

Estudios sobre el cumplimiento
e impacto de las recomendaciones
generales, informes especiales
y pronunciamientos de la CNDH
2001-2017

TOMO I
Niñas, niños y adolescentes



IIS
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES
SOCIALES



CNDH
M É X I C O

Investigación para la
Comisión Nacional de los Derechos Humanos

COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

Luis Raúl González Pérez
Presidente

Coordinación del Proyecto

Laura Gurza Jaidar
Directora General de Planeación
y Análisis

Mauricio Collado Martínez
Director de Diseño de Estrategias
y Políticas Públicas

Patricia Centeno Muñoz
Subdirectora de Diseño de Estrategias

Supervisión del Proyecto

Ismael Eslava Pérez
Primer Visitador General

María de Lourdes Zariñán Martínez
Coordinadora del Programa sobre Asuntos
de la Niñez y la Familia

Cinthya Harumi González Téllez Girón
Subdirectora de Área

Diseño y producción editorial CENADEH

Julieta Morales Sánchez
Directora General del Centro Nacional
de Derechos Humanos

Carlos Acevedo Rescalvo
H. R. Astorga
Irene Vázquez del Mercado
Formación y diseño

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO Y COORDINACIÓN DE HUMANIDADES

Enrique Graue Wiechers
Rector

Domingo Alberto Vital Díaz
Coordinador de Humanidades

Miguel Armando López Leyva
Director del Instituto
de Investigaciones Sociales

Elaboración de la investigación

Fiorella Mancini
Coordinadora de la Investigación

María Cecilia Jaramillo
Cristian Pozo
Ana María Herrera
Investigadores

Mario Ramírez
Job Luna
Asistentes de investigación



ISBN: 978-607-729-407-8 (Obra completa)
ISBN: 978-607-729-408-5 (Tomo I)

D. R. © **Comisión Nacional de los Derechos Humanos**
Periférico Sur 3469,
Colonia San Jerónimo Lídice,
Delegación Magdalena Contreras,
C. P. 10200, Ciudad de México

Editado en México: abril, 2018

Área emisora: CENADEH/IVM/CAR



CONTENIDO

I. PRESENTACIÓN	11
II. INTRODUCCIÓN	13
III. DIAGNÓSTICO GENERAL SOBRE LA SITUACIÓN ACTUAL DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES EN MÉXICO	21
1) <i>Situación actual de niñas, niños y adolescentes en México</i>	21
2) <i>Diagnóstico de la violación de derechos de niñas, niños y adolescentes en México, a partir de los Instrumentos de Posicionamiento de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos</i>	26
3) <i>La Comisión Nacional de los Derechos Humanos y el tema de niñas, niños y adolescentes en México</i>	34
IV. MARCO TEÓRICO Y ANTECEDENTES DE INVESTIGACIÓN	43
1) <i>Las niñas, niños y adolescentes como actores sociales y la nueva sociología de la infancia</i>	43
2) <i>La nueva sociología de la infancia y su relación con el marco institucional en América Latina</i>	46
3) <i>El enfoque de derechos hacia la protección de la infancia</i>	47
4) <i>Los derechos humanos de niñas, niños y adolescentes y las políticas públicas</i>	51
5) <i>Marco legal y programático relacionado con niñas, niños y adolescentes</i>	53
6) <i>Evaluación y establecimiento de indicadores en materia de derechos humanos de niñas, niños y adolescentes</i>	61
V. EL DISEÑO METODOLÓGICO DE LA INVESTIGACIÓN	69
1) <i>Preguntas, objetivos y modelo analítico</i>	69
2) <i>Estrategia metodológica global</i>	72
Análisis cuantitativo	72
Análisis cualitativo	73
3) <i>Diseño metodológico de la evaluación de seguimiento a los Instrumentos de Posicionamiento</i>	73
4) <i>Diseño metodológico de la evaluación de resultados: respuestas de las autoridades a las recomendaciones emitidas por la CNDH en materia de niñas, niños y adolescentes</i>	84
5) <i>El trabajo de campo</i>	94
6) <i>Diseño metodológico para la evaluación de “impacto” de las medidas adoptadas por las autoridades ante las recomendaciones emitidas por la CNDH</i>	97
7) <i>Fuentes de información</i>	99
8) <i>Actores institucionales involucrados</i>	100
9) <i>Síntesis de la estrategia metodológica de la investigación</i>	102

