

FERNANDO ALEJANDRO VÁZQUEZ PANDO

**LA FORMACIÓN
HISTÓRICA DEL SISTEMA
MONETARIO MEXICANO
Y SU DERECHO**



Universidad Nacional Autónoma de México

LA FORMACIÓN HISTÓRICA DEL SISTEMA MONETARIO
MEXICANO Y SU DERECHO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie C. ESTUDIOS HISTÓRICOS, Núm. 75

Formación en computadores: José Antonio Bautista Sánchez

FERNANDO ALEJANDRO VÁZQUEZ PANDO

**LA FORMACIÓN HISTÓRICA
DEL SISTEMA MONETARIO
MEXICANO Y SU DERECHO**



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
MÉXICO, 1998

Primera edición: 1998

DR © 1997. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Ciudad Universitaria, México, D. F., C. P. 04510

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n

Impreso y hecho en México

ISBN 968-36-6862-3

ÍNDICE

Prólogo	
José Luis Soberanes Fernández	VII

LIBRO PRIMERO EL MUNDO PRECORTESIANO

PRIMERA PARTE BREVE ANTOLOGÍA DE FUENTES E INTERPRETACIONES

CAPÍTULO I	
Las primeras fuentes	5
I. Introducción	5
II. Los Códices Prehispánicos	5
III. Los Primeros Testimonios Novohispanos	7
1. La expedición de Juan de Grijalva a Yucatán	8
2. Hernán Cortés y sus hombres	11
3. Otros testimonios del siglo XVI	15
CAPÍTULO II	
Fuentes e interpretaciones del siglo XVII a nuestros días	47
I. Testimonios del siglo XVII	47
1. Fernando de Alva Ixtlilxóchitl	47
2. Baltasar Dorantes de Carranza	48
3. Fray Gregorio García	50

4. Fray Juan de Torquemada	50
5. Bartolomé Leonardo de Argensola	53
6. Antonio de Solís y Rivadeneira	54
7. Fray Agustín de Vetancurt	55
II. Un arzobispo, un francés y un jesuita del siglo XVIII	56
1. Francisco Antonio de Lorenzana y Buitrón	56
2. La controversia Pauw-Clavijero	57
III. Manuel Orozco y Berra, la síntesis del siglo XIX	62
IV. Nuestros contemporáneos	65
1. Alberto Francisco Pradeau	65
2. Toribio Esquivel Obregón	66
3. R. Palazuelos B.	68
4. Jacques Soustelle	68
5. Investigaciones Lingüísticas	69
6. Román Piña Chan	69
7. José Manuel Sobrino	70
8. Diego G. López Rosado	72
9. José Luis de Rojas	72

SEGUNDA PARTE
BREVE INTERROGATORIO JURÍDICO

CAPÍTULO III

Algunos planteamientos	77
I. Introducción	77
II. Intento de sistematización	82
1. <i>Jus cudendae monetae</i>	82
2. Unidad y signos	82
3. Circulación	83

LIBRO SEGUNDO
EL PERIODO NOVOHISPANO

CAPÍTULO IV

Del sistema monetario peninsular	87
I. <i>Jus cudendae monetae</i>	87
II. Las ordenanzas de Medina del Campo del 13 de junio de 1497	89
1. Unidad monetaria, signos que integran el sistema y valor	89
2. Acuñación y emisión	94
3. Circulación	95
4. Faltas y delitos monetarios	96
III. El real de a ocho	98
IV. La corona o escudo	99
V. Algunas monedas a mediados del siglo XVI	100
VI. La falsificación de moneda extranjera	102
VII. Las ordenanzas del 9 de junio de 1728 y las del 16 de julio de 1730	102

CAPÍTULO V

La implantación del sistema peninsular en la Nueva España . . .	105
I. Los primeros tiempos	105
II. La fundación de la casa de moneda	115
III. Ordenanzas sobre la moneda de plata y vellón de 1535 . . .	124
IV. El control de cambios en el mundo novohispano	127
V. El problema de la moneda de cobre	128
VI. La reforma de Cazalla	129

