



Estudios de la OCDE sobre Gobernanza
Pública

Gobierno Abierto en América Latina



Estudios de la OCDE sobre Gobernanza Pública

Gobierno Abierto en América Latina

Este trabajo se publica bajo la responsabilidad del Secretario General. Las opiniones e interpretaciones que figuran en esta publicación no reflejan necesariamente el parecer oficial de la OCDE o de los gobiernos de sus países miembros.

Tanto este documento como cualquier mapa que se incluya en él no conllevan perjuicio alguno respecto al estatus o la soberanía de cualquier territorio, a la delimitación de fronteras y límites internacionales, ni al nombre de cualquier territorio, ciudad o área.

Por favor, cite esta publicación de la siguiente manera:

OCDE (2015), *Gobierno Abierto en América Latina*, Estudios de la OCDE sobre Gobernanza Pública, OECD Publishing.
<http://dx.doi.org/10.1787/9789264225787-es>

ISBN 978-92-64-22577-0 (impresa)

ISBN 978-92-64-22578-7 (PDF)

Los datos estadísticos para Israel son suministrados por y bajo la responsabilidad de las autoridades israelíes competentes. El uso de estos datos por la OCDE es sin perjuicio del estatuto de los Altos del Golán, Jerusalén Este y los asentamientos israelíes en Cisjordania bajo los términos del derecho internacional.

Fotografía de portada: © Maksim Kabakou-Fotolia.com

Publicado originalmente por la OCDE en inglés bajo el título:
Open Government in Latin America

Las erratas de las publicaciones de la OCDE se encuentran en línea en www.oecd.org/publishing/corrigenda.

© OCDE 2015

La OCDE no garantiza la exacta precisión de esta traducción y no se hace de ninguna manera responsable de cualquier consecuencia por su uso o interpretación.

Usted puede copiar, descargar o imprimir los contenidos de la OCDE para su propio uso y puede incluir extractos de publicaciones, bases de datos y productos de multimedia en sus propios documentos, presentaciones, blogs, sitios web y materiales docentes, siempre y cuando se dé el adecuado reconocimiento a la fuente y al propietario del copyright. Toda solicitud para uso público o comercial y derechos de traducción deberá dirigirse a rights@oecd.org. Las solicitudes de permisos para fotocopiar partes de este material con fines comerciales o de uso público deben dirigirse al Copyright Clearance Center (CCC) en info@copyright.com o al Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) en contact@cfcopies.com.

Índice

Acrónimos y siglas	13
Resumen ejecutivo.....	17
Evaluación y recomendaciones	21
Capítulo 1. Contexto del gobierno abierto en América Latina	27
Introducción.....	28
El contexto latinoamericano para el gobierno abierto.....	30
Estrategia de la OCDE para el Gobierno Abierto.....	33
El estudio de la OCDE <i>Gobierno abierto en América Latina</i>	38
Bibliografía.....	42
Capítulo 2. Estrategias de gobierno abierto y marcos de gobernanza en América Latina.....	43
Introducción.....	44
Estrategia general de gobierno abierto	44
El reto: implementar una estrategia global de gobierno abierto y asegurar la alineación horizontal de las políticas.....	46
Visión global: coordinación institucional y marco institucional.....	48
Notas	64
Bibliografía.....	66
Anexo 2A.1. <i>Política de gobierno abierto y estrategia de coordinación</i>	67
Capítulo 3. Acceso a la información pública en América Latina.....	71
Introducción.....	72
Marco legal sobre acceso a la información y transparencia entre los ALCs	77
Alcance de las leyes de libertad de información de los gobiernos centrales	83
En el ámbito público: ¿qué información está disponible?.....	89
Acceso a la información del sector público: ¿dónde está disponible la información?.....	92
Aspectos funcionales del acceso a la información pública	95
Bibliografía.....	103
Anexo 3A.1. <i>Access to information</i>	104

