

Informe académico sobre la reforma judicial de 2024 en México

SERGIO López Ayllón
DIEGO Valadés
COORDINADORES



JU
RÍDI
CAS

Informe académico sobre la reforma judicial de 2024 en México



doce

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

DIRECTORIO

Dra. Mónica González Contró
Directora

Dr. Mauricio Padrón Innamorato
Secretario Académico

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Secretaria Técnica

CRÉDITOS EDITORIALES

Wendy Vanesa Rocha Cacho
Coordinación editorial

Raúl Márquez Romero
Cuidado de la edición


José Antonio Bautista Sánchez
Formación en computadora

Edith Aguilar Gálvez
Diseño y elaboración de cubierta

Edith Aguilar Gálvez y José Antonio Bautista Sánchez
Diseño de interiores

Lesli Samanta Muñoz Rojas
Diseño del identificador de la serie

Informe académico sobre la reforma judicial de 2024 en México



Sergio López Ayllón
Diego Valadés
Coordinadores y editores

Autores

María del Carmen Alanís Figueroa, Karina Ansolabehere, César I. Astudillo Reyes, Daniel A. Barceló Rojas, Luis de la Barreda Solórzano, José Antonio Caballero Juárez, J. Daniel Chávez Sáenz, Lorenzo Córdova Vianello, María Elisa Franco Martín del Campo, Flavia Freidenberg, Mónica González Contró, Sergio López Ayllón, Javier Martín Reyes, María Marván Laborde, J. Jesús Orozco Henríquez, Francisco José Paoli Bolio, Emilio Rabasa Gamboa, Camilo Saavedra Herrera, María de Guadalupe Salmorán Villar, José Ma. Serna de la Garza, Diego Valadés, Juan Vega.

Participaron en la elaboración del Informe

Alexandra Abascal García, Karla Edith Acosta Méndez, Walter Arellano Hobelsberger, Máximo Arellano Torres, José Ramón Bohon Sosa, Susana Camacho, Jesús Antonio Camarillo, Hiram Camarillo Silerio, Daniela Carrasco Berge, Miguel Cedillo, Aranza Ashley Charles Romero, Pedro Contreras Orduño, Rafael Estrada Michel, Rebeca Fernández, Emiliano Fierro Pérez, Valeria del Carmen Franco Albarrán, Priscila García, Karolina Gilas, César Hernández González, Adrián Mancera Cota, Moisés Antonio Mendoza Ortiz, Ciro Murayama Rendón, Monserrat de Jesús Ponce Téllez, Miguel Ángel Rodríguez Vázquez, Marcos del Rosario Rodríguez, Luis Ángel Salgado Rodríguez, Paola Alejandra Sam Aguirre, Renán Ermilo Solís Sánchez, Fernando Sosa Pastrana, Felipe Soto, Horacio Vives.



México, 2026

Catalogación en la publicación UNAM. Dirección General de Bibliotecas y Servicios Digitales de Información

Nombres: López Ayllón, Sergio, editor, autor. | Valadés, Diego, 1945- , editor, autor. | Alanís Figueroa, María del Carmen, autor. | Ansolabehere Sesti, Karina, autor. | Astudillo Reyes, César I. (César Iván), autor. | Barceló Rojas, Daniel Armando, autor. | Barreda Solórzano, Luis de la, autor. | Caballero Juárez, José Antonio, autor. | Chávez Sáenz, J. Daniel, autor. | Córdova Vianello, Lorenzo, 1972- , autor. | Franco Martín del Campo, María Elisa, autor. | Freidenberg, Flavia, autor. | González Contró, Mónica, autor. | Martín Reyes, Javier, autor. | Marván Laborde, María, autor. | Orozco Henríquez, José de Jesús, autor. | Paoli Bolio, Francisco José, autor. | Rabasa Gamboa, Emilio, autor. | Saavedra Herrera, Camilo Emiliano, autor. | Salmorán Villar, María de Guadalupe, autor. | Serna de la Garza, José María, autor. | Vega Gómez, Juan, autor.

