

**CUALQUIER MAREJADA**

**PODRÍA AHOARNOS**

HISTORIAS DE LA CRISIS CLIMÁTICA

**AMNISTÍA  
INTERNACIONAL**



**Amnistía Internacional es un movimiento integrado por 10 millones de personas que activa el sentido de humanidad dentro de cada una de ellas y que hace campaña en favor de cambios que permitan que todo el mundo disfrute de sus derechos humanos. Nuestra visión es la de un mundo donde quienes están en el poder cumplen sus promesas, respetan el derecho internacional y rinden cuentas. Somos independientes de todo gobierno, ideología política, interés económico y credo religioso, y nuestro trabajo se financia principalmente con las contribuciones de nuestra membresía y con donativos individuales. Creemos que actuar movidos por la solidaridad y la compasión hacia nuestros semejantes en todo el mundo puede hacer mejorar nuestras sociedades.**

© Amnesty International 2022

Salvo cuando se indique lo contrario, el contenido de este documento está protegido por una licencia 4.0 de Creative Commons (atribución, no comercial, sin obra derivada, internacional), <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/legalcode.es>

Para más información, visiten la página Permisos de nuestro sitio web: [www.amnesty.org](http://www.amnesty.org)  
El material atribuido a titulares de derechos de autor distintos de Amnistía Internacional no está sujeto a la licencia Creative Commons.

Publicado por primera vez en 2022  
por Amnesty International Ltd.  
Peter Benenson House, 1 Easton Street  
London WC1X 0DW, Reino Unido

Índice: IOR 40/6145/2022 SPANISH

Idioma original: Inglés

[amnesty.org](http://amnesty.org)



*Foto de portada: Casa destruida por la subida del nivel de agua, Cedeño, Honduras, octubre de 2022.  
© David Estrada/Amnesty International.*

**AMNISTÍA  
INTERNACIONAL**



# ÍNDICE

<b>RESUMEN EJECUTIVO</b>	<b>7</b>
RESUMEN DE RECOMENDACIONES A TODOS LOS ESTADOS	9
RESUMEN DE RECOMENDACIONES A LOS PAÍSES RICOS INDUSTRIALIZADOS	10
<b>1. METODOLOGÍA</b>	<b>11</b>
<b>2. INFORMACIÓN GENERAL</b>	<b>13</b>
2.1 ACCIÓN CLIMÁTICA MUNDIAL INSUFICIENTE	13
2.2 EL IMPACTO GLOBAL DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS DERECHOS HUMANOS	15
2.2.1 DERECHO A LA VIDA	15
2.2.2 DERECHO A LA SALUD	16
2.2.3 DERECHO A UNA ALIMENTACIÓN ADECUADA	16
2.2.4 DERECHO AL AGUA Y AL SANEAMIENTO	16
2.2.5 DERECHO A UNA VIVIENDA ADECUADA	17
2.2.6 LOS DERECHOS AL TRABAJO Y A UN NIVEL DE VIDA ADECUADO	17
2.2.7 DERECHO A LA CULTURA	17
2.3 OBLIGACIONES DE LOS ESTADOS EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS EN RELACIÓN CON EL CAMBIO CLIMÁTICO	18
<b>3. COMUNIDADES MARGINADAS DEL LITORAL SUROCCIDENTAL DE BANGLADESH</b>	<b>20</b>
3.1 POBREZA Y MARGINACIÓN	20
3.2 CAMBIO CLIMÁTICO Y DEGRADACIÓN MEDIOAMBIENTAL	24
3.3 PRESIÓN EN LOS MEDIOS DE VIDA, DESTRUCCIÓN DE VIVIENDAS Y DISMINUCIÓN DEL NIVEL DE VIDA	25
3.4 AGUA Y SANEAMIENTO	26
3.5 DESPLAZAMIENTO FORZADO Y MIGRACIÓN	28
3.6 DEMANDAS DE LAS COMUNIDADES	29

<b>4. COMUNIDADES PESQUERAS DEL SURESTE DE HONDURAS</b>	<b>31</b>
4.1 POBREZA Y DESIGUALDAD	31
4.2 CAMBIO CLIMÁTICO Y DEGRADACIÓN MEDIOAMBIENTAL	31
4.3 DESTRUCCIÓN DE HOGARES	34
4.4 PÉRDIDA DE MEDIOS DE VIDA	35
4.5 INSEGURIDAD ALIMENTARIA E IMPACTOS EN LA SALUD Y LA EDUCACIÓN	35
4.6 DESPLAZAMIENTO FORZADO Y MIGRACIÓN	36
4.7 DEMANDAS DE LAS COMUNIDADES	38
<b>5. COMUNIDADES COSTERAS DE SAINT-LOUIS, SENEGAL</b>	<b>39</b>
5.1 POBREZA Y DESIGUALDAD	39
5.2 CAMBIO CLIMÁTICO Y DEGRADACIÓN MEDIOAMBIENTAL	41
5.3 PÉRDIDA DE MEDIOS DE VIDA	42
5.4 DESPLAZAMIENTO FORZADO, REUBICACIÓN PLANIFICADA Y MIGRACIÓN	43
5.5 DEMANDAS DE LAS COMUNIDADES	46
<b>6. PUEBLO INDÍGENA INNU DE PESSAMIT, QUEBEC (CANADÁ)</b>	<b>47</b>
6.1 COLONIALISMO Y DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	47
6.2 CAMBIO CLIMÁTICO Y DEGRADACIÓN MEDIOAMBIENTAL EN EL TERRITORIO INNU	48
6.3 LA PRESERVACIÓN DE LA CULTURA Y DEL ESTILO DE VIDA TRADICIONAL EN PELIGRO	52
6.4 CONOCIMIENTOS INDÍGENAS EN PELIGRO	53
6.5 DEMANDAS DE LA COMUNIDAD	54
<b>7. PUEBLOS INDÍGENAS DE YAKUTIA, FEDERACIÓN RUSA</b>	<b>55</b>
7.1 DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS	55
7.2 CAMBIO CLIMÁTICO Y DEGRADACIÓN MEDIOAMBIENTAL	57
7.3 EL ESTILO DE VIDA TRADICIONAL EN PELIGRO	59
7.4 DESPLAZAMIENTO FORZADO Y DERECHO A LA CULTURA	60
7.5 IMPACTOS EN LA SALUD	61
7.6 COMPENSACIÓN LIMITADA POR PÉRDIDAS Y DAÑOS	61
7.7 DEMANDAS DE LAS COMUNIDADES	62

<b>8. LAS COMUNIDADES MARGINADAS DE FIJI</b>	<b>63</b>
8.1 EL IMPACTO DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN LAS PERSONAS RESIDENTES DEL HOGAR SEGURO DALOUMANI	63
8.2 IMPACTOS CLIMÁTICOS DESPROPORCIONADOS DEBIDO A LA ORIENTACIÓN SEXUAL Y/O LA IDENTIDAD DE GÉNERO	67
8.3 DEMANDAS DE LA COMUNIDAD	69
<b>9. CALOR EXTREMO EN AUSTRIA Y SUIZA</b>	<b>71</b>
9.1 CAMBIO CLIMÁTICO Y CALOR EXTREMO EN EUROPA	71
9.2 CALOR EXTREMO EN AUSTRIA Y SUIZA	73
9.3 CONSECUENCIAS DEL CALOR EXTREMO PARA LOS GRUPOS MÁS AFECTADOS	74
9.3.1 EL IMPACTO EN LAS PERSONAS DE EDAD AVANZADA Y LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD	74
9.3.2 IMPACTO EN LAS PERSONAS SIN HOGAR	76
<b>10. LECCIONES DE LOS ESTUDIOS DE CASO</b>	<b>78</b>
10.1 LA NO REDUCCIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO POR EL ESTADO ES UNA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS	79
10.2 EL CAMBIO CLIMÁTICO AUMENTA EL RIESGO DE DESPLAZAMIENTO	80
10.3 LA JUSTICIA CLIMÁTICA DEBE IR DE LA MANO DE LA JUSTICIA ECONÓMICA, SOCIAL, RACIAL Y DE GÉNERO	80
10.4 LAS COMUNIDADES TIENEN RECURSOS, PERO NECESITAN MÁS APOYO DE LAS AUTORIDADES PARA ADAPTARSE	82
10.5 LOS ESTADOS DEBEN PROPORCIONAR AYUDA ADECUADA Y ESPECIALIZADA POR LAS PÉRDIDAS Y DAÑOS	83
<b>11. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b>	<b>85</b>
CONCLUSIONES	85
RECOMENDACIONES	86
RECOMENDACIONES A TODOS LOS ESTADOS	86
RECOMENDACIONES A LOS PAÍSES RICOS INDUSTRIALIZADOS	87

# GLOSARIO

<b>CSIPN</b>	Centro de Apoyo de los Pueblos Indígenas del Norte
<b>FIAN INTERNACIONAL</b>	Red Internacional para la Información y Acción por el Derecho Humano a la Alimentación
<b>IPCC</b>	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
<b>OCDE</b>	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
<b>OACNUDH</b>	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
<b>DNUDPI</b>	Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas
<b>UNDRR</b>	Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres
<b>CMNUCC</b>	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
<b>OMM</b>	Organización Meteorológica Mundial

# RESUMEN EJECUTIVO

**“Queremos [para nuestra comunidad] un medioambiente seguro y sostenible donde no sólo podamos acceder a igualdad de oportunidades y obtener mejores medios de vida, sino donde el medioambiente en el que vivimos sea favorable, limpio, y podamos disfrutar de los beneficios medioambientales de los que disfrutaron nuestros antepasados”.**

Edwina Biyau, Fiji<sup>1</sup>

La crisis climática ya está aquí. Está interactuando con otros factores socioeconómicos y políticos para empeorar las condiciones de vida de millones de personas y alejar aún más el disfrute de sus derechos humanos.

Los informes recientes del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) no pueden ser más claros: se está acabando rápidamente el tiempo para evitar un impacto aún más catastrófico.

Aun así, las emisiones de gases de efecto invernadero siguen aumentando y los Estados siguen aprobando nuevos proyectos de combustibles fósiles y retroceden en la eliminación gradual de estos combustibles. Estas tendencias están empeorando en el contexto de la invasión rusa de Ucrania y el alza global del precio de la energía. Ni un solo país industrializado rico está reduciendo las emisiones con la suficiente rapidez para impedir que continúe la erosión de los derechos humanos causada por el cambio climático. Los compromisos existentes provocarán un aumento de la temperatura media global de 2,5 °C, lo que será catastrófico para personas de todo el mundo. Los países más ricos incumplen sus obligaciones contraídas en virtud del Acuerdo de París y del derecho de los derechos humanos de proporcionar financiación y apoyo adecuados a los países menos ricos para que éstos reduzcan sus emisiones de carbono y se adapten a las repercusiones del cambio climático. Los países ricos industrializados también se niegan en gran medida a cumplir su obligación de proporcionar ayuda y reparación a los países menos ricos por las pérdidas y daños que están sufriendo éstos.

Como consecuencia de la inacción de los gobiernos —sobre todo de los gobiernos de países ricos—, se están violando los derechos humanos de millones de personas en todas las partes del mundo. La emergencia climática se está convirtiendo en una crisis de derechos humanos de una magnitud sin precedentes. Esto es evidente en las historias y la experiencia vital de las comunidades afectadas. Estas

---

1 Entrevista con Amnistía Internacional, octubre de 2021.

historias ilustran cómo las repercusiones del cambio climático perjudican a las personas, cómo el cambio climático puede agravar otras vulnerabilidades y cómo estos cambios impiden que las personas vivan una vida plena.

Pero quienes están en la primera línea de la crisis climática no sufren pasivamente. A menudo tienen sugerencias importantes de medidas concretas y específicas para limitar el impacto de cambio climático en el disfrute de sus derechos.

Este informe expone las experiencias de varias comunidades para ilustrar cómo el cambio climático afecta negativamente al disfrute de los derechos humanos en diferentes contextos. Incluye siete breves estudios de casos, cada uno de los cuales ilustra fenómenos relacionados con el cambio climático, el alcance y la amplitud de las repercusiones negativas en los derechos humanos, y el daño desproporcionado que sufren personas y grupos marginados, olvidados u oprimidos. Los estudios de casos fueron recopilados por el Secretariado Internacional de Amnistía Internacional y las historias individuales, recogidas por personas de las correspondientes comunidades o próximas a ellas, como oficinas de país de Amnistía Internacional, organizaciones locales y servicios de consultoría.

Los casos del suroeste de **Bangladesh** (distritos de Satkhira y Khulna), suroeste de **Honduras** (golfo de Fonseca, municipio de Marcovia) y **Senegal** (ciudad de Saint-Louis) son especialmente emblemáticos del grave impacto del aumento del nivel del mar, las marejadas y las inundaciones en los derechos a la vida, a la salud, a la alimentación, al agua, al saneamiento, a una vivienda adecuada, al trabajo y a un nivel de vida adecuado de comunidades costeras empobrecidas y marginadas.

Los casos de la comunidad innu de Pessamit, provincia de Quebec (**Canadá**), y de los pueblos indígenas de Yakutia (**Federación Rusa**) ilustran las claras repercusiones que tiene la crisis climática en los pueblos indígenas y, concretamente, en sus derechos culturales y su estilo de vida tradicional.

El caso de las personas residentes del Hogar Seguro Daloumani de **Fiji** es un ejemplo de las consecuencias del cambio climático en las personas marginadas que viven en asentamientos informales en viviendas inadecuadas, así como de la carga adicional que sufren las personas de orientación sexual y/o identidad de género diferente como resultado del estigma y la discriminación.

El caso de **Austria y Suiza** muestra cómo el calor extremo más frecuente y severo en Europa amenaza especialmente los derechos de las personas de edad avanzada, las personas con discapacidad y las personas sin hogar.

Cada caso incluye una breve perspectiva general del contexto socioeconómico de la población de que se trata; los fenómenos relacionados con el cambio climático experimentados por la comunidad o grupo; otros factores que contribuyen a la degradación medioambiental y aumentan la vulnerabilidad al cambio climático —como la sobrepesca o las repercusiones de ciertas industrias, en su caso—; las consecuencias en materia de derechos humanos del cambio climático y la degradación medioambiental para las comunidades o grupos; y las iniciativas y demandas de las comunidades.

Este informe no incluye una descripción exhaustiva de todas las consecuencias en materia de derechos humanos que sufren estas y otras comunidades como resultado del cambio climático. Tampoco trata de ofrecer un análisis completo de las medidas adoptadas por las autoridades nacionales y locales en cada uno de los países incluidos para abordar el cambio climático y su impacto,

sino que muestra instantáneas de las experiencias de las comunidades. El informe añade valor a los materiales existentes al poner en primer plano experiencias humanas y relacionarlas entre sí. Las historias ilustran con claridad cómo los factores económicos, sociales, políticos y culturales que agravan situaciones preexistentes de marginación, discriminación, colonización y opresión amplían el impacto del cambio climático. Muestran que, pese a su ingenio, las comunidades necesitan mucho más apoyo de los gobiernos de su propio país y de los países más ricos para tomar las medidas de adaptación necesarias a fin de proteger adecuadamente sus derechos humanos del impacto del cambio climático. También muestran la pérdida y los daños significativos que afrontan algunas comunidades como consecuencia de la crisis climática y que, en general, están abandonadas a su suerte. Esto ha tenido consecuencias catastróficas para comunidades ya empobrecidas y marginadas, lo que a menudo provoca migración forzada, endeudamiento y explotación.

Escuchar las historias y las recomendaciones de quienes experimentan consecuencias significativas del cambio climático permitirá que todos y todas aprendamos, comprendamos, atemos cabos, nos indignemos y actuemos, incluidas las personas cuyas vidas no están aún totalmente trastocadas por la crisis climática. Pero lo más importante es que lo hagan quienes ocupan cargos de poder, en concreto los agentes estatales, las organizaciones gubernamentales internacionales y el sector privado. Quienes se dedican a la política y las autoridades, tanto nacionales como locales; las personas que ocupan cargos ejecutivos en las empresas



y quienes poseen acciones de éstas; las instituciones financieras y quienes toman decisiones en las organizaciones intergubernamentales deben escuchar a las personas cuyos derechos se ven afectados por sus decisiones o su inacción.

Las historias de sufrimiento y penalidades que se dan a conocer en este informe son un llamamiento a la acción. Ponen de manifiesto la urgencia de que las comunidades, los derechos humanos y la humanidad estén por encima de los intereses económicos y políticos a corto plazo. En concreto, todos los Estados deben redoblar sus medidas de mitigación del cambio climático (esto es, reducir sus emisiones de carbono) y sus esfuerzos de adaptación a fin de proteger los derechos humanos en la mayor medida posible. Asimismo, deben establecer mecanismos compatibles con los derechos humanos para proporcionar medios económicos suficientes, apoyo técnico y acceso a reparación, compensaciones incluidas, a las personas cuyos derechos se hayan visto afectados negativamente a consecuencia de la crisis climática. Los Estados ricos industrializados, que son los que más han contribuido al cambio climático y los que más recursos poseen, tienen una obligación mayor de reducir las emisiones a un ritmo más rápido, proporcionar recursos para apoyar a los países en desarrollo en sus necesidades de mitigación del cambio climático y adaptación a él, y reparar las pérdidas y daños.

Las organizaciones locales que han contribuido a los estudios de casos respaldan los llamamientos a la acción y las recomendaciones.

## RESUMEN DE RECOMENDACIONES A TODOS LOS ESTADOS

- Proteger a la población mediante la reducción urgente de las emisiones de gas de invernadero y, en concreto, priorizar la eliminación gradual de los combustibles fósiles.
- Adoptar e implementar medidas de adaptación compatibles con los derechos humanos que protejan de manera adecuada a la población frente a las consecuencias predecibles e inevitables de la crisis climática.
- Garantizar que las medidas encaminadas a proteger a las personas de los efectos del cambio climático no dan lugar a la violación de otros derechos humanos y que la transición a economías y sociedades descarbonizadas y más resilientes es justa, imparcial e inclusiva para todas las personas, y contribuye a corregir los desequilibrios existentes en el disfrute y el acceso a los derechos.
- Garantizar el derecho a la información y a la participación en la toma de decisiones para todas las personas y, en particular, a grupos y comunidades más afectados por la crisis climática, medidas de respuesta a la crisis climática y otras actividades económicas y de desarrollo que pueden tener impacto en sus derechos humanos.
- Hacer realidad plenamente los derechos de los pueblos indígenas, incluidos los relativos a la autodeterminación, a la tierra y al consentimiento libre, previo e informado, y reconocer los conocimientos y la ciencia indígenas.
- Llevar a cabo evaluaciones inclusivas y participativas de pérdidas y daños y necesidades teniendo en cuenta el efecto negativo del cambio climático en el disfrute de los derechos humanos y garantizando que las personas y los grupos más afectados pueden participar plenamente en ellas.
- Proporcionar recursos adecuados para abordar y proporcionar reparaciones por pérdidas y daños, lo que incluye el establecimiento de un mecanismo internacional de financiación por pérdidas y daños, y garantizar que todas las respuestas éstos son inclusivas, interseccionales, receptivas a las cuestiones de género y promueven la igualdad para las personas que ya están marginadas.
- Proteger los derechos humanos de las personas desplazadas o en riesgo de desplazamiento.

## RESUMEN DE RECOMENDACIONES A LOS PAÍSES RICOS INDUSTRIALIZADOS

- Reducir las emisiones con más rapidez para evitar la imposición a los países en desarrollo de expectativas poco razonables de reducción de emisiones.
- Aumentar significativamente la financiación a los países menos ricos para medidas de mitigación y adaptación compatibles con los derechos humanos.
- Garantizar que los fondos dirigidos al cambio climático son adicionales a los compromisos ya existentes en materia de asistencia internacional para el desarrollo, que la financiación climática a los países de bajos ingresos se concede en forma de subvenciones —no de préstamos— y que se equilibra mejor la financiación para la mitigación y la destinada a la adaptación.
- Proporcionar medios económicos adicionales y específicos, apoyo técnico y acceso a reparación, compensaciones incluidas, a las personas en países en desarrollo cuyos derechos se hayan visto afectados negativamente a consecuencia de pérdidas y daños ocasionados por la crisis climática.

# 1. METODOLOGÍA

El presente informe se basa en la labor de investigación documental y de campo realizada mediante la colaboración entre Amnistía Internacional, organizaciones no gubernamentales nacionales y las comunidades afectadas.

El Secretariado Internacional de Amnistía Internacional conceptualizó el proyecto, hizo análisis documentales complementarios y redactó este documento. En todos los países salvo Austria, Suiza y Canadá, donde Amnistía Internacional llevó a cabo su propia investigación, la investigación de campo fue realizada por activistas, servicios de consultoría o representantes de ONG que trabajan en cuestiones relacionadas con la justicia climática, quienes hicieron entrevistas y grupos-muestra con representantes de comunidades afectadas y grupos de base.

Los casos estudiados varían en alcance y profundidad, como reflejo de los recursos disponibles y del trabajo respectivo de las organizaciones asociadas.

Más concretamente (por orden alfabético):

- En Austria y Suiza, Amnistía Internacional entrevistó a la parte demandante de dos causas que tramita en la actualidad el Tribunal Europeo de Derechos Humanos —*Klimaseniorinnen v. Suiza y Mex M v. Austria*— que ilustran, respectivamente, violaciones de los derechos humanos de mujeres de edad avanzada y de personas con discapacidad derivadas de una acción gubernamental inadecuada. Amnistía Internacional Austria también entrevistó a 11 personas sin hogar y a 2 profesionales de la salud que trabajan con personas sin hogar.
- En Bangladesh, Amnistía Internacional colaboró con Nagorik Uddyog (Iniciativa Ciudadana), ONG bangladesí que promueve los derechos de las mujeres y de las comunidades socialmente excluidas, menos privilegiadas y minoritarias. El equipo de investigación de Nagorik Uddyog visitó cuatro uniones del subdistrito (*upazila*) de Shyamnagar, distrito de Satkhira, en la frontera con India: Burigoalini, Munshiganj, Ishwaripur y Gabura. También visitó la unión de Bedkashi Sur, en el subdistrito de Koyra, distrito de Khulna.<sup>2</sup> En las aldeas visitadas, organizaron debates con grupos-muestra con casi 100 personas, así como 25 entrevistas individuales.
- En Canadá, Amnistía Internacional Canadá (francófona) colaboró con la comunidad innu de Pessamit. Se entrevistó a 17 personas, entre ellas personal del Consejo Innu de Pessamit (órgano de gobierno de la reserva) y otros miembros de la comunidad, personas ancianas y jóvenes incluidas. También se entrevistó a un miembro del equipo de investigación del Laboratorio de Dinámica y de Gestión Integral de las Zonas Costeras de la Universidad de Québec à Rimouski (UQAR) al que la comunidad encomendó el análisis de la erosión del suelo; a personal del Instituto de Desarrollo Sostenible de Quebec y Labrador, así como a la Sociedad para la Naturaleza y los Parques de Quebec, que apoya a la comunidad en la creación de una zona protegida para el caribú en la región de Pipmuakan. Las entrevistas, presenciales y en remoto, algunas en innu y otras en francés, las hicieron un miembro de la comunidad contratado para apoyar el proyecto y el equipo de investigación de Amnistía Internacional Canadá (francófona), con un cuestionario basado en los derechos contenidos en la Declaración de la ONU sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y otros tratados afines.

---

<sup>2</sup> Un *upazila* o subdistrito tiene varios consejos (*parishads*) de unión. La unión consta, a su vez, de nueve distritos electorales, cada uno de los cuales incluye una o varias aldeas.

- En Fiji, Amnistía Internacional trabajó con un activista de justicia climática y un asesor local. Se entrevistó a ocho personas del Hogar Seguro Daulomani (albergue improvisado para personas sin hogar) y a una persona que vivía en las proximidades. Todas ellas se identificaban como indígenas fiyanas (iTaukei) gays y/o transgénero, aunque la comunidad está abierta a cualquier persona en riesgo de sinhogarismo. Todas las personas entrevistadas trabajaban en el sector informal.
- En Honduras, Amnistía Internacional colaboró con la sección hondureña de FIAN Internacional (Red Internacional para la Información y Acción por el Derecho Humano a la Alimentación). FIAN Honduras llevó a cabo tres estudios en asociación con docentes y estudiantes de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras: un análisis del impacto del cambio climático en la efectividad progresiva del derecho a la alimentación en el municipio de Marcovia, departamento de Choluteca; un estudio del impacto del cambio climático en los recursos costeros y medios de vida de las tres comunidades de Guapinol, Cedeño y Punta Ratón, de Marcovia; y un análisis socioeconómico de familias que dependen de la pesca artesanal en las comunidades de Marcovia. En el contexto de estos estudios, se hicieron entrevistas, grupos-muestra y talleres en las comunidades con más de 100 personas representativas de los grupos afectados, así como con autoridades gubernamentales clave.
- En Rusia, Amnistía Internacional colaboró con el Centro de Apoyo de los Pueblos Indígenas del Norte (CSIPN, por sus siglas en inglés). Entre octubre y diciembre de 2021, el equipo de investigación del CSIPN hizo un total de 57 entrevistas con indígenas de la región ártica de Yakutia (o República de Sajá). En concreto, visitó asentamientos indígenas de los distritos de Bulunsky (Tiksi y Naiba) y Aldansky (Khatystyr), donde llevaron a cabo entrevistas personales con representantes de las comunidades. También hicieron entrevistas telefónicas con miembros de la comunidad de los asentamientos de los distritos de Anabarsky (Saskylakh y Yurung-Khaya), Verkhnekolymsky (Zyryanka, Nelemnoe, Verkhnekolymsk), Momsky (Sasyr), Nizhnekolymsky (Chersky, Kolymskoe, Andriushkino).
- En Senegal, Amnistía Internacional trabajó con un equipo de investigación cuyos miembros eran de Senegal y Gambia. Entre noviembre y diciembre de 2021, el servicio de asesoría visitó varias comunidades de la Langue de Barbarie hasta Gandiol, así como comunidades de Guet Ndar, Ndar y Khar Yalla, en la península de Saint-Louis. Entrevistaron a 10 miembros de la comunidad de la zona y formaron dos grupos-muestra con unas 20 mujeres en total.

Todas las citas de las entrevistas se han anonimizado para proteger la identidad de las personas entrevistadas, con la excepción de casos concretos en los que las éstas dieron su consentimiento para que se usara su nombre.

La investigación documental incluyó diversas fuentes, como informes del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), estudios científicos y académicos, políticas nacionales sobre el cambio climático, informes de ONG y artículos publicados en los medios de comunicación; todas se citan en el texto.

Amnistía Internacional expresa su enorme gratitud a las organizaciones y personas que participaron en este proyecto y a todas las personas que accedieron a compartir sus experiencias con la organización.

# 2. INFORMACIÓN GENERAL

**“El efecto general de las insuficientes medidas para reducir dichas emisiones está generando una catástrofe de derechos humanos”.**

Informe del Relator Especial sobre la promoción y la protección de los derechos humanos en el contexto del cambio climático, 2022<sup>3</sup>

## 2.1 ACCIÓN CLIMÁTICA MUNDIAL INSUFICIENTE

Los informes recientes del IPCC no pueden ser más claros: se está acabando rápidamente el tiempo para evitar un impacto aún más catastrófico.<sup>4</sup>

Aun así, las emisiones de gases de efecto invernadero siguen aumentando<sup>5</sup> y los Estados siguen aprobando nuevos proyectos de combustibles fósiles y dan pasos atrás en la eliminación gradual de estos combustibles. Estas tendencias están empeorando en el contexto de la invasión rusa de Ucrania y el alza global del precio

---

3 Informe del Relator Especial sobre la promoción y la protección de los derechos humanos en el contexto del cambio climático, Promoción y protección de los derechos humanos en el contexto de la mitigación del cambio climático, las pérdidas y los daños y la participación, 22 de julio de 2022, doc. ONU A/77/226, párr. 7.

4 IPCC, *Climate Change 2021 – The Physical Science, Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report, Summary for Policymakers*, agosto de 2021, [ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGI\\_SPM.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_SPM.pdf); IPCC, *Climate Change 2022 – Climate Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report, Summary for Policymakers*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_SummaryForPolicymakers.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_SummaryForPolicymakers.pdf); IPCC, *Climate Change 2022 – Mitigation of Climate Change, Working Group III contribution to the Sixth Assessment Report, Summary for Policymakers*, abril de 2022, [https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg3/pdf/IPCC\\_AR6\\_WGIII\\_SummaryForPolicymakers.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg3/pdf/IPCC_AR6_WGIII_SummaryForPolicymakers.pdf).

5 Organización Meteorológica Mundial *et al.*, *Unidos en la ciencia 2022: Recopilación de alto nivel de varias organizaciones sobre la ciencia más reciente relacionada con el cambio climático, sus impactos y las respuestas conexas*, 2022, [https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice\\_display&id=22175#.Y4i28cvMKUk](https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice_display&id=22175#.Y4i28cvMKUk).

de la energía.<sup>6</sup> Ni un solo país industrializado rico<sup>7</sup> ni otro país con emisiones elevadas<sup>8</sup> está reduciendo las emisiones con suficiente rapidez para proteger efectivamente los derechos humanos de las personas.<sup>9</sup> En conjunto, los compromisos existentes provocarán un aumento de la temperatura media global de 2,5 °C antes de que termine el siglo, lo que será catastrófico para personas de todo el mundo.<sup>10</sup> La mayoría de las políticas que se están aplicando actualmente en el ámbito nacional son inadecuadas para cumplir los compromisos de los Estados.<sup>11</sup>

Los países ricos incumplen su obligación contraída en virtud del Acuerdo de París y del derecho de los derechos humanos de proporcionar financiación y apoyo adecuados a los países menos ricos para que éstos reduzcan sus emisiones de carbono (mitigación del cambio climático) y se adapten a las repercusiones de dicho cambio. Hasta la fecha, no han cumplido su compromiso de ofrecer entre 2020 y 2025 una financiación climática anual de 100.000 millones de dólares estadounidenses a los países en desarrollo, una suma que, en cualquier caso, es muy inferior a lo que se necesita.<sup>12</sup> Según los cálculos más recientes de la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico), la financiación climática de los países desarrollados fue de 83.300 millones de dólares estadounidenses en 2020.<sup>13</sup> El 73% de estos fondos fueron en forma de préstamos y no de subvenciones, lo que aumenta la deuda y las obligaciones hacia los donantes de los países en desarrollo, y reduce los recursos disponibles para hacer realidad los derechos humanos en el país. Por otra parte, la financiación climática proporcionada y movilizada por los países desarrollados se centró en gran medida en medidas de mitigación del cambio climático en países de emisiones relativamente altas, mientras que la financiación climática para la adaptación en países pequeños, vulnerables al clima y de bajos ingresos siguió siendo limitada. Aunque va en aumento, la financiación climática para proyectos de adaptación al cambio climático sigue siendo limitada en comparación con la necesidad global y con el llamamiento del Acuerdo de París de equilibrar los flujos financieros para mitigación y adaptación.<sup>14</sup>

---

6 Climate Action Tracker, *Global reaction to energy crisis risks zero carbon transition- Analysis of government responses to Russia's invasion of Ukraine*, junio de 2020, [climateactiontracker.org/documents/1055/CAT\\_2022-06-08\\_Briefing\\_EnergyCrisisReaction.pdf](https://climateactiontracker.org/documents/1055/CAT_2022-06-08_Briefing_EnergyCrisisReaction.pdf).

7 Este documento emplea la expresión “países industrializados ricos” para referirse a los países que figuran en el anexo 1 de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, [unfccc.int/parties-observers](https://unfccc.int/parties-observers).

8 Estos países forman parte del Grupo de 20 (G20), salvo Alemania, Canadá, Francia, Estados Unidos, Italia, Japón y Reino Unido, que pertenecen a la categoría de países industrializados ricos. Colectivamente, los miembros del G20 son responsables del 75% de las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero. Véase Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, *Informe sobre la Brecha de Emisiones 2022* (informe completo en inglés; resumen ejecutivo en español), octubre de 2022, <https://www.unep.org/es/resources/informe-sobre-la-brecha-de-emisiones-2022>, p. 7.

9 Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, *Informe sobre la Brecha de Emisiones 2022* (informe completo en inglés; resumen ejecutivo en español), octubre de 2022, [unep.org/resources/emissions-gap-report-2022](https://www.unep.org/resources/emissions-gap-report-2022).

10 Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, *Los planes climáticos siguen siendo insuficientes: se necesitan medidas más ambiciosas ya*, 26 de octubre de 2022, <https://unfccc.int/es/news/los-planes-climaticos-siguen-siendo-insuficientes-se-necesitan-medidas-mas-ambiciosas-ya>.

11 Organización Meteorológica Mundial *et al.*, *Unidos en la ciencia 2022: Recopilación de alto nivel de varias organizaciones sobre la ciencia más reciente relacionada con el cambio climático, sus impactos y las respuestas conexas*, 2022, p.17 [https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice\\_display&id=22175#.Y4i28cvMKUk](https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice_display&id=22175#.Y4i28cvMKUk).

12 Según la información recopilada por el Comité Permanente de Financiación de la CMNUCC (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático), 78 de las 153 contribuciones determinadas a nivel nacional tienen necesidades presupuestadas que ascienden a entre 5.800 y 5.900 billones de dólares estadounidenses hasta 2030. Sólo el 11% de las necesidades presupuestadas especifican si la financiación ha de ser nacional o internacional; de éstas, 502.000 millones de dólares se identifican como necesidades que requieren fuentes de financiación internacionales. Véase Comité Permanente de Financiación de la CMNUCC, *First Report on the Determination of the Needs of Developing Country Parties Related to Implementing the Convention and the Paris Agreement*, 2021, párr. 16, [unfccc.int/topics/climate-finance/workstreams/needs-report](https://unfccc.int/topics/climate-finance/workstreams/needs-report). Cifras a 31 de mayo.

13 OCDE, *Aggregate Trends of Climate Finance Provided and Mobilised by Developed Countries in 2013-2020*, 2022, [oecd.org/climate-change/finance-usd-100-billion-goal/aggregate-trends-of-climate-finance-provided-and-mobilised-by-developed-countries-in-2013-2020.pdf](https://www.oecd.org/climate-change/finance-usd-100-billion-goal/aggregate-trends-of-climate-finance-provided-and-mobilised-by-developed-countries-in-2013-2020.pdf).

14 Leia Achampong, Eurodad, *Where do things stand on the global US\$100 billion climate finance goal?*, Eurodad, 7 de septiembre de 2022, [eurodad.org/where-do-things-stand-on-the-global-100-billion-climate-finance-goal/](https://eurodad.org/where-do-things-stand-on-the-global-100-billion-climate-finance-goal/).

