



CUADERNOS DE JURISPRUDENCIA
núm. 14

Derecho a la ciudad

Derechos Humanos



Suprema Corte
de Justicia de la Nación



Centro de Estudios
Constitucionales
SCJN

**Sistema Bibliotecario de la Suprema Corte de Justicia de la Nación
Catalogación**

PO

Q600.113

H852h

V.14

Rabasa Salinas, Alejandra, autor

Derecho a la ciudad / Alejandra Rabasa Salinas, Patricio Yoltic Barragán Montes, Raúl Gustavo Medina Amaya ; esta obra estuvo a cargo del Centro de Estudios Constitucionales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación ; presentación Ministro Arturo Zaldívar. -- Primera edición. -- Ciudad de México, México : Suprema Corte de Justicia de la Nación, 2022.

1 recurso en línea (xxi, 187 páginas : ilustraciones ; 28 cm.). -- (Cuadernos de jurisprudencia. Derechos humanos ; 14)

Material disponible solamente en PDF.

ISBN 978-607-552-140-4 (Obra Completa)

ISBN 978-607-552-273-9

1. México. Suprema Corte de Justicia de la Nación – Criterio jurisprudencial – Análisis
2. Derecho a un medio ambiente adecuado – Asentamientos humanos - Decisiones judiciales – México
3. Áreas naturales protegidas – Ordenamiento territorial – Aspectos jurídicos
4. Urbanismo – Protección jurídica del ambiente
5. Vivienda digna
6. Derechos culturales
I. Barragán Montes, Patricio Yoltic, autor
II. Medina Amaya, Raúl Gustavo, autor
III. Zaldívar Lelo de Larrea, Arturo, 1959- , escritor de presentación
IV. México. Suprema Corte de Justicia de la Nación. Centro de Estudios Constitucionales V. t. VI. ser.
LC Q400.113

Primera edición: mayo de 2022

Coordinadora de la Colección: Ana María Ibarra Olguín

D.R. © Suprema Corte de Justicia de la Nación

Avenida José María Pino Suárez núm. 2

Colonia Centro, Alcaldía Cuauhtémoc

C.P. 06060, Ciudad de México, México.

Prohibida su reproducción total o parcial por cualquier medio, sin autorización escrita de los titulares de los derechos.

El contenido de esta obra es responsabilidad exclusiva de los autores y no representa en forma alguna la opinión institucional de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

Esta obra estuvo a cargo del Centro de Estudios Constitucionales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

La edición y el diseño de esta obra estuvieron a cargo de la Dirección General de la Coordinación de Compilación y Sistematización de Tesis de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

Suprema Corte de Justicia de la Nación

Ministro Arturo Zaldívar
Presidente

Primera Sala

Ministra Ana Margarita Ríos Farjat
Presidenta

Ministro Juan Luis González Alcántara Carrancá
Ministro Alfredo Gutiérrez Ortiz Mena
Ministro Jorge Mario Pardo Rebolledo
Ministra Norma Lucía Piña Hernández

Segunda Sala

Ministra Yasmín Esquivel Mossa
Presidenta

Ministro Luis María Aguilar Morales
Ministro Javier Laynez Potisek
Ministra Loretta Ortiz Ahlf
Ministro Alberto Pérez Dayán

Centro de Estudios Constitucionales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación

Ana María Ibarra Olguín
Directora General

CUADERNOS DE JURISPRUDENCIA
núm. 14

Derecho a la ciudad

Alejandra Rabasa Salinas

Patricio Yoltic Barragán Montes

Raúl Gustavo Medina Amaya



Suprema Corte
de Justicia de la Nación



Centro de Estudios
Constitucionales
SCJN

AGRADECIMIENTOS

El Centro de Estudios Constitucionales agradece a la Unidad General de Administración del Conocimiento Jurídico (SCJN) por su colaboración en el diseño del modelo de captura de precedentes que sirvió como base para el desarrollo de los cuadernos.

De manera especial, agradece a la Coordinación General de Asesores de la Presidencia (SCJN), pues sin su apoyo no hubiera sido posible la realización de este proyecto.

