

INTRODUCCIÓN

Los estudios sobre política y derecho del petróleo argentino en cinco cruciales décadas, desde 1907 a 1957, son parte del producto de una investigación emprendida sobre el tema a fines de los años 1950. Preocupado por las cuestiones y dilemas del desarrollo nacional en Argentina, consideré que el problema del petróleo, adecuadamente analizado, podría aportar valiosos elementos para el diagnóstico de lo que ya entonces se perfilaba como la entrada en una fase de crisis nacional, y para la elaboración de alternativas operacionales para su superación. La conocida importancia del petróleo en la economía y en la política contemporáneas lo relacionaban estrechamente con los grandes problemas nacionales e internacionales de Argentina, v. gr. el crecimiento neocapitalista periférico, la industrialización dependiente, el papel de las empresas trasnacionales y de las grandes potencias, la naturaleza y el desempeño de las principales clases e instituciones, los modos y alcances de la distribución y el uso del poder.

En segundo lugar, el problema del petróleo argentino ha evolucionado bajo la égida de una gama de gobiernos y a través del entrelaje de las principales fuerzas y tendencias sociopolíticas de la Argentina contemporánea: conservadurismo oligárquico, radicalismo, peronismo, dictaduras militares. Permite, por lo tanto, penetrar y comparar la esencia y la conducta reales de tales fuerzas, tendencias y organizaciones y, en general, de las clases sociales, instituciones y fuerzas ideológicas y políticas de Argentina.

Todo ello me determinó a tomar el petróleo, como desafío y como hilo conductor, para investigar las posturas y las conductas teóricas y prácticas de las clases, instituciones y partidos de Argentina ante este vital problema, y para formular hipótesis sobre lo que podría esperarse de unas y otros en cuanto a las posibles soluciones de la crisis argentina.

El destino final de un proyecto de este tipo suele estar determinado por las circunstancias más variadas, muchas de ellas ajenas o divergentes en relación a las intenciones originales del investigador. En definitiva, alcancé a cubrir dos grandes etapas del proyecto original.

Una primera etapa cubrió el periodo que va desde 1907, fecha del descubrimiento del petróleo en Comodoro Rivadavia, hasta 1922 y, por lo tanto, el primer ciclo oligárquico de la política petrolera argentina (1907-1916) y el primer gobierno radical de Hipólito Yrigoyen (1916-1922). Esta etapa de la investigación tardó en ser íntegramente publicada. Versiones resumidas aparecieron publicadas en forma de artículos como los siguientes: "Petróleo, clases y partidos. 1. El Primer Ciclo Oligárquico (1907-1916)", y "Los gobiernos radicales y el petróleo", ambos aparecidos en el Boletín Latinoamericano CESA, órgano del Centro de Estudios Sociales Americanos, octubre-noviembre de 1954 y febrero-marzo de 1955; "Orígenes de la política petrolera argentina (1907-1916)", en la revista Fichas de Investigación Política y Social, Buenos Aires, volumen I, número 4, diciembre de 1964.

Finalmente, esta primera fase fue íntegramente publicada en el volumen Petróleo, Estado y empresas en Argentina, Caracas, Síntesis Dosmil, 1972.

Hacia 1955, la aceleración de la crisis final del primer gobierno peronista, y la relevancia que en aquel momento alcanzó el problema del petróleo, tanto desde el punto de vista político como del científico, me indujo a concentrarme en la etapa que va desde 1943 a 1955. Fruto de dicha investigación fue el volumen Economía y política del petróleo argentino (1907-1956), Buenos Aires, Ediciones Praxis, 1957. Una versión de este volumen, con el agregado de un capítulo y la supresión de dos del original, fue publicada como Gobierno peronista y política del petróleo en Argentina 1946-1955, por las Ediciones de la Biblioteca de la Universidad Central de Venezuela, Caracas, 1971.

Estos materiales son publicados ahora en el presente volumen. Mi interés por la cuestión del petróleo y sus alternativas de estrategias y políticas se mantuvo siempre vivo, y resurgió con fuerte motivación durante mi residencia en México desde 1975 hasta el presente. Manifestaciones de ello son, por ejemplo, el volumen que he coordinado y al cual he contribuido como autor, Petróleo y desarrollo en México y Venezuela, México, Universidad Nacional Autónoma de México Editorial Nueva Imagen, 1981. Mi contribución autoral en dicho volumen es el texto "El impacto del petróleo en los países en desarrollo: Elementos sociopolíticos". Además de otros varios artículos cabe mencionar "El derecho y los hidrocarburos en la experiencia internacional

contemporánea”, incluido en el volumen por mí coordinado *Estudios de Derecho Económico, IV, México, UNAM, 1983.*

De manera general, mi preocupación por la problemática del petróleo y mis trabajos al respecto, se han ido entrelazando cada vez más con las investigaciones sobre la naturaleza, el papel y las políticas y acciones del Estado en las sociedades latinoamericanas, en su crecimiento, cambios, crisis y conflictos, y en sus intentos, perspectivas, logros y fracasos en cuanto al desarrollo nacional y la integración regional.

Es dentro de esta perspectiva que, con profunda satisfacción, entrego este volumen a su publicación por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México.

MARCOS KAPLAN