Pese a su responsabilidad histórica en la crisis climática, los países ricos siguen también negándose en gran medida a cumplir su obligación de proporcionar medios económicos adecuados y reparación a las personas en países en desarrollo cuyos derechos se han visto afectados negativamente a consecuencia de pérdidas y daños ocasionados por la crisis climática. En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático de 2021 (COP26), los Estados ricos se opusieron a la creación de un servicio financiero para proporcionar financiación nueva y adicional —aparte de los fondos comprometidos para mitigación y adaptación al cambio climático y al margen de las aseguradoras— destinado a apoyar a la población de los países de ingresos bajos afectadas por pérdidas y daños causados por la crisis climática.<sup>15</sup> Hasta ahora, sólo Dinamarca y dos entidades subnacionales —Escocia y la región belga de Valonia— han consignado fondos específicos y adicionales para pérdidas y daños en países en desarrollo.<sup>16</sup> Otros mecanismos establecidos durante negociaciones anteriores sobre el cambio climático, como el Mecanismo Internacional de Varsovia para las Pérdidas y los Daños relacionados con las Repercusiones del Cambio Climático, y la Red de Santiago para Pérdidas y Daños, no se han traducido aún en un apoyo significativo a las personas más afectadas por la crisis climática.<sup>17</sup>

## 2.2 EL IMPACTO GLOBAL DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS DERECHOS HUMANOS

El cambio climático tiene repercusiones negativas en todo el abanico de los derechos humanos. Este apartado ofrece un resumen de las repercusiones globales de la crisis climática en derechos concretos, especialmente las que se describen en los casos incluidos en este informe.<sup>18</sup>

### 2.2.1 DERECHO A LA VIDA

**Entre 2000 y 2019, murieron cada año más de cinco millones de personas debido a variaciones peligrosas de temperatura<sup>19</sup>**

El cambio climático amenaza el derecho a la vida, sobre todo como consecuencia de fenómenos atmosféricos extremos, calor extremo, inundaciones, sequías, incendios forestales, enfermedades transmitidas por el agua y por vectores, malnutrición y contaminación del aire. El Comité de Derechos Humanos afirmó que “[l]a degradación del medio ambiente, el cambio climático y el desarrollo insostenible son algunas de las amenazas más graves y acuciantes a la capacidad de las generaciones presentes y futuras de disfrutar el derecho a la vida”.<sup>20</sup>

---

15 Amnistía Internacional, *Resultados de la COP26: 12 meses para emprender acciones climáticas que cumplan los compromisos sobre derechos humanos*, 18 de noviembre de 2021, [www.amnesty.org/es/documents/ior40/4989/2021/es/](http://www.amnesty.org/es/documents/ior40/4989/2021/es/).

16 Climate Home News, “Denmark becomes first country to pledge ‘loss and damage’ finance”, 20 de septiembre de 2022, [climatechangenews.com/2022/09/20/denmark-first-country-pledge-loss-and-damage-finance/](https://climatechangenews.com/2022/09/20/denmark-first-country-pledge-loss-and-damage-finance/); Gobierno de Escocia, *Scotland to boost climate funding*, 11 de noviembre de 2021, [gov.scot/news/scotland-to-boost-climate-funding/](https://gov.scot/news/scotland-to-boost-climate-funding/); The Brussels Times, “COP26: Wallonia earmarks one million euros for loss and damages”, 14 de noviembre de 2021, [brusselstimes.com/news/193568/cop26-wallonia-earmarks-one-million-euros-for-loss-and-damages/](https://brusselstimes.com/news/193568/cop26-wallonia-earmarks-one-million-euros-for-loss-and-damages/).

17 Red-DESC, Human Rights and Climate Change Working Group y Loss and Damage Collaboration, *What does a human rights-based approach to addressing loss and damage look like? Key demands for the outcomes of COP 27 at the intersection of loss and damage and human rights*, 1 de noviembre de 2022, <https://www.lossanddamagecollaboration.org/stories/what-does-a-human-rights-based-approach-to-addressing-loss-and-damage-look-like>.

18 Para un análisis más detallado de las repercusiones en derechos concretos y grupos concretos de personas, véase Amnistía Internacional, *Stop Burning Our Rights! What Governments and Corporations Must Do To Protect Humanity From the Climate Crisis* (Índice: POL 30/3476/2021), 7 de junio de 2021, pp. 35-55, [amnesty.org/es/documents/pol30/3476/2021/en/](http://amnesty.org/es/documents/pol30/3476/2021/en/).

19 Q. Zhao *et al.*, “Global, regional and national burden of mortality associated with non-optimal ambient temperatures from 2000 to 2019: a three-stage modelling study”, julio de 2021, *Lancet Planet Health*, vol. 5, [thelancet.com/journals/lanplh/article/PIIS2542-5196\(21\)00081-4/fulltext#seccetitle70](https://thelancet.com/journals/lanplh/article/PIIS2542-5196(21)00081-4/fulltext#seccetitle70).

20 Comité de Derechos Humanos de la ONU, Observación general n° 36: Derecho a la vida (artículo 6), 3 de septiembre de 2019, doc. ONU CCPR/C/GC/36, párr. 62.

Los Estados tienen la obligación de respetar y proteger el derecho a la vida frente a amenazas razonablemente previsibles y situaciones de peligro mortal que pueden provocar la pérdida de vidas, incluidos los efectos negativos del cambio climático.<sup>21</sup>

## 2.2.2 DERECHO A LA SALUD

**Entre 2000 y 2016, el número de personas expuestas a olas de calor aumentó en alrededor de 125 millones<sup>22</sup>**

Se prevé que cualquier aumento de la temperatura global tenga un efecto negativo en la salud humana, siendo la infancia la que se verá más afectada.<sup>23</sup> Por otra parte, la trayectoria actual del cambio climático sobrecargaría pronto los sistemas de salud globales y derivaría en una situación de crisis humanitarias recurrentes. Entre los principales efectos del cambio climático en la salud figuran el aumento del riesgo de lesiones, enfermedades y muertes por incendios y olas de calor más intensas; un mayor riesgo de desnutrición a consecuencia de la disminución de la producción de alimentos en las regiones pobres y de la reducción de la productividad laboral en las poblaciones en situación de riesgo, y un peligro mayor de contraer enfermedades transmitidas por los alimentos y el agua y por vectores.

## 2.2.3 DERECHO A UNA ALIMENTACIÓN ADECUADA

**En 2020, cerca de 16 millones de personas de 15 países se vieron afectadas por crisis alimentarias provocadas por fenómenos atmosféricos extremos y amenazas naturales<sup>24</sup>**

El cambio climático amenaza el derecho a la alimentación de millones de personas, ya que afecta negativamente a todos los aspectos de ese derecho.<sup>25</sup> Afecta a la disponibilidad de alimentos, pues los patrones meteorológicos impredecibles y severos reducen la eficiencia agrícola y alteran la productividad de los cultivos, la ganadería, la industria pesquera y la acuicultura, y, en última instancia, provocan una pérdida significativa de biodiversidad terrestre y marina.<sup>26</sup> Los niveles crecientes de dióxido de carbono reducen también los valores nutricionales de cultivos básicos como el arroz y el trigo.<sup>27</sup>

## 2.2.4 DERECHO AL AGUA Y AL SANEAMIENTO

**En 2040, uno de cuatro menores de 18 años vivirá en zonas con recursos hídricos sumamente limitados<sup>28</sup>**

---

21 Comité de Derechos Humanos de la ONU, Observación general n° 36: Derecho a la vida (artículo 6), 3 de septiembre de 2019, doc. ONU CCPR/C/GC/36, párr. 62; y Dictamen aprobado por el Comité a tenor del artículo 5, párrafo 4, del Protocolo Facultativo, respecto de la comunicación núm. 3624/2019, 22 de septiembre de 2022, doc. ONU CCPR/C/135/D/3624/2019, párr. 8.3.

22 Organización Mundial de la Salud, *Heat and Health Factsheet*, 2018, [who.int/news-room/fact-sheets/detail/climate-change-heat-and-health](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/climate-change-heat-and-health).

23 IPCC, *Informe especial sobre el calentamiento global de 1,5 °C, Resumen para responsables de políticas*, 2018, [https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/09/IPCC-Special-Report-1.5-SPM\\_es.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/09/IPCC-Special-Report-1.5-SPM_es.pdf), p. 12.

24 Programa Mundial de Alimentos, *HungerMap LIVE: Global insights and key trends*, 2022, [static.hungermapdata.org/insight-reports/2022-09-23/global-climate.pdf](https://static.hungermapdata.org/insight-reports/2022-09-23/global-climate.pdf).

25 En su observación general 12 (1999) sobre el derecho a una alimentación adecuada, el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de la ONU definió los elementos necesarios para el derecho a la alimentación (es decir, la posibilidad de alimentarse directamente de la tierra productiva u otras fuentes naturales de alimentos o de comprar éstos) como disponibilidad, accesibilidad y adecuación. Véase doc. ONU E/C.12/1999/5.

26 Informe provisional de la Relatora Especial sobre el derecho a la alimentación: 5 de agosto de 2015, doc. ONU A/70/287, párrs. 7-11.

27 M. R. Smith y S. S. Myers, "Impact of anthropogenic CO2 emissions on global human nutrition", septiembre de 2018, *Nature Climate Change*, vol. 8, [nature.com/articles/s41558-018-0253-3](https://www.nature.com/articles/s41558-018-0253-3).

28 UNICEF, *Cerca de 600 millones de niños vivirán en zonas con recursos extremadamente limitados de agua en 2040*, comunicado de prensa <https://www.unicef.org/es/comunicados-prensa/cerca-600-millones-ni%C3%B1os-recursos-limitados-agua>.



El cambio climático afecta a todos los elementos clave del derecho al agua, es decir, a su disponibilidad, su accesibilidad, su aceptabilidad y su calidad.<sup>29</sup> Esto se debe, en concreto, al aumento del nivel del mar y a la salinización asociada, a la fusión de la nieve y al deshielo, a los regímenes pluviales desiguales y al aumento de las temperaturas.<sup>30</sup> Además, el acceso a infraestructura de saneamiento puede verse gravemente afectado por impactos climáticos, por ejemplo, cuando tormentas tropicales e inundaciones intensas contaminan y destruyen dicha infraestructura.

## 2.2.5 DERECHO A UNA VIVIENDA ADECUADA

**Solamente en 2021, hubo 22,3 millones de personas desplazadas internas debido a fenómenos meteorológicos<sup>31</sup>**

Las inundaciones y desprendimientos causados por las lluvias torrenciales, las marejadas y el aumento del nivel del mar pueden destruir o dañar gravemente las viviendas, especialmente los alojamientos precarios, informales e inadecuados.<sup>32</sup> El derecho a una vivienda adecuada se ve menoscabado también cuando efectos relacionados con el clima como la sequía, la salinización y la erosión del suelo fuerzan a las personas a marcharse de sus casas al socavar sus medios de subsistencia y provocar inseguridad en materia de recursos hídricos y alimentos.

## 2.2.6 LOS DERECHOS AL TRABAJO Y A UN NIVEL DE VIDA ADECUADO

**Entre 2000 y 2015, se perdieron 23 millones de años de vida laboral al año como consecuencia de “diferentes riesgos relacionados con el medioambiente causados o agravados por la actividad humana”.<sup>33</sup>**

El cambio climático dificulta los derechos al trabajo y a un nivel de vida adecuado, especialmente para las personas cuyos medios de subsistencia están estrechamente ligados a su ecosistema local, como los pueblos indígenas; para quienes se dedican a la agricultura de secano a pequeña escala; para los trabajadores y trabajadoras agrícolas temporeros; para quienes se dedican a la pesca y al pastoreo, y para las personas empleadas en el sector turístico.

## 2.2.7 DERECHO A LA CULTURA

**“Algunos problemas de salud mental están asociados al aumento de las temperaturas, al trauma derivado del clima y fenómenos meteorológicos extremos, y a la pérdida de medios de subsistencia y de cultura”<sup>34</sup>**

El cambio climático está causando la destrucción, tanto irreversible como reversible, del patrimonio cultural en todo el mundo. La pérdida y los daños a ecosistemas como el ártico, el bosque boreal, los bosques tropicales y de montaña, y las zonas de trashumancia semiáridas tienen un impacto incalculable en las

---

29 OACNUDH, *Climate Change and the Human Rights to Water and Sanitation*, Position Paper, [www.ohchr.org/Documents/Issues/Water/Climate\\_Change\\_Right\\_Water\\_Sanitation.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Water/Climate_Change_Right_Water_Sanitation.pdf); relator especial de la ONU sobre el derecho humano al agua potable y al saneamiento, *Special thematic report on climate change and the human rights to water and sanitation*, 28 de enero de 2022, [ohchr.org/en/documents/thematic-reports/special-thematic-report-climate-change-and-human-rights-water-and](http://ohchr.org/en/documents/thematic-reports/special-thematic-report-climate-change-and-human-rights-water-and).

30 IPCC, *Climate Change 2022 – Climate Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, Summary for Policymakers*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_SummaryForPolicymakers.pdf](http://ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_SummaryForPolicymakers.pdf), párr. B.4.2.

31 Centro de Observación de los Desplazamientos Internos, *Global Report on Internal Displacement 2022*, mayo de 2022, [internal-displacement.org/publications/2022-global-report-on-internal-displacement](http://internal-displacement.org/publications/2022-global-report-on-internal-displacement).

32 Informe de la relatora especial de la ONU sobre el derecho a una vivienda adecuada, 6 de agosto de 2019, doc. ONU A/64/255; relator especial sobre la extrema pobreza y los derechos humanos, *El cambio climático y la pobreza*, 17 de julio de 2019, doc. ONU A/HRC/41/39; J-B. N. Olivetto *et al.*, “Housing and informal settlements”, en C. Rosenzweig *et al.* (ed.), *Climate Change and Cities: Second Assessment Report of the Urban Climate Change Research Network*, 2018, pp. 399–440.

33 Organización Internacional del Trabajo, *The Future of Work in a Changing Natural Environment: Climate Change, Degradation, and Sustainability*, 2018, [ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---cabinet/documents/publication/wcms\\_644145.pdf](http://ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---cabinet/documents/publication/wcms_644145.pdf).

34 IPCC, *Climate Change 2022 – Climate Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report*, febrero de 2022, [https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_FullReport.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_FullReport.pdf), párr. B.1.4.

culturas de las personas que viven en ellos. Esto provoca cambios en medios de subsistencia que forman parte intrínseca de la cultura, e incluso su destrucción completa, y la pérdida de formas de vida y de acceso al patrimonio cultural como el uso de hierbas medicinales y lugares de ritos y ceremonias culturales.

La Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas consagra el derecho inalienable de estos pueblos a disfrutar de los territorios y recursos naturales esenciales para su subsistencia y su identidad cultural.

## 2.3 OBLIGACIONES DE LOS ESTADOS EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS EN RELACIÓN CON EL CAMBIO CLIMÁTICO

En aplicación del derecho internacional de los derechos humanos, todos los Estados tienen la obligación de respetar, proteger y hacer cumplir todos los derechos humanos para todas las personas sin discriminación en virtud de los diversos tratados internacionales y regionales de derechos humanos a los que se han incorporado.<sup>35</sup> Esta obligación incluye proteger el disfrute de los derechos humanos frente a daños medioambientales causados por conductas u omisiones dentro de su territorio o jurisdicción, sean obra de agentes estatales o no estatales, incluidas empresas. Por tanto, los efectos negativos actuales y previsibles del cambio climático en el disfrute de los derechos humanos de las generaciones presentes y venideras entrañan para los Estados la obligación de adoptar todas las medidas razonables que estén a su alcance para evitar estos daños.<sup>36</sup>

Respetar, proteger y hacer efectivos los derechos humanos ante la crisis climática significa que todos los Estados tienen las siguientes obligaciones fundamentales:<sup>37</sup>

- tomar todas las medidas factibles al alcance de sus posibilidades para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en el plazo más breve posible, tanto a nivel nacional como mediante la cooperación internacional;
- adoptar todas las medidas necesarias para ayudar a quienes están dentro de su jurisdicción a adaptarse a los efectos predecibles e inevitables del cambio climático para que éstos repercutan lo menos posible en sus derechos humanos;
- garantizar que todas las políticas y medidas encaminadas a abordar la crisis climática respetan, protegen y hacen efectivos los derechos humanos, incluidos los relativos a la información, la participación y la reparación;
- garantizar una reparación efectiva a todas las personas cuyos derechos hayan sido violados como consecuencia de pérdidas y daños ocasionados por la crisis climática;
- regular las actividades de las empresas para garantizar que éstas reducen las emisiones de un modo compatible con los datos científicos y su respeto a los derechos humanos en todas sus cadenas de suministro.

Además, los Estados tienen obligaciones extraterritoriales. Éstas se definen como las obligaciones de derechos humanos relativas a las acciones u omisiones de los Estados, llevadas a cabo dentro o fuera de su territorio, que afecten el disfrute de los derechos humanos fuera de su territorio, así como las obligaciones

---

35 Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, *Status of ratification interactive dashboard*, 2022, <https://indicators.ohchr.org>.

36 Informe del relator especial sobre la cuestión de las obligaciones de derechos humanos relacionadas con el disfrute de un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible, 1 de febrero de 2016, doc. ONU A/HRC/31/52, párr. 33; OACNUDH, *Five UN human rights treaty bodies issue a joint statement on human rights and climate change*, 16 de septiembre de 2019, [ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24998&LangID=E](https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24998&LangID=E); Comité de Derechos Humanos, Dictamen aprobado por el Comité a tenor del artículo 5, párrafo 4, del Protocolo Facultativo, respecto de la comunicación núm. 3624/2019, 22 de septiembre de 2022, doc. ONU CCPR/C/135/D/3624/2019, párr. 8.3.

37 Para un análisis de las obligaciones de los Estados en materia de derechos humanos relativas al cambio climático, véase Amnistía Internacional, *Stop Burning Our Rights! What Governments and Corporations Must Do To Protect Humanity From the Climate Crisis* (Índice: POL 30/3476/2021), 7 de junio de 2021, pp. 35-55, [amnesty.org/es/documents/pol30/3476/2021/en/](https://www.amnesty.org/es/documents/pol30/3476/2021/en/).

de carácter global de hacer efectivos los derechos humanos de manera universal, incluso mediante la cooperación internacional.<sup>38</sup>

En virtud de las leyes sobre medioambiente y de derechos humanos, los Estados más ricos tienen la obligación de reducir sus emisiones con más rapidez que los demás.<sup>39</sup>

Los Estados que tienen una mayor responsabilidad en la crisis climática —debido a sus emisiones per cápita actuales y pasadas superiores a la media— son responsables conjuntamente de garantizar una reparación para las personas afectadas basadas en la medida de su contribución a este daño. Los Estados más ricos son también responsables de proporcionar suficientes fondos y apoyo a los países en desarrollo para abordar la crisis climática con medidas de mitigación al cambio climático y de adaptación a éste.

Cuando los Estados no adoptan medidas de acción afirmativa para prevenir los perjuicios para los derechos humanos provocados por el cambio climático, incluidos los daños a largo plazo previsible, violan las obligaciones que han contraído con arreglo al derecho de los derechos humanos.<sup>40</sup>

---

38 Principio 8, Principios de Maastricht sobre las Obligaciones Extraterritoriales de los Estados en el Área de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Los Principios de Maastricht se elaboraron a través de un proceso exhaustivo de varios años y fueron adoptados por 40 especialistas en derecho internacional de todo el mundo entre los que había miembros de órganos de tratados internacionales de derechos humanos y de órganos regionales de derechos humanos, así como relatores y relatoras especiales del Consejo de Derechos Humanos de la ONU. Los Principios no crearon nuevas normas jurídicas, sino que se basaron en leyes y normas existentes con miras a aclarar las obligaciones de los Estados en relación con sus acciones extraterritoriales. Los Principios y su comentario, que establece la autoridad legal de cada principio, fueron publicados en LSE Library Services, Olivier De Schutter *et al.*, “Commentary to the Maastricht Principles on Extraterritorial Obligations of States in the Area of Economic, Social and Cultural Rights”, *Human Rights Quarterly*, vol. 34, septiembre de 2015, [eprints.lse.ac.uk/47404/](https://eprints.lse.ac.uk/47404/).

39 La CMNUCC y el Acuerdo de París reconocen el principio de responsabilidades comunes pero diferenciadas y capacidades respectivas, que admite las diferentes capacidades y las responsabilidades diferenciadas de los distintos países a la hora de abordar el cambio climático. El artículo 4.4 del Acuerdo de París establece: “Las Partes que son países desarrollados deberían seguir encabezando los esfuerzos, adoptando metas absolutas de reducción de las emisiones para el conjunto de la economía”. Según el derecho de los derechos humanos, implícitamente, las responsabilidades son diferenciadas en tanto que a los Estados que están en situación de hacerlo se les pide que presten ayuda internacional cuando sea necesaria para la realización de los derechos humanos (artículo 2.1 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales).

40 OACNUDH, *Key messages on human rights and climate change*, [ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/KeyMessages\\_on\\_HR\\_CC.pdf](https://ohchr.org/Documents/Issues/ClimateChange/KeyMessages_on_HR_CC.pdf).

# 3. COMUNIDADES MARGINADAS DEL LITORAL SUROCCIDENTAL DE BANGLADESH

## 3.1 POBREZA Y MARGINACIÓN

La mayoría de la población del litoral suroccidental de Bangladesh vive en una situación de riesgo grave debido a los efectos del cambio climático. Las razones de esta vulnerabilidad incluyen vivir en zonas de baja altitud expuestas, tener medios de subsistencia que dependen de los recursos naturales y la pobreza de las familias. Algunas personas tienen dificultades adicionales debido a la arraigada discriminación basada en la etnia, la religión o la casta, como por ejemplo, las pertenecientes a la comunidad dalit y al pueblo indígena munda.

Este estudio se basa en entrevistas realizadas en cinco comunidades de los distritos de Satkhira y Khulna, que bordean el Sundarbans, uno de los mayores bosques costeros de manglar del mundo.<sup>41</sup> Los ingresos de gran parte de la población proceden de la pesca de subsistencia, la cría del camarón y la agricultura. Algunas de las personas entrevistadas se identificaron como dalits o mundas o como personas marginadas por su profesión, etnia u otras características, y no siempre relacionaban su identidad con sus experiencias del cambio climático en sus respuestas a las preguntas de la entrevista.

La población dalit de Bangladesh constituye un grupo marginado cuya identidad suele caracterizarse como “casta inferior” debido a su nacimiento y a sus ocupaciones actuales y ancestrales, consideradas sucias e impuras. En la actualidad, las personas dalits suelen tener empleos de “barrenderos” y realizan labores como la limpieza de letrinas y la retirada de basura. Son consideradas “intocables” dentro del sistema de castas hindú del subcontinente indio.<sup>42</sup> En Bangladesh hay aproximadamente 6,5 millones de dalits.<sup>43</sup> La mayoría vive en la pobreza y tiene acceso limitado a la educación, la atención médica, una vivienda segura, saneamiento o un trabajo digno debido a la exclusión social, el estigma y las oportunidades limitadas.<sup>44</sup>

---

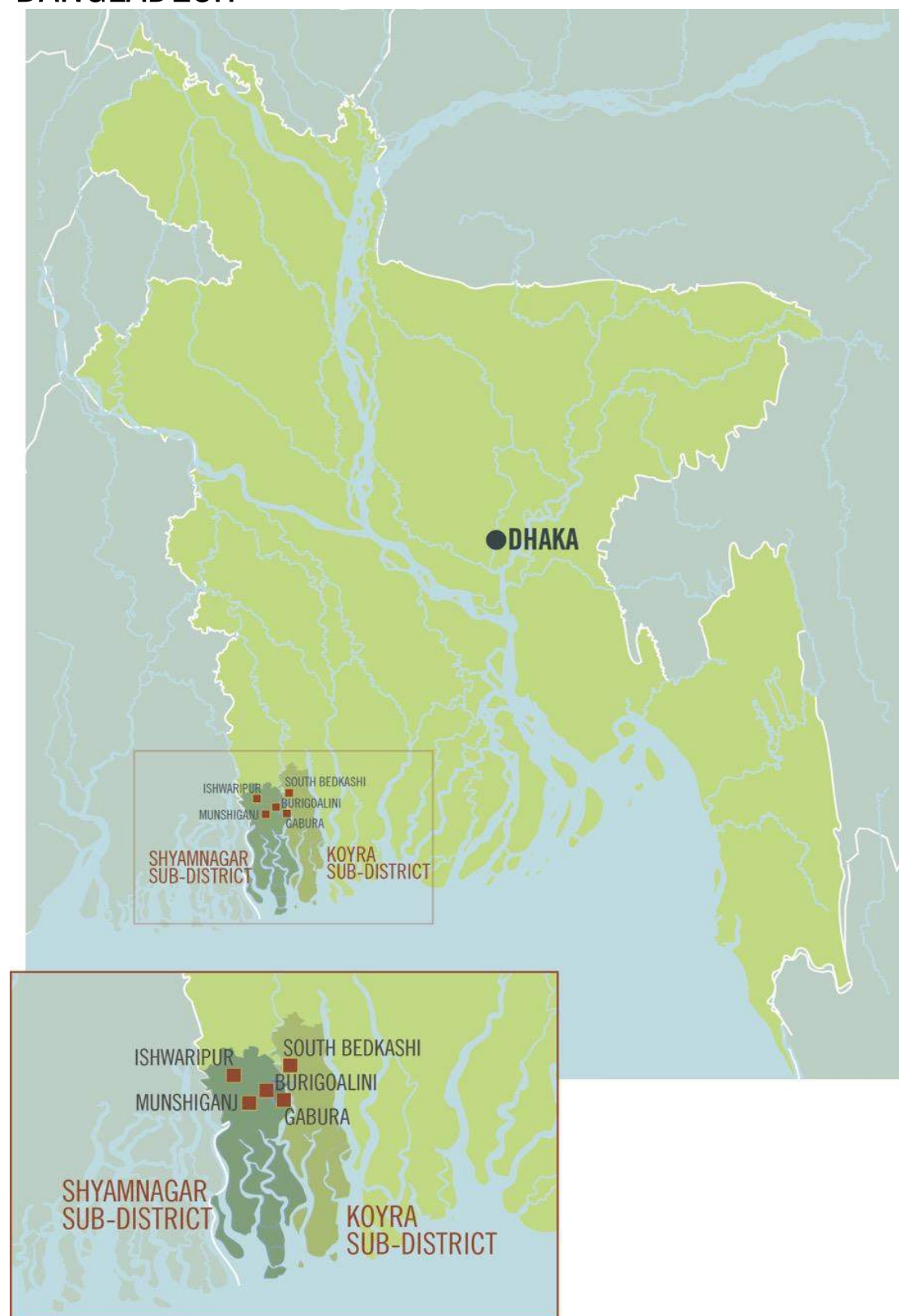
41 UNESCO, *The Sundarbans*, consultado el 30 de octubre de 2022, [whc.unesco.org/en/list/798/](http://whc.unesco.org/en/list/798/).

42 A. Kabir *et al.*, “Qualitative exploration of sociocultural determinants of health inequities of Dalit population in Dhaka City, Bangladesh”, diciembre de 2018, *BMJ Open*, vol. 8, núm. 12, [pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30552259/](https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30552259/).

43 Red Internacional de Solidaridad Dalit, Bangladesh, [idsn.org/countries/bangladesh/](https://idsn.org/countries/bangladesh/).

44 Nagorik Uddyog y Bangladesh Dalit and Excluded Rights Movement, *Dalit Initiatives in Bangladesh*, 2013, [idsn.org/wp-content/uploads/2015/01/Dalit-Initiatives-in-Bangladesh.pdf](https://idsn.org/wp-content/uploads/2015/01/Dalit-Initiatives-in-Bangladesh.pdf); OACNUDH, *Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal. Bangladesh*, 11 de julio de 2018, doc. ONU A/HRC/39/12; OACNUDH, *Resumen de las comunicaciones de las partes interesadas sobre Bangladesh*, 13 de marzo de 2018, doc. PMI A/HRC/WG.6/30/BGD/3; A.

# BANGLADESH



Kabir *et al.*, “Qualitative exploration of sociocultural determinants of health inequities of Dalit population in Dhaka City, Bangladesh”, diciembre de 2018, *BMJ Open*, vol. 8, núm. 12, [pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30552259/](https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30552259/).

La discriminación sistémica e intergeneracional hace que la población dalit corra mayor riesgo de sufrir daños asociados al cambio climático. En general, esta población está excluida y se ve obligada a vivir lejos de los miembros de la casta dominante en sus aldeas, en viviendas precarias y en zonas indeseables y peligrosas con servicios esenciales precarios.<sup>45</sup> Al estar confinados sus miembros en determinadas ocupaciones estigmatizadas, tienen dificultades para encontrar actividades para generar ingresos tras los desastres, no pueden acceder a redes de seguridad y tienen más probabilidades de endeudarse.<sup>46</sup>

La etnia munda es un pueblo indígena que vive en Sundarbans, en el suroeste de Bangladesh, desde hace más de dos siglos.<sup>47</sup> El bosque de Sundarbans desempeña un papel cultural y espiritual crucial en su vida, así como para sus medios de subsistencia.<sup>48</sup> Tradicionalmente, la población munda ha sido discriminada socialmente y marginada.<sup>49</sup> Una mujer munda entrevistada para este informe habló de la discriminación que sufre en su comunidad, como verse obligada a sentarse en el suelo en la parte de detrás de la sala durante las asambleas públicas. El director de Sundarbans Indigenous Munda Sangstha (SAMS), organización no gubernamental local que defiende los derechos de la comunidad munda, explicó:

**“Cuando las personas mundas llegaron a Satkhira, tenían la propiedad de las tierras que cultivaban. Una familia munda tradicional tenía hasta 100 acres de tierra. Después las han engañado para expulsarlas con la excusa de que no podían pagar los impuestos, diciéndoles que un acre era igual que un *bigha* [unidad de tierra local], cuando un acre son casi tres *bighas*. Ahora casi ninguna persona munda que se dedica a la agricultura tiene tierras. Sus descendientes vivimos ahora en propiedad del gobierno”.**

Krishnapada Munda, director ejecutivo de SAMS, Shyamnagar, Satkhira.<sup>50</sup>

Otros grupos de derechos humanos y el relator especial de la ONU sobre derechos humanos y cambio climático han documentado la hostilidad hacia la población munda y la discriminación que ésta sufre en los refugios para ciclones, donde se les asignaban refugios más viejos o más pequeños donde las mujeres mundas no podían mantener la higiene personal.<sup>51</sup>

Sin embargo, los documentos sobre política climática de Bangladesh analizados para este estudio no mencionan expresamente a la población dalit, a los pueblos indígenas ni a otros grupos minoritarios entre los más vulnerables al cambio climático.<sup>52</sup> Aunque Bangladesh es parte del Convenio 107 de la

---

45 Nagorik Uddyog y Bangladesh Dalit and Excluded Rights Movement, *Dalit Initiatives in Bangladesh*, 2013, <https://idsn.org/wp-content/uploads/2015/01/Dalit-Initiatives-in-Bangladesh.pdf>; A. Kabir *et al.*, “Qualitative exploration of sociocultural determinants of health inequities of Dalit population in Dhaka City, Bangladesh”, diciembre de 2018, *BMJ Open*, vol. 8, núm. 12, [pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30552259/](https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30552259/).

46 Bond, *Caste and Development*, 2019, [bond.org.uk/wp-content/uploads/2022/03/bond\\_caste\\_reportscreen.pdf](https://bond.org.uk/wp-content/uploads/2022/03/bond_caste_reportscreen.pdf).

47 A. R. Islam *et al.*, “Ethnobotanical study of plants used by the Munda ethnic group living around the Sundarbans, the world's largest mangrove forest in southwestern Bangladesh”, 2022, *Journal of Ethnopharmacology*, vol. 285, [pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/34822959/](https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/34822959/);

S. Roy, “Livelihood Resilience of the Indigenous Munda Community in the Bangladesh Sundarbans Forest”, en W. Leal Filho (ed.), *Handbook of Climate Change Resilience*, 2003, Springer, <https://link.springer.com/referencework/10.1007/978-3-319-93336-8>.

49 S. Sharmeen, “Politics of development and articulation of indigenous identity: the formation of Munda identity in Barind, Bangladesh”, 2013, *IJAPS*, vol. 9, núm. 1, <http://eprints.usm.my/40653/1/Art6-Sharmeen.pdf>.

50 Todas las entrevistas para este caso fueron realizadas por la ONG bangladesí Nagorik Uddyog en nombre de Amnistía Internacional entre septiembre de 2021 y enero de 2022. Véase Metodología, en el capítulo 1.

51 Initiative for Rights, *An Initiative to Understand the Situation of Indigenous Munda Community Facing in the Context of the COVID-19 Pandemic*, 2021, [thesouthasiacollective.org/wp-content/uploads/2021/02/IRV-An-initiative-to-understand-the-situation-of-the-Indigenous-Munda-community-in-the-context-of-the-COVID-19-pandemic.pdf](https://thesouthasiacollective.org/wp-content/uploads/2021/02/IRV-An-initiative-to-understand-the-situation-of-the-Indigenous-Munda-community-in-the-context-of-the-COVID-19-pandemic.pdf); relator especial de la ONU sobre la promoción y la protección de los derechos humanos en el contexto del cambio climático, *Statement at the Conclusion of the Country Visit to Bangladesh*, 15 de septiembre de 2022, [ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/2022-09-14/SR-ClimateChange-EOM-Statement-Bangladesh-20220915.pdf](https://ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/2022-09-14/SR-ClimateChange-EOM-Statement-Bangladesh-20220915.pdf).

52 Gobierno de la República Popular de Bangladesh, *Bangladesh Climate Change Strategy and Action Plan*, 2009, [policy.asiapacificenergy.org/sites/default/files/Bangladesh%20Climate%20Change%20Strategy%20and%20Action%20Plan%202009.pdf](https://policy.asiapacificenergy.org/sites/default/files/Bangladesh%20Climate%20Change%20Strategy%20and%20Action%20Plan%202009.pdf); *National Adaptation Plan of Action*, 2009, <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Country%20Documents/Parties/ban02.pdf>; *Third National Communication to the*

Organización Internacional del Trabajo sobre Poblaciones Indígenas y Tribales, en los últimos años ha intentado eliminar el concepto de derechos de los pueblos indígenas del discurso público, por ejemplo, en sus directivas a medios de comunicación.<sup>53</sup>

Con independencia de si se identifican o no como dalits o mundas, gran parte de la población del suroeste de Bangladesh es pobre. Según los datos nacionales más recientes, el porcentaje de población que vive por debajo del umbral de pobreza y en pobreza extrema es más alto en el suroeste que en el conjunto de Bangladesh.<sup>54</sup> Además, como zona costera, el suroeste es especialmente vulnerable al aumento del nivel del mar.



Vista general de una comunidad pesquera de Shyamnagar, Satkhira, Bangladesh, septiembre de 2021. © Farhan Hossain/Amnistía Internacional

---

*United Nations Framework Convention on Climate Change*, junio de 2018, [unfccc.int/sites/default/files/resource/TNC%20Report%20%28Low%20Resolution%29%2003\\_01\\_2019.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/TNC%20Report%20%28Low%20Resolution%29%2003_01_2019.pdf); *Nationally Determined Contribution 2021*, [unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/NDC\\_submission\\_20210826revised.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/NDC_submission_20210826revised.pdf).

53 A. Drong, “Bangladesh Adivasi Forum: Promoting Indigenous Peoples Rights in Bangladesh”, 25 de octubre de 2021; [raoen.org/2021/10/25/bangladesh-ativasi-forum-promoting-indigenous-peoples-rights-in-bangladesh/](https://raoen.org/2021/10/25/bangladesh-ativasi-forum-promoting-indigenous-peoples-rights-in-bangladesh/). Sin embargo, hay que señalar que, en derecho internacional, el estatuto de los pueblos indígenas no depende del reconocimiento del gobierno.

54 Banco Mundial, *Bangladesh Interactive Poverty Maps*, 10 de noviembre de 2016, [worldbank.org/en/data/interactive/2016/11/10/bangladesh-poverty-maps](https://worldbank.org/en/data/interactive/2016/11/10/bangladesh-poverty-maps).

## 3.2 CAMBIO CLIMÁTICO Y DEGRADACIÓN MEDIOAMBIENTAL

El aumento del nivel del mar provoca la intrusión salina en los cursos de agua y las zonas agrícolas. La intrusión salina es una amenaza concreta para la agricultura en la región suroccidental,<sup>55</sup> y es empeorada debido a la gestión inadecuada de la cría del camarón, que necesita agua salada.<sup>56</sup> Los miembros de la comunidad llaman a este fenómeno *Notun Durjog*: el Nuevo Desastre.

