

# CRISIS Y FUTURO DE LA EMPRESA PÚBLICA

---



# CRISIS Y FUTURO DE LA EMPRESA PÚBLICA

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**  
**Serie E: Varios, Núm. 63**

---

**Formación en computadora: Raúl MÁRQUEZ ROMERO**

# CRISIS Y FUTURO DE LA EMPRESA PÚBLICA

*Coordinador*

MARCOS KAPLAN

*Autores*

MARCOS KAPLAN, MANUEL BECERRA,  
HORACIO LOMBARDO ABURTO  
Y J. JESÚS OROZCO HENRÍQUEZ



**PEMEX**

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
PETRÓLEOS MEXICANOS

México, 1994

**Primera edición: 1994**

**DR © 1994. Universidad Nacional Autónoma de México  
Ciudad Universitaria, México, D. F., C.P. 04510**

**INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**

**Impreso y hecho en México**

**ISBN 968-36-4098-2**

## ÍNDICE

Presentación . . . . .	7
Alejandro ORTEGA SAN VICENTE	

### CAPÍTULO I

#### LA EMPRESA PÚBLICA EN LOS PAÍSES CAPITALISTAS AVANZADOS

Marcos KAPLAN

I. De los antiguos imperios al capitalismo liberal . . .	9
1. El Estado absolutista . . . . .	15
2. El Estado liberal . . . . .	26
3. Intervencionismo de Estado y derecho . . . . .	55
II. Intervención estatal y empresa pública en el capitalismo central contemporáneo . . . . .	61
1. Segunda Revolución Industrial, capitalismo desarrollado e internacionalización económica . . . . .	61
2. Crisis militares, económicas, social-políticas . . .	70
3. Estado, dirigismo, sector público . . . . .	82
4. Empresa pública en regímenes de dirigismo abierto	89
5. Dirigismo y empresa pública en regímenes totalitarios . . . . .	98

III. La fase reciente (1945-1994) . . . . .	103
1. El Estado dirigista en la posguerra . . . . .	109
2. Estado científico, planificación . . . . .	123
3. La empresa pública en la posguerra . . . . .	137
IV. El sistema de empresas públicas . . . . .	144
1. Factores y justificativos de creación . . . . .	144
2. Esquema estructural del sector público y sus em- presas . . . . .	146
3. El <i>status</i> jurídico-institucional . . . . .	157
4. Relaciones y controles exteriores . . . . .	160
5. Dirección y gestión . . . . .	164
6. El personal . . . . .	164
7. Aspectos económicos y financieros . . . . .	167
V. Crisis y privatización de la empresa pública . . . . .	175
1. La privatización: fases, justificativos y objetivos . . . . .	182
2. Formas y logros . . . . .	187
3. Insuficiencias y limitaciones . . . . .	191

## CAPÍTULO II

### DE LA EMPRESA ESTATAL DE LA UNIÓN SOVIÉTICA A LA PRIVATIZACIÓN RUSA

Manuel BECERRA RAMÍREZ

I. Introducción . . . . .	199
II. Los orígenes del Estado soviético . . . . .	201
III. Las nacionalizaciones rusas . . . . .	203
IV. Dos principios que regían la economía soviética . . . . .	204

1. El centralismo democrático . . . . .	204
2. La planificación estatal . . . . .	205
V. La intervención del Estado . . . . .	207
VI. Primeros intentos de reforma al aparato estatal . . .	209
VII. La <i>perestroika</i> de Gorbachov . . . . .	210
VIII. Las consecuencias sociológicas de la colectivización soviética . . . . .	213
IX. Cronología de los acontecimientos más importantes de la Unión Soviética . . . . .	214
X. La propiedad privada en Rusia . . . . .	216
XI. El tránsito a la economía de mercado . . . . .	217
XII. La globalización del concepto de democracia y el di- fícil camino de la construcción democrática rusa . .	219
1. La falta de tradición democrática en Rusia . . . .	221
2. Hacia la creación de una democracia de nuevo tipo	221
3. La extinción violenta del Estado soviético . . . .	224
4. La crisis de septiembre-octubre de 1993 . . . . .	226
5. Las elecciones del 12 de diciembre de 1993 . . .	227
6. La Constitución de Yeltsin . . . . .	230
7. La Corte Constitucional . . . . .	232
XIII. La privatización . . . . .	233
XIV. El marco jurídico de la privatización . . . . .	236
XV. Los órganos encargados de la privatización . . . . .	238
XVI. Organigrama de los órganos privatizadores . . . . .	240
XVII. El programa estatal de privatización de 1992 . . . .	241
XVIII. La privatización espontánea . . . . .	244
XIX. La privatización agraria . . . . .	245
XX. La privatización de las empresas del sector servicios	246
XXI. ¿A quién se beneficia con la privatización? . . . . .	248



XXII. Obstáculos de la privatización . . . . .	249
XXIII. Observaciones finales . . . . .	250

### CAPÍTULO III

## RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ENTIDADES PARAESTATALES Y EL PROCESO DE DESINCORPORACIÓN EN MÉXICO

Horacio LOMBARDO ABURTO

J. Jesús OROZCO HENRÍQUEZ

I. Evolución de la expansión y regulación del sector paraestatal (1917-1982) . . . . .	254
1. Antecedentes . . . . .	254
2. Etapas en la regulación de las entidades paraestatales a partir de 1917 . . . . .	255
3. Panorama cuantitativo de la expansión del sector paraestatal . . . . .	274
II. Marco constitucional para la rectoría del Estado y la economía mixta . . . . .	276
1. Rectoría del Estado del desarrollo nacional . . . . .	276
2. Régimen de economía mixta . . . . .	282
III. El sistema de planeación democrática del desarrollo nacional y la empresa pública . . . . .	293
1. Marco conceptual . . . . .	294
2. Bases constitucionales . . . . .	295
3. Ley de Planeación . . . . .	298
4. El Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994 y la empresa pública . . . . .	315

5. Programa Nacional para la Modernización de la Empresa Pública 1990-1994 . . . . .	318
IV. Régimen jurídico de las entidades paraestatales . . . . .	322
1. Tipología . . . . .	324
2. Constitución . . . . .	332
3. Organización . . . . .	334
4. Desarrollo y operación . . . . .	342
5. Control y evaluación . . . . .	344
V. El proceso de desincorporación de entidades paraestatales . . . . .	368
1. Aspectos conceptuales y consideraciones cuantitativas de la desincorporación . . . . .	368
2. Marco normativo y modalidades de la desincorporación . . . . .	373

*Crisis y futuro de la empresa pública*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 21 de noviembre de 1994 en Impresiones Integradas del Sur, S. A. de C. V. En esta edición se empleó papel bond 70 x 95 de 50 Kg. para las páginas interiores y cartulina couché cubiertas de 162 Kg. para los forros; consta de 2,000 ejemplares.