Capítulo 4. Aprovechar el potencial para los datos abiertos en América Latina	109
De la ISP a la agenda de datos abiertos	110
Creación de valor a través de los datos abiertos.....	112
Crear valor: el estatus de las políticas de datos abiertos en todos los países de América Latina.....	116
Utilizar los datos: portales de datos abiertos de gobierno y oferta de datos entre los ALCs	126
Bibliografía	138
Anexo 4A.1. <i>Open data</i>	139
Capítulo 5. Políticas e iniciativas de gobierno abierto en Colombia	143
Introducción	144
Marco jurídico para el gobierno abierto	145
Marco institucional para el gobierno abierto.....	155
Ministerio Público	159
Principal marco de política pública	163
Acciones recomendadas para Colombia	177
Bibliografía	186
Capítulo 6. Políticas e iniciativas de gobierno abierto en Costa Rica	189
Introducción	190
Marco legal	191
Marco institucional	199
Marco de políticas públicas	204
Acciones recomendadas para Costa Rica.....	212
Bibliografía	221
Capítulo 7. Políticas e iniciativas de gobierno abierto en Perú	223
Introducción	224
Marco legal	225
Marco institucional	237
Marco de políticas.....	256
Acciones recomendadas para Perú	268
Bibliografía	278
Cuadros	
2.1 Prioridades de la estrategia general de gobierno abierto	46
Pregunta 1.5. ¿Cómo se eligieron las áreas prioritarias de la estrategia general de Gobierno Abierto?	67
Pregunta 1.6. ¿A qué partes interesadas e consultó para definir las prioridades del gobierno abierto general?	68

3.1. Disponibilidad de leyes de acceso a la información y transparencia entre los LACs.....	78
3.2. Países de la OCDE: Panorama de las leyes de libertad de información de gobiernos centrales (2010)	83
3.3. Pruebas de clase y de daño contenidas en las FOI y aplicadas para información de las solicitudes de libertad de información en los ALCs elow & Holmes.....	86
3.4. Países de la OCDE: Pruebas de clase y de daño contenidas en las FOI y aplicadas para exentar información de las solicitudes de libertad de información	87
3.5. Países de la OCDE: pago de tarifas en diferentes etapas del proceso de solicitud de información (2010)	98
Questions 5.2 and 6.1. Proactive and routine information disclosure. Categories by country.....	104
Question 7.2. For the categories of information selected in 5.2 and 6.2, where is this information made available electronically?.....	105
4.1. Funciones y características de los portales centralizados de datos disponibles en los ALCs.....	127
4.2. Portales individuales de datos abiertos en los ALCs.....	128
Pregunta 2.1. Por favor, indique la institución / ministerio de tutela responsable de formular la política central de datos abiertos.....	139
Pregunta 3.1. Por favor, señale cuál de los siguientes elementos son parte de la estrategia / política central del gobierno en materia de DAG.	140
Pregunta 5.1. Cuál fue la estrategia/política central/federal en materia de DAG creada en consulta con:.....	141
Pregunta 10.1. Por favor, indique qué tipo de conjuntos de datos (por campo de política/contenido) generalmente están disponibles en portales de DA centralizados y/o individuales:.....	141
5.1. Compromisos de gobierno abierto e instituciones responsables de su puesta en marcha.....	166
7.1. Datos recopilados sobre las solicitudes de información en Perú	235
7.2. Proyectos de gobierno electrónico desarrollados por la ONGEI	249
7.3. Mecanismos de comunicación de políticas empleados para difundir las reformas de gobierno abierto en Perú	255

Gráficas

1.1. Países de ALC según su membresía en la AGA.....	33
1.2. El Marco Analítico de la OCDE para el Gobierno Abierto.....	36
2.1. Las cuatro C de la coordinación de políticas.....	49
2.2. Mecanismos de comunicación para informar sobre reformas de gobierno abierto.....	55
2.3. Conocimiento de los interesados de iniciativas AGA	55
2.4. ¿Cómo se eligieron las áreas de prioridad de la estrategia?.....	58