VI. SÍNTESIS DE LOS INSTRUMENTOS DE POSICIONAMIENTO	103
1) <i>Recomendación General Número 5/2003 Sobre el caso de la discriminación en las escuelas por motivos religiosos</i>	103
2) <i>Recomendación General Número 8/2004 Sobre el caso de la discriminación en las escuelas a [personas] menores de edad portadores[as] de VIH o que padecen SIDA</i>	103
3) <i>Recomendación General Número 21/2014 Sobre la prevención, atención y sanción de casos de violencia sexual en contra de las niñas y los niños en Centros Educativos</i>	104
4) <i>Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre las Pandillas Delictivas Transnacionales conocidas como “Maras”</i>	105
5) <i>Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre el grupo juvenil conocido como Emo</i>	106
6) <i>Informe Especial sobre las Condiciones de Seguridad e Higiene en la zona carbonífera del Estado de Coahuila</i>	107
7) <i>Informe sobre la problemática de niñas, niños y adolescentes centroamericanos en contexto de migración internacional no acompañados en su tránsito por México, y con necesidades de protección internacional</i>	108
8) <i>Informe Especial Adolescentes: Vulnerabilidad y violencia</i>	111
9) <i>Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre desaparición de personas y fosas clandestinas en México</i>	112
VII. SÍNTESIS DE RESULTADOS:	
SEMÁFOROS, ÍNDICES Y ANÁLISIS CUALITATIVO DE HALLAZGOS	114
1) <i>Recomendación General Número 5/2003 Sobre el caso de la discriminación en las escuelas por motivos religiosos</i>	114
2) <i>Recomendación General Número 8/2004 Sobre el caso de la discriminación en las escuelas a [personas] menores de edad portadores[as] de VIH o que padecen SIDA</i>	120
3) <i>Recomendación General Número 21/2014 Sobre la prevención, atención y sanción de casos de violencia sexual en contra de las niñas y los niños en Centros Educativos</i>	126
4) <i>Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre la Pandillas Delictivas Transnacionales conocidas como “Maras”</i>	133
5) <i>Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre el Grupo Juvenil conocido como “Emo”</i>	146
6) <i>Informe Especial sobre las Condiciones de Seguridad e Higiene en la zona carbonífera del Estado de Coahuila</i>	154
7) <i>Informe sobre la problemática de niñas, niños y adolescentes centroamericanos en contexto de migración internacional no acompañados en su tránsito por México, y con necesidades de protección internacional</i>	166
8) <i>Informe Especial. Adolescentes: Vulnerabilidad y Violencia</i>	188
9) <i>Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre desaparición de personas y fosas clandestinas en México</i>	198

VIII. SÍNTESIS DE LA INCIDENCIA DE LOS INSTRUMENTOS DE POSICIONAMIENTO EN ACCIONES DE LA AUTORIDAD	219
IX. SÍNTESIS DE RESPUESTAS DE LA AUTORIDAD POR ENTIDAD FEDERATIVA	223
X. ANÁLISIS TRANSVERSAL DE LOS INSTRUMENTOS DE POSICIONAMIENTO EN MATERIA DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES: EVALUACIÓN DE SEGUIMIENTO	225
1) <i>Recomendación General Número 5/2003 Sobre el caso de la discriminación en las escuelas por motivos religiosos</i>	225
Evaluación de seguimiento del IP	226
Indicadores de resultado	227
2) <i>Recomendación General Número 8/2004 Sobre el caso de la discriminación en las escuelas a [personas] menores de edad portadores[as] de VIH o que padecen SIDA</i>	227
Evaluación de seguimiento del IP	229
Indicadores de resultado	230
3) <i>Recomendación General Número 21/2014 Sobre la prevención, atención y sanción de casos de violencia sexual en contra de las niñas y los niños en Centros Educativos</i>	231
Evaluación de seguimiento del IP	232
Indicadores de resultado	233
4) <i>Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre las Pandillas Delictivas Transnacionales conocidas como “Maras”</i>	234
Evaluación de seguimiento del IP	235
Indicadores de resultado	236
5) <i>Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre el grupo juvenil conocido como Emo</i>	237
Evaluación de seguimiento del IP	237
Indicadores de resultado	238
6) <i>Informe Especial sobre las Condiciones de Seguridad e Higiene en la zona carbonífera del Estado de Coahuila</i>	239
Evaluación de seguimiento del IP	241
Indicadores de resultado	242
7) <i>Informe sobre la problemática de niñas, niños y adolescentes centroamericanos en contexto de migración internacional no acompañados en su tránsito por México, y con necesidades de protección internacional</i>	243
Evaluación de seguimiento del IP	246
Indicadores de resultado	247
8) <i>Informe especial Adolescentes: Vulnerabilidad y violencia</i>	248
Evaluación de seguimiento del IP	249
Indicadores de resultado	250
9) <i>Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre desaparición de personas y fosas clandestinas en México</i>	251
Evaluación de seguimiento del IP	252
Indicadores de resultado	253

