

Dictamen técnico-académico de la iniciativa presidencial de reforma electoral

JAVIER Martín Reyes
MARÍA Marván Laborde
J. JESÚS Orozco Henríquez
COORDINADORES



JU
RÍDI
CAS

Dictamen técnico-académico de la iniciativa
presidencial de reforma electoral



catorce

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

DIRECTORIO

Dra. Mónica González Contró
Directora

Dr. Mauricio Padrón Innamorato
Secretario Académico

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Secretaria Técnica

CRÉDITOS EDITORIALES

Wendy Vanesa Rocha Cacho
Coordinación editorial

Margarita García Castillo
Cuidado de la edición

José Antonio Bautista Sánchez
Formación en computadora

Edith Aguilar Gálvez
Diseño y elaboración de cubierta

Edith Aguilar Gálvez y José Antonio Bautista Sánchez
Diseño de interiores

Lesli Samanta Muñoz Rojas
Diseño del identificador de la serie

Dictamen técnico-académico de la iniciativa presidencial de reforma electoral

Javier Martín Reyes
María Marván Laborde
J. Jesús Orozco Henríquez
Coordinadores



México, 2026

Catalogación en la publicación UNAM. Dirección General de Bibliotecas y Servicios Digitales de Información

Nombres: Martín Reyes, Javier, editor. | Marván Laborde, María, editor. | Orozco Henríquez, José de Jesús, editor.

Título: Dictamen técnico-académico de la iniciativa presidencial de reforma electoral / Javier Martín Reyes, María Marván Laborde, J. Jesús Orozco Henríquez, coordinadores.

Descripción: Primera edición. | México : Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2026. | Serie: Serie Enclave de jurídicas ; catorce.

Identificadores: LIBRUNAM 2292574 (libro electrónico) | ISBN 9786076427255 (libro electrónico).

Temas: Elecciones -- México -- Reforma legal. | Representación proporcional (Política) -- México. | México. Congreso. | Instituto Nacional Electoral (México). | Partidos políticos -- México -- Aspectos económicos. | Inteligencia artificial -- Aspectos políticos. | Votación electrónica -- México.

Clasificación: LCC KGF3053 (libro electrónico) | DDC 342.7207—dc23

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad Nacional Autónoma de México. Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Primera edición: 10 de abril de 2026

DR © 2026. UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Circuito Mario de la Cueva s/n
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México
ISBN (libro electrónico): 978-607-642-725-5

Hecho en México

Contenido

I. Estudio introductorio	XI
Javier MARTÍN REYES María MARVÁN LABORDE J. Jesús OROZCO HENRÍQUEZ	
	uno.
	De la iniciativa de reforma electoral en general
II. La reforma electoral: un amasijo de oscuridad, ambigüedad y confusión normativa.	3
Lorenzo CÓRDOVA VIANELLO	
III. Artículos transitorios con daños duraderos	9
José Ramón COSSÍO DÍAZ	
IV. ¿Por qué es tan importante cómo se hace una reforma elec- toral?	13
Flavia FREIDENBERG	
V. La exposición de motivos: Constitución e historia trastocadas.	21
Emilio RABASA GAMBOA	
VI. Reforma electoral: una reconfiguración de la competencia de- mocrática.	27
Guadalupe SALMORÁN VILLAR	

dos.

Integración del Congreso de la Unión

- VII. El voto para conformar la Cámara de Diputados. ¿Listas no bloqueadas para las plurinominales o dar a cada voto el mismo efecto? 35
Morelos CANSECO GÓMEZ
- VIII. Austeridad contra pluralidad. La eliminación de la representación proporcional en el Senado 43
Jacqueline PESCHARD MARISCAL
- IX. El sistema electoral para el Congreso de la Unión: Cámara de Diputaciones y Senado 51
José REYNOSO NUÑEZ
- X. La sobrerrepresentación excesiva como amenaza para la libertad y la igualdad del voto. 63
Diego VALADÉS
- XI. La propuesta de nueva integración del Congreso 69
José WOLDENBERG KARAKOWSKY

CONTENIDO

VI

tres.

