



**Panorama de las  
Administraciones Públicas  
América Latina y el Caribe  
2020**

La presente obra se publica bajo la responsabilidad del Secretario General de la OCDE. Las opiniones expresadas y los argumentos utilizados en el mismo no reflejan necesariamente el punto de vista oficial de los países miembros de la OCDE, o del Banco Interamericano de Desarrollo, su Directorio Ejecutivo o los países que representa.

Tanto este documento, así como cualquier dato y cualquier mapa que se incluya en él, se entenderán sin perjuicio respecto al estatus o la soberanía de cualquier territorio, a la delimitación de fronteras y límites internacionales, ni al nombre de cualquier territorio, ciudad o área.

Los datos estadísticos para Israel son suministrados por y bajo la responsabilidad de las autoridades israelíes competentes. El uso de estos datos por la OCDE es sin perjuicio del estatuto de los Altos del Golán, Jerusalén Este y los asentamientos israelíes en Cisjordania bajo los términos del derecho internacional.

Nota al pie de página de Turquía:

La información del presente documento en relación con “Chipre” se refiere a la parte sur de la Isla. No existe una sola autoridad que represente en conjunto a las comunidades turcochipriota y grecochipriota de la Isla. Turquía reconoce a la República Turca del Norte de Chipre (RTNC). Mientras no haya una solución duradera y equitativa en el marco de las Naciones Unidas, Turquía mantendrá su postura frente al “tema de Chipre”.

Nota al pie de página de todos los Estados Miembros de la Unión Europea que pertenecen a la OCDE y de la Unión Europea: Todos los miembros de las Naciones Unidas, con excepción de Turquía, reconocen a la República de Chipre. La información contenida en el presente documento se refiere a la zona sobre la cual el Gobierno de la República de Chipre tiene control efectivo.

**Por favor, cite esta publicación de la siguiente manera:**

OECD (2020), *Panorama de las Administraciones Públicas América Latina y el Caribe 2020*, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/1256b68d-es>.

ISBN 978-92-64-76068-4 (impresa)

ISBN 978-92-64-49670-5 (pdf)

ISBN 978-92-64-87463-3 (HTML)

ISBN 978-92-64-82596-3 (epub)

**Imágenes:** Cover © Jeffrey Fisher.

Las erratas de las publicaciones se encuentran en línea en: [www.oecd.org/about/publishing/corrigenda.htm](http://www.oecd.org/about/publishing/corrigenda.htm).

© OCDE 2020

---

El uso del contenido del presente trabajo, tanto en formato digital como impreso, se rige por los términos y condiciones que se encuentran disponibles en: <http://www.oecd.org/termsandconditions>.

---

## *Prefacio*

**E**sta tercera edición de Panorama de las Administraciones Públicas en América Latina y el Caribe, una publicación conjunta entre la OCDE y el BID, atiende la demanda creciente por evidencia cuantitativa y cualitativa sobre los métodos de trabajo de la región de América Latina y el Caribe (ALC).

Esta publicación cubre aspectos claves de la gobernanza pública y permite a los formuladores de políticas y a los ciudadanos analizar el desempeño de los gobiernos de ALC y compararlos con una amplia gama de países. Esta edición contiene indicadores sobre la totalidad de la cadena de producción del gobierno desde los insumos, pasando por los procesos hasta los resultados. La presente edición cubre finanzas y empleo públicos, prácticas y procedimientos presupuestarios, gestión de recursos humanos, política y gobernanza regulatoria, datos abiertos gubernamentales, contratación pública, integridad pública y resultados fundamentales de gobierno.

