

Estudios sobre el cumplimiento e impacto de las recomendaciones generales, informes especiales y pronunciamientos de la CNDH 2001-2017

TOMO X

Derecho a la protección de la salud



Investigación para la
Comisión Nacional de los Derechos Humanos

COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

Luis Raúl González Pérez
Presidente

Coordinación del Proyecto

Laura Gurza Jaidar
Directora General de Planeación
y Análisis

Ernesto Alonso Visconti Chacón
Director de Diseño de Estrategias
y Políticas Públicas

Patricia Centeno Muñoz
Subdirectora de Diseño de Estrategias

Supervisión del Proyecto

Ismael Eslava Pérez
Primer Visitador General

Eréndira Cruzvillegas Fuentes
Cuarta Visitadora General

María de Lourdes Zariñán Martínez
Directora General en la
Primera Visitaduría General

Laura Adriana Vargas Mayoral
Directora General en la
Cuarta Visitaduría General

Cinthya Harumi González Téllez Girón
Coordinadora del Programa
sobre Asuntos de la Niñez y la Familia

Miguel Ángel Adrián Muñoz Navarro
Subdirector de Promoción

Patricia Mendoza Vázquez
Visitadora Adjunta

Diseño y producción editorial CENADEH

Julieta Morales Sánchez
Directora General del Centro Nacional
de Derechos Humanos

Carlos Acevedo Rescalvo
H. R. Astorga

Irene Vázquez del Mercado
Formación y diseño

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO Y COORDINACIÓN DE HUMANIDADES

Enrique Graue Wiechers
Rector

Pedro Salazar Ugarte
Instituto de Investigaciones Jurídicas

Domingo Alberto Vital Díaz
Coordinador de Humanidades

Luis de la Barreda Solórzano
Coordinador del Programa Universitario
de Derechos Humanos

Elaboración de la investigación

Fernando Cano Valle
Coordinador de la investigación

Carla Huerta Ochoa
Coordinación de análisis jurídico

Agustín Morales Mena
Coordinación de análisis cuantitativo y cualitativo

Cecilia Mondragón Herrada
Integración del Estudio y cuidado de la edición

Rosa María Álvarez González

Juana Arellano Mejía

Verónica Esparza Pérez

Patricia L. González Rodríguez

Cecilia Mondragón Herrada

Martha Sánchez Miguel

Antonio Dorantes Morales

Pablo A. González Ulloa Aguirre

Investigadores

Andrea Carbajal

Marisol Guevara Arteaga

Ma. de los Ángeles Jiménez González

Lesli Janeth Alanis Flores

Pamela Rosalba Vázquez Cárdenas

Cinthya Denice Martínez Nicacio

Asistentes de investigación



ISBN: 978-607-729-407-8 (Obra completa)

ISBN: 978-607-729-544-0 (Tomo X)

D. R. © **Comisión Nacional de los Derechos Humanos**

Periférico Sur 3469,

Colonia San Jerónimo Lídice,

Demarcación Territorial Magdalena Contreras,

C. P. 10200, Ciudad de México

Editado en México: noviembre, 2019



CONTENIDO

PRESENTACIÓN	9
INTRODUCCIÓN	11
Síntesis metodológica	16
Objetivo	20
Metodología, técnicas de investigación e indicadores	20
Análisis de las respuestas a solicitudes de información	21
Análisis cuantitativo	23
Análisis de bases de datos del Registro General de Quejas de la CNDH	25
Análisis de medios impresos y recursos académicos	27
CAPÍTULO 1. DIAGNÓSTICO GENERAL	
SOBRE EL DERECHO A LA SALUD EN MÉXICO	29
1.1 El Derecho a la salud en México	29
1.2 Diagnóstico y actualidad de las temáticas de los instrumentos de posicionamiento analizados	42
1.2.1 Recomendación general 15/2009, sobre el derecho a la protección de la salud	42
1.2.2 Recomendación general 29/2017 sobre el expediente clínico como parte del derecho a la información en servicios de salud	59
1.2.3 Recomendación general 31/2017. Sobre violencia obstétrica en el Sistema Nacional de Salud	79
1.2.4 Informe Especial sobre los hospitales psiquiátricos que dependen del Gobierno Federal y de los Estados de la República Mexicana	92
1.2.5 El derecho a la protección de la salud de las mujeres indígenas en México	100
CAPÍTULO 2. ANÁLISIS TRANSVERSAL DE LOS INSTRUMENTOS DE POSICIONAMIENTO EN MATERIA DE DERECHO A LA SALUD	121
2.1 Recomendación general 15/2009, Sobre el derecho a la protección de Salud 2.1.1 Síntesis del análisis	121
2.1.2 Ficha resumen del instrumento	125
2.1.3 Semáforo e índice de cumplimiento	132
2.1.3.1 Federal	134
2.1.4 Incidencia de La Recomendación General No. 15/2009 en las acciones reportadas por autoridades	325
2.1.5 Presencia en medios impresos y recursos académicos	328
2.1.5.1 Medios impresos	329
2.1.5.2 Recursos académicos	330
2.1.6 Análisis longitudinal de quejas vinculadas al instrumento	333
2.1.7 Evolución y actualidad de la temática	339
2.1.8 Conclusiones	355
2.2 Recomendación General No. 29. Sobre el expediente clínico como parte del derecho a la información en servicios de salud (2017)	358
2.2.1 Síntesis del análisis	358