La línea de costa de Sundarbans retrocede hasta 200 metros al año, lo que pone en peligro el futuro de este ecosistema.<sup>57</sup> Además de la pérdida de medios de vida y de biodiversidad, la destrucción de Sundarbans hace que las zonas del interior sean más vulnerables a los ciclones y a las devastadoras marejadas que éstos causan.<sup>58</sup>

Algunas de las comunidades visitadas para este estudio han sufrido varios ciclones graves sucesivos.

**“Durante [el ciclón] Aila [en 2009], estábamos en una aldea vecina donde vive mi familia política [...] Cuando volvimos, vimos que no quedaba nada”.**

Residente de Bedkashi Sur, Koyra.

Aparte de las marejadas ligadas a los ciclones tropicales, la zona experimenta inundaciones frecuentes durante la temporada del monzón.<sup>59</sup> Bangladesh sufre también sequías periódicas,<sup>60</sup> sobre todo en las regiones noroccidentales, aunque, cada vez más, también en la región costera del suroeste.<sup>61</sup> El cambio climático contribuye a la intensidad cada vez mayor de estos fenómenos.<sup>62</sup>

**“Este año la sequía ha sido insoportable. En el verano de 2021, no llovió durante dos o tres meses; si esto va a continuar, no podremos seguir viviendo aquí.”**

Residente de Burigoalini, Shyamnagar.

---

55 S. Dasgupta *et al.*, “River salinity and climate change. Evidence from coastal Bangladesh”, Banco Mundial, documento de trabajo sobre investigaciones relativas a políticas, 2014, <https://documentos.bancomundial.org/es/publication/documents-reports/documentdetail/522091468209055387/river-salinity-and-climate-change-evidence-from-coastal-bangladesh>.

56 M. S. Hossain *et al.*, “Impacts of shrimp farming on the coastal environment of Bangladesh and approach for management”, 19 de marzo de 2013, *Reviews in Environmental Science and Bio/Technology*, vol. 12, [link.springer.com/article/10.1007/s11157-013-9311-5](http://link.springer.com/article/10.1007/s11157-013-9311-5).

57 Zoological Society of London (ZSL), *Bengali Forests Are Fading Away*, 11 de enero de 2013, <https://www.zsl.org/conservation/news/bengali-forests-are-fading-away>.

58 The Climate Reality Project, *How the Climate Crisis Is Impacting Bangladesh*, 9 de diciembre de 2021, [climaterealityproject.org/blog/how-climate-crisis-impacting-bangladesh](http://climaterealityproject.org/blog/how-climate-crisis-impacting-bangladesh).

59 El IPCC declaró que el aumento de la temperatura aumenta la probabilidad de que se produzcan inundaciones en las regiones del monzón del Asia meridional. IPCC, *Climate Change 2022 - Climate Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report: Chapter 10 – Asia*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_Chapter10.pdf](http://ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Chapter10.pdf), p. 1.463.

60 Gobierno de la República Popular de Bangladesh, Ministerio de Medioambiente, Silvicultura y Cambio Climático, *Third National communication to the United Nations Framework Convention on Climate Change*, junio de 2018, [unfccc.int/sites/default/files/resource/TNC%20Report%20%28Low%20Resolution%29%2003\\_01\\_2019.pdf](http://unfccc.int/sites/default/files/resource/TNC%20Report%20%28Low%20Resolution%29%2003_01_2019.pdf), p. 34.

61 B. Sheikh *et al.*, “Drought assessment in the coastal region of Bangladesh using grid data”, *6th International Conference on Engineering Research, Innovation and Education School of Applied sciences & Technology*, febrero de 2021, SUST, Sylhet, [researchgate.net/publication/350327177\\_Drought\\_assessment\\_in\\_the\\_coastal\\_region\\_of\\_Bangladesh\\_using\\_grid\\_data](http://researchgate.net/publication/350327177_Drought_assessment_in_the_coastal_region_of_Bangladesh_using_grid_data).

62 Instituto Estadounidense de la Paz, *How Climate Change Deepens Bangladesh's Fragility*, 13 de septiembre de 2021, [usip.org/publications/2021/09/how-climate-change-deepens-bangladeshs-fragility](http://usip.org/publications/2021/09/how-climate-change-deepens-bangladeshs-fragility) Saleemul Huq, “Adapting to climate change lessons from Bangladesh”, *Scientific American*, 1 de marzo de 2021, [scientificamerican.com/article/adapting-to-climate-change-lessons-from-bangladesh/](http://scientificamerican.com/article/adapting-to-climate-change-lessons-from-bangladesh/).



### 3.3 PRESIÓN EN LOS MEDIOS DE VIDA, DESTRUCCIÓN DE VIVIENDAS Y DISMINUCIÓN DEL NIVEL DE VIDA

Los medios de vida de las personas de esta región dependen en su mayor parte de la pesca de subsistencia, la cría de camarones o la agricultura. Su capacidad para mantener un nivel de vida adecuado puede verse gravemente mermada por los ciclones, las inundaciones, la intrusión salina y la sequía. El relator especial de la ONU sobre derechos humanos y cambio climático reconoció los efectos potencialmente desastrosos del cambio climático en los derechos humanos en Bangladesh tras su visita al país de septiembre de 2022.<sup>63</sup>

Como dice una de las personas entrevistadas:

**“En el monzón [de 2021], lo perdimos todo en la inundación. Se destruyeron tanto nuestras casas como nuestras cosechas.”**

Residente de Ishwaripur, Shyamnagar.

Los ciclones destruyen cosechas y dañan la pesca. En 2009, el ciclón Aila destruyó 350.000 acres de tierras de cultivo<sup>64</sup> y dejó agua salada estancada en las tierras durante tres años. Se hizo difícil sacar adelante los cultivos y los peces de las piscifactorías murieron.<sup>65</sup> Quienes se dedican a la cría del camarón sufren una disminución de la producción porque las altas temperaturas y la abundancia de precipitaciones reducen el ritmo de crecimiento de éste y aumentan su susceptibilidad a enfermedades.<sup>66</sup> Quienes se dedican a la pesca a pequeña escala dicen que las capturas son menores y se prevé que el rendimiento disminuya aún más como consecuencia de la salinización del agua debida en parte al aumento del nivel del mar.<sup>67</sup>

Un joven pescador del subdistrito de Shyamnagar explicó que el número de peces en la parte accesible de Sundarbans había disminuido de forma significativa.

Como mecanismo de afrontamiento, miembros de la comunidad dijeron que pedían dinero a prestamistas privados, a menudo a tipos de interés exorbitantes, para sobrevivir después de un desastre.

**“Durante las inundaciones, nos quedamos bloqueados en casa durante tres o cuatro semanas. Tenemos que pedir préstamos, a veces a un interés de hasta el 20-30%, para dar de comer a nuestros hijos e hijas.”**

Miembro de la comunidad pesquera de Munshiganj.

Las familias afectadas por la inseguridad económica podrían ser vulnerables a sistemas de explotación. Por ejemplo, un estudio documentó cómo los niños y niñas que viven en Sundarbans son atraídos para hacer trabajo forzoso en la cría y procesamiento de camarones y peces con falsas promesas de un trabajo adecuadamente pagado para ayudar a sus familias a saldar sus deudas.<sup>68</sup>

---

63 Relator especial de la ONU sobre la promoción y la protección de los derechos humanos en el contexto del cambio climático, *Statement at the Conclusion of the Country Visit to Bangladesh*, 15 de septiembre de 2022, [ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/2022-09-14/SR-ClimateChange-EOM-Statement-Bangladesh-20220915.pdf](https://ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/2022-09-14/SR-ClimateChange-EOM-Statement-Bangladesh-20220915.pdf).

64 R. Subhani *et al.*, “Impact of Cyclone Yaas 2021 aggravated by COVID-19 pandemic in the southwest coastal zone of Bangladesh”, 1 de diciembre de 2021, *Sustainability*, vol. 13, núm. 23, [mdpi.com/2071-1050/13/23/13324](https://doi.org/10.3390/s132313324).

65 M. Moniruzzaman *et al.*, “Environmental migrants in Bangladesh: A case study on climatic change hazards in the southwestern coastal area”, en Nazrul Islam y André van Amstel (ed.), *Bangladesh I: Climate Change Impacts, Mitigation, and Adaptation in Developing Countries*, 2018, [link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-26357-1\\_4](https://doi.org/10.1007/978-3-319-26357-1_4).

66 IPCC, *Climate Change 2022 - Climate Impacts, Adaptation and Vulnerability*, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report: *Chapter 10 – Asia*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_Chapter10.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Chapter10.pdf), p. 1.491.

67 IPCC, *Climate Change 2022 - Climate Impacts, Adaptation and Vulnerability*, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report: *Chapter 10 – Asia*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_Chapter10.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Chapter10.pdf), p. 1.491.

68 D. Brown *et al.*, “Modern slavery, environmental degradation and climate change: Fisheries, field, forests and factories”, *Environment and Planning E: Nature and Space*, 2021; vol. 4, núm. 2, [journals.sagepub.com/doi/full/10.1177/2514848619887156](https://doi.org/10.1177/2514848619887156).

Los ciclones y las inundaciones han tenido también efectos devastadores en el derecho a una vivienda adecuada de las personas que viven en las zonas costeras suroccidentales.

**“Nuestras casas fueron destruidas cada año durante [los ciclones] Aila, Sidr y Amphan.”**

Mujer hindú de casta inferior, Koyra, distrito de Khulna.

Gran parte del área general de la unión de Bedkashi Sur –una de las zonas visitadas para este estudio– estuvo sometida a inundaciones periódicas durante casi tres años tras el ciclón Aila de mayo de 2009 debido a la ruptura de un dique protector próximo que había resultado dañado.<sup>69</sup> Según un profesional sanitario local, esto provocó enfermedades e infecciones. El personal de ayuda humanitaria tuvo dificultades para llegar a las zonas remotas aisladas por el agua. Sólo cuando se reparó el dique, en marzo de 2012, se detuvo la entrada de agua en las aldeas inundadas. Durante ese periodo, las familias vivían en los propios diques, en viviendas improvisadas o en las ruinas de sus casas inundadas.

**“Vivimos tres años en una casa flotante.”**

Residente de Dakshin, Bedkashi Sur.

Aunque el establecimiento de refugios para los ciclones ha salvado muchas vidas en las últimas dos décadas,<sup>70</sup> permanecer durante periodos prolongados en estos refugios puede ser estresante. Por ejemplo, las mujeres, y especialmente las embarazadas y las madres lactantes, hicieron notar la falta de baños separados y de intimidad. Como consecuencia, algunas mujeres entrevistadas eran reticentes a volver a los refugios en caso de desastres futuros.<sup>71</sup>

## 3.4 AGUA Y SANEAMIENTO

Los ciclones y las inundaciones causan contaminación y daños considerables a la infraestructura del agua y el saneamiento.

**“El agua inunda los aseos. Durante los monzones, las heces suelen flotar en los aseos, haciéndolos casi inservibles”.**

Residente de BanSHIPur, Shyamnagar.

**“Tenemos una gran salinización en nuestra zona. Durante la temporada del monzón, el agua salada del mar inunda los recursos de agua potable. Las personas influyentes<sup>72</sup> de la zona controlan el flujo de agua”.**

Residente de BanSHIPur, distrito de Satkhira.

Las personas entrevistadas explicaron que intentan obtener agua no contaminada para beber, pero que muchas veces no tienen más remedio que bañarse, hacer la colada y lavar los platos con agua salada.

---


69 S. K. Saha *et al.*, “Cyclone Aila and post disaster housing assistance in Bangladesh”, 2021, *Sustainability*, 13(15), [mdpi.com/2071-1050/13/15/8604](https://doi.org/10.3390/s13158604).

70 Los edificios escolares, los de carácter oficial o las estructuras designadas se usan como refugios para ciclones y personal voluntario que anuncia la previsión del tiempo y el nivel de amenaza con altavoces invita a la población a evacuar y dirigirse a ellos. El número de refugios aumentó y el sistema de alerta temprana mejoró después del ciclón Gorky de 1991.

71 T. J. Chowdhury *et al.*, “Lived-experience of women’s well-being in the cyclone shelters of coastal Bangladesh, prehospital disaster medicine”, agosto de 2022, *Prehosp Disaster Med*, vol. 37, núm. 4, [pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/35477492/](https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/35477492/).

72 Por “personas influyentes” probablemente se refiere a los miembros del partido político gobernante y a las personas más ricas de la aldea.



 ↑ La escasez de reservas de agua dulce en las proximidades hace que el almacenamiento de agua sea esencial para las personas residentes. Sathkira, Bangladesh, septiembre de 2021. © Farhan Hossain/Amnesty International.

**“Aquí los niños y niñas tienen varias enfermedades de la piel, como erupciones y bultos. Esto se debe principalmente a la salinización del agua en la que nos bañamos.”**

Residente de Bagbidhoba, unión de Gabura.

El agua potable contaminada con sal también aumenta el riesgo de contraer enfermedades transmitidas por el agua, como la diarrea y la disentería, que afectan sobre todo a los niños y niñas,<sup>73</sup> así como de que suba la presión arterial y enfermedades asociadas.<sup>74</sup> Una profesional sanitaria de Dacope, distrito de Khulna, dijo que las mujeres sufren infecciones vaginales por hongos debido a la combinación de agua contaminada con sal y unas condiciones de vida insalubres. Las mujeres embarazadas que beben agua muy salina corren un riesgo mayor de sufrir ciertas complicaciones,<sup>75</sup> y sus bebés recién nacidos, de sufrir mortalidad infantil.<sup>76</sup> Las consecuencias para la salud de la salinización del agua representan una carga sanitaria adicional para

73 A. Paul y A. Javed, “Salinity has made our life terrible: A qualitative investigation of human sufferings in the Chittagong coast”, 2017, *Oriental Geographer*, vol. 59, núm. 1 y 2, [https://www.researchgate.net/publication/333149544\\_Salinity\\_has\\_made\\_our\\_life\\_terrible\\_A\\_qualitative\\_investigation\\_of\\_human\\_sufferings\\_in\\_the\\_Chittagong\\_coast](https://www.researchgate.net/publication/333149544_Salinity_has_made_our_life_terrible_A_qualitative_investigation_of_human_sufferings_in_the_Chittagong_coast).

74 P. F. D. Scheelbeek *et al.*, “Drinking water salinity and raised blood pressure: Evidence from a cohort study in coastal Bangladesh”, 30 de mayo de 2017, *Environ Health Perspect*, vol. 125, núm. 5, [pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/28599268/](https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/28599268/); M. R. Talukder *et al.*, “Drinking water salinity and risk of hypertension: A systematic review and meta-analysis”, 4 de mayo de 2017, *Arch. Environ Occup Health*, vol. 72, núm. 3, [pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/27064986/](https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/27064986/).

75 P. F. D. Scheelbeek *et al.*, “Drinking water salinity and raised blood pressure: Evidence from a cohort study in coastal Bangladesh”, 30 de mayo de 2017, *Environ Health Perspect*, vol. 125, núm. 5, [pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/28599268/](https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/28599268/); A. E. Khan *et al.*, “Salinity in drinking water and the risk of (pre)eclampsia and gestational hypertension in coastal Bangladesh: A case control study”, 30 de septiembre de 2014, *PLOS ONE*, vol. 9, núm. 9, [journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0108715](https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0108715); A. E. Khan *et al.*, “Climate change, sea-level rise, and health impacts in Bangladesh”, 2011, *Environ Sci Policy Sustain Dev*, vol. 53, núm. 5, [tandfonline.com/doi/abs/10.1080/00139157.2011.604008?journalCode=venv20](https://doi.org/10.1080/00139157.2011.604008?journalCode=venv20).

76 S. Dasgupta *et al.*, “Drinking water salinity and infant mortality in coastal Bangladesh, Banco Mundial, documento de trabajo sobre investigaciones relativas a políticas, 2015, [elibrary.worldbank.org/doi/abs/10.1596/1813-9450-7200](https://doi.org/10.1596/1813-9450-7200).

la población rural, que ya padece una disponibilidad limitada de servicios de salud. El coste y la dificultad de viajar para recibir atención médica hace que la gente sea reacia a buscarla.

La discriminación por razón de casta asociada a nociones de impureza e intocabilidad puede reducir aún más el acceso al agua, sobre todo durante los periodos en los que ésta escasea.

**“Cuando estamos en los pozos para traer agua, si tocamos accidentalmente a una persona, ésta descarta el agua. Dice: ‘No bebemos agua que haya tocado un *shakha*’ [brazalete que llevan tradicionalmente las mujeres hindúes casadas y que, en este caso, probablemente identifica como dalit a su portadora].”**

Mujer dalit hindú, Ishwaripur, Satkhira.

## 3.5 DESPLAZAMIENTO FORZADO Y MIGRACIÓN

La destrucción de hogares y la pérdida de medios de vida en desastres naturales sucesivos ha forzado a algunas personas residentes a marcharse de sus aldeas ancestrales y reubicarse en otros lugares de Bangladesh. Las consecuencias del cultivo de camarones también han provocado desplazamiento interno.<sup>77</sup>

**“Antes vivíamos en Kolbari [...] En 2009-10, cuando pasó [el ciclón] Aila, nuestros hogares quedaron destruidos.**

**Tuvimos que trasladarnos aquí, a Burigoalini, donde vivimos desde entonces.”**

Mujer desplazada.

En algunos casos, en lugar de reubicarse toda la familia, los hombres migran temporalmente a otras aldeas o ciudades de Bangladesh o India a fin de ganar dinero para sostener a sus familias.<sup>78</sup> En ausencia de sus esposos, las mujeres podrían tener que asumir funciones adicionales. Las que asumen roles que tradicionalmente no se consideran femeninos o llevan a cabo ciertas tareas sin un acompañante masculino son discriminadas, hostigadas u objeto de habladurías.

**“Cuando los hombres de la aldea están fuera, no podemos ir al mercado. Es muy incómodo, pues a veces los lugareños hacen gestos inadecuados. La gente habla cuando nos ve con hombres.”**

Residente de Gabura, Shyamnagar.

Además, los hombres, las mujeres y los niños y niñas que migran dentro de Bangladesh o a India son vulnerables a la trata de personas, la explotación sexual y el trabajo cautivo.<sup>79</sup> El IPCC advierte de que las inundaciones derivadas solamente de la subida del nivel del mar podrían desplazar hasta a 2,1 millones de personas del sur de Bangladesh antes de 2050.<sup>80</sup>

---

77 M. Moniruzzaman *et al.*, “Environmental migrants in Bangladesh: A case study on climatic change hazards in the southwestern coastal area”, en Nazrul Islam y André van Amstel (ed.), *Bangladesh I: Climate Change Impacts, Mitigation, and Adaptation in Developing Countries*, 2018, [link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-26357-1\\_4](https://link.springer.com/chapter/10.1007/978-3-319-26357-1_4); K. Paprocki, “All that is solid melts into the bay: Anticipatory ruination and climate change adaptation”, enero de 2019, *Antipode*, vol. 51, núm. 1, [onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/anti.12421](https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/anti.12421).

78 Anti-Slavery International e Instituto Internacional de Desarrollo y Medioambiente, *Climate-induced Migration and Modern Slavery: A Toolkit for Policymakers*, 2021, [iied.org/sites/default/files/pdfs/2021-09/20441G.pdf](https://iied.org/sites/default/files/pdfs/2021-09/20441G.pdf); S. Bose, “Sea-level rise and population displacement in Bangladesh: Impact on India”, 23 de diciembre de 2013, *Marit Aff*, vol. 9, núm. 2, [tandfonline.com/doi/abs/10.1080/09733159.2013.848616?journalCode=rnmf20](https://tandfonline.com/doi/abs/10.1080/09733159.2013.848616?journalCode=rnmf20).

79 Anti-Slavery International e Instituto Internacional de Desarrollo y Medioambiente, *Climate-induced Migration and Modern Slavery: A Toolkit for Policymakers*, 2021, [iied.org/sites/default/files/pdfs/2021-09/20441G.pdf](https://iied.org/sites/default/files/pdfs/2021-09/20441G.pdf)

80 IPCC, *Climate Change 2022 - Climate Impacts, Adaptation and Vulnerability*, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report: *Chapter 10 – Asia*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_Chapter10.pdf](https://ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Chapter10.pdf), p. 1469.

## 3.6 DEMANDAS DE LAS COMUNIDADES

Debido a su geografía y a la vulnerabilidad climática, Bangladesh se ve obligado a afrontar la realidad del cambio climático mucho antes que otros países. Por ejemplo, fue uno de los primeros países en elaborar y presentar sus programas nacionales de adaptación ante la secretaría de la CMNUCC en 2005.<sup>81</sup> En 2009, adoptó un Plan de Acción y Estrategia para el Cambio Climático de carácter integral<sup>82</sup> y en 2010 creó un Fondo Fiduciario para el Cambio Climático para financiar proyectos destinados a implementar la estrategia.<sup>83</sup> También ha establecido marcos y mecanismos para reducir los riesgos de los desastres naturales.<sup>84</sup>

Sin embargo, como muestran las historias de sufrimiento recogidas en este caso, hacen falta muchas más medidas, tanto en el ámbito nacional como a través de la cooperación y la asistencia internacionales, para garantizar que los planes y estrategias se traducen en cambios reales para quienes viven en la primera línea de la crisis climática, que también lidian con otros problemas sistémicos como la pobreza y la marginación.

El equipo de investigación de Nagorik Uddyog se encontró con que las personas entrevistadas tenían conocimientos limitados sobre el cambio climático y cómo afrontarlo. Pese a ello, muchas de ellas tenían claro que había que pedir a las autoridades locales y nacionales medidas que podrían mejorar su situación.

Por ejemplo, la población residente reclamaba más mecanismos permanentes que la protegieran de las inundaciones y de la intrusión salina, pues los diques costeros construidos en la década de 1960 se están deteriorando y, para impedir la intrusión de agua salada, suelen usar sacos de arena que no son suficientemente resistentes en la temporada del monzón.<sup>85</sup> Sin embargo, será importante integrar la construcción de malecones en un plan de adaptación a largo plazo para reducir efectivamente el impacto en personas y bienes a corto plazo y evitar los riesgos climáticos a largo plazo.<sup>86</sup>

Las personas entrevistadas también pedían más programas de diversificación de medios de subsistencia y actividades de creación de empleo en la zona. Por ejemplo, durante la veda estacional de la pesca en Sundarbans declarada por el gobierno por razones de protección medioambiental, quienes se dedican a la pesca y las comunidades que dependen directa o indirectamente de los recursos de Sundarbans para subsistir se encuentran sin medios de vida. Al carecer de compensaciones y de otros medios de vida, los pescadores tienen pocas opciones aparte de endeudarse, migrar o saltarse la veda.<sup>87</sup> Las autoridades practican detenciones para hacer que ésta se cumpla.<sup>88</sup>

Las personas indígenas mundas entrevistadas para este informe pedían respeto y protección de sus derechos sobre las tierras. Como señaló el relator especial sobre derechos humanos y cambio climático, el acceso a sus tierras “es una condición previa importante para la realización de varios derechos afectados

---

81 Gobierno de la República Popular de Bangladesh, Ministerio de Medioambiente, Silvicultura y Cambio Climático, *National Adaptation Plan of Action*, 2009, [unfccc.int/sites/NAPC/Country%20Documents/Parties/ban02.pdf](http://unfccc.int/sites/NAPC/Country%20Documents/Parties/ban02.pdf).

82 Gobierno de la República Popular de Bangladesh, *Bangladesh Climate Change Strategy and Action Plan*, 2009, [policy.asiapacificenergy.org/sites/default/files/Bangladesh%20Climate%20Change%20Strategy%20and%20Action%20Plan%202009.pdf](http://policy.asiapacificenergy.org/sites/default/files/Bangladesh%20Climate%20Change%20Strategy%20and%20Action%20Plan%202009.pdf).

83 Instituto Internacional de Desarrollo y Medioambiente, *The Bangladesh National Climate Funds*, 1 de mayo de 2012, [ldc-climate.org/wp-content/uploads/2018/02/LDC-paper-series-18.pdf](http://ldc-climate.org/wp-content/uploads/2018/02/LDC-paper-series-18.pdf).

84 World Resources Report, *Bangladesh Comprehensive Approach to Disaster Management*, 1 de enero de 2012, [wri.org.s3.amazonaws.com/s3fs-public/uploads/wrr\\_case\\_study\\_bangladesh\\_comprehensive\\_disaster\\_management.pdf](http://wri.org.s3.amazonaws.com/s3fs-public/uploads/wrr_case_study_bangladesh_comprehensive_disaster_management.pdf).

85 En la década de 1960, el gobierno construyó 139 diques costeros en 13 distritos del país para proteger las zonas del litoral de las inundaciones y de la intrusión salina. Sin embargo, la mayoría de estos diques están actualmente deteriorados. El Banco Mundial apoya la rehabilitación del sistema de diques. Véase Banco Mundial, Coastal Embankment Improvement Project, [projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P128276?lang=en&tab=overview](http://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P128276?lang=en&tab=overview).

86 IPCC, *Climate Change 2022 - Climate Impacts, Adaptation and Vulnerability*, Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, Summary for Policymakers, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_SummaryForPolicymakers.pdf](http://ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_SummaryForPolicymakers.pdf), párr. C.4.1.

87 *Dhaka Tribune*, “Fishing bans in Sundarbans render hundreds of fishermen jobless”, 15 de julio de 2019, [archive.dhakatribune.com/bangladesh/nation/2019/07/15/fishing-bans-in-sundarbans-render-hundreds-of-fishermen-jobless](http://archive.dhakatribune.com/bangladesh/nation/2019/07/15/fishing-bans-in-sundarbans-render-hundreds-of-fishermen-jobless).

88 A. Sidiqqe, Mongabay, “Bangladesh ban on resource hunting in Sundarbans leaves communities facing hardship”, *Mongabay*, 30 de mayo de 2022, [news.mongabay.com/2022/05/bangladesh-ban-on-resource-hunting-in-sundarbans-leaves-communities-facing-hardship/](http://news.mongabay.com/2022/05/bangladesh-ban-on-resource-hunting-in-sundarbans-leaves-communities-facing-hardship/).

por las consecuencias del cambio climático, en concreto los relativos a una alimentación adecuada, al agua y a la vivienda, así como el derecho a la salud y a la protección frente a la discriminación.”<sup>89</sup>

---

<sup>89</sup> Relator especial de la ONU sobre la promoción y la protección de los derechos humanos en el contexto del cambio climático, *Statement at the Conclusion of the Country Visit to Bangladesh*, 15 de septiembre de 2022, [ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/2022-09-14/SR-ClimateChange-EOM-Statement-Bangladesh-20220915.pdf](https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/climatechange/2022-09-14/SR-ClimateChange-EOM-Statement-Bangladesh-20220915.pdf).

# 4. COMUNIDADES PESQUERAS DEL SURESTE DE HONDURAS

## 4.1 POBREZA Y DESIGUALDAD

Honduras tiene uno de los mayores índices de pobreza y de desigualdad en ingresos de América Latina.<sup>90</sup> Alrededor del 82% de la población rural del país vive en la pobreza.<sup>91</sup>

El cambio climático y otras formas de degradación del medio ambiente están dañando gravemente los medios de vida de quienes se dedican a la pesca en la zona del golfo de Fonseca de Honduras, lo que exacerba la pobreza y las desigualdades.<sup>92</sup>

Las personas residentes de las localidades de Punta Ratón, Cedeño, Guapinol y Pueblo Nuevo, en el municipio de Marcovia, departamento de Choluteca, dependen, como principal fuente de ingresos y de alimentación, de la pesca de subsistencia, que es un medio de vida sumamente vulnerable a las perturbaciones climáticas y otros factores medioambientales. No hay una producción ganadera local que sustituya a la pesca como fuente de alimentación, y la agricultura a pequeña escala que existía con anterioridad ha sido destruida por la penetración del agua salada debida al aumento del nivel del mar.

Sin agua corriente en los pueblos y con el agua subterránea contaminada, hay que comprar el agua potable. La mayoría de las casas no está conectada al sistema de alcantarillado y no hay un servicio de recogida o gestión de residuos sólidos.

## 4.2 CAMBIO CLIMÁTICO Y DEGRADACIÓN MEDIOAMBIENTAL

Las familias de los cuatro pueblos que se dedican a la pesca sufren cada día las duras consecuencias de la crisis climática. El aumento del nivel del mar está provocando el sumergimiento permanente de tierras, una

---

90 IPCC, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change: Chapter 12 - Central and South America*, febrero de 2022, [https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_Chapter12.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Chapter12.pdf), p. 1.689.

91 IPCC, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change: Chapter 12- Central and South America*, febrero de 2022, [https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_Chapter12.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Chapter12.pdf), p. 1.689.

92 FIAN Internacional Honduras, *Diagnóstico sobre el impacto del cambio climático en la realización progresiva del derecho a la alimentación y nutrición adecuada en el Municipio de Marcovia*, 2021 (inédito).

erosión costera significativa e inundaciones más frecuentes e intensas en la costa.<sup>93</sup> Desde 2012, el litoral de Cedeño ha retrocedido entre 65 y 108 metros.<sup>94</sup>

## HONDURAS



Guapinol, Cedeño y Punta Ratón son proclives a las inundaciones y sumamente vulnerables debido a su proximidad a la costa y los estuarios.<sup>95</sup> La población residente señaló que sufre marejadas más frecuentes desde hace al menos 20 años. En 2020, las comunidades se vieron gravemente afectadas por los huracanes Eta e Iota, que alcanzaron la región con dos semanas de diferencia, causaron daños por valor de

93 Misereor y FIAN Internacional Honduras, *Impacto del cambio climático en los recursos costeros y medios de vida en las comunidades de Guapinol, Cedeño y Punta Ratón, Marcovia, Choluteca*, 2021 (inédito). Sobre el impacto general del aumento del nivel del mar, véase IPCC, *Special Report on the Ocean and Cryosphere in a Changing Climate*: Chapter 4 - Sea Level Rise and Implications for Low-Lying Islands, Coasts and Communities, septiembre de 2019, [ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/3/2022/03/06\\_SROCC\\_Ch04\\_FINAL.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/3/2022/03/06_SROCC_Ch04_FINAL.pdf).

94 Misereor y FIAN Internacional Honduras, *Impacto del cambio climático en los recursos costeros y medios de vida en las comunidades de Guapinol, Cedeño y Punta Ratón, Marcovia, Choluteca*, 2021 (inédito).

95 A. del R. Martínez Ortiz y J. R. Bravo Moreno, "Evaluación de potenciales impactos y reducción de la vulnerabilidad de la pesca y la acuicultura al cambio climático en el Golfo de Fonseca", 2013, FAO Actas de Pesca y Acuicultura (29), [repositorio.uca.edu.ni/1108/](https://repositorio.uca.edu.ni/1108/).

Misereor y FIAN Internacional Honduras, *Impacto del cambio climático en los recursos costeros y medios de vida en las comunidades de Guapinol, Cedeño y Punta Ratón, Marcovia, Choluteca*, 2021 (inédito).



alrededor de 10.000 millones de dólares estadounidenses y desplazaron a 937.000 personas en Honduras.<sup>96</sup>

La crisis climática añade una presión adicional a las comunidades afectadas por la degradación del medioambiente de origen humano no climática. En concreto, la expansión de la industria camaronera desde la década de 1970 ha provocado la desaparición de grandes áreas de bosque de manglar.<sup>97</sup> La destrucción del manglar aumenta el riesgo de inundaciones tierra adentro para las comunidades de la costa. También ha degradado la calidad del agua y ha reducido el hábitat de los peces.<sup>98</sup> Esto, en combinación con el calentamiento y la acidificación del agua del océano<sup>99</sup> ligada al cambio climático, así como la sobrepesca, está contribuyendo a la pérdida de hábitat marino y a la reducción de la población piscícola.<sup>100</sup>

**“Las empresas camaroneras nos han destruido en su totalidad. Ustedes no tienen idea cómo eran los manglares, daba gusto verlos y apreciarlos. Hoy ya no se ven, han sido destruidos, es un desierto sobre el agua.”**

Residente de Cedeño.<sup>101</sup>

Como estrategia de afrontamiento ante los cambios medioambientales y la pobreza extrema, la población residente explicó que a menudo se ve reducida a cortar manglar como estrategia de supervivencia para venderlo como madera o como leña, lo que contribuye a una mayor degradación de su medioambiente.

**“Estamos viviendo un fenómeno natural causado por el calentamiento global y ocasionado por nosotros mismos por no obedecer al daño ecológico que le hicimos por deforestar nuestros bosques, en particular nuestros bosques de mangle, que sin conciencia nosotros lo hicimos y ahora debemos cuidar lo que queda para las generaciones que vienen.”**

Residente de Punta Ratón.

---

96 Para una perspectiva general de los principales motivos de preocupación en relación con los derechos humanos tras las tormentas en Honduras, véase Amnistía Internacional, *Llueve sobre mojado en Honduras: El devastador impacto de los huracanes Eta e Iota*, 13 de diciembre de 2020, [amnesty.org/es/latest/news/2020/12/devastating-impact-hurricanes-eta-iota-honduras/](https://www.amnesty.org/es/latest/news/2020/12/devastating-impact-hurricanes-eta-iota-honduras/);

Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Evaluación de los efectos e impactos de la tormenta tropical Eta y el huracán Iota en Honduras*, mayo de 2021, [repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46853/3/S2100044\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46853/3/S2100044_es.pdf); Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, *Las comunidades afectadas por los huracanes Eta e Iota están amenazadas por la seguridad alimentaria, el desplazamiento y el cambio climático*, 11 de noviembre de 2021, <https://www.ifrc.org/es/press-release/las-comunidades-afectadas-por-los-huracanes-eta-e-iota-estan-amenazadas-por-la>.

97 J. Tobey et al., *Impactos económicos, ambientales y sociales del cultivo de camarón en Latinoamérica*, Centro de Recursos Costeros, 1998, Universidad de Rhode Island, [crc.uri.edu/download/MAN\\_0034.pdf](https://crc.uri.edu/download/MAN_0034.pdf).

98 Earth Observatory, *Shrimp farming in Honduras*, sin fecha, [earthobservatory.nasa.gov/images/6339/shrimp-farming-in-honduras](https://earthobservatory.nasa.gov/images/6339/shrimp-farming-in-honduras).

99 El calentamiento global se manifiesta no sólo en el aumento de la temperatura del aire, sino también en el de la temperatura del océano. La acidificación del océano es el proceso en el que el agua marina se vuelve más ácida debido al exceso de dióxido de carbono que absorbe de la atmósfera. Ambos fenómenos tienen repercusiones negativas en las especies y ecosistemas marinos. Véase Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, *Issues brief: Ocean warming*, noviembre de 2017, [www.iucn.org/sites/default/files/2022-07/ocean\\_warming\\_issues\\_brief\\_final.pdf](https://www.iucn.org/sites/default/files/2022-07/ocean_warming_issues_brief_final.pdf).

Natural Resources Defence Council, *Ocean acidification: What you need to know*, 13 de octubre de 2022, [www.nrdc.org/stories/what-you-need-know-about-ocean-acidification](https://www.nrdc.org/stories/what-you-need-know-about-ocean-acidification).

100 IPCC, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change: Chapter 3 - Oceans and Coastal Ecosystems and their Services*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_Chapter03.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Chapter03.pdf), pp. 371, 426, 448; Misereor y FIAN Internacional Honduras, *Impacto del cambio climático en los recursos costeros y medios de vida en las comunidades de Guapinol, Cedeño y Punta Ratón, Marcovia, Choluteca*, 2021 (inédito).

101 Todas las entrevistas para este caso fueron realizadas por FIAN Honduras en nombre de Amnistía Internacional entre junio y septiembre de 2021. Véase Metodología, en el capítulo 1.

## 4.3 DESTRUCCIÓN DE HOGARES

El sumergimiento permanente de tierras, la erosión costera y las repetidas inundaciones menoscaban gravemente el derecho a una vivienda adecuada de la población.

