



Evaluación de la gobernanza del riesgo en Colombia



Evaluación de la gobernanza del riesgo en Colombia

El presente trabajo se publica bajo la responsabilidad del Secretario General de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos utilizados en el mismo no reflejan necesariamente el punto de vista oficial de los países miembros de la OCDE.

Tanto este documento, así como cualquier dato y cualquier mapa que se incluya en él, se entenderán sin perjuicio respecto al estatus o la soberanía de cualquier territorio, a la delimitación de fronteras y límites internacionales, ni al nombre de cualquier territorio, ciudad o área.

Por favor, cite esta publicación de la siguiente manera:

OECD (2019), *Evaluación de la gobernanza del riesgo en Colombia*, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/f4ff1a69-es>.

ISBN 978-92-64-86049-0 (impresa)

ISBN 978-92-64-93237-1 (pdf)

Los datos estadísticos para Israel son suministrados por y bajo la responsabilidad de las autoridades israelíes competentes. El uso de estos datos por la OCDE es sin perjuicio del estatuto de los Altos del Golán, Jerusalén Este y los asentamientos israelíes en Cisjordania bajo los términos del derecho internacional.

Fotografías: Portada © MJgraphics/Shutterstock

Las erratas de las publicaciones de la OCDE se encuentran en línea en: www.oecd.org/about/publishing/corrigenda.htm.

© OECD 2019

Usted puede copiar, descargar o imprimir los contenidos de la OCDE para su propio uso y puede incluir extractos de publicaciones, bases de datos y productos de multimedia en sus propios documentos, presentaciones, blogs, sitios web y materiales docentes, siempre y cuando se dé el adecuado reconocimiento a la fuente y al propietario del copyright. Toda solicitud para uso público o comercial y derechos de traducción deberá dirigirse a rights@oecd.org. Las solicitudes de permisos para fotocopiar partes de este material con fines comerciales o de uso público deben dirigirse al Copyright Clearance Center (CCC) en info@copyright.com o al Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC) en contact@cfcopies.com.

Índice

Prólogo.....	3
Reconocimientos	5
Acrónimos y Abreviaciones	7
Resumen Ejecutivo	15
Hallazgos clave	15
Recomendaciones clave	16
Capítulo 1. Evaluación y recomendaciones.....	19
Evaluación	20
Recomendaciones	22
Capítulo 2. Contexto nacional para la gestión del riesgo de desastre en Colombia	27
La exposición de Colombia a amenazas naturales es significativa.....	28
Una serie de factores han aumentado la exposición de Colombia al riesgo de desastres	30
Referencias.....	36
Capítulo 3. El marco de trabajo estratégico de Colombia para la gobernanza del riesgo de desastres	45
Desarrollo histórico de las instituciones de gestión del riesgo de desastre en Colombia	47
Valor estratégico del nuevo marco nacional de leyes y políticas	47
Liderazgo gubernamental centralizado	50
Roles y responsabilidades de los grupos de interés en el Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres	52
Coordinación gubernamental transversal.....	55
Creación abierta e incluyente de políticas.....	58
Notas	59
Referencias.....	59
Capítulo 4. Identificación y evaluación del riesgo de desastre en Colombia.....	61
Información de calidad sobre peligros naturales y riesgos de desastre: Piezas fundamentales para definir los objetivos en la gestión del riesgo de desastre.....	62
Accesibilidad a la información sobre peligro y riesgos de desastre	68
Responsabilidad y transparencia en los procesos de evaluación de peligros y riesgos de desastre ...	70
Notas	72
Referencias.....	72
Capítulo 5. Reducción del riesgo de desastre en Colombia	77
La reducción de riesgo de desastre en el corazón de la agenda política nacional	78
Refuerzo de la agenda de reducción de riesgos de desastre.....	80
Nota.....	84
Referencias.....	84
Capítulo 6. Preparación y respuesta al desastre en Colombia	87