VII. La primera moneda universal	130
VIII. Diversidad de denominaciones de la moneda metálica en las fuentes	131
IX. Visitando la casa de moneda de México en compañía de Juan Francisco Gemelli Carreri	136
X. Las ordenanzas de la casa de moneda de México de 1750	140
 CAPÍTULO VI	
El sistema monetario novohispano	141
I. Introducción	141
II. El sistema monetario novohispano en la veasea cotidiana	142
1. El sistema monetario peninsular	142
2. El sistema monetario indígena	151
3. El sistema monetario popular	156
4. El sistema monetario novohispano como un conjunto tripartito	162
III. Conclusiones	163
 CAPÍTULO VII	
El derecho monetario novohispano ¿Un fenómeno de vulgarización?	165
I. El concepto de derecho vulgar y sus características	165
II. El derecho indiano como un fenómeno de vulgarización	165
1. La vulgarización interna	166
2. La vulgarización externa	179
3. Posible interpretación de conjunto	186
III. El derecho monetario novohispano como un derecho vulgar	186
1. La vulgarización interna	187
2. La vulgarización externa	189

LIBRO TERCERO MÉXICO INDEPENDIENTE

PRIMERA PARTE LA EVOLUCIÓN GENERAL DEL DERECHO DE LA INDEPENDENCIA A FINES DEL PORFIRISMO

CAPÍTULO VIII	
De la Independencia a la Constitución de 1824	207
I. Introducción	207
II. Presupuestos de la codificación	207
III. Los presupuestos de la codificación del movimiento independiente a la Constitución de 1824	209
1. Los antecedentes remotos	209
2. La Constitución de Cádiz de 1812	217
3. Los Elementos Constitucionales de Ignacio López Rayón	218
4. Los Sentimientos de la Nación	218
5. El Acta de Declaración de Independencia de 1813	219
6. La Constitución de Apatzingán	220
7. Del Plan de Iguala al Primer Imperio	223
8. La Constitución de 1824	226
 CAPÍTULO IX	
Los primeros frutos de la tendencia codificadora	229
I. Oaxaca, pionero de la codificación mexicana	229
II. El proyecto de Código Civil zacatecano de 1828	260
III. La codificación penal en los estados de Veracruz y México	296

CAPÍTULO X

El constitucionalismo de la reforma liberal de 1833 a la Constitución de 1857	297
I. La fórmula Santa Anna-Gómez Farías y los primeros intentos reformistas	297
II. Las bases para la nueva Constitución	312
III. La Constitución de las Siete Leyes	313
IV. El proyecto de reforma constitucional de 1840	315
V. Los proyectos de Constitución de 1842	319
VI. Las Bases Orgánicas de 1843	330
VII. El Acta de Reformas de 1847	334
VIII. Las Bases para la Administración de la República, de 1853	349
IX. El Estatuto Orgánico Provisional de la República Mexicana, de 1856	353
X. La Constitución de 1857	361

CAPÍTULO XI

Nuevos frutos de la tendencia codificadora: del intento de adopción del Código de Comercio español de 1829 al proyecto Sierra	367
I. Un intento frustráneo de adoptar el Código de Comercio español de 1829	367
II. El proyecto de González de Castro	368
III. Las pandectas de Rodríguez de San Miguel	403
IV. El Decreto de Organización de las Juntas de Fomento y Tribunales Mercantiles	406
V. Nuevos intentos frustráneos	408
VI. La curia filípica mexicana	409

VII. La nueva edición de las <i>Pandectas hispano-megicanas</i> de Juan. N. Rodríguez de San Miguel	410
VIII. ¿Un nuevo Código Civil en Oaxaca?	410
IX. El Código de Comercio de México, de 1854	411
X. El proyecto Sierra de Código Civil	417

CAPÍTULO XII

El Segundo Imperio: ¿un interludio contradictorio?	421
I. La anarquía nacional	421
II. El gobierno itinerante	428
III. El Estatuto Provisional del Imperio	444
IV. El Código Civil del Imperio Mexicano	445

