

Desafíos del sistema interamericano de derechos humanos

Nuevos tiempos,
viejos retos



Camila Barreto Maia
Edurne Cárdenas
Daniel Cerqueira
Raísa Cetra
Gastón Chillier
Mariana González Armijo
Celeste Kauffman
Gabriela Kletzel
Laura Lyons Cerón

Jefferson Nascimento
Miguel Pulido Jiménez
Silvia Ruiz Cervantes
César Rodríguez Garavito
Jaqueline Sáenz Andujo
Katya Salazar
María Sánchez de Tagle
Nelson Camilo Sánchez
Pétalla Timo

**DESAFÍOS DEL SISTEMA
INTERAMERICANO
DE DERECHOS HUMANOS**

NUEVOS TIEMPOS, VIEJOS RETOS

Desafíos del sistema interamericano de derechos humanos

Nuevos tiempos,
viejos retos

Camila Barretto Maia
Edurne Cárdenas
Daniel Cerqueira
Raísa Cetra
Gastón Chillier
Mariana González Armijo
Celeste Kauffman
Gabriela Kletzel
Laura Lyons Cerón
Jefferson Nascimento
Miguel Pulido Jiménez
Silvia Ruíz Cervantes
César Rodríguez Garavito
Jaqueline Sáenz Andujo
Katya Salazar
María Sánchez de Tagle
Nelson Camilo Sánchez
Pétalla Timo

Co|lección
De|justicia

Barretto Maia, Camila, Edurne Cárdenas, Daniel Cerqueira, Raísa Cetra, Gastón Chillier, Mariana González Armijo, Celeste Kauffman, Gabriela Kletzel, Laura Lyons Cerón, Jefferson Nascimento, Miguel Pulido Jiménez, Silvia Ruíz Cervantes, César Rodríguez Garavito, Jaqueline Sáenz Andujo, Katya Salazar, María Sánchez de Tagle, Nelson Camilo Sánchez, Pétalla Timó.

Desafíos del Sistema Interamericano de Derechos Humanos. Nuevos tiempos, viejos retos. Bogotá: Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad, Dejusticia, 2015

334 p; 15 x 24 cm (Colección Dejusticia)

ISBN 978-958-58858-6-8 versión digital

978-958-58858-5-1 versión impresa

1. Sistema Interamericano de Derechos Humanos 2. Derechos Humanos
3. Organización de Estados Americanos 4. Comisión Interamericana
de Derechos Humanos 5. Corte Interamericana de Derechos Humanos
6. América Latina

Este trabajo se desarrolló gracias al apoyo de la Fundación Ford
y Open Society Foundations

ISBN 978-958-58858-6-8 versión digital

978-958-58858-5-1 versión impresa

Preparación editorial

Marta Rojas

Revisión de textos

María José Díaz Granados

Cubierta

Alejandro Ospina

Impresión

Ediciones Antropos

Primera edición

Bogotá, D.C., agosto de 2015

Este texto puede ser descargado gratuitamente
en <http://www.dejusticia.org>



Creative Commons Licence 2.5

Atribución – No comercial – Compartir igual

Dejusticia, 2015

Carrera 24 N° 34-61, Bogotá D. C.

Teléfono: 608 3605

www.dejusticia.org

Agradecimientos

El trabajo que dio origen a las reflexiones iniciales que se convirtieron en los intereses de investigación que se recogen en este libro, fue práctico y no teórico. Es por ello que quienes escribimos estamos en deuda con múltiples personas, organizaciones e instituciones. Por su naturaleza, el proceso de reflexión sobre el futuro del sistema interamericano fue un largo y vertiginoso escenario de intercambio de argumentos y de construcción colectiva.

Si bien resulta imposible hacer un recuento pormenorizado de quienes contribuyeron a generar o fortalecer estas reflexiones, no podemos dejar de agradecer a quienes de manera directa participaron en este proceso, bien sea como aliados, críticos o incluso contradictores de nuestras ideas y argumentos.

En primer lugar, para nuestro trabajo de incidencia recibimos el apoyo y la respuesta de distintos órganos y funcionarios de los gobiernos de la región, tanto en las capitales de los países en donde nos basamos, como en las representaciones acreditadas ante la OEA. El proceso incluyó intercambios personales y epistolares que fueron moldeando lo que pensamos y escribimos en varios de nuestros capítulos. Queremos reconocer de manera especial la apertura al diálogo que nos brindaron las delegaciones ante los órganos políticos de la OEA para ser un actor real de incidencia en estas discusiones.

De la misma manera, organizaciones de la sociedad civil legales nos acompañaron en esta labor. Con ellas compartimos similitudes y discrepancias. En las organizaciones que participaron de este proceso reconocemos su compromiso por pensar en el fortalecimiento del sistema, y agradecemos su apoyo, solidaridad y generosidad para promover el trabajo colectivo de incidencia

hacia un objetivo común, aun en aquellas ocasiones en las que nuestras diferencias parecían ser notables.

Queremos agradecer también a los miembros de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y al personal de su Secretaría Ejecutiva, por su intensa labor durante estas discusiones, por su apertura al diálogo y la autorreflexión sobre la mejor manera de lograr una protección eficaz de los derechos humanos. Las consultas y los escenarios de participación que se brindaron a las organizaciones de la sociedad civil y usuarios del sistema fueron fundamentales para recopilar la información que presentamos y analizamos en algunos capítulos. Varios de los funcionarios de la Secretaría Ejecutiva amablemente nos atendieron y permitieron que indagáramos a profundidad sobre los procedimientos internos y nos brindaron valiosa información para terminar los capítulos de este libro. También valoramos el diálogo e intercambio sostenido con la Secretaría Ejecutiva del Instituto de Políticas Públicas en Derechos Humanos del Mercosur (IPPDH).

