

Estudios sobre el cumplimiento
e impacto de las recomendaciones
generales, informes especiales
y pronunciamientos de la CNDH
2001-2017

TOMO II
Personas Migrantes



Investigación para la
Comisión Nacional de los Derechos Humanos

ISBN: 978-607-729-407-8 (Obra completa)

ISBN: 978-607-729-420-7 (Tomo II)

D. R. © **Comisión Nacional de los Derechos Humanos**

Periférico Sur 3469,

Colonia San Jerónimo Lídice,

Delegación Magdalena Contreras,

C. P. 10200, Ciudad de México

Editado en México: junio, 2018

Área emisora: CENADEH/IVM/CAR



COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

Luis Raúl González Pérez
Presidente

Coordinación del Proyecto

Laura Gurza Jaidar
Directora General de Planeación
y Análisis

Mauricio Collado Martínez
Director de Diseño de Estrategias
y Políticas Públicas

Patricia Centeno Muñoz
Subdirectora de Diseño de Estrategias

Supervisión del Proyecto

Edgar Corzo Sosa
Quinto Visitador General

Jesús Salvador Quintana Roldán
Director General

Elvia Lucía Flores Ávalos
Directora de Área

Diseño y producción editorial CENADEH

Julieta Morales Sánchez
Directora General del Centro Nacional
de Derechos Humanos

Carlos Acevedo Rescalvo
H. R. Astorga
Irene Vázquez del Mercado
Formación y diseño

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO Y COORDINACIÓN DE HUMANIDADES

Enrique Graue Wiechers
Rector

Domingo Alberto Vital Díaz
Coordinador de Humanidades

Luis de la Barreda
Director del Programa Universitario
de Derechos Humanos

Pedro Salazar Ugarte
Director del Instituto
de Investigaciones Jurídicas

Elaboración de la investigación

Elisa Ortega Velázquez
Coordinadora de la Investigación

Agustín Morales Mena
Julia Isabel Flores
Investigadores

Patricia Itzel Díaz Soto
Ma. Ángeles Jiménez González
Sara G. Alcay Méndez
Guillermina Lincoln Strange
Asistentes de investigación



Contenido

Presentación	9
CAPÍTULO 1. Introducción	11
1.1 La Comisión Nacional de los Derechos Humanos y la protección de los derechos humanos en México	11
1.2 Los instrumentos de posicionamiento de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos	13
1.3 La Comisión Nacional de los Derechos Humanos y las acciones en materia de personas migrantes...15	
1.4 Contexto de la migración de tránsito en México	18
1.5 Los derechos humanos y su cumplimiento: apuntes para su medición	20
CAPÍTULO 2. Síntesis metodológica	25
2.1 Objetivo	25
2.2 Metodología, técnicas de investigación e indicadores	26
2.2.1 Análisis cualitativo	26
2.2.2 Análisis cuantitativo.....	30
2.2.3 Análisis jurídico	32
2.2.4 Análisis de medios impresos, recursos académicos y redes sociales	35
CAPÍTULO 3. Síntesis ejecutiva.....	41
3.1 Semáforo de cumplimiento.....	43
3.2 Índices de Cumplimiento.....	44
3.3 Incidencia de los instrumentos en acciones de las instituciones	45
3.4 Cambios legislativos posteriores a los instrumentos	47
3.5 Presencia en medios impresos y recursos académicos	51
3.6 Derechos humanos vinculados con los instrumentos (Año en que fue emitido el instrumento vs 2016).....	52
3.7 Evaluación de la vigencia de las temáticas en 2017 según personas expertas	53
CAPÍTULO 4. Análisis transversal de los instrumentos de posicionamiento en materia migratoria emitidos por la CNDH	56
4.1 Recomendación General No. 13/2006 sobre la práctica de verificaciones migratorias ilegales. (2006)	56
4.1.1 Síntesis del análisis	56
4.1.2 Ficha resumen del instrumento	58
4.1.2.1 Fecha	58
4.1.2.2 Titulares en instituciones clave	58
4.1.2.3 Tema	59
4.1.2.4 Objetivo	59
4.1.2.5 Derechos humanos violados	59
4.1.2.6 Antecedentes	59
4.1.2.7 Hechos.....	60
4.1.2.8 Instituciones a las que se dirigen las recomendaciones generales.....	60
4.1.2.9 Recomendaciones generales.....	60
4.1.3 Semáforo e índice de cumplimiento.....	62
4.1.3.1 Federal.....	63
4.1.3.2 Estatal	69