CAPÍTULO XIII

La restauración de la República y el triunfo del constitucionalismo y de la tendencia codificadora recepcionista	453
I. La restauración de la República	453
II. Resurge El Código Lares a nivel local	453
III. El proyecto de Código mercantil de 1869	457
IV. Del proyecto de Don Justo Sierra al Código Civil de 1870 y su recepción por los estados	462
V. Las reformas a la Constitución de 1857	465
VI. El Código Penal de 1871	467
VII. Las reformas de 1884 al Código Civil	467
VIII. Del proyecto de Código de Comercio de 1880 al Código de 1889	468

SEGUNDA PARTE
LA EVOLUCIÓN DEL DERECHO MONETARIO

CAPÍTULO XIV

Del movimiento de Independencia a la fundación del primer banco emisor	473
I. Introducción	473
II. Pluralidad de emisiones durante la lucha independentista	473
III. El primer imperio y sus desaciertos monetarios	480
IV. Continúan los desaciertos	483
V. ¿Pluralidad de monedas en la Federación?	484
VI. Nominalismo vs. valorismo en los primeros frutos de la tendencia codificadora. El problema de la moneda de cobre. La centralización y unificación de la moneda en la Constitución de 1857	487
VII. Ingreso a la cooperación monetaria internacional convencional	503
VIII. Nominalismo en el proyecto Sierra. Convivencia de la moneda republicana con la del Segundo Imperio. Fundación del primer banco emisor	505

CAPÍTULO XV

De la fundación del primer banco emisor a finales del porfirismo	507
I. Introducción	507
II. La unión latina	507
III. El sistema monetario	513
1. El Segundo Imperio	513
2. Los billetes de necesidad republicana: dos interrogantes	519
3. Restauración de la República	527

4. La Primera Conferencia Monetaria Internacional	527
5. Reformas juaristas	528
6. Los delitos monetarios en el Código Penal de 1871	528
7. Segunda y Tercera Conferencias Monetarias	531
8. Un intento de emitir papel-moneda	532
9. La moneda en el proyecto de Código de Comercio de 1880	532
10. La moneda en los Códigos de Comercio de 1884 y 1889	533
11. Monedas ideales, moneda extranjera y billetes bancarios. Observaciones de conjunto	535
12. El problema de la moneda fraccionaria	539
13. Nueva conferencia monetaria. Terminación de los arrendamientos de las casas de moneda. Se modifica el cuño del peso	540
14. La reforma de 1905	541
IV. Dos teorías monetarias	557
V. La banca de emisión	561
1. La pluralidad de emisores	561
2. La banca en el proyecto de Código de Comercio de 1880	563
3. El conflicto entre el Banco de Londres y el Nacional de México	572
4. Del Código de Comercio de 1889 a la Ley de Instituciones de Crédito de 1897	576
VI. Nominalismo vs. valorismo	588
VII. Obligaciones en moneda extranjera	591
VIII. Nuevas reformas en materia bancaria	592
 CAPÍTULO XVI	
Caos, leyes de pagos e incautación bancaria: el camino al constituyente de Querétaro	599
I. Introducción	599

II. La banca	599
III. La moneda	608
IV. El “infalsificable”, la Comisión Monetaria y el Fondo Regulador	610
V. La Ley de Pagos de septiembre de 1916	616
VI. De la liquidación de los bancos de emisión a la moratoria	623
 CAPÍTULO XVII	
La labor del constituyente de 1916-1917	631
I. Introducción	631
II. Las discusiones en el seno del Congreso	632
III. Las dudas	662
 CAPÍTULO XVIII	
De la “liquidación administrativa” de los bancos de emisión a la fundación del Banco de México	665
I. La liquidación administrativa	665
II. Empréstitos e iniciativa de ley para crear el banco único de emisión	667
III. Nuevas leyes de pago	670
IV. Curso legal a la moneda extranjera	680
V. Problemas planteados por la nueva Ley de Pagos	682
VI. Intentos de apoyo al papel moneda, monedas diminutas de oro y vuelta al patrón oro	686
VII. Desincautación bancaria e intentos de creación del banco único de emisión	690
VIII. Se crea el banco único de emisión	703
IX. Fracaso del patrón oro	716

