CONSTITUCIÓN POLÍTICA
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE
QUERÉTARO
COMENTADA

María **Pérez Cepeda**
Carlos Rubén **Eguiarte Mereles**
Greco **Rosas Méndez**
Rogelio **Flores Pantoja**
COORDINACIÓN

IEEQ
Instituto Electoral del Estado de Querétaro

PODER JUDICIAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

INSTITUTO DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE QUERÉTARO

COMENTADA

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE QUERÉTARO

COMENTADA

María **Pérez Cepeda**
Carlos Rubén **Eguiarte Mereles**
Greco **Rosas Méndez**
Rogelio **Flores Pantoja**
Coordinación

Poder Judicial del Estado de Querétaro
Instituto Electoral del Estado de Querétaro
Instituto de Estudios Constitucionales del Estado de Querétaro
México, 2022

Primera edición: diciembre de 2022

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro, comentada

DR © 2022. Poder Judicial del Estado de Querétaro
Palacio de Justicia
Pasteur sur 4,
Col. Centro, 76000, Querétaro, México

DR © 2022. Instituto Electoral del Estado de Querétaro
Av. Las Torres 102,
Col. Galindas, 76177, Querétaro, México

DR © 2022. Instituto de Estudios Constitucionales del Estado de Querétaro
Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro
Av. 5 de Mayo, esquina Pasteur,
Col. Centro, 76000, Querétaro, México

ISBN: 978-607-7822-98-1

Las opiniones de los autores son de su exclusiva responsabilidad y no reflejan una posición de las instituciones editoras.

Derechos reservados conforme a la ley. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico ni mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación, sin permiso expreso de los editores.

Coordinación editorial

María **Pérez Cepeda**
Carlos Rubén **Eguiarte Mereles**
Greco **Rosas Méndez**
Rogelio **Flores Pantoja**
Coordinación

Carolina **Hernández Parra**
María Andrea **Niño Rivera**
Rocío Guadalupe **Verboonen Bazán**
Miguel Ángel **López Villeda**
Edición

Felipe **Luna Martínez**
Formación

Antonio **Rangel Hijuelos**
Diseño de Portada

PODER JUDICIAL
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

Presidencia
Magistrada Mariela Ponce Villa
Presidente del Tribunal Superior de Justicia
y del Consejo de la Judicatura

Sala Constitucional
Magistrado Juan Ricardo Ramírez Luna *(Presidente)*
Magistrado Greco Rosas Méndez *(Integrante)*
Magistrado Armando Licona Verduzco *(Integrante)*

Sala Penal
Magistrado José Antonio Ortega Cerbón *(Presidente)*
Magistrado Braulio Mario Guerra Urbiola *(Integrante)*
Magistrado Eduardo Sarabia Sánchez *(Integrante)*

Sala Familiar
Magistrada Marisela Sandoval López *(Presidente)*
Magistrada Cecilia Pérez Zepeda *(Integrante)*
Magistrado Greco Rosas Méndez *(Integrante)*

Primera Sala Civil
Magistrada Laura Angélica López de la Fuente Gómez *(Presidente)*
Magistrada Leticia de Lourdes Obregón Bracho *(Integrante)*
Magistrado Juan Ricardo Ramírez Luna *(Integrante)*

Segunda Sala Civil
Magistrado Carlos Roberto Fernández Moreno *(Presidente)*
Magistrado Armando Licona Verduzco *(Integrante)*
Magistrada Gabriela Nieto Castillo *(Integrante)*

Sala Especializada en Justicia para Adolescentes
Magistrado José Antonio Ortega Cerbón *(Sala Unitaria)*

Instituto Electoral del
Estado de Querétaro

Consejo General
Grisel Muñiz Rodríguez
Consejera Presidenta

Daniel Dorantes Guerra
Consejero Electoral

Carlos Rubén Eguiarte Mereles
Consejero Electoral

Rosa Martha Gómez Cervantes
Consejera Electoral

Karla Isabel Olvera Moreno
Consejera Electoral

María Pérez Cepeda
Consejera Electoral

José Eugenio Plascencia Zarazúa
Consejero Electoral

Carlos Alejandro Pérez Espíndola
Secretario Ejecutivo

Joel Rojas Soriano
Representante del Partido Acción Nacional

Eduardo Martínez Lugo
Representante del Partido Revolucionario Institucional

Adolfo Camacho Esquivel
Representante del Partido de la Revolución Democrática

Arturo Bravo González
Representante del Partido Movimiento Ciudadano

Ricardo Astudillo Suárez
Representante del Partido Verde Ecologista de México

Emmanuel Zárate González
Representante del Partido Morena

Jorge Salazar Marchán
Representante del Partido del Trabajo

PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE
QUERÉTARO

INSTITUTO DE ESTUDIOS
CONSTITUCIONALES
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