**“Los pescadores han perdido los pocos recursos que tenían invertidos en sus casitas, las cuales fueron destruidas por las olas.”**

Líder comunitario de Punta Ratón.

Por ejemplo, durante una marejada en 2015, en Marcovia quedaron destruidas totalmente 37 casas y parcialmente 36.<sup>102</sup> En Cedeño quedó destruido todo un barrio, lo que obligó a las personas afectadas a trasladarse a otros barrios o a vivir con familiares. De forma similar, en Punta Ratón, el retroceso del litoral ha obligado a reubicarse a más de 200 familias.

**“[A]hora uno está esperando que cualquier marejada provoque inundaciones o pueda ahogarnos mientras dormimos.”**

Poblador de Pueblo Nuevo.

Dados sus recursos económicos limitados y lo que califican de apoyo limitado o intermitente de las autoridades, las familias afectadas suelen reconstruir sus casas en zonas en riesgo. Como observó el equipo de investigación de FIAN Honduras, por lo general acaban viviendo en estructuras más precarias que antes, construidas con materiales como madera, tierra, barro, plástico, palmas de coco y pisos de tierra, y sin acceso a agua ni a servicios de saneamiento. Sus condiciones de vida ponen a la población, y especialmente a los niños y niñas, en riesgo de sufrir enfermedades respiratorias, diarreicas y parasitarias.



Julián Flores frente a los restos de su casa. Punta Ratón, Honduras, octubre de 2022. © David Estrada/Amnesty International.

102 World Vision, *Asistencia humanitaria en Municipio de Marcovia ante Inundaciones por Marejada*, 5 de mayo de 2015, <https://reliefweb.int/report/honduras/asistencia-humanitaria-en-municipio-de-marcovia-ante-inundaciones-por-marejada>.

## 4.4 PÉRDIDA DE MEDIOS DE VIDA

Las marejadas e inundaciones también causan daños significativos y destrucción a la infraestructura y a los negocios locales, lo que degrada aún más los derechos de la población al trabajo y a un nivel de vida adecuado.

**“El mar ha destruido hoteles y restaurantes que han sido devastados por las marejadas, que destruyen todo lo que encuentra a su paso cerca de la playa, penetrando varias cuadras en tierra firme.”**

Líder comunitario y emprendedor de Cedeño cuyo hotel en la playa fue destruido.

Cada episodio de inundación puede impedir la pesca varios días o varias semanas, e interrumpe otras actividades económicas que giran en torno a la pesca o se basan en ésta. Esta paralización causa pérdidas de ingresos y el endeudamiento de quienes se dedican a la pesca, que en su mayoría trabajan en lanchas alquiladas y acceden al combustible para éstas con préstamos.

Incluso en una “buena” jornada, la pesca se ha convertido en una actividad menos productiva debido a la disminución de la población piscícola causada por el cambio climático y otras formas de degradación medioambiental.<sup>103</sup>

**“La jornada comienza a las tres de la mañana [...]. La pesca no es mucho, ya tiempos ha escaseado las especies. Regresamos de pescar a las tres o cuatro de la tarde, no es fácil, por eso le digo que ese dinerito no es fácil de ganar. Y cuando la pesca está mala no se alcanza ni a pagar el combustible de la lancha.”**

Residente de Punta Ratón.

## 4.5 INSEGURIDAD ALIMENTARIA E IMPACTOS EN LA SALUD Y LA EDUCACIÓN

La pesca y el marisco son fundamentales en la dieta local. Quienes se dedican a la pesca venden parte de sus capturas para comprar otros alimentos, medicinas, ropa y material escolar. Los fenómenos meteorológicos extremos y la disminución de las especies piscícolas están reduciendo el nivel de vida de las familias pescadoras, que no pueden comprar productos de primera necesidad, comida incluida. La inseguridad alimentaria afecta en especial a los niños y niñas, a las mujeres embarazadas y a las personas de edad avanzada. Las personas entrevistadas en Cedeño dijeron que sólo comían dos veces al día.

**“Las familias han reducido los tiempos de comida para poder ajustarlo al presupuesto familiar”.**

Pescador de Punta Ratón.

**“[S]i tenemos cena, compramos para un día y al siguiente día no sabemos qué vamos a comer”.**

Moisés Orto, presidente de la Asociación de Pescadores Artesanales del Golfo de Fonseca (APAGOLF) residente en Cedeño.

Las mujeres se ven especialmente afectadas, pues se ocupan de las tareas del hogar y de cuidar a la familia en condiciones de escasez de comida.

**“Trabajo para darle de comer a los hijos, apoyándonos entre la familia, mando a mis hijos a trabajar,**

**lavo [ropa] hasta tres a cuatro veces a la semana. Otra cosa que he hecho es ir a buscar pescadito a las pesas para que me den e ir a buscar viajes para ir a vender y traer alimento a mis hijos a la casa, pero esto no es suficiente para cubrir los tres tiempos de comida en mi familia”.**

Residente de Guapinol.

---

103 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), *Impactos del cambio climático en la pesca y la acuicultura: Síntesis de los conocimientos y las opciones de adaptación y mitigación actuales*, 2018, <https://www.fao.org/documents/card/es/c/ca0356es/>.

Debido a la reducción de los ingresos procedentes de la pesca, las familias tienen menos recursos para comprar medicinas y acceder a tratamiento especializado.

**“Cuando a un hijo se enferma [sic], que le da una calentura o fiebre, lo que podemos comprar es acetaminofén [paracetamol]”.**

Moisés Osorto, presidente de la Asociación de Pescadores Artesanales del Golfo de Fonseca (APAGOLF) residente en Cedeño.

Las familias tienen también menos recursos para pagar la educación de sus hijos e hijas. Las autoridades municipales han calculado una tasa de abandono escolar del 66% en la escuela de la aldea Cedeño.<sup>104</sup>

**“Yo antes tenía la posibilidad de llevar a mi hijo al colegio, pero ahora no me doy ese lujo, cada día me estoy empobreciendo más”.**

Residente de Punta Ratón.

**“Imagínese usted la falta que nos hace la pesca. Yo tenía estudiando cuatro hijas, ahora sólo tengo una, no tengo capacidad para las demás, una se quedó en octavo grado y otra que pasó noveno. Yo [...] manejaba siete lanchas propias, ahora solamente puedo mantener una lancha”.**

Dirigente pescador de Cedeño.

## 4.6 DESPLAZAMIENTO FORZADO Y MIGRACIÓN

Las familias más pobres señalaron que, por lo general, los planes de seguros contra desastres y los esfuerzos de reconstrucción respaldados por el gobierno no tienen en cuenta a quienes se dedican a la pesca y a la agricultura de subsistencia y a pequeña escala. También dijeron que tenían dificultades para acceder a créditos para afrontar las pérdidas y daños en sus casas y posesiones tras fenómenos extremos. La combinación de cambio climático, degradación medioambiental, pobreza y desigualdad está obligando a la gente a abandonar sus comunidades en busca de mejores oportunidades.

**“Solo el año pasado y antepasado se fueron una gran cantidad de familias de aquí de Punta Ratón”.**

Residente de Punta Ratón.

Algunas personas migran temporalmente para trabajar en plantaciones de café en el oeste y el este de Honduras. Otras van al norte del país en busca de trabajo en las maquilas (fábricas) o en la cosecha del azúcar de caña. Otras emprenden arriesgados viajes hacia Estados Unidos o España.<sup>105</sup>

Residentes de Cedeño expresaron tristeza por las penalidades y la destrucción que sufre su aldea. Predicen que, en 10 a 15 años, se quedarán sin hogar debido a la penetración del mar. A menos que la situación actual cambie de forma significativa, ven la migración como única opción.

---

104 Plaza Pública, *La agonía de una aldea tragada por el mar*, 5 de julio de 2021, [www.plazapublica.com.gt/content/la-agonia-de-una-aldea-tragada-por-el-mar](http://www.plazapublica.com.gt/content/la-agonia-de-una-aldea-tragada-por-el-mar).

105 Programa Mundial de Alimentos, Honduras: *Climate change, coronavirus and caravans*, 21 de abril de 2021, [wfp.org/stories/honduras-climate-change-coronavirus-and-caravans](http://wfp.org/stories/honduras-climate-change-coronavirus-and-caravans). Sobre las violaciones de derechos humanos que sufren las personas de América Central que buscan asilo y migran a México y Estados Unidos, véase Amnistía Internacional, *México: Ignoradas y sin protección: La mortal devolución de personas centroamericanas solicitantes de asilo desde México* (Índice: AMR 41/7602/2018), 23 de enero de 2018, [amnesty.org/es/documents/amr41/7602/2018/es/](http://amnesty.org/es/documents/amr41/7602/2018/es/); Amnistía Internacional, *Estados Unidos: “Tú no tienes ningún derecho aquí”: Expulsiones ilegales en frontera, detenciones arbitrarias y malos tratos infligidos a solicitantes de asilo en Estados Unidos* (Índice: AMR 51/9101/2018), 11 de octubre de 2018, [amnesty.org/es/documents/amr51/9101/2018/es/](http://amnesty.org/es/documents/amr51/9101/2018/es/).



Bacita Romero delante de su casa inundada, Cedeño, Honduras, octubre de 2022. Contrajo una infección paralizante por tener los pies constantemente en el agua estancada de la inundación.  
© David Estrada/Amnesty International.

## 4.7 DEMANDAS DE LAS COMUNIDADES

Pese a las numerosas dificultades que sufren, las comunidades pesqueras de las cuatro aldeas tienen ideas claras sobre las medidas que podrían ayudarlas a afrontar las crisis interrelacionadas que les afectan.

Propugnan que las autoridades nacionales y locales establezcan proyectos independientes para recuperar el ecosistema del manglar. La mayoría de quienes se dedican a la pesca son conscientes, además, de la necesidad de declarar la veda en el golfo de Fonseca en determinados periodos del año para evitar el agotamiento permanente de los recursos marinos. Sin embargo, esto debe ir acompañado de actividades de diversificación de ingresos y otras medidas socioeconómicas para garantizar que la comunidad tiene acceso a apoyo adecuado y a fuentes alternativas de subsistencia durante esas temporadas.

Los miembros de la comunidad también quieren que las autoridades investiguen la contaminación del agua del golfo y el efecto de ésta en las especies marinas y la salud humana, y que regulen y vigilen la conducta de las empresas para evitar el vertido de residuos químicos en el golfo.

Lo que es evidente es que todas estas medidas deberán diseñarse e implementarse con la plena participación de las comunidades afectadas para garantizar su éxito.

# 5. COMUNIDADES COSTERAS DE SAINT- LOUIS, SENEGAL

## 5.1 POBREZA Y DESIGUALDAD

Desde mediados del siglo XX, Saint-Louis, la antigua capital de Senegal, viene recibiendo gran número de migrantes del interior del país. Esta migración, impulsada en parte por la sequía y la búsqueda de nuevas oportunidades, ha provocado un rápido aumento de la población del área metropolitana de la ciudad,<sup>106</sup> incluso en zonas que corren riesgo especial de inundación.<sup>107</sup>

Una zona especialmente vulnerable es la estrecha (de 100 a 400 metros de anchura) península de arena de la Langue de Barbarie. Alrededor de 80.000 personas viven en barrios pesqueros densamente poblados a lo largo de la península, de las que más de 9.000 se concentran en los barrios de Guet Ndar, Goxou Mbathe y Ndar Toute. Estos barrios corren un gran riesgo de inundación y erosión<sup>108</sup> y la población residente de la península tiene un acceso mínimo a servicios públicos.<sup>109</sup>

**“La Langue de Barbarie, y especialmente el barrio de Guet Ndar, sufre varios problemas graves: falta de infraestructura, unos servicios precarios y la invasión de los espacios públicos por propiedades privadas.”**

Vendedora de pescado de Guet Ndar.<sup>110</sup>

La mayoría de las familias de la Langue de Barbarie dependen de la pesca artesanal para su subsistencia y su dieta; los hombres son quienes suelen pescar y las mujeres, quienes se dedican al procesamiento y la venta del pescado. Debido a la sobrepesca y a los acuerdos comerciales de pesca entre Senegal y terceras partes, los pescadores de Guet Ndar han tenido que ir cada vez más mar adentro, a menudo hasta las

---

106 L. Martínez-Quintana y E. Caceres-Morales, “Urban growth and cultural identity; fractures and imbalances in heritage values: a case study of the island of Saint-Louis, Senegal”, mayo de 2016, *Gale Academic Onefile*, [go.gale.com/ps/i.do?p=AONE&u=googlescholar&id=GALEIA458165110&v=2.1&it=r&sid=AONE&asid=ae8cf04f](https://go.gale.com/ps/i.do?p=AONE&u=googlescholar&id=GALEIA458165110&v=2.1&it=r&sid=AONE&asid=ae8cf04f).

107 UNDRR, *Saint-Louis – Senegal*, sin fecha, [undrr.org/campaign/resilientcities/cities/senegal/saint-louis.html?itid=ik\\_inline\\_enhanced-template](https://undrr.org/campaign/resilientcities/cities/senegal/saint-louis.html?itid=ik_inline_enhanced-template).

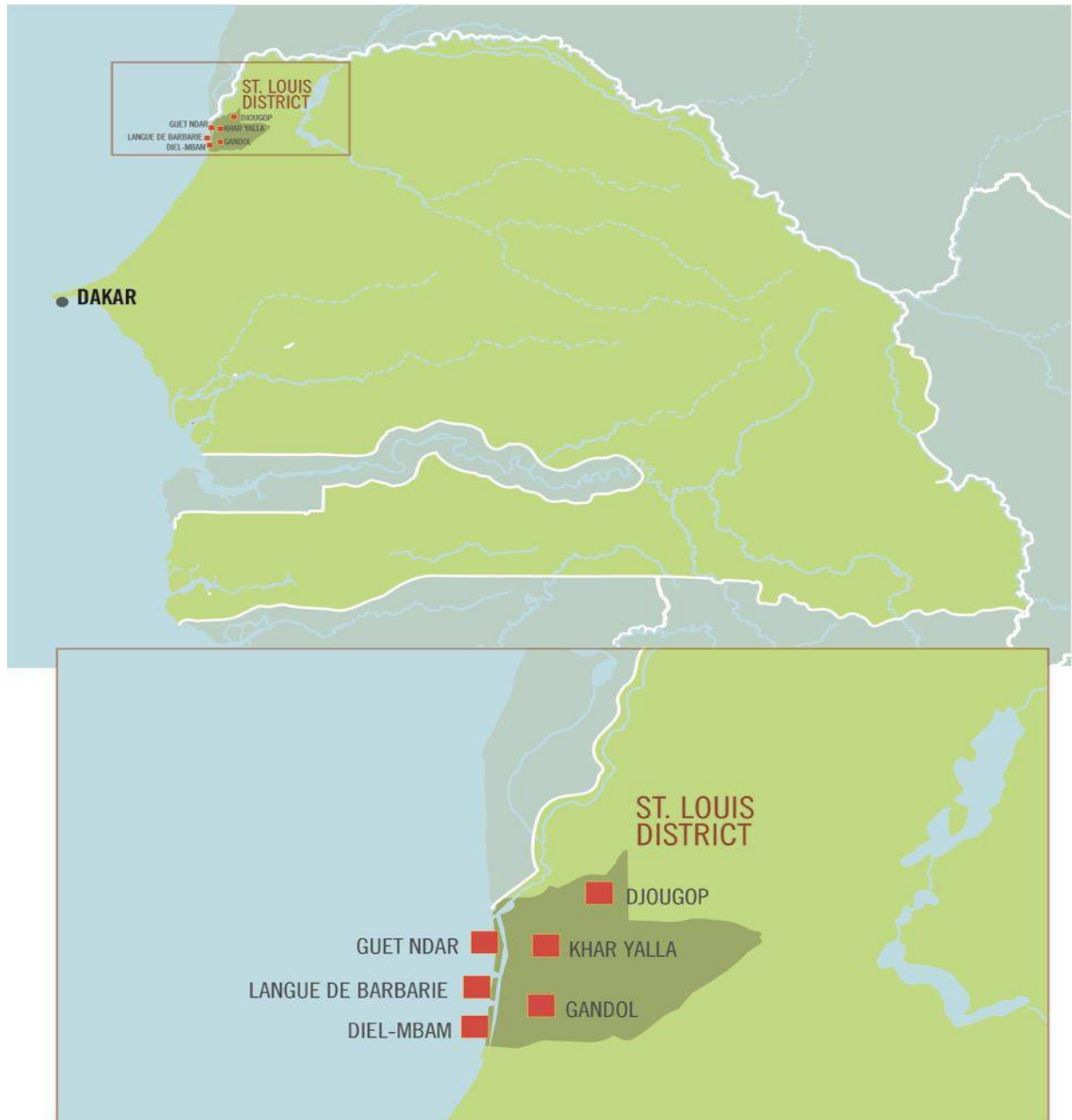
108 Banco Mundial, *SN - AF Saint Louis Emergency Recovery and Resilience Project*, [documents1.worldbank.org/curated/en/423451588951113712/text/Project-Information-Document-Integrated-Safeguards-Data-Sheet-SN-AF-Saint-Louis-Emergency-Recovery-and-Resilience-Project-P170954.txt](https://documents1.worldbank.org/curated/en/423451588951113712/text/Project-Information-Document-Integrated-Safeguards-Data-Sheet-SN-AF-Saint-Louis-Emergency-Recovery-and-Resilience-Project-P170954.txt).

109 L. Martínez-Quintana y E. Caceres-Morales, “Urban growth and cultural identity; fractures and imbalances in heritage values: a case study of the island of Saint-Louis, Senegal”, mayo de 2016, *Gale Academic Onefile*, [go.gale.com/ps/i.do?p=AONE&u=googlescholar&id=GALEIA458165110&v=2.1&it=r&sid=AONE&asid=ae8cf04f](https://go.gale.com/ps/i.do?p=AONE&u=googlescholar&id=GALEIA458165110&v=2.1&it=r&sid=AONE&asid=ae8cf04f).

110 Todas las entrevistas para este caso fueron realizadas por Amnistía Internacional en noviembre y diciembre de 2021. Véase Metodología, en el capítulo 1.

aguas de países vecinos (Mauritania, Gambia), para ganarse el sustento. Esto ha creado tensiones; por ejemplo, algunos pescadores senegaleses han sido detenidos por guardas costeros de países vecinos.<sup>111</sup>

## SENEGAL



111 *Le 360 Afrique*, "Sénégal-Mauritanie: les pêcheurs de Guet Ndar en désaccord avec le futur accord", 15 de marzo de 2018, [afrique.le360.ma/senegal/economie/2018/03/15/19827-senegal-mauritanie-les-pecheurs-de-guet-ndar-en-desaccord-avec-le-futur-accord-19827](https://www.afrique.le360.ma/senegal/economie/2018/03/15/19827-senegal-mauritanie-les-pecheurs-de-guet-ndar-en-desaccord-avec-le-futur-accord-19827); Radio France Internationale, "Pêcheurs sénégalais arrêtés en Guinée : un ministre dépêché par Dakar doit se rendre à Conakry", 7 de junio de 2022, [rfi.fr/fr/afrique/20220607-p%C3%AAcheurs-s%C3%A9n%C3%A9galais-arr%C3%AAt%C3%A9s-en-guin%C3%A9e-un-ministre-d%C3%A9p%C3%ACh%C3%A9-par-dakar-doit-se-rendre-%C3%A0-conakry](https://www.rfi.fr/fr/afrique/20220607-p%C3%AAcheurs-s%C3%A9n%C3%A9galais-arr%C3%AAt%C3%A9s-en-guin%C3%A9e-un-ministre-d%C3%A9p%C3%ACh%C3%A9-par-dakar-doit-se-rendre-%C3%A0-conakry).



## 5.2 CAMBIO CLIMÁTICO Y DEGRADACIÓN MEDIOAMBIENTAL

En 2008, ONU-Hábitat designó Saint-Louis la ciudad más amenazada por la subida del nivel del mar de toda África.<sup>112</sup> Las comunidades costeras, sobre todo en la Langue de Barbarie, están en peligro debido a la erosión del litoral que provoca el retroceso de éste, las inundaciones costeras, las marejadas y las crecidas fluviales. La erosión costera a lo largo de la Langue de Barbarie se ha acelerado en los últimos años, causando la pérdida de hasta cinco o seis metros de playa cada año.<sup>113</sup>

**“He observado muchos cambios en el clima: el mar está avanzando.”**

Pescador residente en Guet Ndar.

La erosión del litoral está causada por la combinación de la subida del nivel del mar, el transporte natural de la arena por las olas del Atlántico, la urbanización de la costa y la mala planificación de la infraestructura.<sup>114</sup> En 2003, tras un periodo de fuertes lluvias, el gobierno trató de limitar las inundaciones del río Senegal abriendo un canal de cuatro metros a través de la península.<sup>115</sup> El efecto fue desastroso: desde entonces, el canal ha ido creciendo y actualmente mide más de siete kilómetros de ancho.<sup>116</sup> Esta fractura ha partido la península en dos y ha provocado el sumergimiento total de la isla de Doune Baba Dieye.

También ha perjudicado gravemente las actividades económicas locales, sobre todo como consecuencia de la incursión de agua salada en el agua dulce fluvial.<sup>117</sup>

Mientras tanto, las personas entrevistadas han observado cambios en los patrones meteorológicos y climáticos coincidentes con las conclusiones del IPCC.<sup>118</sup>

**“Actualmente observamos un calor significativo en un periodo que antes era muy frío [...] consideramos que los cambios son catastróficos porque el periodo frío se ha transformado en un periodo de calor.”**

Artista y activista medioambiental residente en Saint-Louis.

---

112 UNDRR, “Saint-Louis – Senegal”, sin fecha, [unisdr.org/campaign/resilientcities/cities/senegal/saint-louis.html?itid=ik\\_inline\\_enhanced-template](https://www.unisdr.org/campaign/resilientcities/cities/senegal/saint-louis.html?itid=ik_inline_enhanced-template).

113 Banco Mundial, “SN – AF Saint Louis Emergency Recovery and Resilience Project”, [documents1.worldbank.org/curated/en/423451588951113712/text/Project-Information-Document-Integrated-Safeguards-Data-Sheet-SN-AF-Saint-Louis-Emergency-Recovery-and-Resilience-Project-P170954.txt](https://documents1.worldbank.org/curated/en/423451588951113712/text/Project-Information-Document-Integrated-Safeguards-Data-Sheet-SN-AF-Saint-Louis-Emergency-Recovery-and-Resilience-Project-P170954.txt).

114 Banco Mundial, “SN – AF Saint Louis Emergency Recovery and Resilience Project”, [documents1.worldbank.org/curated/en/423451588951113712/text/Project-Information-Document-Integrated-Safeguards-Data-Sheet-SN-AF-Saint-Louis-Emergency-Recovery-and-Resilience-Project-P170954.txt](https://documents1.worldbank.org/curated/en/423451588951113712/text/Project-Information-Document-Integrated-Safeguards-Data-Sheet-SN-AF-Saint-Louis-Emergency-Recovery-and-Resilience-Project-P170954.txt).

115 Minority Rights Group, “Senegal: The impact of the climate crisis on the fisher community of St. Louis”, 13 de noviembre de 2019, <https://minorityrights.org/2019/11/13/SENEGAL-IMPACT-OF-THE-CLIMATE-CRISIS/>.

116 BBC, “A Saint-Louis, la mer dicte sa loi”, 22 de junio de 2018, [bbc.com/afrique/resources/idd-sh/senegal\\_et\\_la\\_mer](https://www.bbc.com/afrique/resources/idd-sh/senegal_et_la_mer).

117 Flood Resilience Portal, “Senegal’s sinking villages”, julio de 2018, [floodresilience.net/resources/item/senegal-s-sinking-villages/](https://floodresilience.net/resources/item/senegal-s-sinking-villages/).

118 El IPCC informó de que el aumento de la temperatura media es, en general, más rápido en África que la media mundial. África occidental ha experimentado también una disminución del número de noches frescas, así como días cálidos y episodios de calor más frecuentes y un aumento de crecidas fluviales y de sequías agrícolas y ecológicas. Véase IPCC, “Climate Change 2021 - The Physical Science Basis”, Working Group I Contribution to the Sixth Assessment Report: Atlas, agosto de 2021, [ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGI\\_Atlas.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_Atlas.pdf), pp. 1967-1971.

IPCC, “Climate Change 2021 -The Physical Science”, Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report: Regional Fact Sheet – Africa, agosto de 2021, [ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/factsheets/IPCC\\_AR6\\_WGI\\_Regional\\_Fact\\_Sheet\\_Africa.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/factsheets/IPCC_AR6_WGI_Regional_Fact_Sheet_Africa.pdf).

El cambio climático también contribuye a la disminución de especies marinas,<sup>119</sup> exacerbada por prácticas insostenibles de pesca como la actuación de arrastreros de otros países.<sup>120</sup>

**“Los hombres afrontan la escasez de recursos pesqueros. Antes, los pescadores llegaban con canoas llenas de pescado. Ya no es así, y es difícil llenar un barreño.”**

Mujer residente de Diel Mbam.



↑ Vista aérea que muestra viviendas destruidas en el barrio pesquero costero de Guet Ndar, Langu de Barbarie, Saint Louis, agosto de 2021.  
© AFP/Getty Images.

## 5.3 PÉRDIDA DE MEDIOS DE VIDA

La economía local depende en su mayor parte de la pesca, incluida la pesca en agua dulce. Por tanto, la salinización del agua dulce, las inundaciones y la disminución de la población piscícola están causando un perjuicio generalizado a los medios de subsistencia. El gobierno senegalés ha identificado el hundimiento de la economía local en Saint-Louis y otras regiones pesqueras importantes como un riesgo fundamental

119 Gobierno de Senegal, *Plan National d'Adaptation du Secteur de la Pêche et de l'Aquaculture Face au Changement Climatique Horizon 2035*, octubre de 2016, [chm.cbd.int/api/v2013/documents/A0E18B74-831F-6EEB-3AAA-1A7C07F3F3AC/attachments/207058/Plan%20National%20Adaptation%20Principal\\_2016.pdf](https://chm.cbd.int/api/v2013/documents/A0E18B74-831F-6EEB-3AAA-1A7C07F3F3AC/attachments/207058/Plan%20National%20Adaptation%20Principal_2016.pdf).

120 Gobierno de Senegal, *Plan National d'Adaptation du Secteur de la Pêche et de l'Aquaculture Face au Changement Climatique Horizon 2035*, octubre de 2016, [chm.cbd.int/api/v2013/documents/A0E18B74-831F-6EEB-3AAA-1A7C07F3F3AC/attachments/207058/Plan%20National%20Adaptation%20Principal\\_2016.pdf](https://chm.cbd.int/api/v2013/documents/A0E18B74-831F-6EEB-3AAA-1A7C07F3F3AC/attachments/207058/Plan%20National%20Adaptation%20Principal_2016.pdf).

A. Doumbouya *et al.*, “Assessing the effectiveness of monitoring control and surveillance of illegal fishing: The case of West Africa”, 2017, *Frontiers in Marine Science*, vol. 4, [frontiersin.org/articles/10.3389/fmars.2017.00050/full](https://frontiersin.org/articles/10.3389/fmars.2017.00050/full) France 24, “Overfishing in Senegal: Chinese trawlers leave local fishermen with empty nets”, 24 de febrero de 2022, [france24.com/en/tv-shows/focus/20220224-overfishing-in-senegal-chinese-trawlers-leave-local-fishermen-with-empty-nets](https://france24.com/en/tv-shows/focus/20220224-overfishing-in-senegal-chinese-trawlers-leave-local-fishermen-with-empty-nets); Africa Renewal, “Overfishing destroying livelihoods”, mayo-julio de 2017, <https://www.un.org/africarenewal/magazine/may-july-2017/overfishing-destroying-livelihoods>.

impulsado por el cambio climático, y pronostica que podría hacer que aumente la pobreza, la emigración irregular a Europa y Estados Unidos, y el malestar social.<sup>121</sup>

**“La gente de nuestra comunidad está más afectada por el cambio climático que otras [personas] porque su único trabajo es la pesca y la agricultura y no hacen actividades adicionales.”**

Ama de casa y voluntaria de una ONG de Gandiol.

**“La actividad predominante en Guet Ndar es la pesca, pero con el avance del mar, ya no trabajamos y estamos viendo la escasez de peces.”**

Vendedora de pescado y residente de Guet Ndar.

Las personas entrevistadas señalaron el duro impacto que tiene la disminución de las oportunidades económicas en la juventud y las mujeres.

**“La juventud es la más afectada por este fenómeno porque deben continuar con las actividades de sus familias mientras afrontan todas estas dificultades.”**

Procesadora de pescado de Gokhou Mbathie.

**“Las mujeres son las más afectadas porque se ocupan de la familia. Sus esposos les dan dinero sólo cuando [lo] tienen y sólo entonces consiguen alimentar a la familia.”**

Pescador residente de Guet Ndar.

## 5.4 DESPLAZAMIENTO FORZADO, REUBICACIÓN PLANIFICADA Y MIGRACIÓN

Doune Baba Dieye es una isla situada entre la Langue de Barbarie y el continente. Sus alrededor de 800 habitantes tuvieron que abandonar sus casas cuando el mar empezó a sumergir la isla, principalmente como consecuencia de la construcción en 2003 del canal que atravesaba la Langue de Barbarie.

La finalidad del canal era reducir los daños causados por unas tormentas más extremas y la subida del nivel del mar, pero el gobierno no lo reforzó, por lo que se fue ensanchando hasta convertirse en la nueva desembocadura del río Senegal, 20 kilómetros al norte de la desembocadura original. El mar inundó poco a poco la isla de Doune Baba Dieye, destruyó los asentamientos y contaminó el agua dulce que se usaba para la agricultura. En 2012, se habían marchado las últimas personas que vivían en la isla. Ahora ésta emerge sólo durante la marea baja, cuando las ruinas y las ramas de los árboles muertos asoman por los anillos de arena. Las personas que vivían en Doune Baba Dieye se trasladaron a zonas próximas, entre ellas la aldea de Diel-Mbam. El gobierno ha proporcionado algunos programas de medios de subsistencia para ayudar a estas personas desplazadas internas, pero las que fueron entrevistadas para este estudio consideraban que la ayuda para una vivienda adecuada era insuficiente.

**“Nos fuimos de Doune Baba Dieye por el avance del mar para asentarnos aquí en Diel-Mbam, pero aún pensamos en mudarnos porque el río y el mar no están lejos y pueden avanzar de un día para otro. Lo dejamos todo en manos de Dios.”**

Mujer desplazada.

Tras las marejadas de agosto de 2017 y febrero de 2018, al menos 2.600 personas perdieron su hogar a lo largo de la costa de la Langue de Barbarie, así como sus pertenencias y medios de subsistencia.<sup>122</sup> La mayoría de las personas desplazadas fueron al campo de socorro de Khar Yalla, varios kilómetros al interior, en las afueras de Saint-Louis, administrado por el gobierno, en una zona susceptible de inundarse y donde las condiciones de vida eran atroces. Las familias vivían hacinadas en tiendas sin servicios de saneamiento y

121 Gobierno de Senegal, *Plan National d'Adaptation du Secteur de la Pêche et de l'Aquaculture Face au Changement Climatique Horizon 2035*, octubre de 2016, [chm.cbd.int/api/v2013/documents/A0E18B74-831F-6EEB-3AAA-1A7C07F3F3AC/attachments/207058/Plan%20National%20Adaptation%20Principal\\_2016.pdf](http://chm.cbd.int/api/v2013/documents/A0E18B74-831F-6EEB-3AAA-1A7C07F3F3AC/attachments/207058/Plan%20National%20Adaptation%20Principal_2016.pdf).

122 All Africa, “Sénégal: Développement local – Diel-Mbam à l'heure de l'aquaculture en eau salée”, 2 de septiembre de 2021, [fr.allafrica.com/stories/202109020761.html](http://fr.allafrica.com/stories/202109020761.html).

acceso insuficiente al agua, la electricidad y el transporte.<sup>123</sup> Dado que la mayoría de las personas desplazadas se ganaban el sustento con la pesca, tenían que viajar hasta el mar, perdiendo una parte importante de sus ganancias en el transporte.<sup>124</sup>

**“El acceso a la salud materna e infantil se ve afectado también por estos cambios. Las mujeres en proceso de parto vuelven a Ghet Ndar para recibir atención médica y no regresan hasta que han dado a luz.”**

Procesadora de pescado residente de Guet Ndar.

**“Las personas que fueron reubicadas en Khar Yalla, Boudiouck y otros [lugares] vuelven aquí a Guet Ndar en busca de un medio de subsistencia.”**

Pescador residente en Guet Ndar.

A finales de 2020 y principios de 2021, las personas desplazadas que vivían en Khar Yalla fueron reubicadas en un lugar más seguro identificado por el gobierno en Djougop, en el distrito de Gandon, a 13 kilómetros de la Langu de Barbarie.<sup>125</sup> Se las alojó temporalmente en unidades móviles y se les asignarán casas de ladrillo permanentes, financiadas por el Banco Mundial, antes de finales de 2022.<sup>126</sup>



Un hombre camina junto a las ruinas de una escuela en el barrio pesquero costero de Guet Ndar, Langu de Barbarie, Saint Louis, agosto de 2021.  
© AFP/Getty Images.

123 Banco Mundial, “SN – AF Saint Louis Emergency Recovery and Resilience Project (P170954)”, 8 de mayo de 2020, [documents1.worldbank.org/curated/en/423451588951113712/text/Project-Information-Document-Integrated-Safeguards-Data-Sheet-SN-AF-Saint-Louis-Emergency-Recovery-and-Resilience-Project-P170954.txt](https://documents1.worldbank.org/curated/en/423451588951113712/text/Project-Information-Document-Integrated-Safeguards-Data-Sheet-SN-AF-Saint-Louis-Emergency-Recovery-and-Resilience-Project-P170954.txt).

124 FloodList, “Senegal city races to move families as sea swallows homes”, 4 de abril de 2018, [floodlist.com/africa/senegal-city-races-to-move-families-as-sea-swallows-homes](https://floodlist.com/africa/senegal-city-races-to-move-families-as-sea-swallows-homes).

125 Banco Mundial, “Senegal - Saint-Louis Emergency Recovery and Resilience Project (P166538)”, 2018, <https://documents1.worldbank.org/curated/en/535331608477508506/pdf/Disclosable-Version-of-the-ISR-Senegal-Saint-Louis-Emergency-Recovery-and-Resilience-Project-P166538-Sequence-No-05.pdf>.

126 Enquête+, “Les premières constructions en dur livrées avant fin 2022”, 4 de marzo de 2022, [enquetepius.com/content/saint-louis-relogement-des-sinistres-de-la-langu-de-barbarie-les-premi%C3%A8res-constructions-en](https://enquetepius.com/content/saint-louis-relogement-des-sinistres-de-la-langu-de-barbarie-les-premi%C3%A8res-constructions-en).

El gobierno de Senegal, con la ayuda de la Agencia Francesa de Desarrollo, ha empezado la construcción de un dique de protección costera en la Langue de Barbarie.<sup>127</sup> El Banco Mundial también apoya al gobierno para reubicar de forma permanente a más de 15.000 personas que viven en la costa de la Langue de Barbarie antes de 2025. Estas personas han sido identificadas como la población en mayor situación de riesgo de sufrir marejadas frecuentes y extremas.<sup>128</sup> También está prevista la construcción de servicios esenciales e instalaciones comunitarias como escuelas, dispensarios, centros juveniles, centros de mujeres y mercados en el lugar de reubicación permanente, junto con asistencia para recuperar los medios de subsistencia.

Según el Banco Mundial, se está consultando e implicando a las familias que van a ser reubicadas en relación con el traslado y en la planificación a nivel local para garantizar una reubicación sin contratiempos.<sup>129</sup> Sin embargo, según los medios de comunicación, las autoridades locales tienen dificultades para convencer a la gente para que se reubique debido a su apego a sus tierras, casas, identidad cultural y medios de vida tradicionales.