Preparación y respuesta efectiva al desastre: Aspectos claves de la gestión del riesgo de desastres en Colombia.....	88
Roles y responsabilidades	89
Mecanismos de mejoramiento continuo en la respuesta a los desastres	94
Notas	95
Referencias.....	96
Capítulo 7. Recuperación y reconstrucción de desastres en Colombia	99
Facilitando la recuperación y la reconstrucción de desastres: Reconstruyendo mejor	100
Notas	103
Referencias.....	104
Anexo A. Grupos de interés entrevistados	105
Grupos de interés gubernamentales	105
Grupos de interés de gobierno local.....	105
Grupos de interés de la academia, empresas y sociedad civil.....	105
Anexo B. Listado de respondientes al cuestionario	107
Grupos de interés gubernamentales	107
Grupos de interés de la academia, empresas y sociedad civil.....	107
Anexo C. Cuestionarios.....	109
Cuestionario para el sector público.....	109

Tablas

Tabla 2.1. Tipos de peligros naturales prevalentes en Colombia	28
Tabla 2.2. Principales desastres en Colombia (desde 1980).....	28
Tabla 3.1. Objetivos de gestión del riesgo de desastres en el Plan Nacional de Desarrollo 2014-18 ...	49
Tabla 3.2. Representación de los grupos de interés en los comités nacionales de gestión del riesgo de desastre en Colombia	57
Tabla 4.1. Disponibilidad de evaluaciones y mapas de peligro y riesgo de desastres.....	63
Tabla 4.2. Acciones de evaluación de peligro y riesgo de desastre en el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre, 2015-25 (selección).....	67
Tabla 6.1. Objetivos de preparación y respuesta al desastre en el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de Desastre, 2015-25 (selección).....	90
Tabla 7.1. Umbral de gastos bajo los acuerdos de asistencia financiera para desastres, 2017	102
Tabla 7.2. Formula de partición de costos bajo los acuerdos de asistencia financiera para desastres.	103

Figuras

Figura 2.1. Muertes relacionadas con desastres en Colombia.....	29
Figura 2.2. Promedio anual de muertes por millón de habitantes en Colombia y demás países de la OCDE, 1995-2015.....	30
Figura 2.3. Daños totales anuales por desastres en Colombia.....	30
Figura 2.4. Población afectada por peligros hidrometeorológicos 2010-2015 vs. PIB per cápita.....	31
Figura 2.5. Muertes y casas destruidas por peligros hidrometeorológicos, 1998-2016.....	36
Figura 3.1. Elementos de la buena gobernanza del riesgo de desastre	46
Figura 3.2. Roles de liderazgo de la Unidad Nacional de Gestión del Riesgos de Desastre	50
Figura 3.3. Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres	54

Figura 3.4. Comités nacionales que coordinan actividades del ciclo de gestión del riesgo de desastres..... 56

Figura 4.1. Evaluación de riesgo de desastre..... 62

Figura 4.2. Canales de difusión de la información de peligros y riesgo de desastre 69

Figura 4.3. Uso de la información de peligros de diferentes grupos de interés públicos en el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 71

Cajas

Caja 2.1. Temporada de lluvias La Niña en 2010/11 29

Caja 2.2. Manejo de conflictos y retos postconflicto en la gestión del riesgo de desastres..... 32

Caja 2.3. La novedad de la crisis de migración venezolana para la gestión del riesgo de desastres en Colombia 32

Caja 2.4. El riesgo de peligros naturales interconectados con construcciones humanas: El caso de la represa hidroeléctrica Hidroituango 33

Caja 2.5. El terremoto de Armenia en 1999 34

Caja 3.1. La gestión del riesgo de desastre en el Plan Nacional de Desarrollo Colombiano 48

Caja 3.2. El Fondo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres en Colombia 52

Caja 3.3. El seguimiento semestral al Plan de Gestión del Riesgo de Desastres en Colombia 53

