El papel del Poder Legislativo en la democracia mexicana

MARÍA MARVÁN LABORDE

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
unam
sb

EL PAPEL DEL PODER LEGISLATIVO EN LA DEMOCRACIA MEXICANA

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 1040

DIRECTORIO

Dra. Mónica González Contró
Directora

Dr. Mauricio Padrón Innamorato
Secretario Académico

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Secretaria Técnica

CRÉDITOS EDITORIALES

Wendy Vanesa Rocha Cacho
Coordinación editorial

Edna María López García
Cuidado de la edición y formación en computadora

Edith Aguilar Gálvez
Diseño y elaboración de portada

MARÍA MARVÁN LABORDE

EL PAPEL DEL PODER LEGISLATIVO EN LA DEMOCRACIA MEXICANA

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
EDITORIAL SB
México, 2025

Catalogación en la publicación UNAM. Dirección General de Bibliotecas y Servicios Digitales de Información

Nombres: Marván Laborde, María, autor.

Título: El papel del Poder Legislativo en la democracia mexicana / María Marván Laborde.

Descripción: Primera edición. | México : Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2025. | Serie: Serie Doctrina jurídica ; núm. 1040.

Identificadores: LIBRUNAM 2256709 (libro electrónico) | ISBN 9786075875484 (UNAM) (libro impreso) | ISBN 9786316680297 (Editorial SB) (libro impreso).

Temas: Autoritarismo -- México.| Poder legislativo -- México. | Democracia -- México. | Reformas constitucionales -- México -- Historia. | Presidentes -- México.

Clasificación: LCC JC480 (libro electrónico) | DDC 321.9—dc23

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad Nacional Autónoma de México. Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

La presente obra ha sido sometida a un proceso de dictaminación basado en el sistema de revisión por pares doble ciego, llevado a cabo por personas académicas independientes a la institución de afiliación de la persona autora, conforme a las Disposiciones Generales para la Actividad Editorial y de Distribución de la UNAM y los Criterios Específicos de Evaluación del Conahcyt.

Esta investigación se desarrolló gracias al apoyo de una beca PASPA de la DGAPA de la UNAM, así como del programa Fellows 2022-2023 del Center for US-Mexican Studies de la UCSD.

Primera edición: 11 de julio de 2025
DR © 2025. Universidad Nacional Autónoma de México
Instituto de Investigaciones Jurídicas
Circuito Mario de la Cueva s/n
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México
ISBN UNAM (libro impreso): 978-607-587-548-4
ISBN Editorial SB (libro impreso): 978-631-6680-29-7

Impreso y hecho en México

Con todo mi amor de abuela para Camila, Gala, Andrea y Emilia, a quienes me habría gustado dejarles un México más democrático, con el que soñé y por el cual luché.

CONTENIDO

Prólogo. Apuntes introductorios XI
Pedro SALAZAR UGARTE

Introducción XIX

CAPÍTULO PRIMERO. Algunas claves teóricas para entender los gobiernos divididos sin mayoría en México. 1

CAPÍTULO SEGUNDO. Presidencialismo autoritario y sistema de partido hegemónico. Dos caras de la misma moneda. 23

I. Presidencialismo: deformación autoritaria del sistema presidencial. 23

II. Presidencialismo tradicional autoritario mexicano 28

III. Presidencialismo autoritario y sistema de partido hegemónico: dos caras de una misma moneda. 35

IV. Transición sin ruptura: reformas electorales y desarticulación del partido hegemónico. 45

V. Otros factores que intervinieron en el proceso de transición 60

CAPÍTULO TERCERO. El Poder Legislativo en la era de los gobiernos sin mayoría. ¿Nueva relación con el Poder Ejecutivo? 63

I. Retos de los primeros años de democracia en un contexto de gobierno sin mayoría 63

II. Mitos y realidades de los gobiernos sin mayoría 1997-2018 68

III. El sinuoso camino de la institucionalización del Poder Legislativo. 78

IV. Aprobación del presupuesto, síntesis de tensiones y deficiencias del Poder Legislativo 95

V. La Auditoría Superior de la Federación, ¿instrumento de control?. 104

VI. El Pacto por México: otra vez legislar por encima de los legisladores 108

CAPÍTULO CUARTO. Reformas constitucionales en la era de los gobiernos divididos: ¿hacia la consolidación de un régimen democrático? . 115

I. Condiciones políticas de obstrucción, colaboración y complicidad 115

II. Reformas constitucionales: entre la consolidación democrática y el febril activismo de tres partidos 121

III. Reformas entre 1997 y 2000 124

IV. Reformas entre 2000 y 2006 126

V. Reformas entre 2006 y 2012 129

VI. Reformas entre 2012 y 2018 138

VII. Exceso de reformas, débil consolidación democrática 150

Conclusiones 155

Bibliografía y fuentes consultadas 161

Acerca de la autora 171

El papel del Poder Legislativo en la democracia mexicana, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM y Editorial SB, se terminó de imprimir el 11 de julio de 2025. Se utilizó tipo *Baskerville* en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel *book cream* de 60 gramos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros. Consta de 300 ejemplares (impresión digital).

LA PRESENTE OBRA CENTRA LA MIRADA en las reformas legislativas y constitucionales que se dieron en México entre 1997 y 2018, los años de los llamados gobiernos sin mayoría o gobiernos divididos.

Es, sin duda, una interpretación de la historia reciente que busca explicar las principales características del sistema político mexicano en el breve tiempo que podemos considerar de régimen democrático.

Es un análisis crítico de las actuaciones de los tres principales partidos políticos que concretaron la transición y definieron la política en esos años. Durante este breve periodo de tiempo es posible afirmar que las características propias de una democracia procedimental estuvieron presentes: voto universal y secreto; pluralismo partidario con opciones creíbles; elección de gobernantes y representantes; incertidumbre en los resultados electorales. Esto sirvió como base para introducir ciertas innovaciones importantes en el sistema de contrapesos en la relación entre poderes.

Los partidos PRI, PAN y PRD aportaron mucho para la transición y también son responsables de la fallida consolidación democrática.

ISBN 978-631-6680-29-7

JURÍDICAS