**“Estamos pensando en irnos, pero en realidad no queremos irnos. Porque si lo que quieres es matar a un pescador, tienes que alejarlo del mar; lo único que conocemos es el mar.”**

Pescador residente en Guet Ndar.

Varias personas entrevistadas señalaron que algunos pescadores migran de forma temporal o permanente a países vecinos en busca de mejores oportunidades de pesca, mientras que otros incluso se embarcan en peligrosos viajes a Marruecos, las islas Canarias (España) u otros lugares de Europa. De Saint-Louis migran más hombres que mujeres. La responsabilidad de éstas en la administración de la casa y en los cuidados, y sus ocupaciones en el procesamiento y la venta de pescado hacen que tengan menos capacidad para desplazarse que los hombres.<sup>130</sup>

**“Las mujeres son las más afectadas, pues los hombres se van al campo en Casamance [sur de Senegal], Gambia o Mauritania; así que las mujeres se quedan en la casa para llevar la familia y atender sus necesidades.”**

Organizadora comunitaria y residente de Tassinière, Gandiol.

La migración estacional y permanente no es nueva en Senegal y es especialmente habitual entre los pescadores de Saint-Louis. Sin embargo, el cambio climático y la degradación del medio ambiente añade presión a quienes migran y afectan también a la duración de la migración y al destino elegido.<sup>131</sup> El Banco Mundial pronostica, según el escenario más pesimista del cambio climático, que podrían migrar hasta 443.000 personas (el 5,58% de la población del litoral) de las zonas costeras de Senegal.<sup>132</sup>

---

127 *Croniques*, “Lutte contre l’avancée de la mer: Le chantier de construction de la digue de protection de la Langue de Barbarie, d’un coût de 10,5 milliards Cfa, avance à grands pas”, 5 de enero de 2021, [chroniques.sn/actualites/lutte-contre-lavancee-de-la-mer-le-chantier-de-construction-de-la-digue-de-protection-de-la-langue-de-barbarie-du-cout-de-105-milliards-cfa-avance-a-grands-pas/](https://www.chroniques.sn/actualites/lutte-contre-lavancee-de-la-mer-le-chantier-de-construction-de-la-digue-de-protection-de-la-langue-de-barbarie-du-cout-de-105-milliards-cfa-avance-a-grands-pas/).

128 Banco Mundial, “SN – AF Saint Louis Emergency Recovery and Resilience Project (P170954)”, 8 de mayo de 2020, [documents1.worldbank.org/curated/en/423451588951113712/text/Project-Information-Documents-Integrated-Safeguards-Data-Sheet-SN-AF-Saint-Louis-Emergency-Recovery-and-Resilience-Project-P170954.txt](https://documents1.worldbank.org/curated/en/423451588951113712/text/Project-Information-Documents-Integrated-Safeguards-Data-Sheet-SN-AF-Saint-Louis-Emergency-Recovery-and-Resilience-Project-P170954.txt).

129 Banco Mundial, “SN – AF Saint Louis Emergency Recovery and Resilience Project (P170954)”, 8 de mayo de 2020, [documents1.worldbank.org/curated/en/423451588951113712/text/Project-Information-Documents-Integrated-Safeguards-Data-Sheet-SN-AF-Saint-Louis-Emergency-Recovery-and-Resilience-Project-P170954.txt](https://documents1.worldbank.org/curated/en/423451588951113712/text/Project-Information-Documents-Integrated-Safeguards-Data-Sheet-SN-AF-Saint-Louis-Emergency-Recovery-and-Resilience-Project-P170954.txt).

130 C. Zickgraf, “Relational (im)mobilities: A case study of Senegalese coastal fishing populations”, 24 de mayo de 2022, *Journal of Ethnic and Migration Studies*, vol. 448, núm. 14, [tandfonline.com/doi/full/10.1080/1369183X.2022.2066263](https://doi.org/10.1080/1369183X.2022.2066263).

131 C. Zickgraf, “Relational (im)mobilities: A case study of Senegalese coastal fishing populations”, 24 de mayo de 2022, *Journal of Ethnic and Migration Studies*, vol. 448, núm. 14, [tandfonline.com/doi/full/10.1080/1369183X.2022.2066263](https://doi.org/10.1080/1369183X.2022.2066263).

132 Banco Mundial, *Groundswell Africa: Internal Climate Migration in West African Countries*, 2021, [openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/36404/Groundswell-Africa-Internal-Climate-Migration-in-West-African-Countries.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/36404/Groundswell-Africa-Internal-Climate-Migration-in-West-African-Countries.pdf?sequence=1&isAllowed=y), p 11.

## 5.5 DEMANDAS DE LAS COMUNIDADES

Las personas que viven en las comunidades de la costa en St. Louis que fueron entrevistadas para este informe son conscientes del cambio climático y de sus repercusiones, y ya están llevando a cabo varias iniciativas de apoyo mutuo. Por ejemplo, algunas comunidades han creado un fondo de solidaridad para ayudarse mutuamente en épocas de máxima dificultad, aunque informaron de que, en algunos casos, el fondo se había quedado vacío debido a los problemas económicos que afectan a la comunidad. El proyecto comunitario de Hahatay Gandiol lleva a cabo campañas de concienciación entre las personas residentes locales y ayuda a las que se ven afectadas por la subida del nivel del mar a construir casas con técnicas tradicionales de ladrillos cerámicos y a emprender actividades de reciclado que generan ingresos. Otras asociaciones locales se organizan en torno a la recogida y la gestión de residuos.

A pesar de sus esfuerzos comunitarios, todas las personas entrevistadas señalaron que necesitan más apoyo de las autoridades. Muchas de ellas subrayaron que les gustaría contar con una línea telefónica de emergencia o servicio similar para informar de las repercusiones del cambio climático y de la degradación del medio ambiente y activar respuestas de emergencia. También expresaron la necesidad de iniciativas para crear fuentes alternativas de subsistencia y fomentar las capacidades de las personas residentes y evitar la sobredependencia de la pesca. Las personas desplazadas de Doune Baba Dieye reclamaban apoyo de las autoridades para acceder a una vivienda adecuada, alimentos, agua y otros servicios esenciales.

**“Pedimos ayuda del gobierno porque somos mujeres valientes y realmente queremos trabajar para sostenernos a nosotras y a [nuestra] familia.”**

Mujer desplazada de Doune Baba Dieye.

# 6. PUEBLO INDÍGENA INNU DE PESSAMIT, QUEBEC (CANADÁ)

## 6.1 COLONIALISMO Y DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS

Los pueblos indígenas de Canadá siguen experimentando las duras consecuencias de las políticas y la práctica coloniales que los hace más vulnerables a los impactos más recientes del cambio climático. La Ley de Asuntos Indios de 1876, que tenía por objeto asimilar a los pueblos indígenas a la cultura europea-canadiense y les despoja de su territorio, sigue en vigor pese a algunas enmiendas.<sup>133</sup> La Ley estableció un sistema de reservas para controlar el territorio indígena y establecer la residencia de los pueblos indígenas nómadas. Las reservas, demarcadas exclusivamente por el gobierno federal, representan una porción diminuta del territorio que cada nación indígena considera propio. Cada nación tiene derecho a usar las tierras de las reservas, pero no es propietaria de ellas, pues las reservas siguen siendo posesión del gobierno federal. Mientras tanto, el gobierno provincial tiene la facultad de conceder permisos de explotación minera, forestal e hidroeléctrica en el territorio que habitaron los pueblos indígenas. La obligación de obtener el consentimiento libre, previo e informado de los pueblos indígenas para los proyectos mineros, forestales e hidroeléctricos y de otra índole en territorios que reclaman los grupos indígenas no se cumple en Canadá, incluida Quebec.<sup>134</sup>

Este estudio de caso está dedicado a la comunidad de Pessamit, comunidad indígena de la nación innu de la provincia de Quebec, en Canadá.<sup>135</sup> La reserva de Pessamit tiene casi 256 kilómetros cuadrados de

---

133 Gobierno de Canadá, Indians Act, 1985, laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/i-5/. Por ejemplo, la Ley sigue asignando al gobierno federal la facultad de determinar quién tiene derecho a la condición de "indio/a" en aplicación de la Ley y lo obliga a actuar como fideicomisario de los asuntos económicos indígenas, lo que perpetúa la idea de que el gobierno federal está en mejores condiciones que las propias comunidades para administrar sus finanzas.

134 S. Savard, "Les communautés autochtones du Québec et le développement hydroélectrique: un rapport de force avec l'État, de 1944 à aujourd'hui", *Recherches amérindiennes au Québec*, 2009, vol. 39, núm. 1-2, [erudit.org/fr/revues/raq/2009-v39-n1-2-raq3971/044996ar/](https://erudit.org/fr/revues/raq/2009-v39-n1-2-raq3971/044996ar/); C. Fréchette, "Développement hydroélectrique québécois : quelle place pour le consentement préalable, libre et éclairé chez les Cris et les Innus?", *Recherches amérindiennes au Québec*, 2019, vol. 49, núm. 2, [erudit.org/fr/revues/raq/2019-v49-n2-raq05428/1070758ar/](https://erudit.org/fr/revues/raq/2019-v49-n2-raq05428/1070758ar/); M. Papillon y T. Rodon, "Le consentement préalable, libre et éclairé: les défis de la mise en oeuvre en contexte canadien", *Recherches amérindiennes au Québec*, 2019, vol. 49, núm. 2, [erudit.org/en/journals/raq/2019-v49-n2-raq05428/1070754ar/](https://erudit.org/en/journals/raq/2019-v49-n2-raq05428/1070754ar/).

135 Para más detalles sobre este caso, véase Amnistía Internacional Canadá (francófona), *Urgence climatique en territoire Innu: l'innu-aitun en péril* (Índice: AMR 20/6175/2022), noviembre de 2022, <https://amnistie.ca/sinformer/2022/canada/canada-rapport-urgence-climatique-en-territoire-innu-linnu-aitun-en-peril>.

superficie y una población de alrededor de 4.000 habitantes.<sup>136</sup> Sin embargo, el territorio ancestral innu, conocido por este pueblo como Nitassinan, es mucho mayor: tiene aproximadamente 138.000 kilómetros cuadrados y el pueblo innu lo usa para actividades comunitarias tradicionales como la caza y la caza con trampas en el bosque boreal canadiense. El pueblo innu nunca cedió este territorio tradicional más amplio a los gobiernos federal y provincial, y sigue reclamándolo. En 2005, la comunidad de Pessamit inició actuaciones judiciales para reclamar oficialmente su territorio ancestral.<sup>137</sup>

## CANADÁ



136 Véanse el sitio web oficial del Consejo Innu de Pessamit, [pessamit.org/](http://pessamit.org/) y Gobierno de Canadá, Indigenous Services Canada, [canada.ca/en/indigenous-services-canada.html](http://canada.ca/en/indigenous-services-canada.html).

137 Tribunal Superior de Quebec, *First Nation of Betsiamites v. Canada (Attorney General)*, 2005 CanLII 21668 (QC CS), 17 de junio de 2005, [canlii.org/en/qc/qccs/doc/2005/2005canlii21668/2005canlii21668.html](http://canlii.org/en/qc/qccs/doc/2005/2005canlii21668/2005canlii21668.html).



## 6.2 CAMBIO CLIMÁTICO Y DEGRADACIÓN MEDIOAMBIENTAL EN EL TERRITORIO INNU

El cambio climático, los proyectos de energía hidroeléctrica y la tala rasa de bosques han afectado negativamente a la ecología de las tierras donde vive la comunidad de Pessamit y, por tanto, a la propia comunidad.

El aumento de las temperaturas ha provocado la disminución del hielo de la costa, el deshielo en invierno y cambios en las precipitaciones. El retroceso del hielo deja las zonas costeras expuestas a las marejadas, lo que acelera la erosión del litoral.<sup>138</sup>



Vista aérea de la reserva de Pessamit, Canadá, octubre de 2022. © Jean-Luc Canapé, Conseil des Innus de Pessamit.

El aumento de las temperaturas y unos patrones meteorológicos impredecibles están cambiando la vida cotidiana en Pessamit y en el Nitassinan. Los miembros de la comunidad entrevistados para este informe dijeron que los inviernos eran más cálidos y que ha disminuido la capa de nieve sobre la tierra y la capa de hielo sobre los lagos. En verano, hay periodos más calientes y secos que están causando cambios en la vegetación y en la población piscícola de los ríos. También han observado que el deshielo temprano hace que los insectos aparezcan antes y en mayor número, lo que perjudica al ganado y la vegetación. Estas observaciones coinciden con las pruebas científicas emergentes que indican que los cambios en los patrones de hielo y deshielo influyen en la supervivencia y la conducta de los insectos, lo que tiene implicaciones para la dinámica de la cadena alimentaria y para procesos importantes del ecosistema.<sup>139</sup>

138 P. Bernatchez *et al.*, “Géorisques côtiers, vulnérabilité et adaptation de la communauté de Pessamit dans un contexte de changements climatiques”, Laboratoire de dynamique et de gestion intégrée des zones côtières, Université du Québec à Rimouski, 2012, [researchgate.net/publication/282219755\\_Georisques\\_cotiers\\_vulnerabilite\\_et\\_adaptation\\_de\\_la\\_communaute\\_de\\_Pessamit\\_dans\\_un\\_contexte\\_de\\_changements\\_climatiques](https://researchgate.net/publication/282219755_Georisques_cotiers_vulnerabilite_et_adaptation_de_la_communaute_de_Pessamit_dans_un_contexte_de_changements_climatiques), p. 191.

139 A. M. Koltz *et al.*, “Differential arthropod responses to warming are altering the structure of Arctic communities”, 18 de abril de 2018, *Royal Society Open Science*, [royalsocietypublishing.org/doi/10.1098/rsos.171503](https://royalsocietypublishing.org/doi/10.1098/rsos.171503).

Los miembros de la comunidad describieron también otros cambios meteorológicos:

**“Estos cambios son muy extraños. Es poco habitual tener grandes tormentas de nieve como en la década de 1970. Hay una tormenta, luego llueve, luego sube la temperatura.”**

Adélard Benjamin, coordinadora de proyecto sobre Territorio y Recursos en Pessamit.<sup>140</sup>

Un informe reciente del IPCC describe algunos de los impactos del cambio climático en la meteorología de Canadá, como la reducción de la nieve acumulada y de la extensión de hielo en el mar y los lagos en el país, y un aumento de la precipitación anual en zonas como Quebec.<sup>141</sup>

Además de a los impactos del cambio climático, la comunidad de Pessamit está expuesta a las consecuencias perjudiciales de la industria forestal en su territorio, lo que incluye la tala rasa de árboles.<sup>142</sup> Esto es especialmente dañino para los ecosistemas, pues contribuye a la erosión del suelo, modifica la composición de los cursos de agua próximos<sup>143</sup> y reduce la biodiversidad, incluso de especies importantes en la cultura de Pessamit.

**“El caribú está desapareciendo cada vez más por la deforestación, porque el bosque es su refugio natural contra los depredadores.”**

Adélard Benjamin, coordinadora de proyecto sobre Territorio y Recursos en Pessamit.

La nación pessamit sufre también las repercusiones dañinas de 13 centrales hidroeléctricas y 16 presas hidroeléctricas que se han ido construyendo en su territorio ancestral desde 1952.<sup>144</sup> La comunidad lleva tiempo quejándose de que estos proyectos, construidos y gestionados en su mayoría por la empresa estatal Hydro-Québec, han contribuido a las inundaciones; han destruido tierras cultivadas y bosques; y han alterado la pesca, el riego y la navegación en los ríos afectados, y el acceso al territorio, cambiando el estilo de vida de las poblaciones cercanas y sus fuentes de ingresos.<sup>145</sup> Un recurso presentado en 2016 por la nación pessamit mencionaba “la naturaleza perjudicial e irreversible de estos impactos en sus costumbres, actividades tradicionales y derechos garantizados en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los

---

140 Todas las entrevistas para este caso fueron llevadas a cabo presencialmente y a distancia, algunas en innu y otras en francés, por un miembro de la comunidad y el equipo de investigación de Amnistía Internacional Canadá (francófona) en septiembre y octubre de 2021. Véase Metodología, en el capítulo 1.

141 IPCC, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report: Chapter 14 – North America*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_Chapter14.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Chapter14.pdf), p. 1936.

142 Por tala rasa se refiere, en este caso, a un sistema de silvicultura por el que se cortan, en una sola operación, todos los árboles de una superficie de una hectárea o más y de una anchura mayor que la altura de dos árboles. Véase W. Schönerberger y P. Brang, “Site-specific silviculture: Silviculture in Mountain Forests”, 2004, *Encyclopedia of Forest Sciences*, <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/B0121451607002283>.

143 Heritage Newfoundland, “Les industries forestières et l’environnement”, 2011, [heritage.nf.ca/articles/en-francais/economy/forestieres-et-environnement.php](http://heritage.nf.ca/articles/en-francais/economy/forestieres-et-environnement.php); B. Freedman, “Environmental effects of forestry”, en *Environmental Science: A Canadian Perspective*, 2018, capítulo 23, [ecampusontario.pressbooks.pub/environmentalscience/chapter/chapter-23-environmental-effects-of-forestry/](https://ecampusontario.pressbooks.pub/environmentalscience/chapter/chapter-23-environmental-effects-of-forestry/).

144 Véase también Radio-Canada, “Hydro-Québec ce croit maître chez les autres”, 2022, [ici.radio-canada.ca/recit-numerique/3463/territoire-barrages-pessamit-hydro-quebec](https://ici.radio-canada.ca/recit-numerique/3463/territoire-barrages-pessamit-hydro-quebec).

145 Véase Bureau d’audience publique d’environnement, *Projet d’aménagement hydroélectrique de la rivière Toulustuc*, 2001, [numerique.banq.qc.ca/patrimoine/details/52327/49949](https://numerique.banq.qc.ca/patrimoine/details/52327/49949); Union of Concerned Scientists, “Environmental impacts of hydroelectric power”, 5 de marzo de 2013, [ucsusa.org/resources/environmental-impacts-hydroelectric-power](https://ucsusa.org/resources/environmental-impacts-hydroelectric-power); American Rivers Connect Us, “The future of hydropower”, consultado el 28 de octubre de 2022, [americanrivers.org/threats-solutions/energy-development/hydropower-climate-change/#:~:text=Hydropower%20dams%20can%20contribute%20to,dioxide%20added%20by%20fossil%20fuels.&text=Reservoirs%20slow%20and%20broaden%20rivers%20making%20them%20wa](https://americanrivers.org/threats-solutions/energy-development/hydropower-climate-change/#:~:text=Hydropower%20dams%20can%20contribute%20to,dioxide%20added%20by%20fossil%20fuels.&text=Reservoirs%20slow%20and%20broaden%20rivers%20making%20them%20wa).

Derechos de los Pueblos Indígenas.”<sup>146</sup> Con una sola excepción, estas presas se construyeron sin obtener el consentimiento libre, previo e informado de la comunidad innu de Pessamit.<sup>147</sup>

**“Quienes construyeron las presas las instalan, pero no prestan atención. En los ríos hay peces, pero no les importa. Hay animales, pero les da igual. Incluso si inundan las tierras, no se preocupan por los seres humanos, mucho menos por los animales”.**

Philippe Rock y Robert Dominique, ancianos de la comunidad de Pessamit.

**“[Debido a las presas hidroeléctricas] vemos mucha erosión, muchas de estas playas han desaparecido. Así, hay muy pocos lugares para que la gente se detenga a hacer *portage*<sup>148</sup> para acceder al territorio porque muchas playas han sido tragadas, han sido arrasadas.”**

David Toro, asesor ambiental del Consejo Tribal Mamuitun.



↑ Caribú en una zona boscosa de la reserva de Pessamit, Canadá, 2017. © Alain Caron.

El impacto tanto de las prácticas forestales como de las industrias hidroeléctricas agravan los efectos del cambio climático. Presas y embalses alteran la hidrología fluvial y dañan la biodiversidad.<sup>149</sup> La deforestación libera carbono en la atmósfera, propiciando así el cambio climático, y reduce la protección frente a las olas de calor y otros fenómenos meteorológicos extremos.

---

146 “Petition to Intervene”, 10 de noviembre de 2016, [northeastmegadamresistance.org/wp-content/uploads/2019/12/2015-06\\_2016-11-10\\_late\\_mtn\\_intervene\\_pessamit.pdf](https://northeastmegadamresistance.org/wp-content/uploads/2019/12/2015-06_2016-11-10_late_mtn_intervene_pessamit.pdf).

147 S. Savard, “Les communautés autochtones du Québec et le développement hydroélectrique: un rapport de force avec l’État, de 1944 à aujourd’hui”, *Recherches amérindiennes au Québec*, 2009, vol. 39, núm. 1-2, [erudit.org/fr/revues/raq/2009-v39-n1-2-raq3971/044996ar/](https://erudit.org/fr/revues/raq/2009-v39-n1-2-raq3971/044996ar/); M. Papillon y T. Rodon, “Le consentement préalable, libre et éclairé: les défis de la mise en oeuvre en contexte canadien”, 2019, *Recherches amérindiennes du Québec*, vol. 49, núm. 2, [erudit.org/en/journals/raq/2019-v49-n2-raq05428/1070754ar/](https://erudit.org/en/journals/raq/2019-v49-n2-raq05428/1070754ar/). Sólo en el caso de la presa del río Toulouostouc la comunidad logró un acuerdo con la empresa Hydro-Quebec en 1999, fecha a partir de la cual pueden cobrar regalías. El acuerdo de colaboración entre Pessamit e Hydro-Quebec se firmó el 21 de junio de 1999. Radio-Canada, “Hydro-Québec ce croit maître chez les autres”, 25 de mayo de 2022, [ici.radio-canada.ca/recit-numerique/3463/territoire-barrages-pessamit-hydro-quebec](https://ici.radio-canada.ca/recit-numerique/3463/territoire-barrages-pessamit-hydro-quebec). Cuando se le entregó la declaración de que las presas se habían construido sin el consentimiento libre, previo e informado de la comunidad innu, Hydro-Quebec respondió que en su construcción se habían cumplido las obligaciones legales en vigor en ese momento.

148 El “portage” es el acarreo de canoas por tierra desde un cuerpo de agua a otro.

149 H. Wu *et al.*, “Effects on dam construction on biodiversity: A review”, 2019, *Journal of Cleaner Production*, Vol 221, [sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0959652619306845](https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0959652619306845).

**“No hay ninguna especie animal que pueda protegerse de los rayos del sol porque ya no hay árboles. Están efectivamente talados.”**

Adélard Benjamin, coordinadora de proyecto sobre Territorio y Recursos en Pessamit.

Se han construido embalses como parte de los proyectos hidroeléctricos y se han talado árboles para hacer estos embalses. Según las personas residentes, el clima cada vez más cálido puede calentar el agua del embalse, lo que afecta a la temperatura de los ríos locales. De hecho, las investigaciones han concluido que, en invierno, la temperatura de los embalses es mayor que la de otros cuerpos de agua.<sup>150</sup>

**“En el río hay también un cambio de temperatura debido a los embalses. En verano, los embalses se calientan, por lo que en otoño el agua permanecerá más caliente que en otros ríos [...] en primavera, en el río el agua permanecerá más tiempo fría, hasta alrededor de mediados de junio o principios de julio. Así que eso ha provocado algunos cambios definitivos. Por ejemplo, aquí el salmón desovarás realmente tarde en otoño en comparación con todos los ríos donde empezará a desovar más o menos a mediados de octubre. Los nuestros desovarán a mediados de noviembre hasta diciembre.”**

Eric Kanapé, biólogo, asesor ambiental para el Territorio y los Recursos de la comunidad de Pessamit.

## 6.3 LA PRESERVACIÓN DE LA CULTURA Y DEL ESTILO DE VIDA TRADICIONAL EN PELIGRO

El impacto combinado del cambio climático, las prácticas forestales, los proyectos hidroeléctricos y las políticas coloniales que forzaron a las comunidades a adoptar el sedentarismo dificulta que el pueblo innu de Pessamit mantenga su estilo de vida tradicional. Este estilo de vida es parte integral de su identidad y sus derechos culturales.

Están afectadas actividades tradicionales como la caza, la pesca, el transporte y la caza con trampas. Algunas de las personas entrevistadas dijeron que tenían que desplazarse mucho más lejos para cazar o pescar debido a los cambios topográficos. Especies emblemáticas como el caribú, animal sagrado para el pueblo innu, están en peligro.<sup>151</sup>

**“Es un animal realmente importante. Si no hay más caribús, creo que existe el peligro de que también desaparezca el pueblo innu.”**

Eric Kanapé, biólogo, asesor ambiental para el Territorio y los Recursos de la comunidad de Pessamit.

Miembros de la comunidad de Pessamit dicen que han dejado de cazar caribús para garantizar su supervivencia, lo que ha puesto fin a un aspecto esencial de la cultura y las tradiciones de la comunidad.

Además, la disminución de la capa de nieve ha provocado la reducción del camemoro –o *chicoutai*<sup>152</sup>– en Pessamit.

**“El *chicoutai* es un elemento que lleva miles de años acompañando al pueblo innu. Es un compañero. Por eso es importante. Están los conocimientos prácticos ligados a esta fruta, así que el hecho de que ya no tengamos acceso a ella es también una pérdida.”**

David Toro, asesor ambiental del Consejo Tribal Mamuitun.

---

150 C. Irambona *et al.*, “Impacts of boreal hydroelectric reservoirs on seasonal climate and precipitation recycling as simulated by the CRCM5: A case study of the La Grande River watershed, Canada”, 3 de mayo de 2017, *Theoretical and Applied Climatology*, vol. 131, [link.springer.com/article/10.1007/s00704-016-2010-8](https://link.springer.com/article/10.1007/s00704-016-2010-8).

151 *La Presse*, “L’atiku (le caribou) au cœur d’une relation millénaire”, 26 de abril de 2022, [plus.lapresse.ca/screens/00af990c-56b7-488c-900c-9e6c438ffde4%7C\\_0.html](https://plus.lapresse.ca/screens/00af990c-56b7-488c-900c-9e6c438ffde4%7C_0.html).

152 Nombre científico: *Rubus chamaemorus*. Véase también municipio de Rivière-au-Tonnerre, *Plan d’Action pour l’Adaptation aux Changements Climatiques Municipalité de Rivière-au-Tonnerre*, 21 de noviembre de 2014, [aruc.robvq.qc.ca/public/documents/rapports/index/plan\\_adaptation\\_rat\\_v2\\_21\\_nov\\_2014.pdf](https://aruc.robvq.qc.ca/public/documents/rapports/index/plan_adaptation_rat_v2_21_nov_2014.pdf), p. 19.

Estas limitaciones a la caza y recolección tradicionales han aumentado la dependencia de la comunidad de la comida procesada de las tiendas, lo que menoscaba aún más sus tradiciones y la seguridad alimentaria de la que disfrutaban.

También están amenazadas otras actividades culturales. La erosión de la costa ha obligado a la comunidad a trasladar una importante celebración anual que tenía lugar tradicionalmente en la orilla.

**“La celebración del 15 de agosto conmemora la partida de nuestros ancestros a los terrenos de caza [...] Tuvimos que trasladarnos a un lugar más seguro porque el agua siempre estaba avanzando.”**

Olivier Bacon, joven de la comunidad.

## 6.4 CONOCIMIENTOS INDÍGENAS EN PELIGRO

Los cambios medioambientales afectan a los conocimientos indígenas y a su transmisión a las generaciones más jóvenes y a las futuras. Por ejemplo, los inviernos más cálidos afectan al trabajo de limpieza de la piel de los animales, que requiere temperaturas frías, lo que dificulta transmitir conocimientos sobre la caza con trampas y la preparación de las pieles.

Los cambios en el paisaje y la impredecibilidad meteorológica reducen la capacidad de las personas ancianas para desplazarse dentro del territorio. Por ejemplo, como las condiciones meteorológicas son más benignas, ya no pueden cruzar algunos lagos en invierno. Debido a estas dificultades, las personas ancianas tienen menos posibilidades de transmitir sus puntos de referencia y conocimientos a las generaciones futuras.

**“Si ya no puedes hablar de tus conocimientos, sientes cierta vergüenza. Pierdes un poco tu dignidad. Normalmente, la gente espera que estés en conexión con tu territorio, y el hecho de que no puedas controlar tus movimientos dentro de tu territorio menoscaba la dignidad de la persona.”**

David Toro, asesor ambiental del Consejo Tribal Mamuitun.

Los miembros de la comunidad dijeron que los conocimientos de las personas ancianas habían dejado de tener sentido como instrucción para pasar a ser un registro histórico.

**“Desde el punto de vista del cambio climático, hay algunos conocimientos indígenas que van a desaparecer [...] Hay cambios en el clima que [causarán] cambios en los conocimientos. Dejarán de ser conocimientos que tenemos que enseñar a la gente, sino que serán conocimientos que recordaremos que eran de este o de aquel modo.”**

Jean-Luc Canape, miembro de la comunidad.

**“Para mí, era un patrimonio cuando caminaba allí y reflexionaba que tenía ancestros que habían caminado por ese mismo sendero. El sendero ya no está allí. [Es] una pérdida del lenguaje de los lugares, los nombres de los lagos. Todo eso se ha perdido.”**

Eric Kanapé, biólogo, asesor ambiental para el Territorio y los Recursos de la comunidad de Pessamit.

**“Para mí, es la posibilidad de usar ese litoral para enseñar a los niños y niñas: mirad lo que hicieron nuestros ancestros. Fue ir desde ese litoral hasta el interior de Nushimit. Esa posibilidad de recordar. Es como si nos arrebataran el derecho a conocer nuestra historia.”**

David Toro, asesor ambiental del Consejo Tribal Mamuitun.

En septiembre de 2022, el Comité de Derechos Humanos de la ONU declaró que el gobierno de Australia había violado los derechos humanos de la población de las islas del estrecho de Torres —grupo indígena de Australia— al no protegerla adecuadamente de los impactos del cambio climático.<sup>153</sup> Más específicamente, el gobierno había violado su derecho a disfrutar de su cultura y a no sufrir injerencias arbitrarias en su vida privada, su familia y su hogar. Los miembros y dirigentes de la comunidad de Pessamit entrevistados para este estudio de caso afirman que el cambio climático, así como los proyectos hidroeléctricos y las prácticas

153 Comité de Derechos Humanos de la ONU, *Views Adopted by the Committee Under Article 5 of the Optional Protocol, concerning Communication No. 3624/2019*, 22 de septiembre de 2022, doc. ONU CCPR/C/135/D/3624/2019.

forestales, tiene un impacto similar en los derechos a disfrutar de la cultura y a no sufrir injerencias arbitrarias en su vida privada.

## 6.5 DEMANDAS DE LA COMUNIDAD

Los miembros de la comunidad de Pessamit entrevistados expresaron no sólo su voluntad de proteger todo su territorio, el Nitassinan y la reserva, sino también su capacidad para adaptarse y ser resilientes.

**“Intentamos vivir con lo que ocurre. Sabes que los cazadores siempre han sido muy hábiles. Cuando ocurría algo, podían responder efectivamente a lo que venía.”**

Jean-Marie Vollant, exjefe del grupo pessamit.

El Consejo Innu de Pessamit (el órgano de gobierno de la reserva) trabaja con la universidad para estudiar el impacto del cambio climático en su territorio. También administra proyectos propios, como un programa para proteger el salmón —el proyecto de recuperación del salmón del río Betsiamites— y un presupuesto especial para monitorear el Nitassinan que conlleva visitas periódicas al territorio. Además, defiende ante las autoridades provinciales la creación de una zona protegida dirigida por el pueblo innu en la región de Pipmuakan para proteger la cultura innu y el caribú.

**“Hemos iniciado [la creación de] una zona protegida. Ya hemos presentado nuestro proyecto de zona protegida, el Pipmuakan. Queremos protegerla. Durante los últimos diez o doce años, ha estado prohibida la caza comunitaria e incluso la individual. Estamos tratando de proteger esta especie [el caribú] porque fue una de las especies que permitió que estemos aquí hoy. Gracias a él, hemos podido sobrevivir en épocas difíciles en el pasado.”**

Adélard Benjamin, coordinadora de proyecto sobre Territorio y Recursos en Pessamit.

Los miembros de la comunidad de Pessamit reclaman que las autoridades federales y provinciales respeten plenamente sus derechos e indemnicen la pérdida de su uso del territorio debido a las actividades de las industrias forestal e hidroeléctrica, y los daños causados por éstas. Exigen que se los considere una parte interesada fundamental en la planificación e implementación de políticas y medidas de adaptación al cambio climático. También quieren que se les reconozca plenamente como coadministradores del territorio y de los recursos del Nitassinan en pie de igualdad con el gobierno de Quebec. Creen que sus conocimientos y la transmisión de éstos son una herramienta importante para la justicia climática.

Los derechos culturales de los pueblos indígenas deben tenerse en cuenta en la política y las medidas sobre el cambio climático en todos los niveles de gobierno.

# 7. PUEBLOS INDÍGENAS DE YAKUTIA, FEDERACIÓN RUSA

## 7.1 DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS

La región ártica de Yakutia (o República de Sajá), en el extremo noreste de Rusia, es uno de los lugares habitados más fríos de la Tierra. Casi la mitad de la población de Yakutia pertenece al pueblo indígena yakut y cerca del 4% a naciones indígenas más pequeñas.<sup>154</sup> La mayoría tiene ocupaciones tradicionales, como la pesca, la caza, la recolección y el pastoreo de renos, y su alimentación, medios de vida y cultura dependen de los ecosistemas circundantes.

El cambio climático amenaza gravemente los derechos de los pueblos indígenas de Yakutia a disfrutar de sus propios medios de subsistencia y desarrollo, y a realizar libremente sus actividades económicas tradicionales y de otro tipo (que consagra la Declaración de la ONU sobre los Derechos Indígenas).<sup>155</sup> Además, estos pueblos afrontan una historia de colonización, racismo y discriminación que acrecienta sus dificultades actuales.<sup>156</sup>

Los pueblos indígenas representan uno de los segmentos más pobres y marginados de la sociedad rusa y, en general, están excluidos de los procesos de toma de decisiones.<sup>157</sup> Los derechos indígenas contenidos en la Constitución rusa y otras leyes federales no son totalmente compatibles con las normas internacionales.

---

154 S. A. Sukneva, "Migration processes in Sakha Republic (Yakutia)", *Espace populations sociétés*, 2021, [journals.openedition.org/eps/10352?lang=en](https://journals.openedition.org/eps/10352?lang=en). Las naciones indígenas más pequeñas son la evenk, la even, la dolgan, la yukaghir y la chukchi.

155 Climate Scorecard, "The impact of climate change on Indigenous peoples has received little attention in Russia", 31 de agosto de 2020, [climatescorecard.org/2020/08/the-impact-of-climate-change-on-indigenous-peoples-has-received-little-attention-in-russia/](https://climatescorecard.org/2020/08/the-impact-of-climate-change-on-indigenous-peoples-has-received-little-attention-in-russia/); Cultural Survival, *Observations on the state of Indigenous Women's Human Rights in Russia*, mayo de 2021, [culturalsurvival.org/sites/default/files/Russia%20CEDAW%20Report%202021%20FINAL.pdf](https://culturalsurvival.org/sites/default/files/Russia%20CEDAW%20Report%202021%20FINAL.pdf).

156 Minority Rights Group, *Native peoples of the Russian far North*, 1992, [academia.edu/32948900/Native\\_Peoples\\_of\\_the\\_Russian\\_Far\\_North](https://academia.edu/32948900/Native_Peoples_of_the_Russian_Far_North); Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas (IWGIA), *Indigenous Peoples in the Russian Federation*, 2014, [iwgia.org/images/publications/0695\\_HumanRights\\_report\\_18\\_Russia.pdf](https://iwgia.org/images/publications/0695_HumanRights_report_18_Russia.pdf).