2.2.2	Ficha resumen del instrumento	360
2.2.3	Semáforo e índice de cumplimiento	365
2.2.4	Incidencia de la Recomendación General No. 29/2017 en las acciones reportadas por autoridades	437
2.2.5	Presencia en medios impresos y recursos académicos	440
2.2.5.1	Medios impresos	440
2.2.6	Análisis longitudinal de quejas vinculadas al instrumento	441
2.2.7	Evolución y actualidad de la temática	444
2.2.8	Conclusiones	454
2.3	Recomendación General No. 31. Sobre la violencia obstétrica en el Sistema Nacional de Salud (2017)	456
2.3.1	Síntesis del análisis	456
2.3.2	Ficha resumen del instrumento	459
2.3.3	Semáforo e índice de cumplimiento	468
2.3.4	Incidencia de la Recomendación General No. 31/2017 en las acciones reportadas por autoridades	531
2.3.5	Presencia en medios impresos y recursos académicos	534
2.3.5.1	Medios impresos	534
2.3.6	Análisis longitudinal de quejas vinculadas al instrumento	535
2.3.7	Evolución y actualidad de la temática	541
2.3.8	Conclusiones	553
2.4	Informe especial sobre los hospitales psiquiátricos que dependen del gobierno federal y estados de la República Mexicana (2013)	557
2.4.1	Síntesis del análisis	557
2.4.2	Ficha resumen del instrumento	560
2.4.3	Semáforo e índice de cumplimiento	567
2.4.3.1	Federal	569
2.4.3.2	Estatad	574
2.4.4	Incidencia del Informe Especial en las acciones reportadas por autoridades	665
2.4.5	Presencia en medios impresos y recursos académicos	668
2.4.5.1	Medios impresos	668
2.4.5.2	Recursos académicos	671
2.4.6	Análisis longitudinal de quejas vinculadas al instrumento	672
2.4.7	Evolución y actualidad de la temática	677
2.4.8	Conclusiones	689
2.5	El derecho a la protección de la salud en las mujeres indígenas en México. (2017)	691
2.5.1	Síntesis del estudio	691
2.5.2	Ficha resumen del estudio	692
2.5.3	Presencia en medios impresos y recursos académicos	692
2.5.3.1	Medios impresos	692
2.5.4	Evolución y actualidad de la temática desde la emisión del instrumento	694

CAPÍTULO 3. ANÁLISIS JURÍDICO	703
3.1.Recomendación General 15/2009 sobre el derecho a la protección de la salud.	708
3.1.1.Introducción	708
3.1.2 Análisis de las normas federales y locales a las que impactó la Recomendación General 15/2009 sobre el derecho a la protección de la salud	709
3.1.2.1 Nivel Federal	709
3.1.2.2 Nivel Estatal	740
3.2.Recomendación General 29/2017 sobre el expediente clínico como parte del derecho a la información en servicios de salud.	743
3.2.1 Introducción.	743
3.2.2 Análisis de las normas federales y locales a las que impacto la Recomendación General 29/2017 sobre expediente clínico como parte del derecho a la información en servicios de salud.	745
3.2.2.1 Nivel federal	745
3.3.Recomendación General 31/2017 sobre la violencia obstétrica en el sistema nacional de salud.....	750
3.3.1 Introducción.	750
3.3.2 Análisis de las normas federales y locales a las que impacto la Recomendación General	751
3.3.2.1 Nivel federal	751
3.3.2.2 Nivel Estatal.....	752
3.4.Informe especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre los hospitales psiquiátricos que dependen del gobierno federal y estados de la república mexicana..	758
3.4.1 Introducción.	758
3.4.2 Análisis de los normas federales y locales a las que impactó el Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre los Hospitales Psiquiatricos que dependen del Gobierno Federal y Estados de la República Mexicana.	759
3.4.2.1 Nivel Federal.	759
3.4.2.2 Nivel Estatal	769
 CAPÍTULO 4. PROPUESTAS.	 781
 CAPÍTULO 5. CONCLUSIONES	 804
 REFERENCIAS	 814

Estudios sobre el cumplimiento e impacto de las recomendaciones generales, informes especiales y pronunciamientos de la CNDH (2001-2017). Tomo X. Derecho a la protección de la salud, editado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y la Universidad Nacional Autónoma de México. La copia se realizó en noviembre de 2019 en 1,000 discos y fue elaborada en los talleres de COLOR PRINTING FOREVER, S. A. S. de C. V., Jesús Urueta núm. 176 bis, colonia Barrio San Pedro, Demarcación Territorial Iztacalco, C. P. 08220, Ciudad de México.



Presidente
Luis Raúl González Pérez

Consejo Consultivo

Mariclaire Acosta Urquidi
María Ampudia González
Alberto Manuel Athié Gallo
Rosy Laura Castellanos Mariano
Michael W. Chamberlin Ruiz
Angélica Cuéllar Vázquez
Mónica González Contró
David Kershenobich Stalnikowitz
María Olga Noriega Sáenz
José de Jesús Orozco Henríquez

Primer Visitador General

Ismael Eslava Pérez

Segundo Visitador General

Enrique Guadarrama López

Tercera Visitadora General

Ruth Villanueva Castilleja

Cuarta Visitadora General

María Eréndira Cruzvillegas Fuentes

Quinto Visitador General

Edgar Corzo Sosa

Sexto Visitador General

Jorge Ulises Carmona Tinoco

Titular de la Oficina Especial para el “Caso Iguala”

José T. Larrieta Carrasco

**Directora Ejecutiva del Mecanismo Nacional
de Prevención de la Tortura**

Ninfa Delia Domínguez Leal

Secretaria Ejecutiva

Consuelo Olvera Treviño

Secretario Técnico del Consejo Consultivo

Joaquín Narro Lobo

Oficial Mayor

Raymunda G. Maldonado Vera

Directora General del Centro Nacional de Derechos Humanos

Julieta Morales Sánchez