Consideraciones generales	1
Nota metodológica	7
1. Derecho a la ciudad, desarrollo urbano y ordenamiento territorial	11
1.1 Competencias constitucionales en materias relacionadas con la protección del medio ambiente y los asentamientos humanos	13
1.1.1 Sistema de competencias y concurrencia para el ordenamiento territorial y las áreas naturales protegidas de competencia federal	13
SCJN, Primera Sala, Controversia Constitucional 212/2018, 29 de septiembre de 2021	13
SCJN, Pleno, Controversia Constitucional 72/2008, 12 de mayo de 2011	22
1.1.2 Sistema de competencias, concurrencia y congruencia entre los programas de desarrollo urbano y ordenamiento ecológico del territorio	28
SCJN, Pleno, Controversia Constitucional 31/2010, 5 de abril de 2011	28

1.2 Aplicación de los principios de congruencia y concurrencia en la planificación territorial	33
SCJN, Segunda Sala, Controversia Constitucional 227/2019, 17 de junio de 2020	33
SCJN, Pleno, Controversia Constitucional 99/2009, 31 de marzo de 2011	37
1.3 Derechos de propiedad, libertad de comercio y ordenamiento territorial en contextos urbanos	39
1.3.1 Función ecológica de la propiedad y ordenación territorial en áreas protegidas de competencia federal	39
SCJN, Primera Sala, Controversia Constitucional 212/2018, 29 de septiembre de 2021	39
1.3.2 La función social de la propiedad como criterio regulador del ordenamiento y planificación territorial	44
SCJN, Segunda Sala, Amparo Directo en Revisión 5838/2014, 22 de abril de 2015	44
1.3.3 Planificación y ordenamiento territorial en función de los principios de igualdad, libertad de comercio y libre concurrencia económica	49
SCJN, Pleno, Acción de Inconstitucionalidad 14/2011, 24 de junio de 2013	49
1.4 Legitimación procesal activa para la defensa de derechos ambientales y territoriales en contextos urbanos	52
SCJN, Segunda Sala, Amparo Directo en Revisión 1498/2018, 3 de octubre de 2018	52
SCJN, Segunda Sala, Amparo Directo 25/2018, 3 de octubre de 2018	56
2. Integración socio-urbana de los asentamientos humanos irregulares	61
2.1 Asentamientos humanos informales y derecho a un medio ambiente sano	63

2.1.1 Asentamientos humanos informales, derecho humano a un medio ambiente sano y sitios para la disposición final de residuos 63

SCJN, Segunda Sala, Amparo en Revisión 237/2020, 14 de abril de 2021 63

2.1.2 Asentamientos humanos irregulares y suelo de conservación en la Ciudad de México 71

SCJN, Segunda Sala, Recurso de Inconformidad 840/2016, 16 de noviembre de 2016 71

2.2 Asentamientos humanos informales y generación de información estadística y geográfica relevante para informar las políticas públicas 75

SCJN, Primer Sala, Amparo en Revisión 635/2019, 17 de junio de 2020 75

3. Derecho a un medio ambiente sano en contextos urbanos 79

3.1 La imagen urbana como una vertiente del derecho humano a un medio ambiente sano 81

SCJN, Primera Sala, Amparo Directo en Revisión 7768/2017, 25 de abril de 2018 81

3.2 Derecho a un medio ambiente sano, interés legítimo, conservación y restauración de los bosques urbanos 85

SCJN, Segunda Sala, Amparo en Revisión 289/2020, 13 de enero de 2021 85

3.3 Principio precautorio, participación ciudadana y regulación de la calidad del aire en zonas urbanas 93

SCJN, Segunda Sala, Amparo en Revisión 610/2019, 15 de enero de 2020 93

3.4 Omisiones de las autoridades para proteger el derecho humano a un medio ambiente sano realizando las medidas necesarias para prevenir la contaminación de los cuerpos de agua, restaurarlos y realizar su saneamiento 99