157 R. Garipov, "Indigenous Peoples' rights in Russian north: Main challenges and prospects for future development", 2020, *Human Rights Brief*, vol. 23, núm. 1, [digitalcommons.wcl.american.edu/hrbrief/vol23/iss1/3](https://digitalcommons.wcl.american.edu/hrbrief/vol23/iss1/3).





La República de Sajá tiene un marco jurídico más avanzado para proteger los derechos de los pueblos indígenas.<sup>160</sup> Sin embargo, a menudo estas leyes no se aplican debido a las contradicciones entre las leyes nacionales y las federales, la ausencia de mecanismos de aplicación, y la concesión continua por parte del gobierno federal de licencias para la extracción de recursos incluso en zonas que el Estado de Sajá reconoce como territorios indígenas protegidos.<sup>161</sup>

## 7.2 CAMBIO CLIMÁTICO Y DEGRADACIÓN MEDIOAMBIENTAL

En los últimos años, la temperatura media de Yakutia ha aumentado entre 2 y 3 °C.<sup>162</sup> En consecuencia, el permafrost se derrite con rapidez, lo que aumenta la probabilidad de que se produzcan inundaciones, deslizamientos de tierra, erosión costera, aumento del nivel del mar e incendios forestales.<sup>163</sup> Los pueblos indígenas experimentan estos impactos de primera mano. Todas las personas entrevistadas para este estudio de caso observaban un aumento de la pluviosidad e inundaciones más frecuentes e intensas. Los asentamientos indígenas de la costa y de la ribera de los ríos están amenazados en particular por el derretimiento del permafrost, y el aumento consiguiente de la rapidez del flujo de agua causa una enorme erosión de las riberas.

**“En los 60 entendíamos claramente las estaciones: si es primavera, es primavera; si es invierno, es invierno. Y ahora no entendemos, no podemos determinar en invierno si ha llegado la primavera, y llueve en mitad del invierno y hace más calor, el deshielo en invierno es dramático. El clima está cambiando.”**

Residente chucoto de Meinypilgyno, distrito de Anadyrsky.<sup>164</sup>

Las personas entrevistadas informaron de cambios sin precedentes en el tiempo que provocaban inviernos más cálidos y nieve en verano, cambios en las fechas de la primera aparición del hielo en invierno, cambios rápidos en los patrones de hielo en lagos y ríos, y más incendios forestales.

Los incendios forestales en Yakutia han aumentado en intensidad y han quemado enormes extensiones de bosque.<sup>165</sup> La temporada de incendios de 2021 fue especialmente devastadora: duró 140 días y quemó entre ocho y nueve millones de hectáreas.<sup>166</sup>

---

160 Ley sobre el subsuelo de la República de Sajá (Yakutia) (1998), núm. 29-II; sobre el uso de territorios de naturaleza tradicional y actividades económicas tradicionales de los pueblos indígenas numéricamente pequeños del norte de la República de Sajá (Yakutia) (2006). Núm. 370-3, núm. 755-III; Ley sobre la responsabilidad social de las empresas, 2010; Ley sobre conocimientos etnológicos en lugares de residencia tradicional y actividad económica tradicional de los pueblos indígenas del norte de la República de Sajá, 2010, 820-3 núm. 537-IV; Norma sobre el procedimiento de organización y realización de la evaluación, 2011.

161 R. Garipov, “Indigenous Peoples’ rights in Russian north: Main challenges and prospects for future development”, 2020, *Human Rights Brief*, vol. 23, núm. 1, [digitalcommons.wcl.american.edu/hrbrief/vol23/iss1/3](https://digitalcommons.wcl.american.edu/hrbrief/vol23/iss1/3); B. Newman *et al.*, “Arctic energy development and best practices on consultation with Indigenous Peoples”, en *Boston University International Law Journal*, 2014, vol. 32, [papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=2320796](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2320796); E. Gladum y K. Ivanova, “Preservation of territories and traditional activities of the northern Indigenous Peoples in the period of the Arctic industrial development”, en K. Latola y H. Savela (ed.), *The Interconnected Arctic — UArctic Congress 2016*, Springer Polar Sciences, [link.springer.com/content/pdf/10.1007/978-3-319-57532-2\\_14.pdf](https://link.springer.com/content/pdf/10.1007/978-3-319-57532-2_14.pdf).

162 J. Czerniawska y J. Chlachula, “Climate-change induced permafrost degradation in Yakutia, East Siberia”, 2020, *Arctic*, vol. 73, núm. 4, <https://www.jstor.org/stable/10.2307/26991438>.

163 J. Czerniawska y J. Chlachula, “Climate-change induced permafrost degradation in Yakutia, East Siberia”, 2020, *Arctic*, vol. 73, núm. 4, <https://www.jstor.org/stable/10.2307/26991438>.

164 Todas las entrevistas para este caso fueron realizadas por el Centro de Apoyo de los Pueblos Indígenas del Norte (CSIPN) en nombre de Amnistía Internacional en octubre y noviembre de 2021. Véase Metodología, en el capítulo 1.

165 R. Glückler *et al.*, “Holocene wildfire and vegetation dynamics in Central Yakutia, Siberia, reconstructed from lake-sediment proxies”, 16 de agosto de 2022, *Frontiers in Ecology and Evolution*, 16 de agosto de 2022, [frontiersin.org/articles/10.3389/fevo.2022.962906/full](https://frontiersin.org/articles/10.3389/fevo.2022.962906/full); L. Vinokurova *et al.*, “When ice turns to water: Forest fires and Indigenous settlements in the Republic of Sakha(Yakutia)”, 2022, *Sustainability*, vol. 14, núm. 8, [mdpi.com/2071-1050/14/8/4759](https://mdpi.com/2071-1050/14/8/4759).

166 L. Vinokurova *et al.*, “When ice turns to water: Forest fires and Indigenous settlements in the Republic of Sakha(Yakutia)”, 2022, *Sustainability*, vol. 14, núm. 8, [mdpi.com/2071-1050/14/8/4759](https://mdpi.com/2071-1050/14/8/4759).

**“Al final, toda la tundra se ha secado, caminamos sobre el musgo y éste se desmenuza bajo nuestras botas de lo seco que está. Por eso se incendiaba. Tuvimos que cambiar la ruta de itinerancia para rodear la zona quemada. Es la primera vez que ha pasado esto. Ni siquiera nuestros abuelos recuerdan estas cosas, dicen.”**

Criadora de renos, distrito de Anabarsky.

El impacto del cambio climático se ve agravado por los planes del gobierno federal ruso de aumentar al máximo la extracción y producción de petróleo y gas, que es ahora más fácil debido a las temperaturas más cálidas y al derretimiento del hielo.<sup>167</sup> Estos planes tienen consecuencias enormes para los pueblos indígenas de Yakutia y otras regiones del ártico ruso. Las personas entrevistadas en los distritos de Anabarsky, Nizhnekolymsky y Aldan expresaron preocupación por la rápida expansión y avance de las industrias extractivas hacia tierras indígenas.

**“Vivimos aquí desde hace miles de años; a pesar de los cambios, nuestros antepasados siempre han encontrado un modo de adaptarse. Pero no podremos sobrevivir si no tenemos nuestra tierra.”**

Anciano yukaguiro, Chersky, distrito de Nizhnekolymsky.



 ↑ Incendio forestal en la zona de Gorny Ulus, al oeste de Yakutsk, en la República de Sajá, Federación Rusa, 27 de julio de 2021. © AFP vía Getty Images.

---

167 Oil Capital, “Yakutia opens oil and gas resources”, 10 de diciembre de 2021, <https://oilcapital.ru/news/2021-12-10/yakutiya-otkryvaet-neftegazovye-resursy-1028446>. Sobre preocupaciones relacionadas con la estrategia en el Ártico, véase Radio Free Europe Radio Liberty, “At risk: Russia’s Indigenous Peoples sound alarm on loss of Arctic, traditional way of life”, 28 de noviembre de 2020, [rferl.org/a/russia-arctic-indigenous-peoples-losing-traditional-way-life-climate-change/30973726.html](https://www.rferl.org/a/russia-arctic-indigenous-peoples-losing-traditional-way-life-climate-change/30973726.html).

## 7.3 EL ESTILO DE VIDA TRADICIONAL EN PELIGRO

La sostenibilidad de la cría del reno, la caza y la pesca indígenas depende de la capacidad para pronosticar el tiempo.

**“Las condiciones meteorológicas son esenciales para el estilo de vida tradicional de los pueblos indígenas. Basándonos en patrones meteorológicos, determinamos dónde pastarán los renos, dónde establecer un campamento entre migraciones, cuándo habrá tormentas de nieve, cuándo y adónde migrarán los animales, las aves y los peces”.**

Residente chucoto de Kolymskoye, distrito de Nizhnekolymsky.

Sin embargo, los ancianos dicen que predecir el tiempo, sobre todo pronósticos a largo plazo, es ahora casi imposible, lo que aumenta los riesgos para la vida y la seguridad de los pueblos indígenas.

**“Según nuestras creencias, la naturaleza es racional y hay una explicación para todo. Quizá la naturaleza se esté vengando de nosotros porque la maltratamos, no respetamos las costumbres de nuestros antepasados. Y la naturaleza ya no confía en nosotros.”**

Residente yukaguiro de Chersky, distrito de Nizhnekolymsky.

Los renos tienen una gran importancia cultural y económica para los pueblos indígenas de Yakutia, donde el pastoreo de este animal es un medio de vida sostenible basado en conocimientos tradicionales.<sup>168</sup> Las personas entrevistadas explicaron que los cambios en las rutas migratorias del reno salvaje derivados del cambio climático provocan pérdidas graves en el pastoreo doméstico, pues los renos salvajes pisotean los pastos, transmiten enfermedades y matan o atraen a los renos domésticos.<sup>169</sup> Informaron también del aumento de ataques de otros animales salvajes, como lobos y osos, contra rebaños de renos, consecuencia de la creciente incapacidad de estos depredadores para encontrar comida en su entorno natural. Algunas personas entrevistadas explicaron también que quienes se dedican al pastoreo de renos se ven obligados a abandonar los pastos del litoral debido al peligro de los osos polares, que pasan más tiempo en tierra debido a la disminución de la capa de hielo.

La disponibilidad de líquen, fuente importante de alimentos de los renos, se ha reducido debido a las fluctuaciones repentinas de temperatura que causan la acumulación de gruesas capas de hielo.<sup>170</sup> Las personas entrevistadas dijeron que los renos a menudo se rompen las patas al tratar de llegar al líquen, al mismo tiempo que la falta de comida los agota y hace que pierdan peso rápidamente. Informaron, además, de que los incendios forestales han destruido enormes zonas de pasto para los renos en los distritos de Anabarsky y Nizhnekolymsky, y que las cenizas de los incendios reducían la calidad del pasto de los territorios vecinos. También se quemaron muchas cabañas de caza y pesca indígenas.

La pesca es otro medio de vida tradicional y una fuente importante de alimentos. La pesca de invierno y de verano en lagos y ríos permite la supervivencia en los meses más fríos del invierno.<sup>171</sup> Sin embargo, los métodos de pesca dependen totalmente de las condiciones adecuadas del hielo, por lo que la pérdida de

---

168 Anna Naykanchina, *Indigenous Reindeer Husbandry: The impacts of Land Use Change and Climate Change On Indigenous Reindeer Herders' Livelihoods and Land Management, and Culturally Adjusted Criteria For Indigenous Land Uses*, mayo de 2012, [reindeerherding.org/images/projects/Nomadic\\_Herders/publications/UNPFII-2012-Reindeer-Husbandry\\_Final23Nov.pdf](https://reindeerherding.org/images/projects/Nomadic_Herders/publications/UNPFII-2012-Reindeer-Husbandry_Final23Nov.pdf).

169 Anna Naykanchina, *Indigenous Reindeer Husbandry: The impacts of Land Use Change and Climate Change On Indigenous Reindeer Herders' Livelihoods and Land Management, and Culturally Adjusted Criteria For Indigenous Land Uses*, mayo de 2012, [reindeerherding.org/images/projects/Nomadic\\_Herders/publications/UNPFII-2012-Reindeer-Husbandry\\_Final23Nov.pdf](https://reindeerherding.org/images/projects/Nomadic_Herders/publications/UNPFII-2012-Reindeer-Husbandry_Final23Nov.pdf).

170 EuroNews, “How is climate change hurting reindeer populations in the Arctic?”, 25 de diciembre de 2022, [www.euronews.com/green/2020/12/25/how-is-climate-change-hurting-reindeer-populations-in-the-arctic](https://www.euronews.com/green/2020/12/25/how-is-climate-change-hurting-reindeer-populations-in-the-arctic).

IPCC, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report: Cross-Chapter Paper 6 - Polar Regions*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_CCP6.pdf](https://ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_CCP6.pdf), pp. 2.332 y 2.342.

171 T. Mustonen y V. Shadrin, “The River Alazeya: Shifting socio-ecological systems connected to a northeastern Siberian river”, 2021, *Arctic*, vol. 74, núm. 1, [journalhosting.ucalgary.ca/index.php/arctic/article/view/72238](https://journalhosting.ucalgary.ca/index.php/arctic/article/view/72238).

hielo de invierno y el deshielo más temprano en primavera afectan de forma grave la subsistencia de la pesca.<sup>172</sup>

**“En noviembre no quedará nada de pesca, así que, para preparar pescado para el invierno, tenemos que salir a pescar sobre hielo delgado y jugarnos la vida.”**

Pescador even, aldea de Tiksi, distrito de Bulunsky.

Los medios de vida sostenibles en Yakutia dependen también de los caminos de hielo, que deben ser lo suficientemente gruesos para soportar el peso de los vehículos. Las temperaturas más cálidas han reducido la seguridad y duración de estos caminos,<sup>173</sup> lo que pone en peligro el acceso al transporte de pasajeros, a comida, a combustible y a atención médica.

## 7.4 DESPLAZAMIENTO FORZADO Y DERECHO A LA CULTURA

La mayor parte de los últimos hablantes del dialecto yukaguiro viven en la comunidad indígena yukaguiro de Andryushkino.<sup>174</sup> En 2007, Andryushkino sufrió la peor inundación de su historia como consecuencia de varios factores, entre ellos la subida de las temperaturas del aire y la descongelación del permafrost. La población perdió sus casas y la comunidad fue evacuada. Aunque muchas personas residentes regresaron enseguida, los daños de la inundación persistieron durante años, incluso en algunas zonas de pesca y pastos de renos. La subsistencia y los patrones de trabajo normales no se reanudaron hasta 2012.<sup>175</sup> Los años posteriores han venido caracterizándose por más inundaciones, lo que ha empujado a mucha gente a marcharse de forma permanente. Las personas residentes que quedaban y que fueron entrevistadas subrayaron que la aldea no tiene futuro si continúan las inundaciones.

Las investigaciones han indicado que la despoblación de Andryushkino pone en peligro la preservación de la cultura local, incluidos los conocimientos tradicionales y la lengua: una cultura que podría desaparecer totalmente el próximo siglo.<sup>176</sup>

---

172 T. Mustonen y V. Shadrin, “The River Alazeya: Shifting socio-ecological systems connected to a northeastern Siberian river”, 2021, *Arctic*, vol. 74, núm. 1, [journalhosting.ucalgary.ca/index.php/arctic/article/view/72238](http://journalhosting.ucalgary.ca/index.php/arctic/article/view/72238).

173 IPCC, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report: Cross-Chapter Paper 6 - Polar Regions*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_CCP6.pdf](http://ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_CCP6.pdf).

174 T. Mustonen y V. Shadrin, “The River Alazeya: Shifting socio-ecological systems connected to a northeastern Siberian river”, 2021, *Arctic*, vol. 74, núm. 1, [journalhosting.ucalgary.ca/index.php/arctic/article/view/72238](http://journalhosting.ucalgary.ca/index.php/arctic/article/view/72238), p. 70

175 T. Mustonen y V. Shadrin, “The River Alazeya: Shifting socio-ecological systems connected to a northeastern Siberian river”, 2021, *Arctic*, vol. 74, núm. 1, [journalhosting.ucalgary.ca/index.php/arctic/article/view/72238](http://journalhosting.ucalgary.ca/index.php/arctic/article/view/72238), p. 70; T. Sakai *et al.*, “Long-term flood damage by permafrost degradation in Siberia”, 2012, IEEE International Geoscience and Remote Sensing Symposium, [ieeexplore.ieee.org/document/6350474](http://ieeexplore.ieee.org/document/6350474).

176 T. Mustonen y V. Shadrin, “The River Alazeya: Shifting socio-ecological systems connected to a northeastern Siberian river”, 2021, *Arctic*, vol. 74, núm. 1, [journalhosting.ucalgary.ca/index.php/arctic/article/view/72238](http://journalhosting.ucalgary.ca/index.php/arctic/article/view/72238), p. 84.

## 7.5 IMPACTOS EN LA SALUD

Las personas entrevistadas expresaron preocupación por que el derretimiento del permafrost liberará patógenos letales como el ántrax, la peste y la viruela al mismo tiempo que contribuye a la aparición de nuevas enfermedades. Citaron el brote de ántrax de 2016 en la península de Yamal que causó la muerte de un niño, la hospitalización de más de 70 pastores nómadas indígenas y la muerte de más de 200.000 renos.<sup>177</sup> Estos temores eran generalizados<sup>178</sup> y tenían fundamento: la descongelación del suelo de permafrost, sobre todo cuando deja al descubierto sitios funerarios, representa un gran riesgo de reactivar enfermedades del pasado.<sup>179</sup>

Las personas entrevistadas también expresaron inquietud por el riesgo que representa la contaminación de las fuentes de agua como consecuencia de la descongelación del permafrost. Por ejemplo, mencionaron el descubrimiento en 2019 de restos de cadáveres descompuestos cerca de una fuente de agua potable en la aldea de Bykov, en el distrito de Bulunsky, tras la descongelación del cementerio local.<sup>180</sup>

Los hundimientos periódicos de las orillas de los ríos causados por las inundaciones está contaminando las aguas fluviales con sedimentos, lo que dificulta el acceso sin riesgos a agua apta para el consumo.

Las personas entrevistadas expresaron también preocupación por su salud en relación con la frecuencia e intensidad mayores de los incendios forestales, que obligan a miles de personas a respirar niebla tóxica. En agosto de 2021, los datos revelaron niveles alarmantes de contaminación del aire en la capital de la región, Yakutsk: una media de 107 veces más elevados que los recomendados por la Organización Mundial de la Salud.<sup>181</sup>

## 7.6 COMPENSACIÓN LIMITADA POR PÉRDIDAS Y DAÑOS

Las personas entrevistadas expresaron preocupación por la compensación limitada recibida tras los recientes desastres. La compensación por desastres naturales depende del Estado, mediante pagos de aseguradoras, pero el equipo de investigación de CSIPN informó de que no se había consultado con los pueblos indígenas sobre el cálculo de los daños encargado por el gobierno, por lo que esos pagos son muchas veces insuficientes.

Asimismo, otros investigadores informaron de que las personas afectadas por los incendios de 2021 se habían quejado de que el Estado pasaba por alto los daños no económicos y menos tangibles, como los relativos a la salud, y afirmaban que no se registraban ni monitoreaban debidamente el impacto de los incendios en la salud de la población rural.<sup>182</sup>

---

177 Véase *The Guardian*, “Anthrax outbreak triggered by climate change kills boy in Arctic Circle”, 1 de agosto de 2016, [theguardian.com/world/2016/aug/01/anthrax-outbreak-climate-change-arctic-circle-russia](https://theguardian.com/world/2016/aug/01/anthrax-outbreak-climate-change-arctic-circle-russia).

IPCC, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report: Cross-Chapter Paper 6 - Polar Regions*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_CCP6.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_CCP6.pdf), p. 2.340.

178 Véase, por ejemplo, N. Dolosio y J. P. Vanderlinden, “The perception of permafrost thaw in the Sakha Republic (Russia): Narratives, culture and risk in the face of climate change”, 2020, *Polar Science*, vol. 26, [sciencedirect.com/science/article/pii/S1873965220301067](https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1873965220301067).

179 Irene Huber *et al.*, “Symposium report: emerging threats for human health – impact of socioeconomic and climate change on zoonothroponosis in the Republic of Sakha (Yakutia), Russia”, 2020, *International Journal of Circumpolar Health*, vol. 79, núm. 1, [tandfonline.com/doi/full/10.1080/22423982.2020.1715698](https://doi.org/10.1080/22423982.2020.1715698).

180 123ru.net, “Melted water washed away the burials in the old cemetery in Bykov Mys village, Bulunsky district, Yakutia, are being washed away”, 28 de septiembre de 2018, [123ru.net/yakutsk/167651124/](https://123ru.net/yakutsk/167651124/).

181 L. Vinokurova *et al.*, “When ice turns to water: Forest fires and Indigenous settlements in the Republic of Sakha (Yakutia)”, 2022, *Sustainability*, vol. 14, núm. 8, [mdpi.com/2071-1050/14/8/4759](https://www.mdpi.com/2071-1050/14/8/4759).

182 L. Vinokurova *et al.*, “When ice turns to water: Forest fires and Indigenous settlements in the Republic of Sakha (Yakutia)”, 2022, *Sustainability*, vol. 14, núm. 8, [mdpi.com/2071-1050/14/8/4759](https://www.mdpi.com/2071-1050/14/8/4759), p. 12

## 7.7 DEMANDAS DE LAS COMUNIDADES

Las personas residentes indígenas entrevistadas para este informe reconocieron que la República de Sajá había tomado medidas importantes para preservar los asentamientos y la infraestructura indígenas. Por ejemplo, se han modificado las normas de construcción para mejorar la estabilidad y reforzar los cimientos de las viviendas ante la descongelación del permafrost. Hay otras iniciativas en curso para reducir la erosión del litoral en las comunidades del norte. El Estado concede subvenciones y financiación para proteger los medios de vida tradicionales, y se están introduciendo nuevas tecnologías para monitorear los pastizales y el ganado.

Sin embargo, las personas entrevistadas creían también que hacen falta actuaciones adicionales en consulta con los pueblos indígenas, como la implementación de medidas de protección en zonas de erosión grave del litoral en los distritos de Nizhnekolymsky, Bulunsky y Verkhnekolymsky. También sugerían que las autoridades explorasen opciones para la rotación de pastos u otros métodos para garantizar que hay pastos para los renos en la zona ártica de Sajá. Asimismo, reclamaban formas innovadoras para vigilar y prevenir las inundaciones y los incendios forestales, y responder a ellos.

Creen que los conocimientos y la ciencia indígenas tienen mucho que ofrecer para reforzar las capacidades de adaptación y, por tanto, sugerían que las autoridades organizaran talleres y proporcionaran otras oportunidades en colaboración con los pueblos indígenas para facilitar el intercambio de experiencias sobre mejores prácticas de adaptación.

También pedían una compensación adecuada por los daños a los medios de vida tradicionales causados por desastres naturales debidos a impactos relacionados con el cambio climático.

Como subrayaron varias personas entrevistadas, el respeto a los derechos sobre las tierras de los pueblos indígenas es fundamental para la preservación efectiva de las culturas indígenas en el contexto del cambio climático.

# 8. LAS COMUNIDADES MARGINADAS DE FIJI

## 8.1 EL IMPACTO DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN LAS PERSONAS RESIDENTES DEL HOGAR SEGURO DALOUMANI

Fiji es conocido sobre todo como un paraíso tropical de clima cálido y húmedo. Sin embargo, es azotado por ciclones, inundaciones y sequías.<sup>183</sup> La mayoría de su población y de su infraestructura esencial está cerca de la costa,<sup>184</sup> y el país es uno de los más vulnerables a los impactos del cambio climático, entre ellos la subida del nivel del mar, el incremento de la acidificación del océano, el blanqueamiento del coral, el aumento de las temperaturas del mar y del aire, ciclones tropicales más intensos, marejadas, sequías y cambios en el régimen pluvial.<sup>185</sup>

Por ejemplo, en 2016, Fiji fue arrasado por el ciclón tropical Winston —el ciclón más fuerte registrado en el hemisferio sur— que causó pérdidas y daños por un valor superior al 20% del PIB del país.<sup>186</sup> Desde entonces, Fiji ha experimentado cuatro ciclones fuertes más de categoría cuatro y cinco.<sup>187</sup> Los fenómenos meteorológicos extremos, más intensos debido al cambio climático, suelen afectar a los suministros de alimentos, electricidad y agua. Cuando a las autoridades les preocupan los saqueos durante un ciclón o después de éste, imponen un toque de queda nocturno, lo que acarrea dificultades para quienes se desplazan distancias más largas para vender comida en el mercado, quienes trabajan por turnos y quienes ejercen el trabajo sexual.<sup>188</sup>

---

183 UNFCCC, “How Fiji is impacted by climate change”, 9 de febrero de 2017, [unfccc.int/news/how-fiji-is-impacted-by-climate-change](https://unfccc.int/news/how-fiji-is-impacted-by-climate-change)

184 IPCC, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report: Chapter 15 - Small Islands*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_Chapter15.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Chapter15.pdf), p. 2.064.

185 IPCC, “Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report: Chapter 15 - Small Islands”, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_Chapter15.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Chapter15.pdf)

187 Las categorías más fuertes de ciclones tropicales según la escala de huracanes Saffir-Simpson. Véase Met Office, “Measuring tropical cyclones”, [metoffice.gov.uk/weather/learn-about/weather/types-of-weather/hurricanes/measuring](https://www.metoffice.gov.uk/weather/learn-about/weather/types-of-weather/hurricanes/measuring).

188 Véase también, por ejemplo, *The Guardian*, “Fiji imposes curfew ahead of Cyclone Yasa”, 17 de diciembre de 2020, [theguardian.com/world/2020/dec/17/fiji-imposes-curfew-ahead-of-cyclone-yasa](https://www.theguardian.com/world/2020/dec/17/fiji-imposes-curfew-ahead-of-cyclone-yasa).

La mitad de la población de Fiya vive en zonas urbanas, gran parte en asentamientos informales con viviendas inadecuadas.<sup>189</sup> Las casas de estas comunidades suelen tener una construcción deficiente y no aguantan ni siquiera los ciclones tropicales más débiles.<sup>190</sup> Sus habitantes sufren probablemente desplazamientos frecuentes y dificultades cada vez mayores con cada sucesivo fenómeno meteorológico severo.

## FIYI



El Hogar Seguro Daulomani es una de estas comunidades, y las dificultades que padecen sus residentes son representativas de la situación de muchas personas que se han visto obligadas a refugiarse en albergues de emergencia varias veces en los últimos años. Este estudio de caso se elaboró basándose en entrevistas con ocho residentes del Hogar Seguro Daulomani.

Lejos de las impolutas playas de Fiya, Edwina Biyau, mujer transgénero, fundó el Hogar Seguro Daulomani en una zona rural de las afueras de Lautoka, después de haberse quedado sin casa. Su meta era

---

189 ONU-Habitat, Participatory Slum Upgrading, Fiji, <https://www.mypsup.org/countries/Fiji>.

190 *Fiji Sun*, "Housing policy to reflect Fiji's climate conditions", 16 de abril de 2021, [fijisun.com.fj/2021/04/16/housing-policy-to-reflect-fijis-climate-conditions/](https://www.fijisun.com.fj/2021/04/16/housing-policy-to-reflect-fijis-climate-conditions/).



proporcionar un hogar seguro para quienes lo necesitaran. Daulomani significa “lugar de amor” en la lengua fijiana.<sup>191</sup>

Normalmente hay un máximo de 70 personas residiendo en Daulomani, entre ellas muchas de orientación sexual e identidad de género diversa, y personas que carecían de hogar (que en Fiji son llamadas a veces “habitantes de la calle”). Llegaron a Daulomani por diversas razones, como la carencia de una vivienda asequible, la discriminación en la vivienda y el trabajo, o la destrucción de su casa por un ciclón. Se mantienen realizando, entre otras, actividades de peluquería o jardinería o trabajo sexual, y vendiendo productos caseros.

El cambio climático afecta a estas personas de varias formas.


Por ejemplo, dijeron que el número cada vez mayor de días de calor y de sequías hacía más difícil cultivar los productos tradicionales de los que dependen para comer y obtener ingresos. Como consecuencia, intentan cultivar productos que necesitan menos agua. También tienen dificultades para acceder a suficiente comida de calidad adecuada inmediatamente después de un ciclón debido a su escasez y a la subida de los precios.

Durante estas épocas, la comunidad reduce el consumo de carne a una vez a la semana. Edwina Biyau dijo que la gente necesita más conciencia y formación para abordar la inseguridad alimentaria derivada de los cambios en el clima. Una residente contó:

**“Ahora mismo, el menos pudimos cultivar algo de comida, pero los cambios extremos, como las olas de calor, afectan gravemente a nuestra seguridad alimentaria como indígenas. Hasta el conocimiento tradicional de entender y pronosticar los patrones meteorológicos y cuándo cabría esperar desastres/estaciones se ha convertido en un conocimiento perdido con la generación actual [debido a] el desplazamiento constante de miembros de la comunidad de sus propias aldeas.”<sup>192</sup>**

El Hogar Seguro Daulomani está ubicado en tierras arrendadas a sus propietarios indígenas y fue construido por las propias personas residentes con chapa ondulada y madera. No tiene electricidad y sus residentes usan leña para cocinar e iluminación solar. Aunque este estilo de vivienda informal es muy común en las zonas rurales y periurbanas de Fiji, no es adecuado para proteger a sus habitantes de las inclemencias del tiempo. Como resultado, el albergue sufre daños con facilidad en la temporada de ciclones y quienes viven en él han tenido que evacuarlo varias veces en los últimos años.



 → Edwina Biyau, la mujer transgénero fundadora del Hogar Seguro Daulomani. © Amnesty International.

**“El albergue donde vivimos ha sido reconstruido siete veces [desde 2016] por los daños sufridos debido a vientos fuertes [durante los ciclones tropicales] y también porque no es seguro. [...] Teníamos que ir al centro de evacuación escolar”.**

Edwina Biyau.

Durante el ciclón tropical Yasa en 2020, la comunidad fue al centro de evacuación (en este caso, la escuela local, que es un edificio más robusto), pero las autoridades sólo la avisaron con un día de antelación de que debía marcharse del centro a pesar de que no se había reparado aún el Hogar Seguro. Dijeron que pidieran ayuda a la Cruz Roja.

**“[T]enemos que reconstruir constantemente la casa, lo que nos es muy costoso y exige un trabajo intenso, sobre todo cuando todo está destruido y tenemos que empezar de cero. Ahora mismo tenemos dificultades para comprar materiales para completar el albergue que estamos construyendo [...] cuando llueve, el agua inunda el albergue y los hombres y los niños**

191 Fiji Sun, “Daulomani safe home grateful for British envoy’s visit, NGO donations”, 29 de enero de 2022, [pressreader.com/fiji/fiji-sun/20220129/282016150717903](https://www.pressreader.com/fiji/fiji-sun/20220129/282016150717903).

192 Las entrevistas para este caso fueron realizadas por Amnistía Internacional en octubre de 2021. Véase Metodología, en el capítulo 1.

**tienen que trasladarse al albergue [de las mujeres y niñas], lo que provoca hacinamiento y unas condiciones de vida insalubres.”**

Residente del Hogar Seguro Daulomani.

Muchas de las personas que viven en Daloumani de identifican como gays y/o transgénero. Todas las personas gays y transgénero del Hogar entrevistadas para este estudio de caso trabajan en el sector informal (en comparación, el 60% de toda la población trabajadora de Fiji trabaja en este sector).<sup>193</sup> En una entrevista de grupo, las personas residentes explicaron que, debido a su orientación sexual y/o identidad de género, ya estaban en la periferia de la sociedad, social y económicamente.

Varias personas entrevistadas dijeron que, a veces, cuando no encontraban trabajo, sobre todo después de los desastres naturales, habían recurrido al trabajo sexual para mantenerse. Debido a ello, sufrían discriminación de las autoridades tanto durante los desastres como después de éstos, y encuentran cada vez más difícil reconstruir su vida después de cada sucesivo desastre.

**“Tuvimos una gran inundación y un ciclón tropical, lo que reveló las desigualdades de nuestra sociedad, la precariedad de servicios básicos (salud, infraestructura, etc.) [y] la dependencia excesiva de nuestras comunidades de ciertas industrias que son frágiles ante desastres y pandemias.”**

Residente del Hogar Seguro Daulomani.

**“[P]ara quienes ya sufrimos marginación, las épocas de desastres sólo ahondan las desigualdades y disparidades que experimentamos. Trabajadores y trabajadoras sexuales, personas LGBTQI [y] habitantes de la calle son [algunas] de las personas más afectadas por la falta de acceso a recursos.”**

Residente del Hogar Seguro Daulomani.

**“Para miembros de la comunidad LGBTQI, quienes [tenían] empleo se encontraron de pronto sin trabajo durante largos periodos [tras los ciclones], hasta el punto de que algunos se han visto obligados a tomar decisiones como vender sexo por dinero. Hay un montón de riesgos con el trabajo sexual, porque en Fiji aún está criminalizado y no está regulado, así que sabemos de casos de abusos por parte de clientes, violencia sexual, etc.”**

Residente del Hogar Seguro Daulomani.

---

193 Repeka Nasiko, *The Fiji Times*, “Informal sector growth”, 6 de marzo de 2021, [fijitimes.com/informal-sector-growth/](https://www.fijitimes.com/informal-sector-growth/).

## 8.2 IMPACTOS CLIMÁTICOS DESPROPORCIONADOS DEBIDO A LA ORIENTACIÓN SEXUAL Y/O LA IDENTIDAD DE GÉNERO

A pesar de que la protección frente a la discriminación está consagrada en la Constitución de Fiyi, la realidad es que las personas de orientación sexual y/o identidad de género diversas en Fiyi experimentan altos índices de estigma, discriminación<sup>194</sup> y hostigamiento<sup>195</sup> que podrían exacerbarse en épocas de desastres.<sup>196</sup>

Las personas entrevistadas para este informe dijeron que, debido a su identidad, a veces las culpaban de desastres naturales como los ciclones y la pandemia de COVID-19, y que experimentaban un hostigamiento desproporcionado por parte de la policía y de miembros de la comunidad.<sup>197</sup>

**“He recibido un montón de expresiones y comentarios que nos culpan de causar desastres, incluso de la COVID-19, cuando caminamos por la calle la gente nos llama ‘Covid, Covid’ [...] Nos dicen que estamos en pecado y que somos la causa de estos [desastres].”**

Edwina Biyau.

Residentes del Hogar Seguro Daulomani también denunciaron que había hostigamiento policial durante los desastres y después de ellos, y que los toques de queda daban a la policía la oportunidad de detenerlos o interrogarlos.<sup>198</sup> Una persona dijo que la habían puesto en libertad justo antes del toque de queda y que tuvo que pasar la noche en una marquesina de autobús porque no había transporte para volver a casa antes de que empezara el toque de queda.

**“Agentes de seguridad nos hostigan constantemente, antes y después de un desastre. No hacen subir a camiones y nos detienen hasta que se acerca la hora del toque de queda.”**

Residente del Hogar Seguro Daulomani.

Las personas participantes no describieron experiencias personales de violencia física o sexual en centros de evacuación, aunque sí expresaron su preocupación por su seguridad y su intimidad en estos centros.<sup>199</sup>

---

194 Véase, por ejemplo, Consejo de Derechos Humanos de la ONU, Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal (34º período de sesiones), *Resumen de las comunicaciones de las partes interesadas sobre Fiji*, 22 de agosto de 2019, A/HRC/WG.6/34/FJI/3, pp. 17-19.