CAPÍTULO XIX

De la fundación del Banco de México a la conferencia monetaria y económica de 1933	719
I. La de 1931, una reforma monetaria efímera y criticada . . .	719
1. La crisis	719
2. Las opciones	720
3. La solución adoptada	720
4. La Reforma de 1931 vista por Alberto J. Pani y Eduardo Suárez	728
II. Una nueva reforma en 1932	732
1. La reforma monetaria	732
2. La reestructuración del Banco de México	734
3. Asociación forzosa de los bancos de depósito	750
4. Comentarios de Pani y Suárez sobre las reformas	752
III. Reafirmación del nominalismo	755
IV. Los depósitos bancarios en moneda extranjera	755
V. Dimisión de Ortiz Rubio	756
VI. Nuevos ajustes monetarios	758
VII. La Conferencia Monetaria y Económica de 1933	761
VIII. El tema de las obligaciones en moneda extranjera	767

CAPÍTULO XX

De la reforma de 1935 a la institucionalización de la inflación . .	769
I. La reforma monetaria de 1935-1936	769
1. Las opciones	770
2. La reforma	771
3. Las críticas a la reforma	785
II. La Ley Orgánica del Banco de México de 1936 y las reformas de 1938: el cardenismo institucionaliza el camino legal a la inflación	786

1. Los antecedentes	786
2. La reforma de 1938	796
3. Suárez justifica la política hacendaria	801

CAPÍTULO XXI

La nueva Ley Orgánica del Banco de México, de 1941, y sus reformas	805
I. Las críticas a las iniciativas de leyes	805
II. La exposición de motivos	809
III. La nueva ley	813
1. Aspectos generales	814
2. Funciones	815
3. Emisión, acuñación y reserva	816
4. Operaciones	819
5. Operaciones con el gobierno federal y demás autoridades	828
6. Administración y vigilancia	830
7. Utilidades y reservas	834
8. Depósitos obligatorios en el instituto central	837
9. Responsabilidad de la nación	837
10. Relaciones con el gobierno federal	838
11. Disposiciones supletorias	838
12. Régimen transitorio	838
13. Breve referencia a las reformas en la Ley de 1941	839

CAPÍTULO XXII

Hacia un sistema monetario internacional	841
I. Introducción	841
II. La conferencia de Bretton Woods	843

III. El convenio constitutivo	847
1. Eliminación de los tipos de cambio múltiples	853
2. Eliminación de las restricciones cambiarias	853
3. El sistema de paridades	854
4. Medidas cambiarias discriminatorias	856
5. Tipos de cambio flotantes	856
6. Devaluaciones	858
IV. La primera enmienda	859
1. Antecedentes	859
2. Separación de cuentas	863
3. Derechos especiales de giro (DEG)	863
4. Transacciones y operaciones a través de la cuenta espe- cial de giro	864
5. Reconstitución	865
V. La segunda enmienda	866
1. Antecedentes	866
2. La desmonetización del oro y los derechos especiales de giro como principal activo de reserva	868
3. Eliminación del sistema de paridades	869
4. Libertad para determinar el tipo de cambio	870
5. Aumento de la función de supervisión del Fondo	872
VI. México y el Fondo Monetario Internacional	873
 CAPÍTULO XXIII	
La expropiación bancaria y la reprivatización	877
I. ¿Monedas no destinadas a la circulación?	877
II. La crisis de la deuda externa	877
III. El nuevo régimen del servicio de banca y crédito	879
IV. La reestructuración del Banco de México	882

V. La reprivatización de la banca	886
VI. La tercera enmienda al convenio constitutivo del FMI	886
VII. Las reformas al Código Penal	887
VIII. La reforma monetaria de 1993	891
IX. La reforma constitucional de mayo de 1993 y la autonomía del Banco Central	891

La formación histórica del sistema monetario mexicano y su derecho, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 26 de junio de 1998 en los talleres de Fuentes Impresores, S. A. En esta edición se empleó papel bond 70 x 95 de 50 kg. para los interiores y cartulina couché de 162 kg. para los forros; consta de 500 ejemplares.