Mauricio Kuri González
Gobernador Constitucional

María Guadalupe Murguía Gutiérrez
Secretaria de Gobierno

Gustavo Arturo Leal Maya
Secretario de Finanzas

Mario Fernando Ramírez Retolaza
Oficial Mayor

Rogelio Flores Pantoja
Director del Instituto de Estudios Constitucionales

Contenido

Presentación **21**

María Pérez Cepeda
Greco Rosas Méndez
Carlos Rubén Eguiarte Mereles
Rogelio Flores Pantoja

Prólogo **25**

Mariano Palacios Alcocer

TÍTULO PRIMERO

Capítulo Único
De los Derechos Humanos

Artículo 1 . . . . . **39**

Párrafo primero 39
Ana Margarita Ríos Farjat

Párrafo segundo 43
Rogelio Flores Pantoja

Artículo 2 . . . . . **47**

Párrafo primero 47
Fabián Salvioli

Párrafo segundo 52
Rosa Martha Gómez Cervantes

Párrafo tercero 61
Eduardo Ferrer Mac-Gregor

Párrafo cuarto 65
Laura Angélica López de la Fuente Gómez

Párrafo quinto 70
María Elena Guadarrama Conejo

Párrafo sexto 77
Juan Martín Granados Torres

Párrafos séptimo y octavo 83
Iován Elías Pérez Hernández

Párrafo noveno 87
Pedro Toscuento González

Párrafo décimo 88
Libia Solorio Lozada

Párrafo undécimo 92
Gabriela Aguado Romero

Párrafo duodécimo 98
Gustavo López Acosta

Párrafo decimotercero 104
Fabiola Martínez Ramírez

Párrafo decimocuarto 110
Sergio García Ramírez

Párrafo decimoquinto 115
Luis Antonio Rangel Méndez

Artículo 3 121

Párrafos primero y segundo 121
Marisela Sandoval López

Párrafo tercero 126
Cecilia Pérez Zepeda

Párrafo cuarto 131
Jaime Arturo Verdín Pérez

Párrafo quinto 136
Sonia Venegas Álvarez

Párrafos sexto y séptimo 141
Daniel Dorantes Guerra

Párrafo octavo 146
Federico De Fazio

Párrafo noveno 151
Luis Espíndola Morales

Artículo 4 157

Párrafo primero y primera parte del párrafo segundo . . 157
Rodrigo Chávez Fierro

Última parte del párrafo segundo 162
Teresa García Gasca

Párrafo tercero 166
Marcela Herbert Pesquera

Artículo 5 169

Párrafos primero y segundo 169
Marisol Anglés Hernández

Párrafo tercero 177
Gabriel Bastarrachea Vázquez

Artículo 6 181

Braulio Guerra Urbiola

TÍTULO SEGUNDO
EL ESTADO

Capítulo Primero
Soberanía del Estado

Artículo 7 . . . . . **191**

Párrafo primero 191
Francisco Ibarra Palafox

Párrafos segundo y tercero 196
José Eugenio Plascencia Zarazúa

Párrafo cuarto 201
Karla Isabel Olvera Moreno

Párrafo quinto 206
Beatriz Claudia Zavala Pérez

Párrafo sexto 211
Yuri Beltrán Miranda

Artículo 8 . . . . . **217**

Martín Silva Vázquez

Artículo 9 . . . . . **223**

Susana Thalía Pedroza de la Llave

Capítulo Segundo
Territorio del Estado

Artículo 10 . . . . . **229**

Ricardo Ugalde Ramírez

Artículo 11 . . . . . **237**

Jesús Uribe Cabrera

Capítulo Tercero
Población

Artículo 12 . . . . . **245**
Jaime Zúñiga Burgos

Capítulo Cuarto
Poder Público

Sección Primera
Gobierno del Estado

Artículo 13 . . . . . **251**
Jaime Fernando Cárdenas Gracia

Artículo 14 . . . . . **257**
Párrafos primero a undécimo 257
Juan Manuel Alcocer Gamba
Párrafo duodécimo 262
Víctor Antonio de Jesús Hernández