195 En un caso de violencia más extrema, una activista trans fue asesinada en Fiyi en 2018 (véase ABC News, “Murdered on International day against Transphobia: Fears Fiji killing is a hate crime”, 23 de julio de 2018, [abc.net.au/news/2018-07-23/trans-woman-murdered-in-fiji-in-suspected-hate-crime/10026188](https://www.abc.net.au/news/2018-07-23/trans-woman-murdered-in-fiji-in-suspected-hate-crime/10026188)) y, en septiembre de 2017, fue asesinado un estudiante gay (véase *Fiji Village*, “Loved ones call for justice 1 year after Iosefo Qionitoga Magnus was brutally murdered”, 22 de septiembre de 2019, [fijivillage.com/news/Loved-ones-call-for-justice-1-year-after-losefo-Qionitoga-Magnus-was-brutally-murdered--rs9k25/](https://www.fijivillage.com/news/Loved-ones-call-for-justice-1-year-after-losefo-Qionitoga-Magnus-was-brutally-murdered--rs9k25/)).



196 Marisa Hutchinson, Open Global Rights, “Facing intersecting crisis: LGBTQ+ resilience in Fiji”, 18 de diciembre de 2020, [openglobalrights.org/facing-intersecting-crises-lgbtq-plus-resilience-in-fiji/](https://openglobalrights.org/facing-intersecting-crises-lgbtq-plus-resilience-in-fiji/).

197 Corroboraron esta situación las entrevistas con el Hogar Seguro Daulomani, así como un informe de Oxfam International y otros, *Down by the River: Addressing the Rights, Needs and Strengths of Fijian Sexual and Gender Minorities In Disaster Risk Reduction and Humanitarian Response*, febrero de 2018, [edgееffect.org/wp-content/uploads/2018/02/Down-By-The-River\\_Web.pdf](https://www.edgееffect.org/wp-content/uploads/2018/02/Down-By-The-River_Web.pdf).

198 Cinco de las personas entrevistadas en el Hogar Seguro Daulomani dijeron que la policía las había detenido durante unas 48 horas y luego las había puesto en libertad en la ciudad, cuando estaba a punto de empezar el toque de queda.

199 Esto fue también corroborado por el informe de Oxfam International y otros sobre las experiencias de las minorías sexuales y de género en las respuestas ante el riesgo de desastre, *Down by the River: Addressing the Rights, Needs and Strengths of Fijian Sexual and Gender Minorities In Disaster Risk Reduction and Humanitarian Response*, febrero de 2018, [edgееffect.org/wp-content/uploads/2018/02/Down-By-The-River\\_Web.pdf](https://www.edgееffect.org/wp-content/uploads/2018/02/Down-By-The-River_Web.pdf).



  Los albergues temporales del Hogar Seguro Daulomani con un tejado de chapa ondulada y una pared de lona. Edwina espera convertir esto en un albergue más resistente que pueda soportar futuros ciclones y alojar al número cada vez mayor de residentes de la comunidad.  
© Amnesty International.

**“En los últimos desastres climáticos, hemos sabido también de comunidades vecinas donde las personas LGBTQI no se sienten a salvo al acceder a los centros de evacuación [...] ha habido también denuncias de violencia sexual y de género, y de abusos ocurridos en estos centros de evacuación [contra] la comunidad LGBTQI.”**

Residente gay de una comunidad cerca del Hogar Seguro Daulomani.

Además, denunciaron que no tenían acceso a ayudas para recuperarse de los impactos inducidos por el clima y que se las empuja a la pobreza y la exclusión social.<sup>200</sup> Por ejemplo, Fiyi permite a menudo que las personas accedan de forma temprana a fondos de pensiones como medio de autoseguro contra desastres naturales inducidos por el clima.<sup>201</sup> La salvedad es que sólo quienes trabajan en el sector formal o hacen aportaciones voluntarias en el sector informal tendrán fondos a los que acceder. La burocracia y la discriminación institucional pueden crear barreras adicionales para acceder a ayudas económicas como los pagos del gobierno por desastre o de socorro.

**“La mayoría trabajamos en el sector informal sin protección social que nos cubra durante épocas de desastres. Mientras otras personas pueden acceder fácilmente a paquetes de recuperación del gobierno, nuestra comunidad no tiene fácil acceso a ellos. El estigma y la discriminación de la sociedad a menudo obstaculizan la accesibilidad de servicios clave para nosotros.”**

Residente del Hogar Seguro Daulomani.

## 8.3 DEMANDAS DE LA COMUNIDAD

Fiyi se ha comprometido formalmente a adoptar “un enfoque de género y basado en derechos humanos a la planificación de la adaptación”, mencionando expresamente la plena participación de grupos de ingresos bajos y desfavorecidos, como las personas LGBTI, en la toma de decisiones.<sup>202</sup> La Política Nacional sobre Cambio Climático de Fiyi dice explícitamente que “se empleará un enfoque inclusivo para garantizar que el diseño de la política, las actividades y las inversiones tienen en cuenta las diferentes necesidades y vulnerabilidades de todos los grupos sociales”.<sup>203</sup>

Sin embargo, según las personas entrevistadas para este informe, hacen falta más medidas para incluir la consulta y la vinculación con grupos marginados y minoritarios, incluidas las personas de orientación sexual y/o identidad de género diversa.

**“Lo único que oímos es que el gobierno habla con frecuencia de no dejar a nadie atrás... pero aquí nos han dejado atrás. Ésa es la realidad.”**

Residente del Hogar Seguro Daulomani.

Aunque se mencionaban grados variables de apoyo del gobierno,<sup>204</sup> muchas personas pensaban que no siempre se incluían las voces de las personas de orientación sexual y/o identidad de género diversa en la formulación de respuestas al riesgo de desastres. Edwina Biyau y otras personas residentes quieren más

---

200 Oxfam International *et al.*, *Down by the River: Addressing the Rights, Needs and Strengths of Fijian Sexual and Gender Minorities In Disaster Risk Reduction and Humanitarian Response*, febrero de 2018, [edgeeffect.org/wp-content/uploads/2018/02/Down-By-The-River\\_Web.pdf](https://www.oxfam.org/es/content/uploads/2018/02/Down-By-The-River_Web.pdf).

201 Fondo Monetario Internacional, *Self-insurance Against Natural Disasters: The Use of Pension Funds in Pacific Island Countries*, 6 July 2018, <https://www.imf.org/EN/PUBLICATIONS/WP/ISSUES/2018/07/06/SELF-INSURANCE-AGAINST-NATURAL-DISASTERS-THE-USE-OF-PENSION-FUNDS-IN-PACIFIC-ISLAND-COUNTRIES-45972>.

202 República de Fiyi, *National Adaptation Plan: A Pathway Towards Climate Resilience*, 2018, [4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/National%20Adaptation%20Plan\\_Fiji.pdf](https://www.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/National%20Adaptation%20Plan_Fiji.pdf), pp. 38-39.

203 República de Fiyi, *National Climate Change Policy 2018-2030*, 2019, [policy.thinkbluedata.com/sites/default/files/Republic%20of%20Fiji%20National%20Climate%20Change%20Policy%2018-2030.pdf](https://www.policy.thinkbluedata.com/sites/default/files/Republic%20of%20Fiji%20National%20Climate%20Change%20Policy%2018-2030.pdf), p.30.

204 La comunidad acudió al Consejo de Servicios Sociales de Distrito de Fiyi para obtener apoyo para acceder al agua y el Consejo la puso en contacto con ONG para que les proporcionaran depósitos de agua. Estando en el refugio de emergencia, contactó asimismo con la comunidad la Oficina Nacional de Gestión de Desastres de Fiyi, que le dijo que pidieran ayuda a la Cruz Roja. La comunidad ha recibido apoyo también de ONG como Friend Fiji, la Cruz Roja y Rotary International.

oportunidades para ser incluidas en decisiones en niveles del gobierno que afectan a sus vidas y sus medios de subsistencia, especialmente en lo que se refiere a la adaptación al clima, la resiliencia y la respuesta a los desastres.

**“Queremos un mejor nivel, calidad de vida, lo que incluye un medioambiente limpio y seguro que pueda acoger a quienes viven en la calle. Esperamos más apoyo en el área de la seguridad alimentaria para poder cultivar cosechas resistentes al clima y también reforzar nuestra capacidad y defender nuestros derechos.”**

Edwina Biyau.

# 9. CALOR EXTREMO EN AUSTRIA Y SUIZA

## 9.1 CAMBIO CLIMÁTICO Y CALOR EXTREMO EN EUROPA

En general, una ola de calor es un periodo anormalmente caluroso comparado con las condiciones previstas en ese momento y lugar.<sup>205</sup> El cambio climático está haciendo que las olas de calor sean más frecuentes, largas y calurosas en todo el mundo y aumentará aún más el calor extremo a medida que se intensifique el calentamiento global.<sup>206</sup> Europa no es una excepción,<sup>207</sup> y se ha identificado como punto crítico para olas de calor en las latitudes medias septentrionales.<sup>208</sup> Los periodos prolongados de calor y sequedad aumentan el riesgo de incendios forestales importantes en Europa.<sup>209</sup>

En 2022, Europa ha experimentado el verano más cálido jamás registrado, con múltiples olas de calor, temperaturas que han batido récords, sequías e incendios forestales en varios países.<sup>210</sup> En las últimas décadas, muchos países europeos vienen sufriendo cada vez más olas de calor.<sup>211</sup>

Las olas de calor son uno de los fenómenos meteorológicos extremos más mortales. Los informes indican que, durante la ola de calor que afectó a Europa en 2003, más de 70.000 personas murieron como

---

205 IPCC, *Special Report: Global Warming of 1.5 °C, Glossary*, 2018, [ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2022/06/SR15\\_AnnexI.pdf](https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2022/06/SR15_AnnexI.pdf); MetMatters, “Heatwaves”, 28 de junio de 2021, [www.rmets.org/metmatters/heatwaves](https://www.rmets.org/metmatters/heatwaves).

206 IPCC, *Climate Change 2021: The Physical Science Basis, Working Group I Contribution to the Sixth Assessment Report, Summary for Policymakers*, 2021, [ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGI\\_SPM.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_SPM.pdf), párr. A.3.1; World Weather Attribution, “Human contribution to the record-breaking July 2019 heatwave in Western Europe”, 2 de agosto de 2019, [worldweatherattribution.org/human-contribution-to-the-record-breaking-july-2019-heat-wave-in-western-europe/](https://worldweatherattribution.org/human-contribution-to-the-record-breaking-july-2019-heat-wave-in-western-europe/).

207 IPCC, *Climate Change 2021 – The Physical Science, Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report: Regional Fact Sheet – Europe*, agosto de 2021, [ch/report/ar6/wg1/downloads/factsheets/IPCC\\_AR6\\_WGI\\_Regional\\_Fact\\_Sheet\\_Europe.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/factsheets/IPCC_AR6_WGI_Regional_Fact_Sheet_Europe.pdf); IPCC, *Climate Change 2022 - Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II Contribution II to the Sixth Assessment Report: Chapter 13 - Europe*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_Chapter13.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Chapter13.pdf), p. 1.854.

208 E. Rousi *et al.*, “Accelerated western European heatwave trends linked to more-persistent double jets over Eurasia”, 4 de julio de 2022, *Nature Communications*, vol. 13, [nature.com/articles/s41467-022-31432-y](https://www.nature.com/articles/s41467-022-31432-y).

209 Véase Agencia Europea de Medio Ambiente, “Forest fires in Europe”, 18 de noviembre de 2021, [eea.europa.eu/ims/forest-fires-in-europe](https://eea.europa.eu/ims/forest-fires-in-europe). Una decena de países europeos sufrieron incendios importantes entre junio y julio de 2022 que, en conjunto, quemaron la segunda mayor superficie desde que comenzó a registrarse este dato en el continente. Véase Reuters, “Wildfires in Europe burn second-biggest area on record”, 4 de agosto de 2022, [reuters.com/world/europe/wildfires-europe-burn-second-biggest-area-record-2022-08-04/](https://www.reuters.com/world/europe/wildfires-europe-burn-second-biggest-area-record-2022-08-04/).

210 Copernicus, “Summer 2022 Europe’s hottest on record”, 8 de septiembre de 2022, [climate.copernicus.eu/copernicus-summer-2022-europes-hottest-record](https://climate.copernicus.eu/copernicus-summer-2022-europes-hottest-record).

211 R. Zhang *et al.*, “Increased European heatwaves in recent decades in response to shrinking Arctic sea ice and Eurasian snow cover”, 2020, *NPJ Climate and Atmospheric Science*, vol. 3, [nature.com/articles/s41612-020-0110-8](https://www.nature.com/articles/s41612-020-0110-8).

consecuencia del calor extremo en 12 países. Las olas de calor posteriores han causado también la muerte de miles de personas. Los datos preliminares de la ola de calor de 2022 indican que en julio se registró un 16% más de fallecimientos en los países de la Unión Europea en comparación con las medias mensuales de 2016-2019.<sup>212</sup>

## AUSTRIA Y SUIZA



---

212 EuroStat, "Excess mortality hits +16%, highest 2022 value so far", 16 de septiembre de 2022, [ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/ddn-20220916-1](https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/ddn-20220916-1).



## 9.2 CALOR EXTREMO EN AUSTRIA Y SUIZA

Las regiones que rodean al mar Mediterráneo están afectadas por algunas de las subidas extremas de temperatura más severas del mundo.<sup>213</sup> Incluso en países sin mar como Austria y Suiza, las temperaturas medias ya han subido 2 °C.<sup>214</sup> Como consecuencia, ambos países tienen más olas de calor y una frecuencia e intensidad crecientes de días y noches calurosos.<sup>215</sup> La sobrecarga térmica es máxima en las zonas urbanas bajas con gran densidad de población. La capital austriaca, Viena, tiene más días de calor en comparación con el resto de Austria<sup>216</sup> por ser especialmente vulnerable a las olas de calor.<sup>217</sup> Si no se toman medidas efectivas para mitigar el cambio climático, se prevé que el número de días de calor aumente hasta 60-80 al año en Austria.<sup>218</sup> En Suiza, Lugano y Ginebra parecen las ciudades más afectadas.<sup>219</sup> Se calcula que con cada grado Celsius que aumente la temperatura media de Suiza se duplicará el número de días muy calurosos.<sup>220</sup>

En Suiza, se calcula que el exceso de mortalidad<sup>221</sup> fue de alrededor de 1.000 muertes durante la ola de calor de 2003, de 800 en 2015, 200 en 2018 y 500 en 2019.<sup>222</sup> En Austria, la ola de calor de 2003 provocó en torno a 180 muertes solamente en Viena;<sup>223</sup> en 2018, murieron 550 personas en todo el país.<sup>224</sup> Aunque aún no se han publicado cifras exactas para las olas de calor de 2022, las estadísticas preliminares revelan un exceso de mortalidad del 25,9% en Suiza y del 17,5% en Austria en el mes de julio. Este exceso de mortalidad es mayor que el de los mismos meses de los últimos dos años, lo que indica que fue causado en parte por las olas de calor y no por el COVID-19.<sup>225</sup>

---

213 Confederación Suiza, Centro Nacional de Servicios del Clima (NCCS), "More hot days", consultado el 28 de octubre de 2022, [nccs.admin.ch/nccs/en/home/climate-change-and-impacts/swiss-climate-change-scenarios/key-messages/more-hot-days.html](https://nccs.admin.ch/nccs/en/home/climate-change-and-impacts/swiss-climate-change-scenarios/key-messages/more-hot-days.html).

214 Grupo Austriaco sobre el Cambio Climático (APCC), *Österreichischer Sachstandsbericht 2014 - Austrian Assessment Report, 2014 (AAR14)*, 2014, [ccca.ac.at/wissenstransfer/apcc/aar14](https://www.ccca.ac.at/wissenstransfer/apcc/aar14), p. 228; Confederación Suiza, Oficina Federal de Medioambiente (OFEV), "Climate Change", <https://www.bafu.admin.ch/bafu/en/home/topics/natural-hazards/info-specialists/hazard-situation-and-land-use/climate-change.html>.

215 Grupo Austriaco sobre el Cambio Climático (APCC), (2014), *Österreichischer Sachstandsbericht 2014 - Austrian Assessment Report 2014 (AAR14)*, 2014, [ccca.ac.at/wissenstransfer/apcc/aar14](https://www.ccca.ac.at/wissenstransfer/apcc/aar14), p. 228; Confederación Suiza, Centro Nacional de Servicios del Clima, "More hot days", consultado por última vez el 28 de octubre de 2022, [nccs.admin.ch/nccs/en/home/climate-change-and-impacts/swiss-climate-change-scenarios/key-messages/more-hot-days.html](https://nccs.admin.ch/nccs/en/home/climate-change-and-impacts/swiss-climate-change-scenarios/key-messages/more-hot-days.html).

216 Viena tuvo una media de 20,1 días de calor al año desde 1991 hasta 2020. Esto es superior a la media nacional, que fue de 15 días en 2019. Véase Global 2000, "Klimawandel in Österreich", [www.global2000.at/klimawandel-oesterreich](http://www.global2000.at/klimawandel-oesterreich) Stadt Wien, *Wiener Hitzeaktionsplan*, 2022, p. 17, [wien.gv.at/umwelt/coolswien/hitzeaktionsplan.html](https://www.wien.gv.at/umwelt/coolswien/hitzeaktionsplan.html).

217 C. Tapia *et al.*, "Profiling urban vulnerabilities to climate change: An indicator-based vulnerability assessment for European cities, Ecological Indicators", julio de 2017, vol. 78, [sciencedirect.com/science/article/pii/S1470160X17301036](https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1470160X17301036)

218 Zentralanstalt für Meteorologie und Geodynamik (ZAMG), "Massive zunahme an hitzetagen", 2022, [zamg.ac.at/cms/de/klima/news/massive-zunahme-an-hitzetagen](https://www.zamg.ac.at/cms/de/klima/news/massive-zunahme-an-hitzetagen).

219 S. A. Vaghefi *et al.*, "Future trends in compound concurrent heat extremes in Swiss cities - An assessment considering deep uncertainty and climate adaptation options", diciembre de 2022, *Weather and Climate Extremes*, vol. 38, [sciencedirect.com/science/article/pii/S2212094722000809?via%3Dihub](https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S2212094722000809?via%3Dihub).

220 Confederación Suiza, Centro Nacional de Servicios del Clima, "More hot days", consultado el 28 de octubre de 2022, [nccs.admin.ch/nccs/en/home/climate-change-and-impacts/swiss-climate-change-scenarios/key-messages/more-hot-days.html](https://nccs.admin.ch/nccs/en/home/climate-change-and-impacts/swiss-climate-change-scenarios/key-messages/more-hot-days.html).

221 El exceso de mortalidad se obtiene de un análisis estadístico que compara las muertes producidas durante un fenómeno de calor extremo con el número proyectado típico de muertes para el mismo periodo basado en registros históricos.

222 A. Saucy *et al.*, "The role of extreme temperature in cause-specific acute cardiovascular mortality in Switzerland: A case-crossover study", 10 de octubre de 2021, *Science of the Total Environment*, vol. 790, [sciencedirect.com/science/article/pii/S0048969721030291](https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0048969721030291).

223 Hans-Peter Hutter *et al.*, "Heatwaves in Vienna: Effects on mortality", 2007, *Wien Klin Wochenschr*, vol. 119, <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/17492349/>.

224 AGES, "Informationen zu hitze", consultado el 28 de octubre de 2022, [ages.at/umwelt/klima/informationen-zu-hitze](https://www.ages.at/umwelt/klima/informationen-zu-hitze).

225 Eurostat, "Excess mortality by month", consultado el 21 de octubre de 2022, [ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/demo\\_mexrt/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/demo_mexrt/default/table?lang=en).

## 9.3 CONSECUENCIAS DEL CALOR EXTREMO PARA LOS GRUPOS MÁS AFECTADOS

Las consecuencias de las olas de calor afectan sobre todo a las personas de edad avanzada, a las que tienen ciertas discapacidades y problemas de salud subyacentes, y a las que carecen de hogar o residen en viviendas inadecuadas o edificios más antiguos. De entre ellas, corren riesgo especial las residentes urbanas con ingresos más bajos y aisladas socialmente.

El calor extremo afecta también al derecho al trabajo y a los derechos laborales de las personas, pues reducen las horas en las que se puede trabajar y causan problemas de salud laboral y lesiones en el trabajo. El IPCC calculaba que cada una de las olas de calor importantes europeas provocó considerables pérdidas económicas en la agricultura y la construcción, y redujo el PIB en Europa entre un 0,3% y un 0,5%.<sup>226</sup>

### 9.3.1 EL IMPACTO EN LAS PERSONAS DE EDAD AVANZADA Y LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD

El calor extremo causa calambres, agotamiento, golpes de calor e hipertermia (temperatura corporal anormalmente alta). Empeora enfermedades crónicas, como las afecciones respiratorias y cardiovasculares, y aumenta las hospitalizaciones. Se ha concluido, además, que los problemas de salud mental preexistentes aumentan la mortalidad durante las olas de calor.<sup>227</sup>

Las personas de edad avanzada tienen más probabilidades de padecer problemas de salud que las ponen en peligro de sufrir enfermedades relacionadas con el calor y de morir. Entre los problemas que pueden afectar a la capacidad de una persona mayor para mantenerse fresca figuran la enfermedad de Parkinson y la enfermedad de Alzheimer, así como ciertos medicamentos que podrían causar deshidratación. Además, es más probable que estas personas vivan solas y sean físicamente menos capaces de cuidarse.<sup>228</sup>

Las mujeres mayores tienen más probabilidades que los hombres de morir durante una ola de calor, aunque no se han confirmado aún las razones concretas.<sup>229</sup> En Suiza, un estudio concluyó que las mujeres de más edad, sobre todo las que tienen una posición socioeconómica y un nivel educativo más bajos, corren más riesgo de morir por el calor en relación con trastornos cardiovasculares.<sup>230</sup>

En 2016, un grupo de mujeres mayores suizas formaron la Asociación de Mujeres Mayores para la Protección del Clima (KlimaSeniorinnen) y demandaron al gobierno suizo por no tomar medidas adecuadas para reducir las emisiones de gas de invernadero y, por tanto, no proteger los derechos de las mujeres de más edad. La asociación cuenta con el apoyo de Greenpeace Suiza y está integrada actualmente por 2.000

---

226 IPCC, *Climate Change 2022 - Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report: Chapter 13 - Europe*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_Chapter13.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_Chapter13.pdf), p. 1.863.

227 Agencia Europea de Medio Ambiente, *Unequal Exposure and Unequal Impacts: Social Vulnerability to Air Pollution, Noise and Extreme Temperatures in Europe*, 2018, [eea.europa.eu/publications/unequal-exposure-and-unequal-impacts](https://eea.europa.eu/publications/unequal-exposure-and-unequal-impacts).

A. Bouchama *et al.*, "Prognostic factors in heat wave-related deaths", 12 de noviembre de 2007, *Arch Intern Med*, vol. 167, núm. 20, [jamanetwork.com/journals/jamainternalmedicine/fullarticle/413470](https://jamanetwork.com/journals/jamainternalmedicine/fullarticle/413470).

228 Agencia Europea de Medio Ambiente, *Unequal exposure and unequal impacts: social vulnerability to air pollution, noise and extreme temperatures in Europe*, 2018, p. 15.

229 Y. van Steen *et al.*, "Sex differences in mortality after heat waves: Are elderly women at higher risk?", 2019, *International Archives of Occupational Environ Health*, vol. 92, [pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30293089/](https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30293089/)

M. A. Folkerts *et al.*, "Sex differences in temperature-related all-cause mortality in the Netherlands", 2022, *International Archives of Occupational Environ Health*, vol. 95, [ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8755659/](https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/35565659/).

230 A. Saucy *et al.*, "The role of extreme temperature in cause-specific acute cardiovascular mortality in Switzerland: A case-crossover study", 10 de octubre de 2021, *Science of the Total Environment*, vol. 790, [sciencedirect.com/science/article/pii/S0048969721030291](https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0048969721030291).

mujeres.<sup>231</sup> Rosmarie Wydler-Wälti, copresidenta de la Asociación KlimaSeniorinnen y una de las demandantes, dijo:

**“Conozco a mujeres incluso más jóvenes que yo que sufren debido al calor, tienen problemas respiratorios y problemas de corazón. Averiguamos por estudios médicos que a las mujeres mayores de 75 años les afecta especialmente en comparación con los hombres porque no sudamos tanto como ellos. Nos es más difícil enfriarnos... Cuando hace mucho calor, el gobierno le dice a la gente mayor que se quede en casa... Esta recomendación no puede ser una solución porque luego siguen produciendo demasiado CO<sup>2</sup>.”<sup>232</sup>**

Varias de las demandantes presentaron ante el tribunal pruebas de cómo su salud se ve afectada como consecuencia de las olas de calor.

**“Algunas personas no entienden nuestra lucha y dicen que somos viejas y que vamos a morir de todos modos. Pero mi padre tenía 99 años y mi madre 93 cuando murieron, así que yo podría tener otros 25 años de vida. No quiero morir antes por las olas de calor.”**

Rosmarie Wydler-Wälti, Suiza.

Las personas más jóvenes con discapacidad y problemas de salud preexistentes también se ven afectadas por el calor extremo. Por ejemplo, las que sufren lesiones medulares podrían tener menos capacidad para sudar y regular la temperatura corporal.<sup>233</sup> Alrededor del 60-80% de las personas que padecen esclerosis múltiple sufren el síndrome de Uhthoff, lo que significa que los síntomas de su enfermedad empeoran cuando suben las temperaturas exteriores.<sup>234</sup>

En el caso *Mex M. v Austria*, un hombre de 42 años con esclerosis múltiple y síndrome de Uhthoff demandó en 2021 al gobierno austriaco ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos por no combatir el cambio climático y, por tanto, incumplir su obligación de proteger su salud y su bienestar, lo que violaba su derecho a la familia y a la vida privada.<sup>235</sup> Este hombre contó a Amnistía Internacional Austria que, cuando la temperatura es superior a 25 °C, sus movimientos musculares merman, lo que lo obliga a usar una silla de ruedas y a confinarse en casa durante periodos más largos, forzándolo a vivir una vida familiar y privada aislada. Dijo:

**“Las olas de calor me afectan. Ahora hace más calor más a menudo [...] Mis limitaciones se deben a mi enfermedad y no al cambio climático. Pero el cambio climático influye aún más en mi movilidad. Al afectar a mi movilidad, también se ven afectadas muchas otras cosas. Mi vida social está gravemente limitada por eso [...] Ya no puedo llegar a ningún sitio con la facilidad de antes.”**

---

231 KlimaSeniorinnen Schweiz, “Climate action – climate seniors to sue Switzerland before the European Court of Human Rights”, 2022, [www.klimaseniorinnen.ch/english/](http://www.klimaseniorinnen.ch/english/). Después de que el Tribunal Federal Suizo desestimase la demanda, la parte demandante llevó el caso ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos en diciembre de 2020, que lo admitió en marzo de 2021 y posteriormente lo trasladó a la Gran Sala.

232 Todas las entrevistas para este caso fueron realizadas por Amnistía Internacional entre marzo y julio de 2022.

233 Shirley Ryan Ability Lab, “Spinal cord injury complications: Temperature regulation,” 14 de mayo de 2022, [sralab.org/lifecenter/resources/spinal-cord-injury-complications-temperature-regulation](http://sralab.org/lifecenter/resources/spinal-cord-injury-complications-temperature-regulation) M. J. Price y M. Trbovich, “Thermoregulation following spinal cord injury”, 2018, *Handbook of Clinical Neurology*, [pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30459042/#:~:text=Spinal%20cord%20injury%20results%20in,whether%20heat%20balance%20is%20achieved](https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/30459042/#:~:text=Spinal%20cord%20injury%20results%20in,whether%20heat%20balance%20is%20achieved).

234 S. L. Davies *et al.*, “Thermoregulatory dysfunction in multiple sclerosis”, 2018, *Handbook of Clinical Neurology*, [sciencedirect.com/science/article/abs/pii/B9780444640741000422](https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/B9780444640741000422).

235 LSE, *Mex M v Austria*, [https://climate-laws.org/geographies/austria/litigation\\_cases/mex-m-v-austria](https://climate-laws.org/geographies/austria/litigation_cases/mex-m-v-austria) y Europäische Klimaklage, “Schutz vor der Klimakrise muss einklagbar werden”, consultado el 28 de octubre de 2022, [klimaklage.fridaysforfuture.at/](http://klimaklage.fridaysforfuture.at/).

## 9.3.2 IMPACTO EN LAS PERSONAS SIN HOGAR

**“Es una locura. Tienes que sufrir el calor como una persona sin hogar.”**

Mujer sin hogar de Viena, Austria.

Las entrevistas realizadas por Amnistía Internacional Austria en Viena muestran que las personas sin hogar corren un riesgo particular debido al calor extremo, pues están especialmente expuestas al calor al carecer de una casa en la que refugiarse y vivir a menudo en entornos urbanos donde las temperaturas son más altas.

**“Hacen falta más árboles. El cemento se calienta y entonces estás expuesto al calor desde abajo y desde arriba.”**

Hombre sin hogar, Viena.

Las personas sin hogar suelen llevar sus pertenencias consigo todo el día o vestir capas adicionales de ropa, lo que las expone aún más a la sobrecarga térmica. Puede ser difícil acceder a agua para beber, duchas y espacios frescos.

Ajoki Kalo, enfermera del Centro de Atención Sanitaria Neunerhaus, organización social que proporciona servicios de salud a personas sin hogar o a quienes carecen de seguro médico, explicó que las personas sin hogar suelen preferir dormir de día porque hay menos riesgo de que les roben sus pertenencias. Quienes duermen en la calle podrían terminar sufriendo un golpe de calor o quemaduras de sol, lo que puede tener consecuencias graves para su salud.

**“Hace poco, tuvimos aquí un caso de quemaduras graves de sol. Quemaduras de segundo grado en ambas pantorrillas. El tratamiento de las heridas era especialmente importante en este caso. La persona estaba en el grupo-objetivo, alcoholismo/adicción a las drogas. En el caso de las quemaduras, la barrera cutánea deja de estar intacta, lo que permite la entrada de bacterias. Esto es peligroso en la calle.”**

Stephan Leick, médico generalista y director médico del Centro de Atención Sanitaria Neunerhaus, Viena.



Una persona sin hogar está tumbada junto al estanque situado frente a la iglesia de San Carlos Borromeo, Viena, Austria, 20 de julio de 2022. © Alamy Stock Photo.

El acceso a zonas de sombra es difícil, pues la policía desaloja a menudo a la gente.

**“Nos vamos a la sombra, al otro lado de la calle. Entonces viene la policía y nos dice que tenemos que volver a ese lado, al sol.”**

Hombre sin hogar, Viena, Austria.

Aunque Viena tiene varios centros de día —algunos de ellos para grupos específicos, como mujeres o jóvenes<sup>236</sup>—, lo estricto de sus normas podrían dificultar su acceso a las personas sin hogar.<sup>237</sup> Personas entrevistadas por Amnistía Internacional Austria también señalaron que no hay suficientes medidas de protección, como crema solar:

**“Nos haría falta al menos un litro de crema solar durante el día. Eso no puede ser tan caro. Agua, agua, agua. No estoy pidiendo alcohol.”**

Hombre sin hogar, Viena.

Por lo general, la salud de las personas ya está deteriorada como consecuencia del sinhogarismo. Los profesionales de la salud explicaron que sus pacientes suelen tener problemas cardíacos crónicos, edemas en las piernas, problemas de circulación, problemas digestivos, malnutrición y problemas de salud mental. El alcoholismo es también muy habitual. Las consecuencias del calor en la salud observadas en personas sin hogar incluyen síntomas de sobrecarga térmica como mareos, dolor de cabeza y náuseas, así como deshidratación, quemaduras de sol y un número mayor de infecciones.

**“El calor empeora casi todas las enfermedades. Las personas enfermas empeoran los días de calor, se deterioran sobre todo las enfermedades cardiovasculares, las renales y los edemas en las piernas.”**

Stephan Leick, médico generalista y director médico del Centro de Atención Sanitaria Neunerhaus, Viena.

Estas consecuencias del calor aumentan debido a la experiencia en la sociedad de las personas sin hogar, que tienen acceso limitado a la atención médica en Austria. Entre los motivos figuran la ausencia de seguro médico o la existencia de barreras adicionales cuando acceden al sistema de salud relacionadas con su estigmatización y discriminación.<sup>238</sup>

En comparación con las medidas adoptadas para proteger del frío extremo, las autoridades austriacas siguen descuidando el impacto de las olas de calor en las personas sin hogar. Mientras que, en invierno, las autoridades activan los “paquetes de invierno” que proporcionan plazas adicionales en refugios de emergencia y son accesibles a cualquier persona que duerme al raso, no se activan medidas similares durante las olas de calor.<sup>239</sup> A pesar de que el Plan de Acción de Viena para el Calor adoptado en mayo de 2022 identifica a las personas sin hogar entre los grupos que corren más riesgo,<sup>240</sup> no se han implementado aún medidas concretas. Por otra parte, el gobierno no ha adoptado hasta ahora una estrategia nacional de vivienda.<sup>241</sup>

**“En invierno puedo ir [al refugio] porque hace frío, pero ¿en verano no, porque hace calor?!”**

Hombre sin hogar, Viena.

---

236 Amnistía Internacional, “*If Housing Was a Human Right, I Wouldn’t Live Like This*”: *Barriers to Accessing Homeless Assistance Services in Austria* (Índice: EUR 13/5458/2022), 7 de abril de 2022, [amnesty.org/es/documents/eur13/5458/2022/en/](https://www.amnesty.org/es/documents/eur13/5458/2022/en/), p. 35.

237 Amnistía Internacional, “*If Housing Was a Human Right, I Wouldn’t Live Like This*”: *Barriers to Accessing Homeless Assistance Services in Austria* (Índice: EUR 13/5458/2022), 7 de abril de 2022, [amnesty.org/es/documents/eur13/5458/2022/en/](https://www.amnesty.org/es/documents/eur13/5458/2022/en/), pp. 43-44.

238 Amnistía Internacional, “*If Housing Was a Human Right, I Wouldn’t Live Like This*”: *Barriers to Accessing Homeless Assistance Services in Austria* (Índice: EUR 13/5458/2022), 7 de abril de 2022, [amnesty.org/es/documents/eur13/5458/2022/en/](https://www.amnesty.org/es/documents/eur13/5458/2022/en/), p. 17.

239 Amnistía Internacional, “*If Housing Was a Human Right, I Wouldn’t Live Like This*”: *Barriers to Accessing Homeless Assistance Services in Austria* (Índice: EUR 13/5458/2022), 7 de abril de 2022, [amnesty.org/es/documents/eur13/5458/2022/en/](https://www.amnesty.org/es/documents/eur13/5458/2022/en/), p. 40.

240 Ayuntamiento de Viena, Plan de Acción de Viena frente al Calor, 2022, <https://www.wien.gv.at/umwelt/coolswien/hitzeaktionsplan.html>, p. 36.

241 Amnistía Internacional, “*If Housing Was a Human Right, I Wouldn’t Live Like This*”: *Barriers to Accessing Homeless Assistance Services in Austria* (Índice: EUR 13/5458/2022), 7 de abril de 2022, [amnesty.org/es/documents/eur13/5458/2022/en/](https://www.amnesty.org/es/documents/eur13/5458/2022/en/), p. 17.

# 10. LECCIONES DE LOS ESTUDIOS DE CASO

Esta recopilación de estudios de caso muestra con claridad cómo la crisis climática afecta al disfrute de los derechos humanos de personas en todo el mundo y cómo la discriminación, la marginación, la degradación del medioambiente, las decisiones de la planificación local y otros factores pueden empeorar la vulneración de estos derechos.

Aunque cada caso es diferente debido al contexto local, en conjunto muestran las dificultades que afrontan comunidades en entornos similares y grupos marginados concretos.


