

# Empleo y salarios

---

Los principales indicadores laborales se recuperaron parcialmente durante 2021

Se amplían las brechas de género en el mercado laboral

Retorno de trabajadores informales al mercado laboral

Recuperación diferencial del empleo por sectores

Evolución diferenciada de los salarios reales del sector formal

Perspectivas

Bibliografía

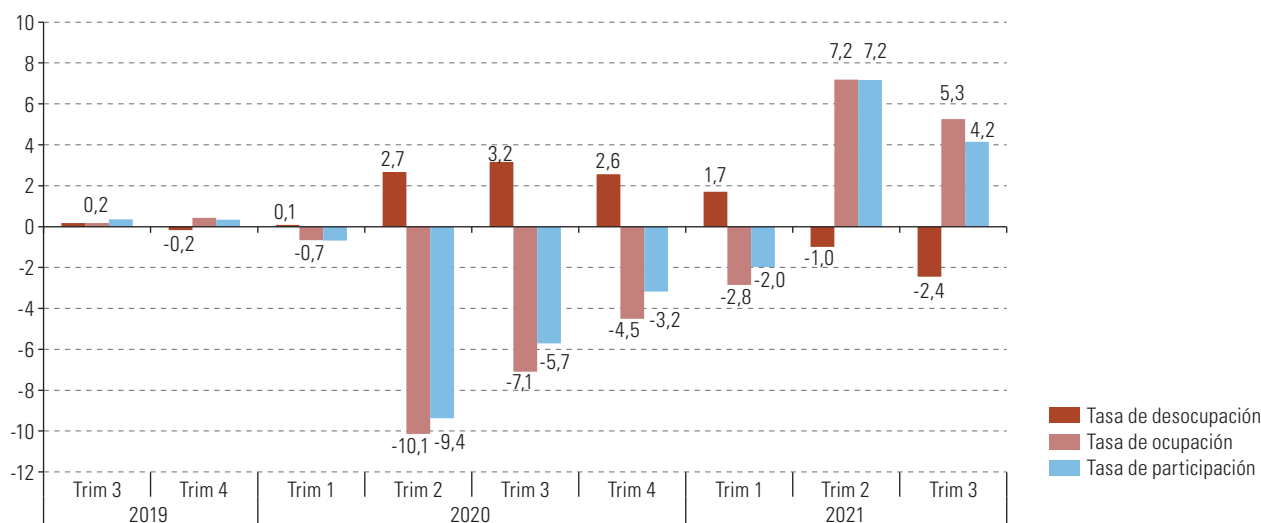
## Los principales indicadores laborales se recuperaron parcialmente durante 2021

A casi dos años del comienzo de la pandemia de COVID-19, los mercados de trabajo siguen sin recuperar los niveles que registraban previo a la crisis en los principales indicadores laborales.

Durante 2020, el cierre temporal o permanente de muchas actividades económicas produjo una pronunciada caída del nivel de ocupación en todos los países de la región. Este impacto fue especialmente notorio en el segundo trimestre del año, cuando, en promedio para 14 países, la tasa de ocupación cayó 10,1 puntos porcentuales respecto del mismo período de 2019. Esta tendencia se vio acompañada del retiro de una gran cantidad de personas del mercado laboral, lo que provocó una caída de 9,4 puntos porcentuales en la tasa global de participación. Si bien la caída en la fuerza laboral atenuó el impacto de la masiva pérdida de puestos de trabajo en la tasa de desocupación abierta, en comparación con el segundo trimestre de 2019 esta registró un importante deterioro y subió 2,7 puntos porcentuales en el segundo trimestre de 2020 (véase el gráfico VI.1).

### Gráfico VI.1

América Latina y el Caribe (14 países): variación interanual de las tasas de participación, ocupación y desocupación, cuarto trimestre de 2019 a tercer trimestre de 2021  
(En puntos porcentuales)



