

MÁXIMO N. GÁMIZ PARRAL

Derecho constitucional y administrativo de las entidades federativas

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO



DERECHO CONSTITUCIONAL Y ADMINISTRATIVO
DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Serie: DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 22

Coordinador editorial: Raúl Márquez Romero

Cuidado de la edición: Karla Beatriz Templos Nuñez

Formación en computadora: Dante Javier Mendoza Villegas y Karla Beatriz Templos Nuñez

MÁXIMO N. GÁMIZ PARRAL

**Derecho
constitucional
y administrativo
de las entidades federativas**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 2003

Primera edición: 1990
Segunda edición: 2000
Tercera edición: 2003

DR © 2003. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 México, D. F.

Impreso y hecho en México

ISBN 970-32-0743-X

CONTENIDO

| | |
|---|----|
| Introducción a la primera edición | 13 |
| Introducción a la segunda edición | 23 |
| Introducción a la tercera edición | 25 |

PRIMERA PARTE LA CONSTITUCIÓN GENERAL Y LOS ESTADOS

| | |
|---|----|
| Capítulo I. Marco de referencia: el sistema político mexicano . . . | 29 |
| I. Razón para la inclusión del capítulo | 29 |
| 1. Definición de política. | 29 |
| 2. Noción de sistema | 31 |
| 3. Marco legal | 32 |
| II. Insumos y cultura | 38 |
| 1. Los insumos del sistema político mexicano | 38 |
| 2. La cultura política | 39 |
| III. La pieza central del sistema político mexicano | 43 |
| Uniformidad y cambio | 43 |
| IV. Fuentes de reclutamiento político | 47 |
| V. Los partidos políticos en México | 49 |
| 1. Partido Comunista Mexicano | 49 |
| 2. Partido Revolucionario Institucional | 51 |
| 3. Partido Acción Nacional | 52 |
| 4. Partido Popular Socialista | 54 |
| 5. Partido de la Revolución Democrática | 55 |

| | |
|--|-----|
| 6. Partido del Trabajo | 56 |
| 7. Partido Verde Ecologista | 57 |
| 8. Convergencia por la Democracia | 59 |
| 9. Partido Democracia Social | 60 |
| 10. Partido Fuerza Ciudadana | 61 |
| 11. Otros partidos políticos | 63 |
| VI. Recomendaciones para ingresar y permanecer en la política | 63 |
| VII. Productos del sistema político. | 64 |
| Capítulo II. La independencia del Estado mexicano y el federalismo | 65 |
| I. Federalismo y Estado federal | 65 |
| II. La naturaleza jurídica del Estado federal | 69 |
| III. La independencia del Estado mexicano | 71 |
| IV. Orígenes del federalismo mexicano | 80 |
| Capítulo III. La irreformabilidad constitucional | 85 |
| I. Cuando la Constitución es precisa en su señalamiento | 85 |
| II. Tesis opuestas en cuanto a las facultades del poder revisor | 87 |
| III. Teorías de que el constituyente revisor tiene facultad ilimitada | 87 |
| IV. Los que afirman que el constituyente revisor es limitado | 90 |
| V. Nuestra opinión. | 94 |
| Capítulo IV. Distribución de competencias legislativas | 99 |
| I. Sistemas para la distribución de competencias | 99 |
| II. La distribución de competencias en México | 100 |
| III. Antecedentes históricos mexicanos | 102 |
| IV. En la Constitución vigente | 105 |
| V. La distribución de competencias es una decisión fundamental en la actual Constitución | 106 |

| | |
|---|-----|
| Capítulo V. Facultades asignadas al Congreso federal | 119 |
| I. Artículo 73 constitucional | 119 |
| II. Lo dispuesto por la Constitución de 1824 | 119 |
| III. Lo estatuido en la Constitución de 1857 | 128 |
| IV. El artículo 73 en la Constitución vigente | 132 |
| V. Reformas constitucionales posteriores a 1917 que aumentan la competencia del Congreso de la Unión y de sus cá- maras | 139 |
| VI. Como ejemplo de la ampliación de la competencia federal se menciona el aspecto fiscal. | 142 |
| VII. La opinión del autor | 148 |
| Capítulo VI. Facultades implícitas del Congreso de la Unión . . . | 157 |
| I. Las facultades implícitas y los tratadistas | 157 |
| II. Las facultades implícitas en la Constitución de 1824 | 158 |
| III. Las facultades implícitas en la Constitución de 1857 | 160 |
| IV. Las facultades implícitas en la Constitución vigente | 160 |
| Capítulo VII. El presidencialismo y la administración pública fe- deral | 163 |
| I. El presidencialismo mexicano | 163 |
| 1. Las relaciones del Poder Ejecutivo y el Poder Judicial . . . | 171 |
| 2. Las relaciones del Poder Ejecutivo con el Poder Legisla- tivo | 174 |
| 3. Ejecución de leyes y matices parlamentarios. | 177 |
| 4. Las relaciones internacionales | 178 |
| 5. La disposición de las fuerzas armadas y la preservación de la seguridad interior y exterior | 179 |
| 6. El gobierno del Distrito federal | 179 |
| II. La administración pública federal | 180 |
| 1. La definición de administración y las diferencias entre administración pública y privada | 181 |

