capítulo . . . . .	29
1. Definición de política. . . . .	29
2. Noción de sistema . . . . .	31
3. Marco legal . . . . .	32
II. Insumos y cultura . . . . .	38
1. Los insumos del sistema político mexicano . . . . .	38
2. La cultura política . . . . .	39
III. La pieza central del sistema político mexicano . . . . .	43
Uniformidad y cambio . . . . .	43
IV. Fuentes de reclutamiento político . . . . .	47
V. Los partidos políticos en México . . . . .	49
1. Partido Comunista Mexicano . . . . .	49
2. Partido Revolucionario Institucional . . . . .	51
3. Partido Acción Nacional . . . . .	52
4. Partido Popular Socialista . . . . .	54
5. Partido de la Revolución Democrática . . . . .	55

6. Partido del Trabajo . . . . .	56
7. Partido Verde Ecologista . . . . .	57
8. Convergencia por la Democracia . . . . .	59
9. Partido Democracia Social . . . . .	60
10. Partido Fuerza Ciudadana . . . . .	61
11. Otros partidos políticos . . . . .	63
VI. Recomendaciones para ingresar y permanecer en la política . . . . .	63
VII. Productos del sistema político. . . . .	64
Capítulo II. La independencia del Estado mexicano y el federalismo . . . . .	65
I. Federalismo y Estado federal . . . . .	65
II. La naturaleza jurídica del Estado federal . . . . .	69
III. La independencia del Estado mexicano . . . . .	71
IV. Orígenes del federalismo mexicano . . . . .	80
Capítulo III. La irreformabilidad constitucional . . . . .	85
I. Cuando la Constitución es precisa en su señalamiento . . . . .	85
II. Tesis opuestas en cuanto a las facultades del poder revisor . . . . .	87
III. Teorías de que el constituyente revisor tiene facultad ilimitada . . . . .	87
IV. Los que afirman que el constituyente revisor es limitado . . . . .	90
V. Nuestra opinión. . . . .	94
Capítulo IV. Distribución de competencias legislativas . . . . .	99
I. Sistemas para la distribución de competencias . . . . .	99
II. La distribución de competencias en México . . . . .	100
III. Antecedentes históricos mexicanos . . . . .	102
IV. En la Constitución vigente . . . . .	105
V. La distribución de competencias es una decisión fundamental en la actual Constitución . . . . .	106

Capítulo V. Facultades asignadas al Congreso federal . . . . .	119
I. Artículo 73 constitucional . . . . .	119
II. Lo dispuesto por la Constitución de 1824 . . . . .	119
III. Lo estatuido en la Constitución de 1857 . . . . .	128
IV. El artículo 73 en la Constitución vigente . . . . .	132
V. Reformas constitucionales posteriores a 1917 que aumentan la competencia del Congreso de la Unión y de sus cá- maras . . . . .	139
VI. Como ejemplo de la ampliación de la competencia federal se menciona el aspecto fiscal. . . . .	142
VII. La opinión del autor . . . . .	148
Capítulo VI. Facultades implícitas del Congreso de la Unión . . .	157
I. Las facultades implícitas y los tratadistas . . . . .	157
II. Las facultades implícitas en la Constitución de 1824 . . . . .	158
III. Las facultades implícitas en la Constitución de 1857 . . . . .	160
IV. Las facultades implícitas en la Constitución vigente . . . . .	160
Capítulo VII. El presidencialismo y la administración pública fe- deral . . . . .	163
I. El presidencialismo mexicano . . . . .	163
1. Las relaciones del Poder Ejecutivo y el Poder Judicial . .	171
2. Las relaciones del Poder Ejecutivo con el Poder Legisla- tivo . . . . .	174
3. Ejecución de leyes y matices parlamentarios. . . . .	177
4. Las relaciones internacionales . . . . .	178
5. La disposición de las fuerzas armadas y la preservación de la seguridad interior y exterior . . . . .	179
6. El gobierno del Distrito federal . . . . .	179
II. La administración pública federal . . . . .	180
1. La definición de administración y las diferencias entre administración pública y privada . . . . .	181