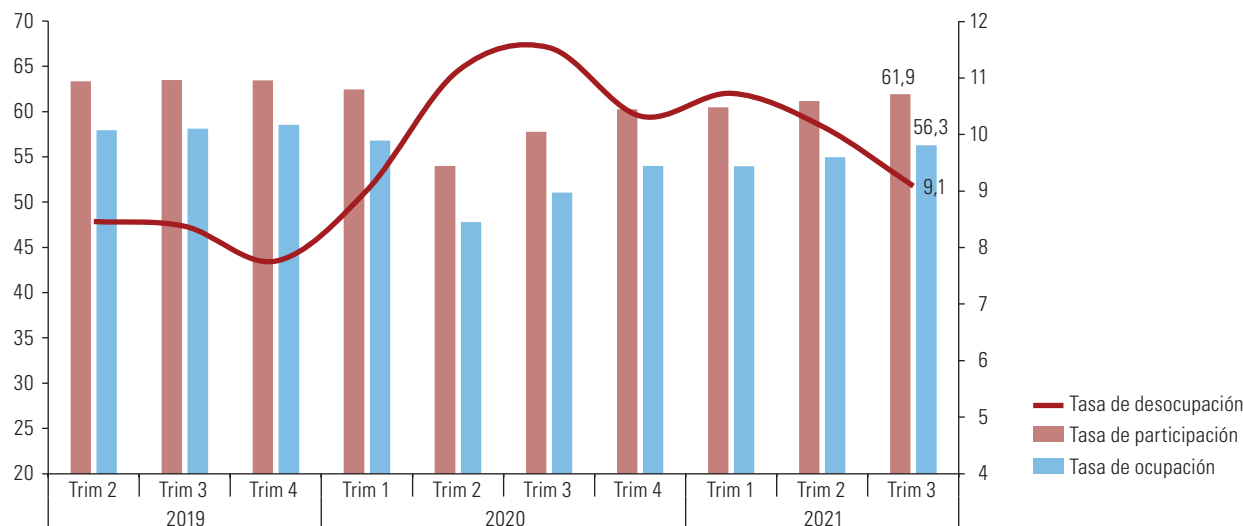
**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

**Nota:** Los datos se refieren a los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Jamaica, México, Nicaragua, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

Pasado el segundo trimestre de 2020, y con la reapertura gradual de las actividades económicas, comienza un período de retorno de los trabajadores al mercado laboral. Esto se refleja en un aumento de las tasas de participación y de ocupación en los siguientes trimestres (véanse los gráficos VI.1 y VI.2).

### Gráfico VI.2

América Latina y el Caribe (14 países): tasas de participación, ocupación y desocupación, segundo trimestre de 2019 a tercer trimestre de 2021  
(En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

**Nota:** Los datos se refieren a los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Jamaica, México, Nicaragua, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

La tendencia mencionada continuó durante todo 2021. Al tercer trimestre, la tasa de participación regional alcanzó el 61,9% y la tasa de ocupación llegó al 56,3%, lo que representa niveles superiores a los del tercer trimestre de 2020, pero aún son inferiores a los del mismo período de 2019. La magnitud del aumento en la ocupación superó la del retorno al mercado laboral, por lo que la tasa de desocupación abierta se redujo gradualmente. Este indicador ha mostrado una tendencia a la baja durante todo el año y hacia el tercer trimestre de 2021 se encontraba en un 9,1% para el promedio de 14 países con información (véase el gráfico VI.2).

Los mercados laborales aún no muestran un retorno a las condiciones previas a la pandemia. Por el lado de la oferta laboral, varios factores podrían explicar esta situación. En primer lugar, muchas actividades, como las relacionadas con las áreas de recreación y eventos, el turismo, los restaurantes y la manufactura, aún no se han retomado por completo. En segundo término, en la mayoría de los países, el regreso de las actividades escolares y los servicios de cuidado solo ha sido parcial. En tercer lugar, también hay que considerar la percepción de falta de oportunidades laborales o el miedo al contagio entre los trabajadores. Estos factores podrían incentivar a algunos trabajadores a permanecer en la inactividad a la espera de mejores condiciones para regresar a su empleo en el sector.

Por el lado de la demanda, el empleo tampoco se ha recuperado por completo. Además de los aspectos sectoriales mencionados, algunas empresas aún no han reincorporado plenamente a todo su personal ni han vuelto a la producción con todo su potencial, razón por la cual todavía no necesitan nuevos trabajadores.

De acuerdo con estimaciones recientes, la región aún se encuentra muy rezagada en términos de horas trabajadas con respecto a los niveles previos a la pandemia y a la recuperación de los países desarrollados, lo que aumentaría el riesgo de mayores brechas de productividad, tanto entre pequeñas y grandes empresas como entre países (OIT, 2021).

## Se amplían las brechas de género en el mercado laboral

La recuperación de los indicadores laborales por sexo ha sido dispar durante 2021. En el promedio de 14 países con información disponible se observa que las mujeres tienen un retorno más gradual al mercado y mayores dificultades para encontrar empleo, lo que profundizó las brechas de género en el mercado laboral regional.