2.5. Actores consultados para definir las prioridades de EGGAs	60
2.6. Nube de palabras: ¿qué cambios considera su gobierno que es necesario poner en marcha para definir su segundo plan de acción de gobierno abierto?	61
3.1. Disponibilidad de leyes de acceso a la información y transparencia entre los ALCs	79
3.2. Divulgación proactiva y habitual de información en los ALCs	90
3.3. Países de la OCDE: Divulgación proactiva de información por gobierno central (2010).....	91
3.4. Portales de información centrales y de ministerios en ALCs.....	92
3.5. Países de la OCDE: accesibilidad de la información proporcionada por el gobierno central que está disponible más comúnmente (2010)	93
3.6. Estándares de tiempos de respuesta en los ALCs	95
3.7. Uso de pago de tarifas durante el proceso de solicitud de información.....	97
3.8. Datos obtenidos sobre solicitudes de información.....	99
4.1. Estrategias centrales de gobierno abierto entre los ALCs y porcentaje de ministerios con estrategias DAG en operación.....	119
4.2. Objetivos de las estrategias de DAG por nivel de importancia: ALCs y países de la OCDE	120
4.3. Elementos de la estrategia central de datos abiertos de gobierno en los ALCs	122
4.4. Desarrollo de estrategia y políticas de DAG: actores consultados	125
4.5. Tipos de conjuntos de datos generalmente disponibles en los portales centralizados o individuales de datos abiertos	129
4.6. Suministro directo e indirecto de datos: países de la OCDE.....	129
4.7. Conjuntos de datos disponibles en portales centrales de datos abiertos: ALCs y países de la OCDE	131
4.8. Iniciativas dirigidas por el gobierno para fomentar la (re)utilización de los datos e información públicamente divulgados en vigor en los ALCs.....	133
5.1. Cronología de documentos jurídicos importantes.....	146
5.2. Clasificación de los compromisos del Plan de Acción ante la AGA de acuerdo con los grandes retos de la AGA.....	168
5.3. Aplicaciones desarrolladas por áreas	172
6.1. Organigrama de la Secretaría Técnica de Gobierno Digital	200
7.1. Principal marco legal de Perú para el acceso a la información y la transparencia 1993-2002	226
7.2. Área responsable de atender las quejas por solicitudes de información denegadas	230
7.3. Portales de Transparencia Estándar del Ministerio del Trabajo (a) y del Ministerio del Interior (b) de Perú (capturas de pantalla)	233
7.4. Número de entidades públicas que enviaron información de solicitudes a la SGP	236
7.5. Actores con representación en la Comisión Multisectorial Permanente.....	239

7.6. Disponibilidad en línea de formatos de solicitud de información en los sitios web de los ministerios nacionales y distritos en Lima Metropolitana	246
7.7. Aportación de los datos abiertos de gobierno a la cadena de valor del servicio público	261

Recuadros

1.1. Beneficios potenciales del gobierno abierto	29
1.2. La Alianza para el Gobierno Abierto: Declaración de Gobierno Abierto (extracto)	31
1.3. Principios para una Formulación de Políticas Abierta e Incluyente	34
1.3. Principios para una Formulación de Políticas Abierta e Incluyente (<i>cont.</i>)	35
2.1 El reto de la coordinación institucional: prácticas con buenos resultados en los ALCs	52
2.1 El reto de la coordinación institucional: prácticas con buenos resultados en los ALCs (<i>cont.</i>)	53
2.1 El reto de la coordinación institucional: prácticas con buenos resultados en los ALCs (<i>cont.</i>)	54
2.2 Comunicación para sensibilizar	56
2.2 Comunicación para sensibilizar (<i>cont.</i>)	57
2.3. ¿Qué herramientas utilizar para la consulta?	61
2.3. ¿Qué herramientas utilizar para la consulta? (<i>cont.</i>)	62
2.3. ¿Qué herramientas utilizar para la consulta? (<i>cont.</i>)	63
3.1. Gobierno abierto: conceptos clave	72
3.1. Gobierno abierto: conceptos clave (<i>cont.</i>)	73
3.2. ¿Qué elementos deben incluirse en el marco legal pertinente?	75
3.2. ¿Qué elementos deben incluirse en el marco legal pertinente? (<i>cont.</i>)	76
3.3. Ejemplos de órganos que supervisan las leyes de transparencia: Estados Unidos y Chile	81
3.3. Ejemplos de órganos que supervisan las leyes de transparencia: Chile y Estados Unidos (<i>cont.</i>)	82
3.4. Principio de máxima divulgación de información	85
3.5. Divulgación proactiva de información	89
3.6. Prácticas de acceso a la información en los ALCs	93
3.6. Prácticas de acceso a la información en los ALCs (<i>cont.</i>)	94
4.1. ¿Qué son los datos abiertos?	114
4.1. ¿Qué son los datos abiertos?	115
5.1. Función del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones en la promoción del gobierno abierto y la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública	149
5.2. Eventos de sensibilización a los datos abiertos	170
5.3. Aplicación Elefantes Blancos	171

