

EL INTER

**El interregionalismo:
nueva estrategia
de política exterior
para México**

JOSÉ JOEL PEÑA LLANES



**JOSÉ JOEL
PEÑA LLANES**

DOCTOR EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA POR EL INSTITUTO Nacional de Administración Pública A. C. (INAP) y doctor en Derecho (título y cédula en trámite) por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Maestro en Estudios en Relaciones Internacionales y licenciado en Relaciones Internacionales por la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la UNAM, donde se desempeña como profesor de asignatura, adscrito al Centro de Relaciones Internacionales.

En la Universidad Intercontinental se desempeña como docente de la Licenciatura en Derecho. Candidato a investigador nacional por el Consejo Nacional de Humanidades, Ciencias y Tecnologías (CONAHCYT); asociado del Instituto de Política y Gobernanza, A.C. (IPG); asociado del Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales (COMEXI), y miembro de su Unidad de Análisis y Reflexión Europa+. Además, es miembro de la Asociación Mexicana de Estudios Internacionales (AMEI), de la Asociación de Derecho Internacional (IA-México) y colaborador invitado en diferentes medios de comunicación.

Sus trabajos de investigación se han centrado en el estudio de las diferentes etapas del proceso de integración de la Unión Europea, en el desarrollo de la crisis económico-financiera, política, social e institucional de dicho bloque regional, en los regionalismos latinoamericanos y en la política exterior de México, así como en temas vinculados con administración pública, derecho internacional público y derechos humanos.

EL INTERREGIONALISMO: NUEVA ESTRATEGIA
DE POLÍTICA EXTERIOR PARA MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, núm. 1016

DIRECTORIO

Dra. Mónica González Contró
Directora

Dr. Mauricio Padrón Innamorato
Secretario Académico

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Jefa del Departamento de Publicaciones

CRÉDITOS EDITORIALES

Wendy Vanesa Rocha Cacho
Coordinación editorial

Jaime García Díaz
*Cuidado de la edición
y formación en computadora*

Edith Aguilar Gálvez
Diseño y elaboración de portada

JOSÉ JOEL PEÑA LLANES

EL INTERREGIONALISMO:
NUEVA ESTRATEGIA
DE POLÍTICA EXTERIOR
PARA MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
México, 2024

Catalogación en la publicación UNAM. Dirección General de Bibliotecas y Servicios Digitales de Información

Nombres: Peña Llanes, José Joel, autor.

Título: El interregionalismo : nueva estrategia de política exterior para México / José Joel Peña Llanes.

Descripción: Primera edición. | México : Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2024. | Serie: Serie Doctrina jurídica ; núm. 1016.

Identificadores: LIBRUNAM 2232690 (impreso) | LIBRUNAM 2232708 (libro electrónico) | ISBN 97860730888430 (impreso) | ISBN 9786073088855 (libro electrónico).

Temas: Interregionalismo -- México. | Regionalismo -- México. | México -- Relaciones exteriores. | México -- Relaciones exteriores -- América Latina. | México -- Relaciones exteriores -- Estados Unidos.

Clasificación: LCC JZ1320.7.P45 2024 (impreso) | LCC JZ1320.7 (libro electrónico) | DDC 327.7—dc23

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad Nacional Autónoma de México. Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

La presente obra ha sido sometida a un proceso de dictaminación basado en el sistema de revisión por pares doble ciego, llevado a cabo por personas académicas independientes a la institución de afiliación de la persona autora, conforme a las Disposiciones Generales para la Actividad Editorial y de Distribución de la UNAM y los Criterios Específicos de Evaluación del Conahcyt.

Primera edición: 3 de mayo de 2024

DR © 2024. UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Círculo Mario de la Cueva s/n

Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México

ISBN (libro impreso): 978-607-30-8884-30

ISBN (libro electrónico): 978-607-30-8885-5

Impreso y hecho en México

CONTENIDO

Siglas y acrónimos	XI
Prólogo	XIII
Heiner HÄNGGI	
<i>Foreword</i>	XV
Heiner HÄNGGI	
Introducción	XVII

CAPÍTULO PRIMERO

EL INTERREGIONALISMO: UN NUEVO INSTRUMENTO DE POLÍTICA EXTERIOR DE LOS ESTADOS Y DE LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES

I. Conceptos básicos	3
1. Regionalismo y otras nociones	3
2. Interregionalismo	13
3. Tipos de interregionalismo	20
II. El interregionalismo en las teorías clásicas de la integración regional	26
1. Funcionalismo	27
2. Neofuncionalismo	28
3. Intergubernamentalismo	30
4. Supranacionalismo	31
III. El interregionalismo en las teorías modernas de la integración regional	33

