

DE LA OPACIDAD A LA TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS: LA FISCALIZACIÓN A LOS PARTIDOS POLÍTICOS

Javier Santiago Castillo · David Ramírez Bernal · Rodrigo Bermúdez Ballesteros



DE LA OPACIDAD A LA TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS: LA FISCALIZACIÓN A LOS PARTIDOS POLÍTICOS

Javier Santiago Castillo · David Ramírez Bernal · Rodrigo Bermúdez Ballesteros



DIRECTORIO

FRANCISCO JAVIER ACUÑA LLAMAS
COMISIONADO PRESIDENTE

OSCAR MAURICIO GUERRA FORD
COMISIONADO

BLANCA LILIA IBARRA CADENA
COMISIONADA

MARÍA PATRICIA KURCZYN VILLALOBOS
COMISIONADA

ROSENDOEUGUENI MONTERREY CHEPOV
COMISIONADO

JOSEFINA ROMÁN VERGARA
COMISIONADA

JOEL SALAS SUÁREZ
COMISIONADO



COMITÉ EDITORIAL

BLANCA LILIA IBARRA CADENA
PRESIDENTA

ROSENDOEUGUENI MONTERREY CHEPOV
JOSEFINA ROMÁN VERGARA
GUILLERMO MIGUEL CEJUDO RAMÍREZ
ISABEL DAVARA FERNÁNDEZ DE MARCOS
PILAR FERREIRA GARCÍA
LILIA MARÍA VÉLEZ IGLESIAS

CRISTÓBAL ROBLES LÓPEZ
SECRETARIO TÉCNICO

Las opiniones expresadas en esta publicación son responsabilidad exclusiva de los autores, no reflejan necesariamente las del INAI.

Derechos Reservados D.R.

**Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información
y Protección de Datos Personales (INAI).**

Insurgentes Sur 3211, colonia Insurgentes Cuicuilco,
Alcaldía Coyoacán, Ciudad de México, C.P. 04530.

ISBN: 978-607-98312-9-5
Tiraje: 2,000 ejemplares.

Primera edición, octubre de 2019.
Impreso en México, *Printed in Mexico*
Ejemplar de distribución gratuita.

PRESENTACIÓN	5
INTRODUCCIÓN	9
CAPÍTULO I	
Transparencia y partidos, la larga ruta normativa	17
1.1. Antecedentes	18
1.1.1. La evolución del marco normativo: financiamiento y fiscalización	28
1.2. La legislación vigente	43
1.2.1. El INE y los cambios en la materia	45
1.2.1.1. Del financiamiento a los partidos políticos	48
1.2.1.2. Del financiamiento a candidatos independientes	50
1.2.1.3. De los informes de campaña y precampaña	51
1.2.1.4. Del prorrateo de gastos	53
1.2.1.5. Del sistema contable en línea	55
1.2.2. Sujetos obligados: partidos y candidatos independientes	56
1.2.3. Legislación electoral: Entre la aplicación y las “visiones institucionales”. INE y TEPJF	63
1.2.4. Legislación de transparencia, ¿para qué?	68
CAPÍTULO II	
Fiscalización y rendición de cuentas	81
2.1. Principales cambios de la reforma electoral 2013-2014	81
2.2. La primera prueba: la fiscalización en el proceso electoral 2014-2015	89
2.3. Proceso electoral local ordinario 2015-2016, y el proceso especial de la Ciudad de México	97

2.4. El esquema en plenitud, 2016-2017	106
2.5. Un balance preliminar	118
CAPÍTULO III	
La campaña electoral 2017-2018. La prueba de fuego	121
3.1. Los límites del modelo	129
3.2. El problema del método	140
3.3. El sistema integral de fiscalización: una aspiración	150
3.4. La contabilidad en tiempo real y la terca realidad	157
3.5. El fracaso de las quejas	160
3.6. Los indemostrados “ríos de dinero”	170
3.7. Al final del proceso	180
CAPÍTULO IV	
Balance general y agenda para el futuro	191
ANEXOS	199
BIBLIOGRAFÍA	215

**De la opacidad a la transparencia y rendición de cuentas:
la fiscalización a los partidos políticos,**

se terminó de imprimir el día 10 de octubre de 2019,
en los Talleres Gráficos de México,
Canal de Norte 80, colonia Felipe Pescador,
Alcaldía Cuauhtémoc, C. P. 06280,
Ciudad de México.

Tiraje: 2,000 ejemplares.

Edición a cargo de:

Dirección General de Comunicación Social y Difusión.
Dirección General de Promoción y Vinculación con la Sociedad.



Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la
Información y Protección de Datos Personales