SCJN, Segunda Sala, Amparo en Revisión 641/2017, 18 de octubre de 2017	99
4. Contenido y alcance del derecho a la vivienda digna en contextos urbanos	105
4.1 Interpretación constitucional y convencional del derecho a la vivienda	107
4.1.1 Desarrollo progresivo y características de la vivienda adecuada	107
SCJN, Primera Sala, Amparo Directo en Revisión 1202/2017, 28 de febrero de 2018	107
SCJN, Primera Sala, Amparo Directo en Revisión 3516/2013, 22 de enero de 2014	110
4.1.2 Derecho a la vivienda y acceso a servicios básicos, incluyendo la seguridad pública	117
SCJN, Primera Sala, Amparo Directo en Revisión 2441/2014, 25 de febrero de 2015	117
4.2 Mecanismos de financiamiento de carácter social para garantizar el derecho a la vivienda	121
SCJN, Segunda Sala, Amparo Directo en Revisión 587/2010, 19 de mayo de 2010	121
5. Derecho a la cultura y a participar en la vida cultural en contextos urbanos	127
5.1 Contenido y alcance del derecho humano la cultura e interés legítimo de los habitantes de la ciudad para su defensa	129
SCJN, Segunda Sala, Amparo Directo en Revisión 1440/2021, 1 de septiembre de 2021	129
SCJN, Primera Sala, Amparo en Revisión 566/2015, 15 de febrero de 2017	136

5.2 Competencias para el registro y la preservación del patrimonio histórico, cultural, inmaterial y material, natural, rural y urbano territorial de la Ciudad de México, cuando su conservación no es de interés nacional	143
SCJN, Pleno, Acción de Inconstitucionalidad 15/2017 y sus acumuladas 16/2017, 18/2017 y 19/2017, 17 de agosto de 2017	143
5.3 Acción reivindicatoria y bienes del dominio público de la Nación (monumentos históricos y bienes eclesiásticos)	146
SCJN, Primera Sala, Amparo Directo en Revisión 881/2021, 11 de agosto de 2021	146
6. Derecho a la movilidad en contextos urbanos	151
6.1 Alcances del derecho a la movilidad, libertad de tránsito y seguridad pública	153
SCJN, Segunda Sala, Amparo Directo en Revisión 5207/2018, 21 de noviembre de 2018	153
6.2 Alcances de las libertades de expresión, asociación, reunión y circulación en relación con el derecho a la movilidad en las ciudades	157
SCJN, Pleno, Acción de Inconstitucionalidad 96/2014 y su acumulada 97/2014, 11 de agosto de 2016	157
Consideraciones finales	167
Anexos	181
Anexo 1. Glosario de sentencias	181
Anexo 2. Tesis aisladas y de jurisprudencia (en orden de publicación)	184

La formación editorial de esta obra fue elaborada por la Dirección General de la Coordinación de Compilación y Sistematización de Tesis. Se utilizaron tipos Myriad Pro de 8, 9, 10, 11,14 y 16 puntos. Mayo de 2022.

El derecho a la ciudad es un concepto en construcción. Un aspecto central que intenta abordar el derecho a la ciudad, sobre el cual parece existir cierto consenso generalizado, es la necesidad de cuestionar los modelos predominantes de desarrollo urbano y la distribución de los beneficios y las cargas de la urbanización entre las personas y los grupos sociales en los contextos urbanos, para generar condiciones que mitiguen las desigualdades socio-espaciales, generando condiciones más justas de acceso a los bienes, los servicios y las oportunidades de desarrollo económico, social y cultural que producen las ciudades, así como lograr la protección del medio ambiente y la sustentabilidad de las mismas. Con otras palabras, el concepto del derecho a la ciudad intenta territorializar en los espacios urbanos un escenario que permita el ejercicio de los derechos humanos económicos, sociales, culturales y ambientales para todas las personas, con énfasis en los grupos más vulnerables y marginados de la sociedad.

El presente trabajo forma parte de la colección *Cuadernos de Jurisprudencia*, dentro del programa de investigación sobre Derecho y Medio Ambiente del Centro de Estudios Constitucionales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación. Este número es una primera aproximación a los temas que integran el derecho a la ciudad en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional hasta enero de 2022.

En este cuaderno se presenta una compilación de sentencias que da cuenta de los desarrollos en la jurisprudencia constitucional en los cuales se abordan materias relacionadas con la calidad de vida y el ejercicio de los derechos humanos de los habitantes de las ciudades, incluyendo el desarrollo urbano y ordenamiento territorial; cuestiones relacionadas con los asentamientos informales (tanto la protección de los derechos de los grupos vulnerables que viven en los mismos, como los problemas que surgen cuando se ubican en sitios donde no deberían existir, como el suelo de conservación ambiental); la protección del medio ambiente en contextos urbanos; el derecho a la vivienda digna; la protección del patrimonio cultural y los derechos culturales de las personas que habitan las ciudades; y el derecho a la movilidad en relación con los derechos a la libre expresión, asociación, reunión, circulación y la seguridad pública.