4.1.4	Incidencia de la Recomendación General No. 13/2006 en las acciones reportadas por autoridades	105
4.1.5	Cambios legislativos a nivel federal y estatal posteriores al instrumento de posicionamiento	108
4.1.5.1	Federal.....	108
4.1.5.2	Estatal.....	108
4.1.6	Presencia en medios impresos y recursos académicos.....	111
4.1.6.1	Medios impresos.....	111
4.1.6.2	Recursos académicos.....	112
4.1.7	La práctica de verificaciones migratorias ilegales hasta la actualidad.....	112
4.1.7.1	Análisis longitudinal de quejas vinculadas al instrumento	113
4.1.7.2	Evolución y actualidad de la temática	116
4.1.8	Conclusiones	120
4.2	Informe especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre la situación de los derechos humanos en las estaciones migratorias y lugares habilitados del Instituto Nacional de Migración en la República Mexicana. (2005)	122
4.2.1	Síntesis del análisis	122
4.2.2	Ficha resumen del instrumento	125
4.2.2.1	Fecha	125
4.2.2.2	Titulares en instituciones clave	125
4.2.2.3	Tema	126
4.2.2.4	Objetivo	126
4.2.2.5	Derechos humanos violados	126
4.2.2.6	Antecedentes	126
4.2.2.7	Hechos	126
4.2.2.8	Institución a la que se dirigen las propuestas	128
4.2.2.9	Propuestas.....	128
4.2.3	Semáforo e índice de cumplimiento.....	129
4.2.4	Incidencia del Informe Especial 2005 en las acciones reportadas por el INM	135
4.2.5	Cambios legislativos a nivel federal y estatal posteriores al instrumento de posicionamiento	136
4.2.5.1	Federal.....	136
4.2.5.2	Estatal.....	137
4.2.6	Presencia en medios impresos y recursos académicos.....	139
4.2.6.1	Medios impresos.....	139
4.2.6.2	Recursos académicos.....	140
4.2.7	La situación de los derechos humanos en las estaciones migratorias hasta la actualidad	142
4.2.7.1	Análisis longitudinal de quejas vinculadas al instrumento	142
4.2.7.2	Evolución y actualidad de la temática	146
4.2.8	Conclusiones	153
4.3	Informe especial sobre los casos de secuestro en contra de migrantes. (2009)	155
4.3.1	Síntesis del análisis	155
4.3.2	Ficha resumen del instrumento	157

4.3.2.1 Fecha	158
4.3.2.2 Titulares en instituciones clave	158
4.3.2.3 Tema	158
4.3.2.4 Objetivos	158
4.3.2.5 Derechos humanos violados	159
4.3.2.6 Antecedentes	159
4.3.2.7 Hechos	160
4.3.2.8 Instituciones a las que se dirigen las propuestas	162
4.3.2.9 Propuestas	162
4.3.3 Semáforo e índice de cumplimiento	164
4.3.3.1 Federal	165
4.3.3.2 Estatal	178
4.3.4 Incidencia del Informe especial 2009 en las acciones reportadas por autoridades	262
4.3.5 Cambios legislativos a nivel federal y estatal posteriores al instrumento de posicionamiento	265
4.3.5.1 Federal	265
4.3.5.2 Estatal	266
4.3.6 Presencia en medios impresos y recursos académicos	269
4.3.6.1 Medios impresos	269
4.3.6.2 Recursos académicos	273
4.3.7 El secuestro de personas migrantes hasta la actualidad	278
4.3.7.1 Análisis longitudinal de quejas vinculadas al instrumento	279
4.3.7.2 Evolución y actualidad de la temática	283
4.3.8 Conclusiones	290
4.4 Informe especial sobre secuestro de migrantes en México. (2011)	292
4.4.1 Síntesis del análisis	292
4.4.2 Ficha resumen del instrumento	295
4.4.2.1 Fecha	295
4.4.2.2 Titulares en instituciones clave	295
4.4.2.3 Tema	295
4.4.2.4 Objetivo	295
4.4.2.5 Derechos humanos violados	295
4.4.2.6 Antecedentes	296
4.4.2.7 Hechos	297
4.4.2.8 Instituciones a las que se dirigen las propuestas	298
4.4.2.9 Propuestas	298
4.4.3 Semáforo e índice de cumplimiento	302
4.4.3.1 Federal	303
4.4.3.2 Estatal	312
4.4.4 Incidencia del Informe especial 2011 en las acciones reportadas por autoridades	413
4.4.5 Cambios legislativos a nivel federal y estatal posteriores al instrumento de posicionamiento	416
4.4.5.1 Federal	416
4.4.5.2 Estatal	417