## Agradecimientos

**P**anorama de las Administraciones Públicas América Latina y el Caribe 2020 fue preparado por la Dirección de Gobernanza Pública de la OCDE, liderada por Marcos Bonturi su Director y por el Departamento de Instituciones para el Desarrollo del BID, liderado por Moises J Scharwitz, su Gerente. La investigación ha sido dirigida por Zsuzsanna Lonti (OCDE), Carlos Pimenta (BID) y Santiago González (OCDE) bajo la orientación de Monica Brezzi (OCDE), Emilio Pineda (BID) y Lea Giménez (BID). La publicación fue redactada por Bárbara Baredes (OCDE), María Verónica Cetrola (BID), Santiago González (OCDE) y Alessandro Lupi (OCDE). Se recibieron importantes contribuciones de Frederic Boehm (OCDE), Monica Brezzi (OCDE), Adam Ostry (OCDE), Barbara Ubaldi (OCDE), Edwin Lau (OCDE) y Roberto de Michele (BID) (Capítulo 1 Buena gobernanza para América Latina y el Caribe: Representando los intereses de todos). Mariano Lafuente (BID) y Edgardo Mosqueira (BID) (Capítulos 3 Empleo público y 4 Instituciones); Andrew Blazey (OCDE), Roberto García Lopez (BID), Delphine Moretti (OCDE), Anne Keller (OCDE), Ana María Ruiz (OCDE) y Lisa Von Trapp (OCDE) (Capítulo 5 Prácticas y Procedimientos Presupuestarios); Mariano Lafuente (BID), Luciano Srazza (BID), Daniel Gerson (OCDE) (Capítulo 6 Gestión de Recursos Humanos); Benjamin Gerloff (OCDE), Anna Pietikainen (OCDE), Cristiana Vitale (OCDE), Alexis Durand (OCDE), Renny Reyes (OCDE), Pedro Farias (BID), Delia Rodrigo (BID), Gustavo Zanabria (BID), Manuel Gerardo Flores Romero (OCDE), Christiane Arndt-Basclé (OCDE) y Paul Davidson (OCDE) (Capítulo 7 Política y Gobernanza Regulatorias); Miguel Porrúa (BID), Nicolas Dassen (BID), Arturo Rivera Perez (OCDE) (Capítulo 8 Datos Abiertos Gubernamentales); Roberto de Michele (BID), Frederic Boehm (OCDE), Mariana Pratts (OCDE), Felicitas Neuhaus (OCDE) (Capítulo 9 Integridad del Sector Público); Leslie Harper (BID); Ana Cristina Calderón (BID); Minjoo Son (OCDE) (Capítulo 10 Contratación Pública); Carlotta Ballestra (OCDE), Elena Tosetto (OCDE) (Capítulo 11 Resultados Fundamentales de Gobierno). También agradecemos a Andrea Uhrhammer (OCDE) y Roxana Glavanov (OCDE) por su apoyo editorial así como a Jennifer Allain por su ayuda en la preparación de este documento para publicación. Agradecemos a Julio Bacio Terracino (OCDE), Sebastian Nieto Parra (Centro de Desarrollo de la OCDE) y José Antonio Ardavin (OCDE) por sus comentarios. La traducción al español fue posible gracias a Evelyn Cermeno Vargas (BID). Zoltan Mikolas estuvo a cargo de preparar el anexo contextual. La portada es un diseño original de Jeffrey Fisher.

Esta publicación es el resultado de las contribuciones de una amplia gama de fuentes y conocimientos. Este trabajo fue financiado con recursos y soporte técnico del BID. Se benefició de los aportes de la red BID/OEA/IDRC de Gobierno Electrónico en América Latina y el Caribe (Red GEALC), La Red Inter Americana de Contratación Pública, La red de la OCDE ALC en Buenas Prácticas Regulatorias y la red de Altos Ejecutivos del Presupuesto en América Latina y el Caribe (LAC SBO). Los autores manifiestan su gratitud a los funcionarios que respondieron las encuestas y contribuyeron durante el proceso de selección y validación de datos. También agradecemos a los representantes del BID en los países y a los economistas de país del BID, que brindaron su apoyo cada vez que surgía una pregunta y facilitaron canales de comunicación con las autoridades de gobierno.