| | |
|---|-----|
| 2. Definición de administración pública | 186 |
| 3. Antecedentes de la administración pública en México . . . | 187 |
| 4. Tiempos actuales | 200 |
| Capítulo VIII. Artículo 115 constitucional | 207 |
| I. Antecedentes | 207 |
| II. Reformas al artículo 115 de la Constitución de 1917 anteriores a 1982 | 208 |
| III. Iniciativa para reformar el artículo 115 constitucional en 1982. | 208 |
| IV. Dictamen en la Cámara de Senadores | 212 |
| V. Puntos de debate en la Cámara de Diputados federal | 217 |
| VI. Nuestra opinión sobre dicha reforma | 220 |
| VII. Trascendente reforma al artículo 115 en el año de 1999 . . . | 228 |
| Capítulo IX. Otras disposiciones constitucionales | 231 |
| I. Razones para su inclusión | 231 |
| II. Artículos 25 y 26 constitucionales | 231 |
| III. Artículos 39, 40 y 41 constitucionales | 245 |
| IV. Artículo 76 constitucional | 250 |
| V. Artículos 105, 106, 119, 133 y 135 constitucionales | 271 |

SEGUNDA PARTE

REGULACIÓN JURÍDICA EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS

| | |
|---|-----|
| Capítulo X. Derecho constitucional estatal | 279 |
| I. Carencia de fuentes bibliográficas de derecho constitucional estatal | 279 |
| II. Principios obligatorios para los estados | 283 |
| III. Garantías individuales o derechos subjetivos públicos | 286 |
| IV. Prohibiciones a las entidades federativas | 293 |

| | |
|---|-----|
| V. Reformas amplias a las Constituciones estatales | 294 |
| Capítulo XI. Poder Legislativo | 299 |
| I. Jerarquía de las leyes en los estados | 299 |
| II. Requisitos para reformar las Constituciones estatales | 300 |
| III. Participación de las legislaturas locales en las reformas a la Constitución general | 302 |
| IV. Unicamarismo estatal | 304 |
| V. Funciones de las legislaturas locales | 304 |
| VI. Integrantes de los congresos locales | 306 |
| VII. Organización y funcionamiento de los congresos locales | 310 |
| Capítulo XII. El Poder Ejecutivo | 325 |
| I. Características de los poderes ejecutivos estatales | 325 |
| II. Requisitos para ser gobernador | 329 |
| III. No reelección | 333 |
| IV. Los gobernadores son también funcionarios del gobierno fe- deral | 334 |
| V. Responsabilidad política de los gobernadores | 336 |
| VI. Funciones del gobernador | 337 |
| VII. Organización y planeación del Ejecutivo estatal | 340 |
| Capítulo XIII. Poder Judicial | 343 |
| I. Competencia del Poder Judicial estatal y su reconocimiento en la Constitución federal | 343 |
| II. El Poder Judicial estatal y el nuevo artículo 116 constitucio- nal federal | 345 |
| III. La organización y facultades del Poder Judicial estatal | 346 |
| IV. Ley orgánica del Poder Judicial estatal y un fondo auxiliar para la administración de justicia | 351 |

| | |
|---|-----|
| V. La justicia municipal y jurados populares | 353 |
| VI. La preparación de los juzgadores | 354 |
| VII. La justicia administrativa | 355 |
| VIII. Otros tribunales estatales | 360 |
| IX. Diagnóstico de la justicia estatal | 361 |
| Capítulo XIV. Municipio | 363 |
| I. Nacimiento, desarrollo y crisis del municipio en el ámbito internacional | 363 |
| II. Desarrollo del municipio en México | 368 |
| III. El municipio en la Constitución general de la República . . . | 371 |
| IV. Legislación Estatal municipal y normas expedidas por los ayuntamientos | 378 |
| V. Funciones de los ayuntamientos | 381 |
| VI. Otros órganos de gobierno municipales | 388 |
| VII. Integración y operatividad de los ayuntamientos | 389 |
| Conclusiones | 395 |
| Bibliografía | 399 |

Derecho constitucional y administrativo de las entidades federativas, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 23 de mayo de 2003 en los talleres de La Impresora Azteca, S. A. de C. V. En la edición se utilizó papel cultural de 57 x 87 de 37 Kg. para los interiores y cartulina couché de 162 Kg. para los forros. Consta de 1000 ejemplares.