Síntesis cualitativa de la Evaluación de Seguimiento de los Instrumentos de Posicionamiento	254
XI. ANÁLISIS TRANSVERSAL DE LOS INSTRUMENTOS DE POSICIONAMIENTO EN MATERIA DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES: EVALUACIÓN DE RESULTADOS	260
1) <i>Recomendación General Número 5/2003 Sobre el caso de la discriminación en las escuelas por motivos religiosos</i>	260
Análisis cualitativo de las respuestas de las autoridades a los puntos recomendatorios	260
2) <i>Recomendación General Número 8/2004 Sobre el caso de la discriminación en las escuelas a [personas] menores de edad portadores[as] de VIH o que padecen SIDA</i>	269
Análisis cualitativo de las respuestas de las autoridades a los puntos recomendatorios	269
3) <i>Recomendación General Número 21/2014 Sobre la prevención, atención y sanción de casos de violencia sexual en contra de las niñas y los niños en Centros Educativos</i>	275
Análisis cualitativo de las respuestas de las autoridades a los puntos recomendatorios	275
4) <i>Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre las Pandillas Delictivas Transnacionales conocidas como “Maras”</i>	283
Análisis cualitativo de las respuestas de las autoridades a los puntos recomendatorios	283
5) <i>Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre el grupo juvenil conocido como “Emo”</i>	291
Análisis cualitativo de las respuestas de las autoridades a los puntos recomendatorios	291
6) <i>Informe Especial sobre las Condiciones de Seguridad e Higiene en la zona carbonífera del Estado de Coahuila</i>	298
Análisis cualitativo de las respuestas de las autoridades a los puntos recomendatorios	298
7) <i>Informe sobre la problemática de niñas, niños y adolescentes centroamericanos en contexto de migración internacional no acompañados en su tránsito por México, y con necesidades de protección internacional</i>	310
Análisis cualitativo de las respuestas de las autoridades a los puntos recomendatorios	310
8) <i>Informe especial Adolescentes: Vulnerabilidad y violencia</i>	326
Análisis cualitativo de las respuestas de las autoridades a los puntos recomendatorios	326
9) <i>Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre desaparición de personas y fosas clandestinas en México</i>	336
Análisis cualitativo de las respuestas de las autoridades a los puntos recomendatorios	336
Síntesis de la evaluación de resultados de las respuestas de las autoridades a los nueve Instrumentos de Posicionamiento	345

XII. ANÁLISIS TRANSVERSAL DE LOS INSTRUMENTOS DE POSICIONAMIENTO EN MATERIA DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES: EVALUACIÓN DE IMPACTO	362
<i>Análisis del tratamiento periodístico y del interés académico en temas concernientes a los derechos humanos de niñas, niños y adolescentes en México, 2001-2017</i>	362
Introducción	362
Análisis de medios de comunicación	362
Análisis de investigaciones académicas	372
1) <i>Recomendación General Número 5/2003 Sobre el caso de la discriminación en las escuelas por motivos religiosos</i>	387
Análisis cuantitativo de la problemática actual de discriminación por motivos religiosos en niñas, niños y adolescente	387
Análisis de avances institucionales sobre la problemática actual de discriminación por motivos religiosos en niñas, niños y adolescente ...	390
2) <i>Recomendación General Número 8/2004 Sobre el caso de la discriminación en las escuelas a [personas] menores de edad portadores[as] de VIH o que padecen SIDA</i>	399
Análisis cuantitativo de la problemática actual de discriminación por motivos salud en niñas, niños y adolescente	399
3) <i>Recomendación General Número 21/2014 Sobre la prevención, atención y sanción de casos de violencia sexual en contra de las niñas y los niños en Centros Educativos</i>	415
4) <i>Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre las Pandillas Delictivas Transnacionales conocidas como “Maras”</i>	429
Análisis cuantitativo de la problemática actual sobre las pandillas delictivas transnacionales conocidas como “Maras”	429
Análisis de avances institucionales sobre la problemática actual de las pandillas transnacionales conocidas como “Maras”	433
5) <i>Informe especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre el grupo juvenil conocido como “Emo”</i>	440
Análisis cuantitativo de la problemática actual sobre las y los jóvenes en México	440
Análisis de avances institucionales sobre la problemática actual de las y los jóvenes en México	445
Análisis de avances en la problemática actual de las y los jóvenes en México: la voz de las víctimas, los especialistas y la agenda pública	447
6) <i>Informe Especial sobre las Condiciones de Seguridad e Higiene en la zona carbonífera del Estado de Coahuila</i>	450
Análisis cuantitativo de la problemática actual de la seguridad e higiene en las minas del carbón en México	450
Análisis de avances institucionales sobre la problemática de seguridad e higiene en las minas del carbón en México	453
Análisis de avances en la problemática actual de seguridad e higiene en las minas del carbón en México: la voz de las víctimas, los especialistas y la agenda pública	455