Por otro lado, las organizaciones que hicimos parte de este proyecto no hubiéramos logrado participar del proceso político ni tener las facilidades para reunirnos a planear, escribir y comentar estos capítulos, de no haber sido por la generosa ayuda que nos brindó Open Society Foundations, en especial su programa para América Latina. El Programa Estado de Derecho para América Latina de la Fundación Konrad Adenauer cofinanció, además, un seminario regional en Lima en el que nos reunimos con actores clave del sistema para discutir muchos de los temas de esta publicación, la cual es posible gracias al generoso apoyo de la Fundación Ford.

Finalmente, quienes hacemos parte de organizaciones de la sociedad civil, sabemos que todos los resultados de nuestro trabajo se deben al esfuerzo colectivo. Algunos aparecemos en los capítulos como autores, pero nada de esto lo podríamos haber hecho sin el respaldo de nuestros colegas, quienes desde el CELS, Fundar, Conectas, Dejusticia, DPLF e IDL estuvieron al tanto del proceso, nos ayudaron a hacer parte de él y compartieron nuestras alegrías y frustraciones durante más de año y medio. A todas y todos ellos, muchas gracias, este libro es tanto suyo como nuestro.

Contenido

	Introducción	10
Capítulo 1	El desafío de complementariedad en la nueva arquitectura institucional en derechos humanos de América Latina	20
	<i>Gabriela Kletzel, Camila Barretto Maia</i> Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS)	
Capítulo 2	Contando monedas: el financiamiento del sistema interamericano de derechos humanos	62
	<i>Raísa Cetra, Jefferson Nascimento</i> Conectas Direitos Humanos	
Capítulo 3	Hacia un modelo de transparencia y acceso a la información en el sistema interamericano de derechos humanos	108
	<i>Miguel Pulido Jiménez, Mariana González Armijo</i> <i>María Sánchez de Tagle, Silvia Ruiz Cervantes,</i> <i>Jaqueline Sáenz Andujo</i> Fundar, Centro de Análisis e Investigación	
Capítulo 4	Las atribuciones de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos antes, durante y después del proceso de fortalecimiento: por un balance entre lo deseable y lo posible	144
	<i>Katya Salazar, Daniel Cerqueira</i> Fundación para el Debido Proceso (DPLF)	

Capítulo 5	Democracia y subsidiariedad	190
	<i>Gabriela Kletzel, Pétalla Timo, Edurne Cárdenas, Gastón Chillier</i> Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS)	
Capítulo 6	El elefante en la sala. El retraso procesal en el sistema de peticiones individuales del sistema interamericano	230
	<i>Nelson Camilo Sánchez, Laura Lyons Cerón,</i> Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad (Dejusticia)	
Capítulo 7	De las órdenes a la práctica: análisis y estrategias para el cumplimiento de las decisiones del sistema interamericano de derechos humanos	276
	<i>César Rodríguez Garavito, Celeste Kauffman</i> Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad (Dejusticia)	
	Conclusiones	318
	Autores	328

Desafíos del sistema interamericano de derechos humanos

Nuevos tiempos, viejos retos

La Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) atravesó en los últimos años un intenso proceso de debate en torno a su rol y facultades. Diversos Estados plantearon la necesidad de reevaluar la tarea del organismo a la luz de la realidad actual de la región. Además de las discusiones en torno a sus herramientas, se cuestionaron su agenda estratégica y sus prioridades temáticas. Se trató de un proceso complejo, por la diversidad de actores e intereses en juego, en el que aparecieron entremezcladas algunas críticas legítimas a la labor de la CIDH, con propuestas que ponían en riesgo varias de sus facultades esenciales y su propia autonomía e independencia.

Este libro es producto de la experiencia recogida por un grupo de organizaciones de derechos humanos, con vasto contacto con las problemáticas en terreno, reunidas en una alianza informal frente a la necesidad de desarrollar nuevas estrategias para acompañar este denominado “proceso de fortalecimiento” de la CIDH. En esta iniciativa participaron el Centro de Estudios Legales y Sociales (CELS) de Argentina, el Instituto de Defensa Legal (IDL) de Perú, la Fundación por el Debido Proceso (DPLF-regional), Conectas Direitos Humanos de Brasil, el Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad (Dejusticia) de Colombia, y Fundar - Centro de Análisis e Investigación de México.

Los artículos elaborados por las organizaciones del grupo abarcan diversas cuestiones relativas al funcionamiento, los temas de trabajo, las estrategias y potencialidades de la CIDH en el momento actual de la región. Así, los artículos incluyen análisis sobre su funcionamiento y estructura, abordando el estado financiero del SIDH, que da cuenta del desajuste entre el discurso de los Estados y la realidad presupuestaria del sistema interamericano. Se evalúan también los niveles actuales de transparencia de la CIDH en relación, por ejemplo, con los procesos de designación y la tramitación de los casos.

Las organizaciones que trabajamos en este libro, esperamos que constituya un aporte constructivo a los debates sobre el presente y futuro del sistema interamericano, así como una herramienta propositiva para robustecer la institucionalidad regional en derechos humanos.

ISBN 978-958-58858-5-1