Artículo 15 . . . . . **267**
Carlos Rubén Eguiarte Mereles

Sección Segunda
Poder Legislativo

Artículo 16 . . . . . **275**
Marco Antonio León Hernández

Artículo 17 . . . . . **283**

Fracciones I, II, III, IV, V 283
José Enrique Rivera Rodríguez

Fracciones VI, VII, VIII, IX 287
José Fernando Vázquez Avedillo

Fracciones X y XI 292
Alfonso Chávez Fierro

Fracciones XII y XIII 296
Enrique Rabell García

Fracciones XIV a XIX 302
Fernando Cervantes Jaimes

Artículo 18 . . . . . **311**

Luis Octavio Vado Grajales

Artículo 19 . . . . . **317**

Greco Rosas Méndez

Sección Tercera
Poder Ejecutivo

Artículo 20 . . . . . **329**

Enrique Burgos García

Artículo 21 . . . . . **335**

María Guadalupe Murguía Gutiérrez

Artículo 22 . . . . . **343**

Ricardo Gutiérrez Rodríguez

Artículo 23 . . . . . **353**
Karla Elizabeth Mariscal Ureta

Artículo 24 . . . . . **357**
Mariela Ponce Villa

Artículo 24 bis **365**
Marco Antonio Sánchez Mandujano

Sección Cuarta
Poder Judicial

Artículo 25 . . . . . **371**
Leticia de Lourdes Obregón Bracho

Artículo 26 . . . . . **379**
Carlos Roberto Fernández Moreno

Artículo 27 . . . . . **385**
Juan Ricardo Ramírez Luna

Artículo 28 . . . . . **391**
Armando Licona Verduzco

Artículo 29 . . . . . **399**
Eduardo Sarabia Sánchez

Artículo 30 . . . . . **405**
José Antonio Ortega Cerbón

Capítulo Quinto
Organismos Autónomos

Artículo 30 bis. **415**
Alejandro Echeverría Cornejo

Artículo 30 ter. **421**
Benjamín Vargas Salazar

Artículo 31. . . . . **427**
Enrique de Echávarri Lary

Artículo 32. . . . . **433**
Párrafo primero 433
María Pérez Cepeda
Párrafo segundo 439
Gabriela Nieto Castillo
Párrafo tercero 445
Gerardo Romero Altamirano

Artículo 33 . . . . . **451**
Apartado A. 451
Roxana de Jesús Ávalos Vázquez
Apartado B 458
Javier Rascado Pérez

Capítulo Sexto
De los Tribunales Administrativos

Artículo 34 . . . . . **467**

Apartado A 467
Miguel Alejandro López Olvera

Apartado B 473
Ignacio Aguilar Ramírez

TÍTULO TERCERO
MUNICIPIO

Capítulo Único

Artículo 35 . . . . . **481**
Óscar Rangel González

Artículo 36 . . . . . **487**
Miguel Antonio Parrodi Espinosa

Artículo 37 . . . . . **491**
Carlos Alejandro Pérez Espíndola

Artículo 37 bis **495**
César de Jesús Molina Suárez

TÍTULO CUARTO
DE LA RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

Capítulo Primero
De la responsabilidad

Artículo 38 . . . . . **503**
Óscar García González

Artículo 38 bis **513**
Juan Rivera Hernández

Capítulo Segundo
Del Sistema Estatal Anticorrupción de Querétaro

Artículo 38 ter **523**
Noé Javier Hernández Castellanos

Capítulo Tercero
Disposiciones complementarias

Artículo 39 . . . . . **531**
Edgar Pérez González

Artículo 40 . . . . . **539**
Ricardo del Río Trejo

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Querétaro, comentada
se terminó de imprimir en diciembre de 2022,
en los Talleres Gráficos del Poder Ejecutivo
del Estado de Querétaro, dependientes de la Oficialía Mayor,
su tiraje consta de 2 000 ejemplares.

CONSTITUCIÓN POLÍTICA
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE
QUERÉTARO
COMENTADA

Esta obra es resultado del esfuerzo conjunto del Poder Judicial, el Instituto Electoral y el Instituto de Estudios Constitucionales del Estado de Querétaro, instituciones que comparten el propósito de contribuir al mejor entendimiento de los contenidos de la norma suprema local, convencidos del valor de la historia, pero también de la importancia del constitucionalismo moderno en la construcción del futuro.

En este libro se reúne el conocimiento y aporte de 82 autoras y autores de reconocida trayectoria profesional y académica: personas que se dedican a la docencia, la investigación, al servicio público, a la judicatura, operadores de la ciencia jurídica; queretanos, nacionales y extranjeros. Sus reflexiones componen un ejercicio inédito, ya que por primera vez se explican los contenidos de la norma suprema local.

Ello convierte a esta obra en una herramienta indispensable para quienes estén interesadas en conocer los principios del constitucionalismo queretano.

ISBN 978-607-7822-98-1
9 786077 822981

Instituto Electoral del Estado de Querétaro

PODER JUDICIAL DEL ESTADO DE QUERÉTARO

INSTITUTO DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO DE QUERÉTARO