7) <i>Informe sobre la problemática de niñas, niños y adolescentes centroamericanos en contexto de migración internacional no acompañados en su tránsito por México, y con necesidades de protección internacional</i>	461
Análisis de avances institucionales sobre la problemática actual de niñas, niños y adolescentes centroamericanos en contexto de migración internacional no acompañados en su tránsito por México	466
Análisis de las normas federales y locales a las que impactó el Instrumento de Posicionamiento	467
Análisis de las políticas públicas a las que impactó el Instrumento de Posicionamiento	468
Análisis de avances en la problemática actual de niñas, niños y adolescentes centroamericanos en contexto de migración internacional no acompañados en su tránsito por México: la voz de las víctimas, los especialistas y la agenda pública	470
8) <i>Informe especial Adolescentes: Vulnerabilidad y violencia</i>	476
Análisis cuantitativo de la problemática actual de vulnerabilidad y violencia en adolescentes	476
Análisis de avances institucionales sobre la problemática actual vulnerabilidad y violencia en adolescentes	479
Análisis de avances en la problemática actual de adolescentes, violencia y delincuencia: la voz de las víctimas, los especialistas y la agenda pública	486
9) <i>Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre desaparición de personas y fosas clandestinas en México</i>	493
Análisis cuantitativo de la problemática actual de desaparición de personas y fosas clandestinas en México	493
Análisis de avances institucionales sobre la problemática actual desaparición forzada y fosas clandestinas en México	498
Análisis de las políticas públicas a las que impactó el Instrumento de Posicionamiento	499
Análisis de avances en la problemática actual de desaparición forzada: la voz de las víctimas, los especialistas y la agenda pública	502
XIII. PROPUESTAS	512
Recomendación Generales	512
Informes Especiales	514
Instrumentos de Posicionamiento en su conjunto	515
Síntesis de Propuestas de Mejora de los Instrumentos de Posicionamiento	526
BIBLIOGRAFÍA	527
GLOSARIO DE ACRÓNIMOS Y SIGLAS	534

Estudios sobre el cumplimiento e impacto de las recomendaciones generales, informes especiales y pronunciamientos de la CNDH (2001-2017). Tomo I. Niñas, niños y adolescentes, editado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y la Universidad Nacional Autónoma de México. La copia se realizó en abril de 2018 en 100 discos, Ciudad de México.

Presidente

Luis Raúl González Pérez

Consejo Consultivo

Mariclaire Acosta Urquidi
María Ampudia González
Alberto Manuel Athié Gallo
Michael William Chamberlin Ruiz
Angélica Cuéllar Vázquez
Mónica González Contró
David Kershenobich Stalnikowitz
Carmen Moreno Toscano
María Olga Noriega Sáenz
José de Jesús Orozco Henríquez

Primer Visitador General

Ismael Eslava Pérez

Segundo Visitador General

Enrique Guadarrama López

Tercera Visitadora General

Ruth Villanueva Castilleja

Cuarta Visitadora General

María Eréndira Cruzvillegas Fuentes

Quinto Visitador General

Edgar Corzo Sosa

Sexto Visitador General

Jorge Ulises Carmona Tinoco

Titular de la Oficina Especial para el “Caso Iguala”

José T. Larrieta Carrasco

Directora Ejecutiva del Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura

Ninfa Delia Domínguez Leal

Secretaria Ejecutiva

Consuelo Olvera Treviño

Secretario Técnico del Consejo Consultivo

Joaquín Narro Lobo

Oficial Mayor

Raymunda G. Maldonado Vera

Directora General del Centro Nacional de Derechos Humanos

Julieta Morales Sánchez



IIS
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES
SOCIALES



CNDH
M É X I C O