Caja 4.1. Evaluación del Riesgo Nacional del Reino Unido 64

Caja 4.2. México y Austria: Acceso abierto a datos de peligros y riesgos..... 69

Caja 4.3. Austria: Mejorando los mapas de peligro a través de consulta pública 70

Caja 5.1. Mecanismos de cooperación transversal del gobierno de Austria para la reducción del riesgo de desastre..... 81

Caja 5.2. Reducción de los riesgos existentes: el esquema de asistencia de desastres del Fondo Mexicano de Desastres Naturales..... 82

Caja 5.3. Juntas de Agua en Austria: una asociación pública-privada para reducir los riesgos de inundación 83

Caja 6.1. Programa de Capacidades de Resiliencia del Reino Unido 88

Caja 6.2. México: Uso de los Datos en la respuesta al desastre 91

Caja 6.3. Vigicruces: El sistema francés de alerta de inundación 92

Caja 6.4. Sala de Crisis Nacional de Colombia: Coordinando una respuesta al desastre con diferentes grupos de interés 94

Caja 6.5. RETEX: Mejorando la respuesta a emergencias a través de las lecciones aprendidas 95

Caja 7.1. Acuerdos de asistencia financiera para desastre en Canadá..... 102

Siga las publicaciones de la OCDE en:



http://twitter.com/CECC_Pubs



<http://www.facebook.com/CECCPublications>



<http://www.linkedin.com/groups/CECC-Publications-4645871>



<http://www.youtube.com/oecdlibrary>



<http://www.oecd.org/oecdirect/>

LA ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICOS (OCDE)

La OCDE constituye un foro único en su género, donde los gobiernos trabajan conjuntamente para afrontar los retos económicos, sociales y medioambientales que plantea la globalización. La OCDE está a la vanguardia de los esfuerzos emprendidos para ayudar a los gobiernos a entender y responder a los cambios y preocupaciones del mundo actual, como el gobierno corporativo, la economía de la información y los retos que genera el envejecimiento de la población. La Organización ofrece a los gobiernos un marco en el que pueden comparar sus experiencias políticas, buscar respuestas a problemas comunes, identificar buenas prácticas y trabajar en la coordinación de políticas nacionales e internacionales.

Los países miembros de la OCDE son: Alemania, Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Chile, Corea, Dinamarca, Eslovenia, España, Estados Unidos de América, Estonia, Finlandia, Francia, Grecia, Hungría, Irlanda, Islandia, Israel, Italia, Japón, Letonia, Lituania, Luxemburgo, México, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Checa, República Eslovaca, Suecia, Suiza y Turquía. La Comisión Europea participa en el trabajo de la OCDE.

Las publicaciones de la OCDE aseguran una amplia difusión de los trabajos de la Organización. Éstos incluyen los resultados de la compilación de estadísticas, los trabajos de investigación sobre temas económicos, sociales y medioambientales, así como las convenciones, directrices y los modelos desarrollados por los países miembros.

Evaluación de la gobernanza del riesgo en Colombia

Colombia ha lanzado una reforma ambiciosa para mejorar su gestión de riesgos y aumentar la capacidad de recuperación ante los desastres. Este análisis de la OCDE sobre Gobernanza del Riesgo de Desastres revisa el progreso de Colombia en la implementación de las reformas teniendo en cuenta la Recomendación de la OCDE sobre la Gobernanza de Riesgos Críticos de 2014. El informe identifica los factores de éxito y las buenas prácticas en la implementación de la agenda de la reforma del riesgo de desastres, centrándose en las políticas del gobierno central y su implementación, y proporciona un conjunto de recomendaciones para fortalecer los esfuerzos de Colombia en el futuro.

Consulte esta publicación en línea: <https://doi.org/10.1787/f4ff1a69-es>.

Este trabajo está publicado en OECD iLibrary, plataforma que reúne todos los libros, publicaciones periódicas y bases de datos de la OCDE.

Visite www.oecd-ilibrary.org para más información.