Los casos del suroeste de Bangladesh, el oeste de Honduras y Saint-Louis en Senegal son especialmente representativos del grave impacto en los derechos a la vida, la salud, una vivienda adecuada, el trabajo y un nivel de vida adecuado de las comunidades costeras empobrecidas y marginadas. Los casos de la comunidad innu de Pessamit, en la provincia de Quebec, y de los pueblos indígenas de Yakutia (Federación Rusa) ilustran las claras repercusiones que tiene la crisis climática para los pueblos indígenas que dependen del medioambiente y, concretamente, para sus derechos culturales y su estilo de vida tradicional. Los casos de Austria y Suiza muestran cómo el calor extremo más frecuente y severo en Europa amenaza especialmente los derechos de las personas de edad avanzada, las personas con discapacidad y las que carecen de hogar. El caso de las personas residentes del Hogar Seguro Daloumani de Fiyi sirve de ejemplo de las consecuencias del cambio climático para las personas marginadas que viven en asentamientos informales en viviendas inadecuadas, así como de la carga adicional que sufren las personas de orientación sexual y/o identidad de género diversa como consecuencia del estigma y la discriminación.

Las historias incluidas en este informe apuntan también a la urgencia y a la obligación de los Estados de tomar todas las medidas posibles para prevenir daños predecibles a los derechos humanos causados por el cambio climático y de proporcionar una reparación por los daños causados.

## 10.1 LA NO REDUCCIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO POR EL ESTADO ES UNA VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS

Como muestran los casos estudiados, el nivel actual de calentamiento global medio de alrededor de 1,1 °C por encima de los niveles preindustriales,<sup>242</sup> los fenómenos meteorológicos extremos y los eventos atmosféricos de evolución lenta son una amenaza para los derechos a la vida, a la salud, a la vivienda, al trabajo y a un nivel de vida adecuado, así como para los relativos a la cultura y al estilo de vida tradicional de los pueblos indígenas, entre otros. Cada fracción de grado que aumente la temperatura debido al calentamiento global agravará estas consecuencias.



 ↑ Francis Asuzena Cruz sobre los restos de lo que era su casa en Cedeño (Honduras), octubre de 2022. Según cuenta, perdió cerca de dos millones de lempiras de inversión. © David Estrada/Amnesty International.

Estos impactos son resultado de una acción insuficiente de los Estados y las empresas para reducir el cambio climático, teniendo en cuenta que hace décadas que se dispone de datos incuestionables sobre este cambio. Pese a los compromisos adoptados en virtud del Acuerdo de París y los tratados de derechos humanos, los Estados no están reduciendo las emisiones a un ritmo compatible con la protección de los derechos humanos. En concreto, los Estados no han reducido gradualmente el uso y la producción de combustibles fósiles a pesar de las pruebas del impacto perjudicial de su quema continuada.<sup>243</sup>

242 El IPCC calculó que la temperatura de la superficie del planeta era 1,09 [0,95 a 1,20] °C más alta en 2011–2020 que en 1850–1900. Véase IPCC, *Climate Change 2021 – The Physical Science, Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report, Summary for Policymakers*, agosto de 2021, [ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGI\\_SPM.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_SPM.pdf), párr. A.1.2. En 2022, la Organización Meteorológica Mundial calculaba que la temperatura media promedio mundial de 2018–2022 (basada en datos hasta mayo o junio de 2022) era 1,17 ± 0,13 °C más alta que el promedio de 1850–1900. Véase Organización Meteorológica Mundial *et al.*, *Unidos en la ciencia 2022: Recopilación de alto nivel de varias organizaciones sobre la ciencia más reciente relacionada con el cambio climático, sus impactos y las respuestas conexas*, 2022, [https://library.wmo.int/index.php?vl=notice\\_display&id=22175#.Y4i28cvMKUk.Yy2UfXbMKUj](https://library.wmo.int/index.php?vl=notice_display&id=22175#.Y4i28cvMKUk.Yy2UfXbMKUj).

243 Amnistía Internacional, *La eliminación gradual y urgente de los combustibles fósiles es fundamental para proteger los derechos*, 4 de abril de 2022, [amnesty.org/es/documents/ior40/5405/2022/es/](https://www.amnesty.org/es/documents/ior40/5405/2022/es/); “The Lancet Countdown on health and climate change: health at the mercy of fossil fuels”, octubre de 2022, [thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736\(22\)01540-9/fulltext](https://www.thelancet.com/journals/lancet/article/PIIS0140-6736(22)01540-9/fulltext).

Cada Estado que no toma todas las medidas factibles al alcance de sus posibilidades para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en el plazo más breve posible viola sus obligaciones en materia de derechos humanos. Sin embargo, los países más ricos tienen la obligación de reducir sus emisiones con más rapidez que los demás. El hecho de que los Estados, y especialmente los más ricos, no tomen todas las medidas factibles al alcance de sus posibilidades para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en el plazo más breve posible, tanto a nivel nacional como mediante la cooperación internacional, es una violación de derechos humanos.

## 10.2 EL CAMBIO CLIMÁTICO AUMENTA EL RIESGO DE DESPLAZAMIENTO

Varios de los casos estudiados ilustran la difícil situación de algunos de los millones de familias desplazadas tras fenómenos meteorológicos extremos cada año o que viven bajo la amenaza del desplazamiento. El Centro de Observación de los Desplazamientos Internos calculó que, solamente en 2021, hubo 22,3 millones de personas internamente desplazadas debido a fenómenos meteorológicos<sup>244</sup>

Los casos de Bangladesh, Honduras y Senegal también revelan cómo el cambio climático y la degradación medioambiental acumulan una presión adicional para las poblaciones ya empobrecidas y marginadas que viven en el litoral. Aunque muchas de las personas entrevistadas para este informe expresaron su deseo de no marcharse de sus casas, tierras y países, gran parte de ellas no ven más solución que la migración para hacer frente a unas condiciones de vida cada vez más difíciles. Algunas se trasladan internamente hacia ciudades más grandes; otras cruzan la frontera, de forma temporal o permanente. Parte de la migración transnacional conlleva viajes peligrosos y las personas migrantes corren el riesgo de ser objeto de la trata de personas y de explotación. La migración tiene también consecuencias importantes para quienes se quedan, pues se alteran las redes comunitarias y muchas veces las mujeres tienen hacerse cargo del sostenimiento y el cuidado de familias enteras.

**“Queremos vivir aquí todo el tiempo que podamos... pero no sabemos cuánto tiempo podremos quedarnos.”**

Monoranjan Sarkar, residente de Banshipur, Bangladesh.<sup>245</sup>

Las experiencias expuestas ponen de relieve la obligación de los Estados no sólo de intensificar la acción en materia climática para reducir la probabilidad y el alcance del desplazamiento relacionado con el clima, sino también de implementar medidas de protección efectivas para las personas desplazadas internamente y al otro lado de sus fronteras en el contexto del cambio climático. Mejorar rutas de migración seguras y regulares es también una medida esencial para proteger la seguridad de quienes viven en zonas afectadas por el cambio climático.<sup>246</sup>

## 10.3 LA JUSTICIA CLIMÁTICA DEBE IR DE LA MANO DE LA JUSTICIA ECONÓMICA, SOCIAL, RACIAL Y DE GÉNERO

Los casos estudiados también ilustran con claridad que rara vez el cambio climático actúa de forma aislada. Los factores económicos, sociales, políticos y culturales que agravan situaciones preexistentes de marginación, discriminación, colonización y opresión amplían el impacto del cambio climático.

Por ejemplo, casi todos los casos muestran que el cambio climático añade presión a unas comunidades que ya sufren la degradación del medioambiente causada por actividades económicas como la extracción de

---

244 Centro de Observación de los Desplazamientos Internos, *Global Report on Internal Displacement 2022*, mayo de 2022, [internal-displacement.org/publications/2022-global-report-on-internal-displacement](https://www.internal-displacement.org/publications/2022-global-report-on-internal-displacement).

245 Entrevista realizada por Nagorik Uddyog en nombre de Amnistía Internacional, octubre de 2021.

246 Para un análisis de las obligaciones de los Estados de salvaguardar los derechos de las personas desplazadas o en riesgo de desplazamiento en el contexto de la crisis climática, véase Amnistía Internacional, *Stop Burning Our Rights! What Governments and Corporations Must Do To Protect Humanity From the Climate Crisis* (Índice: POL 30/3476/2021), 7 de junio de 2021, pp. 116-122, [amnesty.org/es/documents/pol30/3476/2021/en/](https://www.amnesty.org/es/documents/pol30/3476/2021/en/).



petróleo y gas en Yakutia, la silvicultura y las presas hidroeléctricas en el territorio ancestral del pueblo innu de Pessamit en Canadá, la cría del camarón y la destrucción del manglar en Bangladesh y Honduras, y la sobrepesca en Bangladesh, Honduras y Senegal.

En Bangladesh, Senegal y Honduras, las mujeres explicaron cómo los fenómenos meteorológicos extremos son especialmente arduos para ellas. Debido a la discriminación, la desigualdad de género y las estructuras patriarcales, las mujeres suelen cargar con el peso de las tareas del hogar y de cuidar a la familia, y, en consecuencia, sufren desproporcionadamente en condiciones de escasez de comida.

En Fiyi, varias personas entrevistadas ofrecieron testimonios de las repercusiones desproporcionadas del cambio climático que sufren las personas de orientación sexual y/o identidad de género diversa. Como consecuencia del estigma y de la discriminación, corren un riesgo mayor de ser excluidas de la ayuda, de recibir una asistencia inadecuada y de ser hostigadas.

En el caso de los pueblos indígenas de Pessamit (Canadá) y de Yakutia (Federación Rusa), la historia de colonialismo, racismo y discriminación hacia los pueblos indígenas agrava el impacto del cambio climático y de la degradación del medioambiente. En concreto, los testimonios recabados muestran que la negación de los derechos sobre los territorios ancestrales y la falta de respeto a su derecho al consentimiento libre, previo e informado dejan a los pueblos indígenas sin mecanismos efectivos para ejercer su derecho a la libre determinación y a una reparación.

**“Nos consultan por cumplir. Proponemos formas nuevas de hacer las cosas, pero no nos escuchan. No nos toman en serio”.**

Éric Kanapé, Pessamit, Canadá.<sup>247</sup>

El caso de las personas sin hogar en Austria muestra que el cambio climático y el aumento de la frecuencia y la intensidad del calor extremo deterioran más su salud. Sin embargo, las autoridades siguen pasando por alto estos riesgos para los derechos humanos debido a la estigmatización del sinhogarismo.



Un grupo de agricultoras participa en una formación sobre el cultivo de cosechas resistentes a la salinidad, Satkhira, Bangladesh, septiembre de 2021.  
© Farhan Hossain/Amnesty Internacional.

<sup>247</sup> Entrevista realizada por Amnistía Internacional Canadá (francófona), octubre de 2021.

En resumen, estas historias revelan que el cambio climático es un multiplicador de amenazas. Si las mujeres, los pueblos indígenas, las personas que viven en la pobreza, las de edad avanzada, las que tienen una discapacidad, las que carecen de hogar, las de orientación sexual y/o identidad de género diversa, entre otras, se ven especialmente afectadas por el impacto del cambio climático no es porque sean intrínsecamente vulnerables: es porque sufren marginación y discriminación. Esto aumenta la probabilidad de que estén en primera línea de los desastres climáticos y de que tengan menos acceso a apoyo de calidad por parte del gobierno después del desastre. Además, en el contexto de la dislocación social y política que acompaña a los fenómenos climáticos, pueden verse más afectadas por la ira de la población o la alteración de los servicios administrativos, como en el caso del hostigamiento por parte de la comunidad y de la policía a las personas de orientación sexual e identidad de género diversas en Fiji.

No se puede alcanzar la justicia climática sin justicia económica, social, racial y de género.<sup>248</sup> Garantizar que quienes más sufren por la crisis climática tienen mecanismos adecuados para participar en las decisiones que afectan a su vida, incluidas las medidas de respuesta al cambio climático, es fundamental para esto.

**“La vulnerabilidad en diferentes niveles espaciales se ve exacerbada por la desigualdad y la marginación ligadas al género, la etnia, los bajos ingresos o sus combinaciones, especialmente para muchos pueblos indígenas y comunidades locales. Los desafíos del desarrollo actual causantes de una gran vulnerabilidad están influidos por modelos de desigualdad históricos y vigentes como el colonialismo, especialmente para muchos pueblos indígenas y comunidades locales.”<sup>249</sup>**

## 10.4 LAS COMUNIDADES TIENEN RECURSOS, PERO NECESITAN MÁS APOYO DE LAS AUTORIDADES PARA ADAPTARSE

Los casos estudiados revelan la riqueza de recursos de las comunidades que están tomando medidas de adaptación ante la emergencia climática, a menudo con medios y apoyo muy limitados por parte de las autoridades. Por ejemplo, en Canadá, el pueblo innu de Pessamit está llevando a cabo proyectos para proteger especies como el caribú y el salmón. Las personas que viven en el Hogar Seguro Daloumani cultivan cosechas que necesitan menos agua y consumen menos carne para afrontar la escasez de alimentos y la reducción de ingresos en épocas de sequía o después de un ciclón. En Honduras, las mujeres lideran iniciativas en el ámbito local. Por ejemplo:

**“Hacemos solicitudes para ir donde el alcalde y sembramos candelillas [para reforestar el manglar]. Nuestro grupo se llama ‘Amigas del Golfo’, sólo somos mujeres. Nuestras actividades son ir a sembrar candelillas, cortarlas [para replantarlas]; hay instituciones que nos pagan por sembrarlas. Nosotras vamos a sembrar en casi todo el golfo.”**

Mujer residente de Guapinol, Honduras.<sup>250</sup>

Sin embargo, en la mayoría de los casos, estas medidas no son proporcionales a la escala de la crisis y se deja a las comunidades a merced de las peores repercusiones de la crisis climática, amplificadas por una injusticia económica, social, de género y racial profundamente arraigada. Muchas de las personas entrevistadas en los diferentes países reclamaban medidas adicionales de las autoridades para ayudarlas a

---

<sup>248</sup> Véase, por ejemplo, relator especial sobre las formas contemporáneas de racismo, discriminación racial, xenofobia y formas conexas de intolerancia, *Report on ecological crises and racial justice*, 25 de octubre de 2022, doc. ONU A/77/2990; Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, Recomendación general núm. 37: sobre las dimensiones de género de la reducción del riesgo de desastres en el contexto del cambio climático, 7 de febrero de 2018, doc. ONU CEDAW/C/GC/37.

<sup>249</sup> IPCC, *Climate Change 2022 - Climate Impacts, Adaptation and Vulnerability, Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report, Summary for Policymakers*, febrero de 2022, [ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC\\_AR6\\_WGII\\_SummaryForPolicymakers.pdf](https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/downloads/report/IPCC_AR6_WGII_SummaryForPolicymakers.pdf), párr. B.2.4.

<sup>250</sup> Entrevista realizada por FIAN Honduras en nombre de Amnistía Internacional, julio de 2021.

adaptarse mejor y a sobrevivir a las repercusiones climáticas negativas. También exigían ser incluidas en la planificación e implementación de estas medidas.

Además, el caso del canal abierto en Saint-Louis, Senegal, para limitar los daños del aumento del nivel del mar demuestra que unos proyectos de adaptación mal concebidos pueden provocar daños adicionales en los derechos humanos de las comunidades locales.

En virtud del Acuerdo de París y del derecho de los derechos humanos, los Estados tienen la obligación de establecer medidas de adaptación adecuadas y compatibles con los derechos humanos destinadas a ayudar a quienes están dentro de su jurisdicción a adaptarse a los efectos predecibles e inevitables del cambio climático para que éstos se hagan sentir lo menos posible en sus derechos humanos.<sup>251</sup> Los Estados que necesiten asistencia para implantar medidas de adaptación adecuadas y compatibles con los derechos humanos deberán pedirla, y los Estados que estén en condiciones de hacerlo deberán proporcionar los recursos económicos, el fortalecimiento de las capacidades y la transferencia de tecnología necesarios para ayudar a la población a adaptarse al cambio climático.<sup>252</sup>

## 10.5 LOS ESTADOS DEBEN PROPORCIONAR AYUDA ADECUADA Y ESPECIALIZADA POR LAS PÉRDIDAS Y DAÑOS

Las repercusiones del cambio climático en los derechos humanos que se exponen en este informe son ejemplos de las enormes pérdidas y daños que sufren comunidades de todo el mundo como consecuencia de la crisis climática.

Parte de estos daños responden a la definición de “pérdidas y daños económicos”<sup>253</sup>, como la destrucción de viviendas e infraestructuras, o los daños a éstas, y la pérdida de medios de subsistencia. Otros son ejemplos de “pérdidas y daños no económicos”,<sup>254</sup> como la pérdida de la vida y de la salud, el desplazamiento y la pérdida de la cultura y del estilo de vida, las lenguas y los conocimientos indígenas. Reconocer y evaluar el alcance y la medida de todas las clases de pérdidas y daños con la plena participación de las comunidades y pueblos indígenas afectados es esencial para lograr la resiliencia climática y proporcionar una reparación efectiva. A la hora de evaluar las pérdidas y daños provocados por los fenómenos relacionados con el cambio climático —y, sobre todo, las pérdidas no económicas—, los Estados deben tener en cuenta los efectos negativos del cambio climático en el disfrute de derechos humanos como los relativos a la vida, la salud, la alimentación, una vivienda adecuada, la educación, el trabajo, la cultura y la libre determinación.<sup>255</sup>

Algunas de las historias incluidas en este informe ilustran la inacción de los gobiernos a la hora de proporcionar apoyo adecuado por pérdidas y daños derivados de fenómenos meteorológicos extremos y otras repercusiones relacionadas con el cambio climático. Como consecuencia, a menudo quienes sufren pérdidas y daños tienen que arreglárselas sin ayuda. Por ejemplo, en la unión de Bedkashi Sur de Bangladesh, muchas personas vivieron durante tres años en casas improvisadas o en las ruinas de sus casas inundadas tras el paso del ciclón Aila en mayo de 2009. Las familias más pobres de Honduras rara

---

251 OACNUDH, “Five UN human rights treaty bodies issue a joint statement on human rights and climate change”, 16 de septiembre de 2019, [ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24998&LangID=E](https://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24998&LangID=E); Comité de Derechos Humanos de la ONU, *Views Adopted by the Committee Under Article 5 of the Optional Protocol, concerning Communication Number 3624/2019*, 22 de septiembre de 2022, doc. ONU CCPR/C/135/D/3624/2019, párr. 8.3.

252 Para un análisis de las obligaciones de los Estados de adoptar medidas de adaptación compatibles con los derechos humanos, véase Amnistía Internacional, *Stop Burning Our Rights! What Governments and Corporations Must Do To Protect Humanity From the Climate Crisis* (Índice: POL 30/3476/2021), 7 de junio de 2021, pp. 89-92, [amnesty.org/es/documents/pol30/3476/2021/en/](https://www.amnesty.org/es/documents/pol30/3476/2021/en/).

253 Se entiende por pérdidas económicas la pérdida de recursos, bienes y servicios que se comercializan generalmente en mercados.

254 Se entiende por pérdidas no económicas la pérdida del resto de artículos que no se comercializan generalmente en mercados.

255 Amnistía Internacional y el Centro de Derecho Ambiental Internacional, *Submission in response to the call for input by the Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights in the context of climate change*, junio de 2022, [amnesty.org/es/documents/ior40/5773/2022/en/](https://www.amnesty.org/es/documents/ior40/5773/2022/en/).

vez tienen acceso a planes nacionales de seguros para desastres o a financiación para la reconstrucción posdesastre. En Fiji, las personas que trabajan en el sector informal no disponen de un mecanismo de afrontamiento fundamental: el acceso temprano a fondos de pensiones como medio de autoseguro frente a los desastres naturales inducidos por el clima. Varias personas entrevistadas en Bangladesh, Honduras y Senegal dijeron que tuvieron que recurrir a la migración o a pedir dinero prestado a particulares, muchas veces a tipos de interés exorbitantes, como única forma de mitigar la pérdida de medios de subsistencia después de un desastre. No obstante, esto las lleva a una mayor pobreza, fuerza a familiares a migrar y las expone a sistemas de explotación, incluido el trabajo forzoso.

Como ilustran estos ejemplos, una medida fundamental necesaria para abordar adecuadamente las pérdidas y daños en todos los países es establecer o ampliar mecanismos de protección social adecuados. Por ejemplo, medidas como el apoyo a la renta y las garantías de empleo pueden aumentar de forma significativa la resiliencia de quienes sufren pérdidas y daños, proteger sus derechos humanos y prevenir que las comunidades caigan en una espiral de pobreza.<sup>256</sup> Igualmente, son cruciales medidas de protección social que garanticen el acceso a atención médica y a alimentos adecuados para proteger los derechos de comunidades en riesgo de padecer perturbaciones climáticas y de sufrir pérdidas y daños.

Es una enorme injusticia que haya personas en todo el mundo que carecen de medidas de apoyo y reparaciones efectivas, incluida la indemnización, por las pérdidas y daños causados por el cambio climático. Debido a las desigualdades entre países y a las consecuencias prolongadas del colonialismo, las personas que viven en países de ingresos más bajos están especialmente expuestas a sufrir pérdidas y daños siendo como son las que menos han contribuido a la crisis climática.

Todos los Estados deben proporcionar apoyo adecuado a las personas que están en su jurisdicción que sufran pérdidas y daños. Sin embargo, los países menos ricos deben pedir la cooperación y la asistencia internacionales cuando no puedan implantar medidas adecuadas para proteger los derechos humanos. Del mismo modo, en virtud del deber de cooperación internacional, todos los Estados en condiciones de proporcionar recursos tienen la obligación de hacerlo a fin de respetar, proteger y hacer efectivos los derechos humanos. Basándose en su obligación en materia de derechos humanos de proporcionar un recurso efectivo, todos los Estados son colectivamente responsables de las pérdidas y daños. Los países ricos que más han contribuido al cambio climático y aquellos que disponen de más recursos tienen una obligación mayor de proporcionar recursos y reparación por pérdidas y daños.<sup>257</sup>

**“Nuestras figuras políticas [en los países ricos] siempre olvidan que somos responsables de lo que está pasando en los países más pobres. Están muriendo. En África, por ejemplo, hay a menudo sequías o inundaciones que se llevan las casas. En muchos países la gente ya no ve un futuro, tiene que huir a otros países. [En países ricos] somos quienes hemos causado sus dificultades.”**

Rosmarie Wydler-Wälti, Suiza.<sup>258</sup>

---

256 Rosa Luxembourg Stiftung y Action Aid, *Avoiding the Climate Poverty Spiral: Social Protection to Address Climate-Induced Loss and Damage*, enero de 2021, [actionaid.org/sites/default/files/publications/Avoiding%20the%20climate%20poverty%20spiral\\_0.pdf](https://actionaid.org/sites/default/files/publications/Avoiding%20the%20climate%20poverty%20spiral_0.pdf); Confederación Sindical Internacional, *The Role of Social Protection in a Just Transition*, 2018, [ituc-csi.org/IMG/pdf/role\\_of\\_social\\_protection\\_in\\_a\\_just\\_transition\\_en.pdf](https://ituc-csi.org/IMG/pdf/role_of_social_protection_in_a_just_transition_en.pdf).

257 Para un análisis de las obligaciones de los Estados de adoptar medidas de adaptación compatibles con los derechos humanos, véase Amnistía Internacional, *Stop Burning Our rights! What Governments and Corporations Must Do To Protect Humanity From the Climate Crisis* (POL/30/3476/2021), 7 de junio de 2021, pp. 107-110, [amnesty.org/es/documents/pol30/3476/2021/en/](https://www.amnesty.org/es/documents/pol30/3476/2021/en/); Red-DESC, Human Rights and Climate Change Working Group y Loss and Damage Collaboration, *What does a human rights-based approach to addressing loss and damage look like? Key demands for the outcomes of COP 27 at the intersection of loss and damage and human rights*, 1 de noviembre de 2022, <https://www.lossanddamagecollaboration.org/stories/what-does-a-human-rights-based-approach-to-addressing-loss-and-damage-look-like>.

258 Entrevista realizada por Amnistía Internacional, marzo de 2022.

# 11. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

**“Creo que si un Estado reconoce los derechos humanos, debería respetarlos y evitar violarlos; por tanto, no debe tomar medidas que exacerbén el cambio climático o que no lo combatan.”**

Mex M., Austria.<sup>259</sup>

## CONCLUSIONES

Las repercusiones del cambio climático expuestas en las historias de este informe no sólo afectan a comunidades remotas o a grupos marginados. Cada caso es un microcosmos de los derechos, las obligaciones y el futuro de toda la humanidad.

El abanico de países y contextos ilustrados en el informe muestra lo realmente omnipresente, global y urgente que es la crisis climática. Estas historias de comunidades afectadas contribuyen a ilustrar la realidad cotidiana que hay tras los datos sobre el clima que producen los estudios científicos.

También son testimonio de la pasividad colectiva de los Estados a la hora de emprender acciones decisivas para proteger los derechos humanos de las personas frente a la crisis climática. Si los Estados hubieran tomado todas las medidas factibles al alcance de sus posibilidades para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y ayudar a la población a adaptarse desde que se conocieron las causas y los daños del cambio climático, se habrían evitado muchas dificultades y mucho sufrimiento. Por eso las pérdidas y daños sufridos por personas y comunidades como consecuencia de la crisis climática, como los expuestos en este informe, son violaciones de derechos humanos que exigen una reparación.

Lo que es más importante: las historias que la gente nos ha contado para este informe son un llamamiento a la acción. Demuestran la urgencia de cumplir las obligaciones contenidas en los tratados internacionales de derechos humanos y los acuerdos internacionales sobre el clima. Instan a todas las personas que ocupan puestos de poder —sobre todo agentes estatales, organizaciones internacionales gubernamentales y el sector privado— a que pongan las comunidades, los derechos humanos y la humanidad por encima de sus intereses particulares.

También necesitamos medidas políticas decisivas para descarbonizar nuestras economías y sociedades con la mayor rapidez e imparcialidad posibles. Esto exigirá relegar los combustibles fósiles a los libros de historia

---

259 Entrevista realizada por Amnistía Internacional Austria, abril de 2022.

y concebir una transición energética que corrija las desigualdades. Los Estados ricos deben reducir las emisiones más rápido que otros países y proporcionar fondos suficientes para que los Estados en desarrollo mejoren su descarbonización y ayuden a las personas a adaptarse a los efectos de la crisis climática. Las pérdidas y daños derivados de la emergencia climática deben evaluarse sin dilación mediante las leyes, los principios y las normas de derechos humanos, y remediarse, incluso mediante la provisión de fondos por parte de los países y las empresas más responsables de estos daños. No hay otra salida de la crisis climática para la humanidad.

## RECOMENDACIONES

### RECOMENDACIONES A TODOS LOS ESTADOS

- Proteger a la población mediante la reducción urgente de las emisiones de gases de efecto invernadero. En concreto, todos los Estados deberán revisar sus objetivos de reducción de emisiones antes de 2030 y garantizar que están totalmente alineados con la exigencia de mantener el aumento de las temperaturas medias globales por debajo de 1,5 °C. Deberán reducir gradualmente la producción y el uso de todos los combustibles fósiles —carbón, petróleo y gas— con la mayor rapidez posible en función de sus capacidades y su responsabilidad de las emisiones, y de una manera que permita una transición justa y compatible con los derechos humanos para todas las personas, con la plena participación de los trabajadores y trabajadoras, grupos y comunidades más afectados.
- Adoptar e implementar medidas de adaptación compatibles con los derechos humanos que protejan de manera adecuada a la población frente a las consecuencias predecibles e inevitables de la crisis climática. En concreto, deberán tener en cuenta las necesidades y requisitos de distintos grupos en la concepción e implementación de las estrategias de adaptación al cambio climático y reducción del riesgo de desastres, y dar prioridad a los grupos, comunidades y personas más marginados; abordar los desequilibrios de poder basados en el género y la raza; e interactuar con respeto con los pueblos indígenas y otras comunidades locales a fin de pedir su ayuda y que compartan sus conocimientos y ciencia tradicionales sobre la mitigación del cambio climático y la adaptación a él.
- Garantizar que las medidas encaminadas a proteger a las personas de los efectos del cambio climático no dan lugar a la violación de otros derechos humanos y que la transición a economías y sociedades descarbonizadas y más resilientes es justa, imparcial e inclusiva para todas las personas, y contribuye a corregir los desequilibrios existentes en el disfrute y el acceso a los derechos.
- Garantizar los derechos a la información y a la participación en la toma de decisiones de todas las personas y, en particular, de las personas, los grupos y las comunidades más afectados por la crisis climática, medidas de respuesta a la crisis climática y otras actividades económicas y de desarrollo que pueden tener impacto en sus derechos humanos.
- Hacer realidad plenamente los derechos de los pueblos indígenas, incluidos los relativos a la autodeterminación, a la tierra y al consentimiento libre, previo e informado, y reconocer los conocimientos y la ciencia indígenas.
- Llevar a cabo evaluaciones inclusivas y participativas de pérdidas y daños y necesidades teniendo en cuenta el efecto negativo del cambio climático en el disfrute de los derechos humanos y garantizando que las personas y los grupos más afectados pueden participar plenamente en ellas.
- Proporcionar recursos adecuados para abordar las pérdidas y daños garantizando que todas las respuestas a éstos son inclusivas, interseccionales, receptivas a las cuestiones de género y promueven la igualdad para los pueblos y las personas que ya están marginados.
- Ampliar y sistematizar planes de protección social universales que sean accesibles para todas las personas, adecuados, receptivos a las cuestiones de género, inclusivos de las más marginadas, y ajustados a los desafíos relacionados con el clima tanto de evolución lenta como repentinos en el ámbito nacional y en el seno de la CMNUCC.
- Establecer un mecanismo financiero internacional para pérdidas y daños que proporcione medios, apoyo y reparación oportunos, incluidas indemnizaciones, para las personas y comunidades,

pueblos indígenas incluidos, cuyos derechos humanos se hayan visto afectados negativamente a consecuencia de pérdidas y daños ocasionados por la crisis climática.

- Garantizar que cualquier mecanismo nuevo de financiación prevea la participación significativa de los grupos más afectados —incluidas las mujeres, los pueblos indígenas, los niños y niñas, y otros colectivos marginados, en particular los que sufren formas múltiples e interseccionales de discriminación— tanto en la elaboración de políticas como en su implementación.
- Además de lo enumerado, salvaguardar los derechos humanos de las personas desplazadas o en riesgo de desplazamiento:
  - garantizando que, si se hacen necesarias reubicaciones planeadas permanentes como medida de último recurso para proteger a la población frente a las consecuencias inevitables del cambio climático (por ejemplo, cuando algunas zonas se hayan vuelto demasiado peligrosas para vivir en ellas), los derechos humanos tanto de las personas desplazadas como de las comunidades de acogida se respetan, protegen y realizan a lo largo del proceso de reubicación;
  - cumpliendo sus obligaciones contraídas en virtud del derecho internacional respecto a los derechos de las personas internamente desplazadas, y garantizando que éstos se reflejan en la legislación y las políticas nacionales;
  - aumentando las rutas de migración seguras y regulares que respetan, promueven y realizan los derechos humanos —incluidos los laborales— de conformidad con el derecho internacional, y ofreciendo un amplio abanico de posibilidades de movilidad, como visados de trabajo, de estudios o por lazos familiares; y
  - garantizando, inclusive modificando la legislación nacional, que las autoridades pertinentes tomen en cuenta el riesgo de violaciones de derechos humanos provocadas por las consecuencias del cambio climático cuando decidan sobre admisiones y cuando examinen las solicitudes de protección internacional. Los gobiernos no deberán trasladar a personas a ningún lugar en el que éstas puedan correr un peligro real de sufrir violaciones de derechos humanos provocadas por los efectos negativos del cambio climático.

## RECOMENDACIONES A LOS PAÍSES RICOS INDUSTRIALIZADOS

- Reducir las emisiones con más rapidez para evitar la imposición a los países en desarrollo de expectativas poco razonables. En concreto, adoptar e implementar objetivos de reducción de emisiones lo más ambiciosos posible que les permitan reducir a la mitad las emisiones mucho antes de 2030 y alcanzar las cero emisiones de carbono en 2030 o tan pronto como sea posible después de esa fecha, al tiempo que garantizan una transición justa que refuerce los derechos humanos.
- Abandonar gradualmente los combustibles fósiles y pasar a la energía renovable producida de modo compatible con los derechos humanos antes de 2030 o tan pronto como sea posible después de esa fecha; prohibir, en la ley y en la práctica, más inversiones para ampliar la exploración, extracción y producción de combustibles fósiles en su territorio; y poner fin a la financiación de proyectos de combustibles fósiles en otros países.
- Asignar nueva financiación climática adicional a los países menos ricos para medidas de mitigación y adaptación compatibles con los derechos humanos a fin de alcanzar el objetivo de 100.000 millones de dólares anuales para 2022 y proporcionar 500.000 millones de dólares de 2022 a 2025 para compensar déficits previos.
- Garantizar que los fondos relacionados con el clima son adicionales a los compromisos ya existentes en materia de asistencia internacional para el desarrollo, que la financiación climática a los países de bajos ingresos se concede en forma de subvenciones —no préstamos— y que se mejora el equilibrio entre fondos para la mitigación y fondos para la adaptación.
- Proporcionar medios económicos adicionales y específicos, apoyo técnico y acceso a reparación, compensaciones incluidas, a las personas en países en desarrollo cuyos derechos se hayan visto afectados negativamente a consecuencia de pérdidas y daños ocasionados por la crisis climática.

**AMNISTIA INTERNACIONAL  
ES UN MOVIMIENTO GLOBAL  
DE DERECHOS HUMANOS.  
LAS INJUSTICIAS QUE  
AFECTAN A UNA SOLA  
PERSONA NOS AFECTAN A  
TODAS LAS DEMÁS.**

## CONTÁCTANOS



[info@amnesty.org](mailto:info@amnesty.org)



+44 (0)20 7413 5500

## ÚNETE A LA CONVERSACIÓN



[www.facebook.com/AmnestyGlobal](https://www.facebook.com/AmnestyGlobal)



[@AmnistiaOnline](https://twitter.com/AmnistiaOnline)



# CUALQUIER MAREJADA PODRÍA AHOARNOS

## HISTORIAS DE LA CRISIS CLIMÁTICA

La crisis climática ya está aquí. Pese a las reiteradas advertencias de la ciencia, la acción en materia climática por parte de los Estados está muy por detrás de lo que hace falta para proteger los derechos humanos.

Este informe da a conocer las experiencias de varias comunidades en siete breves estudios de caso para ilustrar cómo el cambio climático afecta negativamente al disfrute de los derechos humanos en diferentes contextos, y especialmente los de las personas marginadas, olvidadas u oprimidas. Incluye las historias, las experiencias vividas y las demandas de grupos afectados en Austria y Suiza, Bangladesh, Canadá, la Federación Rusa, Fiyi, Honduras y Senegal.

Las historias de sufrimiento y privaciones que figuran en este informe son un llamamiento a la acción. Ponen de manifiesto la urgencia de que las comunidades, los derechos humanos y la humanidad estén por encima de los intereses económicos y políticos a corto plazo.

Todos los Estados deben redoblar sus medidas de mitigación del cambio climático y de adaptación a él a fin de proteger los derechos humanos. Asimismo, deben proporcionar medios económicos suficientes, apoyo técnico y acceso a reparación, indemnizaciones incluidas, a las personas cuyos derechos se hayan visto afectados negativamente a consecuencia de la crisis climática. Los Estados ricos industrializados, que son los que más han contribuido al cambio climático y los que poseen más recursos, tienen una obligación mayor de reducir las emisiones a un ritmo más rápido, proporcionar financiación para apoyar a los países de bajos ingresos a fin de reducir sus emisiones de carbono, adaptarse al cambio climático y reparar las pérdidas y daños derivadas del cambio climático.