## Contenidos

<b>Prólogo</b> .....	12
<b>Resumen ejecutivo</b> .....	14
<b>Guía para el lector</b> .....	16
<b>Introducción</b> .....	21
<b>Capítulo 1 Buen gobierno para América Latina y el Caribe: representando el interés de todos</b>	23
1.1. Introducción .....	24
1.2. ¿Por qué la gobernanza pública y, en particular, la integridad, son relevantes? .....	26
1.3. Garantizando la integridad y la responsabilidad social de la toma de decisiones públicas	31
1.4. Gestión pública sólida para una implementación efectiva .....	38
Conclusión: Atando cabos .....	48
<b>Capítulo 2 Las finanzas públicas y la economía</b> .....	55
2.1. Balance fiscal de la Administración Pública .....	56
2.2. Balance Estructural de la Administración Pública .....	58
2.3. Deuda Bruta de la Administración Pública .....	60
2.4. Ingresos de la Administración Pública .....	62
2.5. Ingresos tributarios de la Administración Pública .....	64
2.6. Gastos de la Administración Pública .....	66
2.7. Estructura de ingresos y gastos por nivel de gobierno .....	68
2.8. Gastos de la Administración Pública por transacción económica .....	70
2.9. Gasto público en inversión .....	72
2.10. Ingresos fiscales de recursos naturales no renovables (RNNR) .....	74
<b>Capítulo 3 Empleo público</b> .....	77
3.1. Empleo en el Sector Público .....	78
3.2. Igualdad de género en el empleo del sector público .....	80
<b>Capítulo 4 Instituciones (centros de gobierno)</b> .....	83
4.1. Funciones del Centro de Gobierno .....	84
4.2. Grado de influencia y papel del Centro de Gobierno en la coordinación de políticas ...	86
4.3. Gestión estratégica y monitoreo en el Centro de Gobierno .....	88
<b>Capítulo 5 Prácticas y procedimientos presupuestarios</b> .....	91
5.1. Entorno institucional y características de la Autoridad Presupuestaria Central. ....	92
5.2. Reglas Fiscales .....	94
5.3. Marcos de gastos a mediano plazo .....	96
5.4. Flexibilidad presupuestaria .....	98
5.5. Presupuestos complementarios y fondos de reserva .....	100
5.6. Fondos preasignados .....	102
5.7. Transparencia presupuestaria .....	104
5.8. Participación de los actores interesados en el proceso presupuestario .....	106

