

Intervención del Estado en la tutela de menores

INGRID BRENA SESMA



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

**INTERVENCIÓN DEL ESTADO
EN LA TUTELA DE MENORES**

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie G: Estudios Doctrinales, Núm. 157

Edición al cuidado de Eugenia M. de Lizalde
Formación en computadora: Dante J. Mendoza Villegas

INGRID BRENA SESMA

INTERVENCIÓN
DEL ESTADO
EN LA
TUTELA DE MENORES



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

México, 1994

Primera edición: 1994

DR © 1994. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

**Circuito Mario de la Cueva
Ciudad Universitaria, C.P. 04510**

ISBN 968-36-3804-X

Impreso y hecho en México

*A Liliana,
por su espera*

*A César,
por su apoyo
y esfuerzo*

ÍNDICE

Abreviaturas utilizadas	9
Preliminar	11

CAPÍTULO PRIMERO

DESARROLLO HISTÓRICO DE LA INTERVENCIÓN DEL PODER PÚBLICO EN LA TUTELA DE MENORES

I. Introducción	17
II. La tutela como potestad familiar	18
1. Principios comunes	18
2. Roma	18
3. Pueblos germánicos	20
III. Intervención de la autoridad pública	22
1. Roma	22
A. Designación del tutor	22
B. <i>Actio familiae erciscundae</i>	23
C. Acciones contra el tutor	23
D. Tutela dativa	24
E. Vigilancia sobre el tutor	25
F. Época clásica con la creciente intervención de la autoridad pública	25
G. Período posclásico y la declaración de la tutela imperial e influencia de los principios cristianos	26

H. Conclusión del desarrollo de la tutela en Roma	28
2. Pueblos germánicos. La alta tutela del Rey	29
IV. Privatización del control sobre las tutelas	30
1. España. Época visigoda. Brevario de Alarico y el <i>Liber Iudiciorum</i>	30
2. Edad Media. Fueros y derecho comarcal	31
V. Retorno a la intervención pública	33
1. Partidas	34
2. Padre de los Huérfanos	35
VI. El consejo de familia y su influencia	35
VII. Desarrollo de la tutela en México	36

CAPÍTULO SEGUNDO

SISTEMAS TUTELARES

I. Introducción	41
II. Sistemas de control familiar	44
1. Sistema francés	44
A. Antecedentes	44
B. El Código de Napoleón	44
C. Sistema actual	45
2. Órganos de la tutela	46
A. Juez de tutelas	46
B. El consejo de familia	47
C. Tutor	48
D. Protutor	48
III. Sistemas de autoridad	48
1. Sistema alemán	48
2. Los órganos de la tutela	49
A. Tribunal de tutelas	49
B. Consejo Municipal de Huérfanos	50
C. Tutor	51

D. Protutor	52
3. Distrito Federal, México	52
4. Italia	53
5. Órganos de la tutela	53
A. El juez tutelar	53
B. El tutor	55
C. El protutor	55
6. España	56
7. Órganos de la tutela	56
A. El juez	56
B. El Ministerio fiscal	57
8. Portugal	57
9. Tendencias en las otras legislaciones	59
A. Sistema del Código Civil de Suiza	59
B. Sistema inglés	59
C. Sistema soviético	60
IV. Tutela ejercida directamente por el Estado	60
1. Situación de los menores abandonados	60
2. Tutela de Estado	62
3. Incremento de la intervención estatal	64
4. Regulación de tutela de Estado en algunas legislaciones	67
A. Alemania	67
B. Italia	68
C. Francia	69
D. España	70
E. Código Civil (1928) del Distrito Federal	70
V. Conclusiones	71

CAPÍTULO TERCERO

Intervención de los órganos del Estado en las funciones tutelares	75
--	----

CAPÍTULO CUARTO

INTERVENCIÓN DEL JUEZ

I. Actividad judicial	79
II. Principios que sustentan la actuación judicial	80
1. Ejercicio de jurisdicción	80
2. Intervención de oficio	80
3. Discrecionalidad	81
4. Responsabilidad judicial	83
III. Intervención en las funciones tutelares	84
1. Constitución de la tutela	84
A. Medidas precautorias anteriores a la constitución de la tutela	84
B. Nombramiento del tutor	85
C. Nombramiento del curador	87
D. Criterios que el juez debe tomar en cuenta para el nombramiento del tutor o del curador	88
E. Vigilancia de las garantías	90
2. Control en el desempeño de la tutela	92
A. Registro de los discernimientos	92
B. La guarda de la persona del menor	93
3. Control sobre la administración de bienes	96
A. Formación del inventario	96
B. Administración	96
C. Licencias y autorizaciones	98
D. Fijar la retribución del tutor	100
4. Sustitución del tutor	102
5. Aprobación de las cuentas	103
A. Cuentas anuales	104
B. Cuentas generales	104
C. Cuentas extraordinarias	105
6. Solicitud de remoción del tutor y curador	106

CAPÍTULO QUINTO

INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO
EN LA TUTELA DE MENORES

I. Antecedentes	109
II. El Ministerio Público como defensor del interés público	110
III. Marco legal	111
IV. Auxiliar de la función jurisdiccional	111
V. Clasificación de las actuaciones del Ministerio Público	112
1. Como promotor	112
2. Dictaminador	115
3. Guardián de la legalidad	116

CAPÍTULO SEXTO

INTERVENCIÓN DE LAS AUTORIDADES
ADMINISTRATIVAS

I. Ideas generales	121
II. Principios que rigen la actuación de los órganos de la administración pública	125
1. Servir con objetividad	125
2. Jerarquía	126
3. Legalidad	127
4. Discrecionalidad	127
5. Responsabilidad	128
III. Órganos administrativos que intervienen en la tutela	128
1. Actividad mediata e inmediata	128
2. Consejo local de tutelas	129
A. Antecedentes	129
B. Funcionamiento	130
C. Diferentes actuaciones del Consejo Local de Tutelas	131

3. Instituciones oficiales	135
A. Ley General de Salud	136
B. Ley sobre el Sistema Nacional de Asistencia Social	136
C. Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia	138
Colofón. Unidad de actuación del Estado	141
Bibliografía	145

ABREVIATURAS UTILIZADAS

- a. artículo
- BGB Bürgerliches Gesetz Buch. Código Civil alemán
- c.c.f. Código civil francés
- c.c.i. Código civil italiano
- c.c.e. Código civil español
- c.c.p. Código civil portugués
- c.c.s. Código civil suizo
- c.c. Código civil para el Distrito Federal
- c.p.c. Código de Procedimientos Civiles para el Distrito Federal
- c.p. Código penal para el Distrito Federal
- D.I.F. Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia

Intervención del Estado en la tutela de menores, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir en los Talleres de IMPRESOS CHÁVEZ. S. A. de C. V., el día 16 de junio de 1994. Se utilizó papel bond de 57 x 87 de 36 Kg. para los interiores y cartulina couché cubiertas de 162 Kg. para los forros.

La edición consta de 1000 ejemplares.