2. Definición de administración pública . . . . .	186
3. Antecedentes de la administración pública en México . . .	187
4. Tiempos actuales . . . . .	200
Capítulo VIII. Artículo 115 constitucional . . . . .	207
I. Antecedentes . . . . .	207
II. Reformas al artículo 115 de la Constitución de 1917 anteriores a 1982 . . . . .	208
III. Iniciativa para reformar el artículo 115 constitucional en 1982. . . . .	208
IV. Dictamen en la Cámara de Senadores . . . . .	212
V. Puntos de debate en la Cámara de Diputados federal . . . . .	217
VI. Nuestra opinión sobre dicha reforma . . . . .	220
VII. Trascendente reforma al artículo 115 en el año de 1999 . . .	228
Capítulo IX. Otras disposiciones constitucionales . . . . .	231
I. Razones para su inclusión . . . . .	231
II. Artículos 25 y 26 constitucionales . . . . .	231
III. Artículos 39, 40 y 41 constitucionales . . . . .	245
IV. Artículo 76 constitucional . . . . .	250
V. Artículos 105, 106, 119, 133 y 135 constitucionales . . . . .	271

## SEGUNDA PARTE

## REGULACIÓN JURÍDICA EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS

Capítulo X. Derecho constitucional estatal . . . . .	279
I. Carencia de fuentes bibliográficas de derecho constitucional estatal . . . . .	279
II. Principios obligatorios para los estados . . . . .	283
III. Garantías individuales o derechos subjetivos públicos . . . .	286
IV. Prohibiciones a las entidades federativas . . . . .	293

V. Reformas amplias a las Constituciones estatales . . . . .	294
Capítulo XI. Poder Legislativo . . . . .	299
I. Jerarquía de las leyes en los estados . . . . .	299
II. Requisitos para reformar las Constituciones estatales . . . . .	300
III. Participación de las legislaturas locales en las reformas a la Constitución general . . . . .	302
IV. Unicamarismo estatal . . . . .	304
V. Funciones de las legislaturas locales . . . . .	304
VI. Integrantes de los congresos locales . . . . .	306
VII. Organización y funcionamiento de los congresos locales . . . . .	310
Capítulo XII. El Poder Ejecutivo . . . . .	325
I. Características de los poderes ejecutivos estatales . . . . .	325
II. Requisitos para ser gobernador . . . . .	329
III. No reelección . . . . .	333
IV. Los gobernadores son también funcionarios del gobierno fe- deral . . . . .	334
V. Responsabilidad política de los gobernadores . . . . .	336
VI. Funciones del gobernador . . . . .	337
VII. Organización y planeación del Ejecutivo estatal . . . . .	340
Capítulo XIII. Poder Judicial . . . . .	343
I. Competencia del Poder Judicial estatal y su reconocimiento en la Constitución federal . . . . .	343
II. El Poder Judicial estatal y el nuevo artículo 116 constitucio- nal federal . . . . .	345
III. La organización y facultades del Poder Judicial estatal . . . . .	346
IV. Ley orgánica del Poder Judicial estatal y un fondo auxiliar para la administración de justicia . . . . .	351

V. La justicia municipal y jurados populares . . . . .	353
VI. La preparación de los juzgadores . . . . .	354
VII. La justicia administrativa . . . . .	355
VIII. Otros tribunales estatales . . . . .	360
IX. Diagnóstico de la justicia estatal . . . . .	361
Capítulo XIV. Municipio . . . . .	363
I. Nacimiento, desarrollo y crisis del municipio en el ámbito internacional . . . . .	363
II. Desarrollo del municipio en México . . . . .	368
III. El municipio en la Constitución general de la República . . .	371
IV. Legislación Estatal municipal y normas expedidas por los ayuntamientos . . . . .	378
V. Funciones de los ayuntamientos . . . . .	381
VI. Otros órganos de gobierno municipales . . . . .	388
VII. Integración y operatividad de los ayuntamientos . . . . .	389
Conclusiones . . . . .	395
Bibliografía . . . . .	399

*Derecho constitucional y administrativo de las entidades federativas*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 23 de mayo de 2003 en los talleres de La Impresora Azteca, S. A. de C. V. En la edición se utilizó papel cultural de 57 x 87 de 37 Kg. para los interiores y cartulina couché de 162 Kg. para los forros. Consta de 1000 ejemplares.