<b>Capítulo 6</b>	<b>Gestión de recursos humanos</b>	109
6.1.	Organización y Delegación de la Gestión de Recursos Humanos	110
6.2.	Reclutamiento y selección.	112
6.3.	Flexibilidad para reestructurar el servicio civil	114
6.4.	Capacitación	116
6.5.	Evaluación del desempeño	118
6.6.	Compensación de funcionarios públicos	120
<b>Capítulo 7</b>	<b>Política y gobernanza regulatoria</b>	123
7.1.	Tendencias generales y arreglos institucionales	124
7.2.	Participación de actores interesados en la preparación de regulaciones subordinadas	126
7.3.	Análisis de Impacto Regulatorio para regulaciones subordinadas	128
7.4.	Evaluación ex post y simplificación administrativa	130
7.5.	Entorno regulatorio favorable a la competencia: los indicadores PMR	132
7.6.	Gobernanza de reguladores.	134
<b>Capítulo 8</b>	<b>Datos Abiertos Gubernamentales</b>	137
8.1.	Datos abiertos gubernamentales: FOMENTANDO la madurez y la sostenibilidad de las políticas	138
8.2.	Disponibilidad de datos: marcos de políticas, participación de los actores interesados y publicación de datos	140
8.3.	Accesibilidad de datos: formatos abiertos, gratuitos y accesibles.	142
8.4.	Involucrando a los usuarios: promoviendo la sensibilización y la reutilización de datos abiertos gubernamentales.	144
<b>Capítulo 9</b>	<b>Integridad del sector público</b>	147
9.1.	Incorporación de políticas de integridad: llegar a las organizaciones y a todos los niveles de gobierno.	148
9.2.	Influencia en la toma de decisiones a través del cabildeo/lobby y las finanzas políticas	150
9.3.	Sistema de declaraciones patrimoniales y de intereses	152
9.4.	Gestión de riesgos y auditoría interna para la integridad pública.	154
<b>Capítulo 10</b>	<b>Contratación pública</b>	157
10.1.	Tamaño de la Contratación Pública	158
10.2.	Contratación Pública Estratégica	160
10.3.	Contratación Pública Electrónicas Gubernamentales	162
10.4.	Agencias centrales de contratación pública	164
10.5.	Contratación pública y proyectos de infraestructura	166
<b>Capítulo 11</b>	<b>Resultados fundamentales del gobierno</b>	169
11.1.	Confianza en el Gobierno	170
11.2.	Desigualdad de ingresos y redistribución.	172
11.3.	El estado de derecho.	174
11.4.	Satisfacción ciudadana con los servicios públicos	176
<b>Anexo A</b>	<b>Indicador compuesto sobre el uso de una perspectiva a mediano plazo</b>	179
<b>Anexo B</b>	<b>Clasificación y definición de ocupaciones</b>	181
<b>Anexo C</b>	<b>Indicadores de la OCDE de política y gobernanza regulatoria (iREG) para América Latina 2019.</b>	183
<b>Anexo D</b>	<b>Metodología de la OCDE para construir el índice OURdata</b>	186
<b>Anexo E</b>	<b>Índices compuestos sobre integridad del sector público</b>	187
<b>Anexo F</b>	<b>Figuras adicionales disponibles en línea.</b>	190
	<b>Glosario.</b>	191

## Siga las publicaciones de la OCDE en:



[http://twitter.com/OECD\\_Pubs](http://twitter.com/OECD_Pubs)



<http://www.facebook.com/OECDPublications>



<http://www.linkedin.com/groups/OECD-Publications-4645871>



<http://www.youtube.com/ocddlibrary>




<http://www.oecd.org/ocddirect/>

## Este libro contiene...

**StatLinks** 

¡Un servicio que transfiere ficheros Excel®  
utilizados en los cuadros y gráficos!

Busque el logotipo **StatLinks**  en la parte inferior de los cuadros y gráficos de esta publicación. Para descargar la correspondiente hoja de cálculo Excel®, sólo tiene que introducir el enlace en la barra de direcciones de su navegador incluyendo primero el prefijo <http://dx.doi.org> o bien haga clic en el enlace de la versión electrónica.

# Panorama de las Administraciones Públicas América Latina y el Caribe 2020

La tercera edición de *Panorama de las Administraciones Públicas América Latina y el Caribe* contiene la evidencia disponible más actualizada sobre las administraciones públicas y su desempeño en ALC y en comparación con los países de la OCDE. Esta publicación incluye indicadores sobre finanzas públicas y economía, empleo público, centros de gobierno, gobernanza regulatoria, datos abiertos gubernamentales, integridad del sector público, contratación pública y por primera vez sobre los resultados clave de los gobiernos (p.ej. confianza en las instituciones, reducción de la desigualdad). Los indicadores de gobernanza son especialmente útiles para monitorear y comparar el desempeño de los gobiernos en sus reformas a la administración pública. Cada indicador se presenta en un formato amigable para el lector, que consiste en gráficos o tablas que ilustran las variaciones de los países, un análisis descriptivo breve enfatizando los hallazgos principales en cada área y una sección metodológica con la definición del indicador así como cualquier limitación en la comparabilidad de los datos.

Consulte esta publicación en línea: <https://doi.org/10.1787/1256b68d-es>.

Este trabajo está publicado en OECD iLibrary, plataforma que reúne todos los libros, publicaciones periódicas y bases de datos de la OCDE.

Visite [www.oecd-ilibrary.org](http://www.oecd-ilibrary.org) para más información.