Instituto Nacional Electoral

1. Autonomía

- XII. La erosión de los márgenes de autonomía y operatividad del Instituto Nacional Electoral. Prospectivas desde la propuesta de la reforma electoral de 2026 77
Juan Luis GONZÁLEZ ALCÁNTARA CARRANCÁ

2. Servicio profesional electoral

- XIII. Servicio profesional electoral en riesgo. 81
Marco Antonio BAÑOS MARTÍNEZ

XIV. ¿Se reducirá el servicio profesional electoral? 87
Mauricio MERINO HUERTA

3. Reducción presupuestal

XV. ¿Se puede considerar una reforma maestra? 93
Macarita ELIZONDO GASPERÍN

XVI. Casi siempre, lo barato sale caro 97
Leonardo VALDÉS ZURITA

4. Adelanto de los cómputos distritales

XVII. ¿Adiós al voto por voto, casilla por casilla? 103
Rodrigo MORALES MANZANARES

cuatro.

Condiciones para la competencia electoral

1. Financiamiento y fiscalización de gastos
de partidos políticos

XVIII. Propuestas inútiles: financiamiento y fiscalización 109
Arturo SÁNCHEZ GUTIÉRREZ

XIX. Fiscalización más complicada, más opaca, menos efectiva. . 115
María MARVÁN LABORDE

2. Disminución de tiempo en radio y televisión
en campañas electorales

XX. La Constitución como retórica 121
Marco A. ZAVALA ARREDONDO

3. Inteligencia artificial en propaganda electoral

- XXI. Regulación de la inteligencia artificial y libertad de expresión en procesos electorales: desafíos constitucionales de la iniciativa de reforma electoral en México 127

María del Carmen ALANIS FIGUEROA

- XXII. Inteligencia artificial, propaganda electoral y libertad de expresión: problemas constitucionales de la propuesta de reforma electoral 135

Sergio LÓPEZ AYLLÓN

Pedro SALAZAR UGARTE

4. Limitaciones y garantías frente a intromisiones de servidores públicos

- XXIII. Análisis y propuesta sobre la adición al artículo 134 de la CPEUM por su proyección en el proceso de revocación de mandato presidencial y elección partidista de candidatos presidenciales 143

Daniel A. BARCELÓ ROJAS

5. Blindaje respecto del involucramiento de la delincuencia organizada

- XXIV. La delincuencia organizada en los procesos electorales 149

Luis de la BARREDA SOLÓRZANO

- XXV. Narcopolítica y reforma electoral: cómo la iniciativa Sheinbaum profundizaría la dependencia del financiamiento ilícito 157

Javier MARTÍN REYES

6. Integridad electoral

- XXVI. Los claroscuros de la reforma constitucional electoral 163

Janine M. OTÁLORA MALASSIS

cinco.
Justicia electoral

- XXVII. Necesidad de garantizar la autonomía e independencia del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación . . . 173
J. Jesús OROZCO HENRÍQUEZ

seis.
Elección judicial

- XXVIII. “Seguir Transformando”: la reforma electoral en la perspectiva de la reforma judicial 181
Rafael ESTRADA MICHEL

siete.
Bases para las elecciones locales

- XXIX. El ámbito subnacional en la iniciativa presidencial de marzo de 2026 189
Luis Eduardo MEDINA TORRES

ocho.
Mecanismos de democracia directa
y voto electrónico

- XXX. Voto electrónico 197
César HERNÁNDEZ GONZÁLEZ
- XXXI. Bibliografía 203

Dictamen técnico-académico de la iniciativa presidencial de reforma electoral, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se publicó en versión digital el 10 de abril de 2026. En su composición tipográfica se utilizó tipo *Adobe Garamond Pro* en 10, 12 y 14 puntos.

SERIE



EN CLAVE
DE JURÍDICAS

EN LA PRESENTE obra se realiza un análisis técnico, crítico y propositivo de la iniciativa de reforma electoral que presentó la presidenta de la República ante la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión el jueves 6 de marzo de 2026, por parte de las personas mexicanas expertas más calificadas en materia electoral, combinando perfiles tanto del ámbito académico como de quienes desempeñaron algún cargo en el Tribunal Electoral, el IFE o el INE.