Título: Informe académico sobre la Reforma Judicial de 2024 en México / Sergio López Ayllón, Diego Valadés, coordinadores y editores ; autores, María del Carmen Alanís Figueroa, Karina Ansolabehere, César I. Astudillo Reyes, Daniel A. Barceló Rojas, Luis de la Barreda Solórzano, José Antonio Caballero Juárez, J. Daniel Chávez Sáenz, Lorenzo Córdova Vianello, María Elisa Franco Martín del Campo, Flavia Freidenberg, Mónica González Contró, Sergio López Ayllón, Javier Martín Reyes, María Marván Laborde, J. Jesús Orozco Henríquez, Francisco José Paoli Bolio, Emilio Rabasa Gamboa, Camilo Saavedra Herrera, María de Guadalupe Salmorán Villar, José Ma. Serna de la Garza, Diego Valadés, Juan Vega.

Descripción: Primera edición. | México : Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2026. | Serie: Serie Enclave de jurídicas ; doce.

Identificadores: LIBRUNAM 2290470 (impreso) | LIBRUNAM 2290489 (libro electrónico) | ISBN 9786076425916 (impreso) | ISBN 9786076425909 (libro electrónico).

Temas: Reforma judicial -- México. | Poder judicial -- México. | Reformas constitucionales -- México.

Clasificación: LCC KGF2501.I545 2026 (impreso) | LCC KGF2501 (libro electrónico) | DDC 347.72—dc23

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad Nacional Autónoma de México. Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Primera edición: 1 de abril de 2026

DR © 2026. UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Circuito Mario de la Cueva s/n
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México
ISBN (libro impreso): 978-607-642-591-6
ISBN (libro electrónico): 978-607-642-590-9

Impreso y hecho en México

Contenido

Presentación	IX
Abreviaturas, siglas y acrónimos	XV
Glosario	XVII
Resumen ejecutivo	XIX
I. Trasfondo estructural de la reforma judicial	1
1. Condiciones estructurales	1
A. Estado de la justicia en México.	2
B. Poder Judicial federal	9
C. Poderes judiciales de los estados	11
2. Las razones políticas	14
A. Llegada de AMLO al poder	14
B. Presidencia del ministro Zaldívar	16
C. Presidencia de la ministra Norma Piña y el choque de poderes	23
3. La elección de 2024 y la construcción de la mayoría califi- cada	29
A. La elección de 2024 y sus resultados.	29
B. Construcción de la mayoría calificada.	32
C. La decisión del Instituto Nacional Electoral	35
D. La resolución del Tribunal Electoral	37
II. La iniciativa presidencial y el proceso de aprobación	43
1. La iniciativa de AMLO del 5 de febrero de 2024	43
A. Contexto	43
B. Motivos	46
C. Contenido	47
2. Proceso de discusión de la iniciativa de reforma judicial. . .	52

A. Foros organizados por el Congreso	52
B. Propuestas del Poder Judicial federal	59
C. Aportaciones de las universidades y la sociedad civil . . .	61
D. El papel de los medios y las redes sociales	62
3. Proceso de aprobación en el órgano reformador de la Constitución	63
A. En la Cámara de Diputados	63
B. En el Senado de la República	69
C. En las entidades federativas	74
D. Balance	77
III. Contenido de la reforma y acciones de resistencia	79
1. Análisis de la reforma de 2024	79
A. Exposición de motivos	79
B. Personas juzgadas	82
C. La organización judicial	87
D. Reducir la demora en materia tributaria y penal	96
E. Reformas procesales	97
F. Régimen de transición	100
2. Resistencia y acciones jurídicas: el ámbito nacional	103
A. Resistencia en las calles	104
B. La batalla jurídica	115
C. Secuelas de la resistencia	122
3. Reacciones y acciones en el ámbito internacional	126
A. En el sistema internacional de los derechos humanos . .	126
B. En el Sistema Interamericano de Derechos Humanos . .	136
C. Otras reacciones internacionales: Comisión Internacional de Juristas	145
IV. Las elecciones judiciales federales	147
1. Marco jurídico y etapas iniciales	147
A. Marco jurídico: descripción y problemas	147
B. Insaculación	149
C. Convocatoria del Senado	149
D. Comités de evaluación	150
2. Organización de la elección	159
A. Aspectos generales de organización	159