4.4.6	Presencia en medios impresos y recursos académicos	420
4.4.6.1	Medios impresos.....	420
4.4.6.2	Recursos académicos.....	424
4.4.6.3	Redes sociales	428
4.4.7	El secuestro de personas migrantes hasta la actualidad	428
4.4.7.1	Análisis longitudinal de quejas vinculadas al instrumento	429
4.4.7.2	Evolución y actualidad de la temática	433
4.4.8	Conclusiones	437
CAPÍTULO 5. Análisis jurídico		440
Metodología.....		440
5.1	Recomendación General No. 13/2006 sobre la práctica de verificaciones migratorias ilegales. (2006)	443
5.1.1	Introducción.....	443
5.1.2	Análisis de las normas federales y locales a las que impactó la Recomendación General No. 13/2006	444
5.1.2.1	Nivel Federal	444
5.1.2.2	Nivel Estatal.....	451
5.1.3	Conclusiones	454
5.2	Informe Especial sobre la situación de los derechos humanos en las estaciones migratorias y lugares habilitados del Instituto Nacional de Migración en la República Mexicana. (2005)	454
5.2.1	Introducción.....	454
5.2.2	Análisis de las normas federales y locales a las que impactó el Informe Especial 2005.....	455
5.2.2.1	Nivel Federal	455
5.2.2.3	Nivel Estatal.....	466
5.2.3	Conclusiones	468
5.3	Informe Especial sobre los casos de secuestro en contra de migrantes. (2009)	469
5.3.1	Introducción.....	469
5.3.2	Análisis de las normas federales y locales a las que impactó el Informe Especial sobre los casos de secuestro en contra de migrantes. (2009)	470
5.3.2.1	Nivel Federal	470
5.3.2.2	Nivel Estatal.....	480
5.3.3	Conclusiones	483
5.4	Informe Especial sobre secuestro de migrantes en México. (2011)	484
5.4.1	Introducción.....	484
5.4.2	Análisis de las normas federales y locales a las que impactó el Informe Especial sobre secuestro de migrantes en México. (2011)	484
5.4.2.1	Nivel Federal	484
5.4.2.2	Nivel Estatal.....	493
5.4.3	Conclusiones	496
5.5	Informe especial sobre la problemática de niñas, niños y adolescentes centroamericanos en contexto de migración internacional no acompañados en su tránsito por México, y con necesidades de protección Internacional. (2016).....	497

5.5.1	Introducción.....	497
5.5.2	Análisis de las normas federales y locales a las que impactó el Informe especial sobre la problemática de niñas, niños y adolescentes centroamericanos en contexto de migración internacional no acompañados en su tránsito por México, y con necesidades de protección internacional. (2016)	498
5.5.2.1	Nivel Federal	498
5.5.2.2	Nivel Estatal.....	503
5.4.3	Conclusiones	506
CAPÍTULO 6. Análisis de impacto en medios impresos, recursos académicos y redes sociales.....		507
6.1	Análisis de medios impresos	508
6.2	Análisis de recursos académicos.....	512
6.3	Análisis de redes sociales	515
6.3.1	Twitter y Facebook	516
6.3.2	YouTube.....	517
CAPÍTULO 7. Propuestas.....		519
7.1	Propuestas para CNDH	519
7.2	Propuestas para la Quinta Visitaduría	539
7.3	Propuestas para futuros instrumentos de posicionamiento en materia migratoria	548
CAPÍTULO 8. Conclusiones		563
Anexo digital		570
9.1	Instrumentos de posicionamiento analizados	570
9.2	Oficios de respuesta a solicitudes de información de autoridades involucradas en instrumentos de posicionamiento	570
Acrónimos y Siglas		571
Índice de gráficas, tablas y figuras		574
Referencias.....		577

Estudios sobre el cumplimiento e impacto de las recomendaciones generales, informes especiales y pronunciamientos de la CNDH (2001-2017). Tomo II. Personas migrantes, editado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y la Universidad Nacional Autónoma de México. Ciudad de México, junio de 2018.



Presidente
Luis Raúl González Pérez

Consejo Consultivo

Mariclaire Acosta Urquidi
María Ampudia González
Alberto Manuel Athié Gallo
Michael William Chamberlin Ruiz
Angélica Cuéllar Vázquez
Mónica González Contró
David Kershenobich Stalnikowitz
Carmen Moreno Toscano
María Olga Noriega Sáenz
José de Jesús Orozco Henríquez

Primer Visitador General

Ismael Eslava Pérez

Segundo Visitador General

Enrique Guadarrama López

Tercera Visitadora General

Ruth Villanueva Castilleja

Cuarta Visitadora General

María Eréndira Cruzvillegas Fuentes

Quinto Visitador General

Edgar Corzo Sosa

Sexto Visitador General

Jorge Ulises Carmona Tinoco

Titular de la Oficina Especial para el “Caso Iguala”

José T. Larrieta Carrasco

**Directora Ejecutiva del Mecanismo Nacional
de Prevención de la Tortura**

Ninfa Delia Domínguez Leal

Secretaria Ejecutiva

Consuelo Olvera Treviño

Secretario Técnico del Consejo Consultivo

Joaquín Narro Lobo

Oficial Mayor

Raymunda G. Maldonado Vera

Directora General del Centro Nacional de Derechos Humanos

Julieta Morales Sánchez