6.1. Vincular las agendas de transparencia y de datos abiertos en España ojo ojo	194
6.2. Coordinación de las agendas de transparencia y de datos abiertos en México	195
6.3. Hacia el aumento de la vigilancia ciudadana del gasto público: la plataforma “Conozca en qué se gasta su dinero”	202
6.4. Aprovechamiento del valor agregado de los DAG: el Portal Centralizado de Datos Abiertos de Costa Rica y los hackathons	209
7.1. Ley Marco de Modernización de la Gestión del Estado	227
7.2. Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública	229
7.3. Acceso a los datos abiertos ambientales: el SINIA	232
7.4. El Plan de Acción de Gobierno Abierto de Perú 2012-2013	238
7.6. Sistema Electrónico de Adquisiciones y Contrataciones del Estado (SEACE).....	248
7.7. Plataforma de Interoperabilidad del Estado	250
7.8. Consejo Privado para la Agenda Digital (CPAD)	253
7.9. El Portal Francés Nacional de Datos Abiertos: piedra angular de la estrategia de datos abiertos	257
7.10. Uso de programas prioritarios para aumentar el efecto de los datos abiertos en México	266

ORGANIZACIÓN DE COOPERACIÓN Y DESARROLLO ECONÓMICO

La OCDE constituye un foro único en su género, donde los gobiernos trabajan conjuntamente para afrontar los retos económicos, sociales y medioambientales que plantea la globalización. La OCDE está a la vanguardia de los esfuerzos emprendidos para ayudar a los gobiernos a entender y responder a los cambios y preocupaciones del mundo actual, como el gobierno corporativo, la economía de la información y los retos que genera el envejecimiento de la población. La Organización ofrece a los gobiernos un marco en el que pueden comparar sus experiencias políticas, buscar respuestas a problemas comunes, identificar buenas prácticas y trabajar en la coordinación de políticas nacionales e internacionales.

Los países miembros de la OCDE son: Alemania, Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Chile, Corea, Dinamarca, Eslovenia, España, Estados Unidos de América, Estonia, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Irlanda, Islandia, Israel, Italia, Japón, Luxemburgo, México, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Checa, República Eslovaca, Suecia, Suiza y Turquía. La Unión Europea participa en el trabajo de la OCDE.

Las publicaciones de la OCDE aseguran una amplia difusión de los trabajos de la Organización. Estos incluyen los resultados de la compilación de estadísticas, los trabajos de investigación sobre temas económicos, sociales y medioambientales, así como las convenciones, directrices y los modelos desarrollados por los países miembros.

Estudios de la OCDE sobre Gobernanza Pública

Gobierno Abierto en América Latina

Índice

Evaluación y recomendaciones

Capítulo 1. Contexto del gobierno abierto en América Latina

Capítulo 2. Estrategias de gobierno abierto y marcos de gobernanza en América Latina

Capítulo 3. Acceso a la información pública en América Latina

Capítulo 4. Aprovechar el potencial para los datos abiertos en América Latina

Capítulo 5. Políticas e iniciativas de gobierno abierto en Colombia

Capítulo 6. Políticas e iniciativas de gobierno abierto en Costa Rica

Capítulo 7. Políticas e iniciativas de gobierno abierto en el Perú

Consulte esta publicación en línea: <http://dx.doi.org/10.1787/9789264225787-es>.

Este trabajo está publicado en OECD iLibrary, plataforma que reúne todos los libros, publicaciones periódicas y bases de datos de la OCDE.

Visite www.oecd-ilibrary.org para más información.

OECD *publishing*
www.oecd.org/publishing



ISBN 978-92-64-22577-0
42 2014 24 4 P



9 789264 225770