B. El modelo de casilla	172
C. Las campañas	179
D. Vigilancia	185
E. Otras disposiciones en materia de equidad	190
V. Jornada electoral y resultados	197
1. Jornada electoral	197
A. Apertura de casillas	197
B. Participación ciudadana en las elecciones	199
C. Observación y vigilancia	201
2. Resultados	205
A. Elección sin resultados preliminares	205
B. Resultados de los cómputos distritales	206
C. Determinación de validez de los votos	213
D. Declaraciones de validez y entrega de las constancias de mayoría	220
E. Resultados para las altas cortes federales	224
F. Informes de observación	227
G. Fiscalización	236
3. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación	244
A. Intervención del Tribunal en las primeras etapas	244
B. La decisión de validez de las elecciones del Tribunal Elec- toral del Poder Judicial de la Federación	249
4. Balance crítico de las elecciones judiciales	251
A. Voto activo	251
B. Voto pasivo	255
C. Balance sobre el diseño del proceso electoral judicial: más allá del voto	256
VI. La reforma judicial en las entidades federativas	259
1. Breve nota metodológica sobre la reforma judicial en las en- tidades federativas	261
2. Cumplimiento del mandato federal y plazos	262
3. Iniciador de la reforma constitucional local	264
4. Inclusión de diagnóstico sobre la administración de jus- ticia	265

5. Integración del Poder Judicial (cambios pre y posreforma) .	266
6. Calendario de elecciones y renovación de cargos	269
7. Duración del cargo (funcionarios electos)	271
8. Estructura y composición del Tribunal de Disciplina Judicial.	272
9. Planeación y presupuesto (plan de desarrollo judicial)	275
10. Particularidades y controversias	275
VII. Saldos del cambio	279
1. Internos de los poderes judiciales.	279
A. Pérdida de capital humano	279
B. Paridad de género	287
C. En el desempeño de los tribunales	291
D. La nueva carrera judicial	294
E. Capacidades de los nuevos jueces electos y su evaluación.	298
F. La disciplina judicial como mecanismo de control.	306
2. En el Estado constitucional de derecho	311
A. Supresión de la independencia judicial	311
B. Erosión del sistema de justicia	316
3. En el derecho internacional de los derechos humanos	321
A. Derechos humanos de fuente internacional que se violan.	321
B. Instancias y mecanismos internacionales de protección	327
Colofón	333
Anexo 1. Propuestas del Poder Judicial federal.	335
Anexo 2. Aportaciones de las universidades y la sociedad civil	345
Fuentes.	357

Informe académico sobre la reforma judicial de 2024 en México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 1 de abril de 2026 en los talleres de Litográfica Ingramex, S. A. de C. V., Centeno 162-1, Granjas Esmeralda, Iztapalapa, 09810 Ciudad de México, tel. 55 5445 0470, ext. 364. Se utilizó tipo *Adobe Garamond Pro* en 10, 12 y 14 puntos. En esta edición se empleó papel *holmen book* de 55 gramos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros; consta de 300 ejemplares (impresión digital).

SERIE



EN CLAVE
DE JURÍDICAS

EL INFORME académico sobre la reforma judicial de 2024 es el resultado de un trabajo académico colectivo orientado a documentar y analizar, con criterios de objetividad y rigor, los hechos, decisiones y procesos que dieron forma a uno de los cambios institucionales más relevantes del sistema de justicia mexicano reciente. Esta reforma destituye a todas las personas juzgadas en funciones a nivel federal y local, y las reemplaza por jueces, magistrados y ministros electos popularmente. También suprime a los consejos de la judicatura y los sustituye con dos nuevos órganos: los órganos de administración, integrados por funcionarios designados, y los tribunales de disciplina judicial, cuyos magistrados son electos por voto directo. Por su diseño y extensión, la reforma derogó la arquitectura institucional adoptada —en particular aquella que inició con la reforma judicial de 1994— y marca una nueva época para la justicia mexicana.

En la elaboración del informe participaron veintidós integrantes del personal académico del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, bajo un esquema de autoría compartida. Más de treinta personas colaboraron en tareas de recopilación, sistematización y verificación de información, y el manuscrito fue sometido a revisión externa por especialistas.

ISBN 978-607-642-591-6



9 786076 425916 >