1. Institucionalismo supranacional.	33
2. Posfuncionalismo	34
IV. Las ventajas del interregionalismo como estrategia de política exterior de Estados, organizaciones y regímenes regionales	37

CAPÍTULO SEGUNDO

LA CRISIS DE LOS ESQUEMAS DE REGIONALISMO EN LOS QUE PARTICIPA MÉXICO (HASTA 2022)

I. La crisis del regionalismo en el continente americano como consecuencia de factores de estrés endógenos y exógenos.	55
1. La Asociación Latinoamericana de Integración: el <i>impasse</i> del primer esfuerzo de integración regional	85
2. La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños: un intento incipiente para articular las respuestas descoordinadas de los Estados miembros	93
3. El estancamiento de la Alianza del Pacífico: ¿en dónde quedó la integración profunda?	103
4. Las asimetrías en la Zona de Libre Comercio de América del Norte: del TLCAN al T-MEC.	114
II. Los efectos de la crisis de los sistemas de integración americanos en la política exterior de México	130
1. ¿Hacia dónde va la relación con América Latina?	132
2. ¿Hacia dónde va la relación con América del Norte, especialmente con EUA?	143

CAPÍTULO TERCERO

EVALUACIÓN CRÍTICA DE LOS ESFUERZOS INTERREGIONALES Y CUASI INTERREGIONALES VIGENTES EN EL PLANO GLOBAL

I. El interregionalismo y el cuasi interregionalismo en las relaciones exteriores de organizaciones y regímenes regionales	151
--	-----

1. Los objetivos y alcances del interregionalismo de la Unión Europea	152
2. La ASEAN y sus socios estratégicos: ¿el modelo ideal de integración y cuasi interregionalismo?	175
3. La Asociación para la Cooperación Regional del Sur de Asia	189
4. El Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo	195
5. El interregionalismo en África: la Unión Africana como caso de éxito limitado	204
II. Análisis sucinto del cuasi interregionalismo como estrategia de política exterior de los Estados	218
III. Balance del interregionalismo y el cuasi interregionalismo en sus términos actuales	220
1. Unión Europea.	223
2. ASEAN	226
3. SAARC	232
4. CCG.	233
5. UA	235

CAPÍTULO CUARTO

UNA PROPUESTA PARA LA POLÍTICA EXTERIOR DE MÉXICO: AVANZAR HACIA UN CUASI INTERREGIONALISMO DE ÚLTIMA GENERACIÓN

I. La política exterior del México contemporáneo y su potencial como socio de los regímenes de integración regional	238
II. Reforzar la relación con la Unión Europea a partir de los instrumentos jurídicos vigentes	256
III. Propiciar un acercamiento con la ASEAN.	277
IV. ¿Favorecer un nuevo interregionalismo con Asia a través de la Asociación Sudasiática para la Cooperación Regional?	284
V. La relevancia geopolítica del Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo y su potencial como mercado de energéticos	288
VI. El interés marginal recíproco entre México y la Unión Africana	296

Conclusiones	301
Anexo 1	311
Anexo 2	317
Fuentes de consulta	321
Índice de tablas y gráficos	345

El interregionalismo: nueva estrategia de política exterior para México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 3 de mayo de 2024 en los talleres de Litografía Ingramex. Se utilizó tipo *Baskerville* en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel *holmen book* de 55 gramos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros. Consta de 200 ejemplares (impresión digital).

EN ESTA OBRA SE ANALIZAN LOS FACTORES ENDÓGENOS Y EXÓGENOS

que han provocado la crisis de los regímenes de integración regional latinoamericanos, particularmente aquellos en los que participa México. Ante esta situación, que parece agravarse con el paso del tiempo, se considera necesario que el país diseñe e implemente su política exterior hacia otras latitudes a partir de una estrategia orientada hacia el cuasi interregionalismo.

De ahí que se examina, desde una perspectiva teórica, el novedoso concepto de interregionalismo y cuasi interregionalismo, como fundamento para el desarrollo de estrategias activas de política exterior de los Estados y de las organizaciones internacionales.

Asimismo, se explora y discute exhaustivamente el empleo de dicha estrategia por distintos Estados y organismos de integración regional, en particular por la Unión Europea, la Asociación de Naciones del Sureste Asiático, la Asociación para la Cooperación Regional del Sur de Asia, el Consejo de Cooperación para los Estados Árabes del Golfo y la Unión Africana.

Con base en este análisis comparativo, se proponen medidas concretas para el diseño de una nueva estrategia de política exterior cuasi interregional hacia estos regímenes de integración y otros que, a la luz de acontecimientos recientes, se tendrían que considerar como actores con potencial para una eventual cooperación internacional.



JU
RÍD
CAS

