

**COMPILACIÓN Y ANÁLISIS  
DEL MARCO JURÍDICO DE LA  
CONSULTA INDÍGENA EN MÉXICO:  
ENFOQUE DE EMPRESAS Y DERECHOS  
HUMANOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS  
EN EL MARCO DE LA PLANEACIÓN  
Y DESARROLLO DE MEGAPROYECTOS**



**CNDH**  
M É X I C O



Programa Empresas  
y Derechos Humanos

**COMPILACIÓN Y ANÁLISIS  
DEL MARCO JURÍDICO DE LA  
CONSULTA INDÍGENA EN MÉXICO:  
ENFOQUE DE EMPRESAS Y DERECHOS  
HUMANOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS  
EN EL MARCO DE LA PLANEACIÓN  
Y DESARROLLO DE MEGAPROYECTOS**



Primera edición: julio, 2019

ISBN: 978-607-729-516-7

**D. R. © Comisión Nacional de  
los Derechos Humanos**

Periférico Sur 3469,  
esquina Luis Cabrera,  
Col. San Jerónimo Lídice,  
C. P. 10200, Ciudad de México.

Diseño de portada: Flavio López Alcocer  
Formación: Irene Vázquez del Mercado  
2VG Programa Empresas y Derechos Humanos

*Impreso en México*

**Coordinador:**

Enrique Guadarrama López  
Segundo Visitador General

**Autores:**

Laura Treviño Lozano  
Directora del Programa Empresas y Derechos Humanos

Laura Adriana Esparza García  
Visitadora Adjunta al Programa Empresas y Derechos Humanos

Alexia Andrea Cerezo Méndez  
Apoyo Administrativo del Programa Empresas y Derechos Humanos

Abril Alejandra Priego Barahona  
Visitadora Adjunta al Programa Empresas y Derechos Humanos

**Compiladores:**

Víctor Manuel Frías Garcés  
Socio, Greenberg Traurig México

Pedro Javier Reséndez Bocanegra  
Of counsel, Greenberg Traurig México

Elba Bethel Gutiérrez Castillo  
Asociada, Coordinadora del Programa Pro Bono, Greenberg Traurig

Elisa Guadalupe Haro Muñoz  
Asociada, Greenberg Traurig

Natalia Mejía Sigüenza  
Pasante, Greenberg Traurig

Pablo Ortiz-Mena Montes de Oca  
Eduardo Rodríguez González  
Carlos Ríos Armillas

La CNDH agradece y reconoce a Greenberg Traurig S. C. y en particular a Víctor Manuel Frías Garcés, Pedro Javier Reséndez Bocanegra, Elba Bethel Gutiérrez Castillo, Elisa Guadalupe Haro Muñoz, Natalia Mejía Sigüenza, Pablo Ortiz-Mena Montes de Oca, Eduardo Rodríguez González y Carlos Ríos Armillas por su apoyo para la investigación jurídica del presente documento.

<b>PRESENTACIÓN .....</b>	<b>9</b>
<b>EL MARCO JURÍDICO DEL DERECHO DE LA CONSULTA INDÍGENA: EL DERECHO AL DESARROLLO .....</b>	<b>15</b>
<b>A. MARCO JURÍDICO INTERNACIONAL.....</b>	<b>19</b>
<b>A.1. SISTEMA UNIVERSAL DE DERECHOS HUMANOS .....</b>	<b>20</b>
<b>A.1.1. Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas         y Tribales .....</b>	<b>21</b>
<b>A.1.2. Declaración de las Naciones Unidas sobre         los Derechos de los Pueblos Indígenas .....</b>	<b>24</b>
<b>A.1.3. Declaración de las Naciones Unidas sobre         los Derechos de los Pueblos Indígenas.         Guía de referencia para las empresas.         Pacto Mundial de Naciones Unidas .....</b>	<b>26</b>
<b>A.1.4. Declaración de Río sobre el Medio Ambiente         y el Desarrollo .....</b>	<b>38</b>
<b>A.1.5. Principios Rectores sobre las Empresas         y los Derechos Humanos .....</b>	<b>39</b>
<b>A.1.6. Empresas y pueblos indígenas.         Guía de la Red Española del Pacto Mundial.....</b>	<b>47</b>
<b>A.2. SISTEMA INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS .....</b>	<b>49</b>
<b>A.2.1. Principales instrumentos         del Sistema Interamericano .....</b>	<b>50</b>



<b>A.2.2. Labor de los órganos del Sistema Interamericano en materia de consulta indígena</b> .....	52
<b>A.2.2.1 Comisión Interamericana de Derechos Humanos</b> .....	53
<b>A.2.2.2 Corte Interamericana de Derechos Humanos</b> .....	55
<b>A.3. OTROS DOCUMENTOS DE INSTITUCIONES INTERNACIONALES</b> .....	71
<b>A.3.1. Líneas directrices de la OCDE para empresas multinacionales</b> .....	72
<b>A.3.2. Guía de la OCDE de debida diligencia para la participación significativa de las partes interesadas del sector extractivo</b> .....	75
<b>A.3.3. Política operacional OP 4.10 del Manual de Operaciones del Banco Mundial</b> .....	79
<b>A.3.4. Principios de Ecuador</b> .....	82
<b>A.3.5. Normas de Desempeño sobre Sostenibilidad Ambiental y Social de la Corporación Financiera Internacional</b> .....	83
<b>B. MARCO JURÍDICO NACIONAL</b> .....	85
<b>B.1. LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS</b> .....	86
<b>B.2. LABOR JURISDICCIONAL DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN</b> .....	89



<b>B.3.</b>	<b>RECOMENDACIONES DE LA COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS</b> .....	<b>93</b>
<b>B.4.</b>	<b>ELEMENTOS QUE DEBE REGULAR LA NORMATIVA NACIONAL</b> .....	<b>104</b>
<b>B.5.</b>	<b>LEGISLACIÓN FEDERAL Y GENERAL</b> .....	<b>109</b>
<b>B.6.</b>	<b>LEGISLACIÓN LOCAL EN LAS 32 ENTIDADES FEDERATIVAS</b> .....	<b>130</b>
<b>B.7.</b>	<b>LA CONSULTA PREVIA EN LOS ORDENAMIENTOS JURÍDICOS MUNICIPALES</b> .....	<b>201</b>
<b>B.8.</b>	<b>OTROS DOCUMENTOS NO VINCULANTES Y ORIENTATIVOS EN TORNO AL DERECHO DE LA CONSULTA INDÍGENA</b> .....	<b>202</b>
<b>B.8.1</b>	<b>Protocolo de actuación para quienes imparten justicia en casos que involucren Personas, Comunidades y Pueblos Indígenas</b> .....	<b>202</b>
<b>B.8.2</b>	<b>Protocolo de actuación para quienes imparten justicia en casos relacionados con proyectos de desarrollo e infraestructura</b> .....	<b>202</b>
<b>B.8.3</b>	<b>Protocolo para la implementación de consultas a pueblos y comunidades indígenas de conformidad con estándares del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes</b> .....	<b>204</b>
	<b>REFLEXIONES FINALES</b> .....	<b>213</b>

*Compilación y análisis del marco jurídico de la consulta indígena en México:  
Enfoque de empresas y derechos humanos de los pueblos indígenas en el marco  
de la planeación y desarrollo de megaproyectos*, editado por la Comisión Nacional  
de los Derechos Humanos, se terminó de imprimir en julio de 2019, en los  
talleres de Color Printing Forever , S. A. de C. V., Jesús Urueta No. 176 bis,  
colonia Barrio San Pedro, Alcaldía Iztacalco, C. P. 08220, Ciudad de México.

El tiraje consta de 1,000 ejemplares.

Este material fue elaborado con papel certificado  
por la Sociedad para la Promoción del Manejo Forestal Sostenible A. C.  
(Certificación FSC México).





Presidente  
Luis Raúl González Pérez

---

**Consejo Consultivo**

Mariclaire Acosta Urquidi  
María Ampudia González  
Alberto Manuel Athié Gallo  
Rosy Laura Castellanos Mariano  
Michael W. Chamberlin Ruiz  
Angélica Cuéllar Vázquez  
Mónica González Contró  
David Kershenobich Stalnikowitz  
María Olga Noriega Sáenz  
José de Jesús Orozco Henríquez

**Primer Visitador General**

Ismael Eslava Pérez

**Segundo Visitador General**

Enrique Guadarrama López

**Tercera Visitadora General**

Ruth Villanueva Castilleja

**Cuarta Visitadora General**

María Eréndira Cruzvillegas Fuentes

**Quinto Visitador General**

Edgar Corzo Sosa

**Sexto Visitador General**

Jorge Ulises Carmona Tinoco

**Titular de la Oficina Especial para el “Caso Iguala”**

José T. Larrieta Carrasco

**Directora Ejecutiva del Mecanismo Nacional  
de Prevención de la Tortura**

Ninfa Delia Domínguez Leal

**Secretaría Ejecutiva**

Consuelo Olvera Treviño

**Secretario Técnico del Consejo Consultivo**

Joaquín Narro Lobo

**Oficial Mayor**

Raymunda G. Maldonado Vera

**Directora General del Centro Nacional  
de Derechos Humanos**

Julieta Morales Sánchez



**CNDH**  
M É X I C O



Programa Empresas  
y Derechos Humanos