La tasa de participación de las mujeres en el tercer trimestre de 2021 fue del 50,9%, es decir, 1,7 puntos porcentuales por debajo de la del mismo trimestre de 2019 (52,7%), mientras que la tasa de participación de los hombres alcanzaba un 73,8%, una cifra 1,4 puntos porcentuales por debajo de la del mismo período en 2019 (75,2%) (véase el gráfico VI.3A). Esta menor reincorporación de las mujeres a la fuerza laboral se da en un contexto en que muchas de las actividades escolares y de cuidado no se han retomado totalmente. Durante los últimos 30 años, América Latina ha mostrado una tendencia creciente en la incorporación de las mujeres a actividades remuneradas (CEPAL/OIT, 2019). Sin embargo, la tasa de participación laboral es relativamente baja en comparación con la que alcanzan las mujeres en los países desarrollados y la crisis de 2020 interrumpió de manera abrupta esta tendencia con la salida masiva de mujeres del mercado, principalmente para asumir tareas de cuidado.

Por su parte, las tasas de ocupación continuaron incrementándose tras la gran caída registrada durante el segundo trimestre de 2020. Se observa, sin embargo, que la ocupación entre los hombres creció más rápidamente que la de las mujeres. En el tercer trimestre de 2021, la tasa de ocupación femenina fue del 45,2%, 2,1 puntos porcentuales por debajo de la registrada en el tercer trimestre de 2019 (47,3%), mientras que la de los hombres se ubicaba en un 68,2%, 1,6 puntos porcentuales por debajo de la del tercer trimestre de 2019 (69,8%) (véase el gráfico VI.3B). Esto indica que las mujeres enfrentan más dificultades para lograr una reinserción laboral exitosa, posiblemente debido a su mayor participación en sectores que aún no registran una recuperación plena, como el trabajo doméstico remunerado y el empleo en sectores de servicios y comercio.

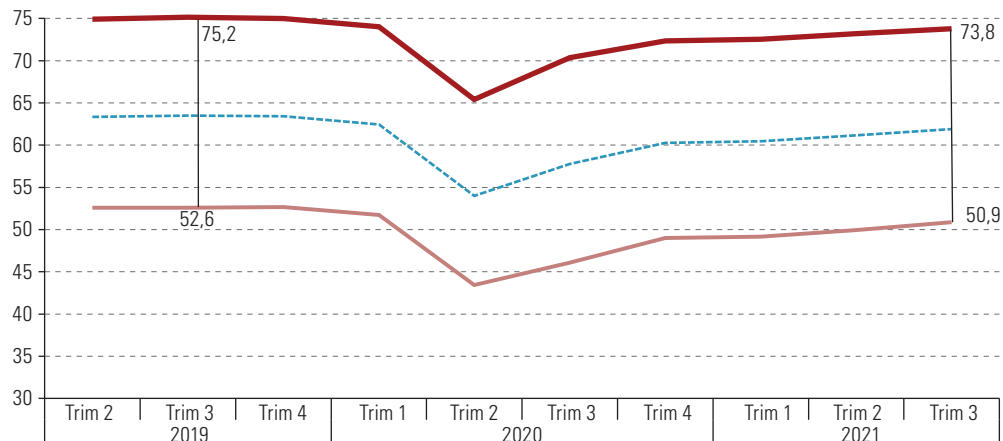
Como resultado de estas tendencias, la tasa de desocupación de las mujeres se redujo al 11,1% y la de los hombres al 7,6% en el tercer trimestre de 2021. Esta tendencia implica que la brecha en la tasa de desocupación entre hombres y mujeres se incrementó de 2,7 puntos porcentuales en el tercer trimestre de 2019 a 3,5 puntos porcentuales al tercer trimestre de 2021 (véase el gráfico VI.3C).

Las mayores dificultades se registraron entre las mujeres de menor nivel educativo. En 2020, este grupo de trabajadoras se vio más afectado por la pérdida de empleo que los hombres con igual nivel educativo y que otras mujeres con mayor nivel de formación (CEPAL, 2021). Durante los primeros meses de 2021 también se observa que este grupo es el que tiene más dificultades para reinsertarse en el mercado laboral y al segundo trimestre de 2021 tenía un nivel de ocupación un 16% más bajo que en el mismo trimestre de 2019 (CEPAL/OIT, 2021).

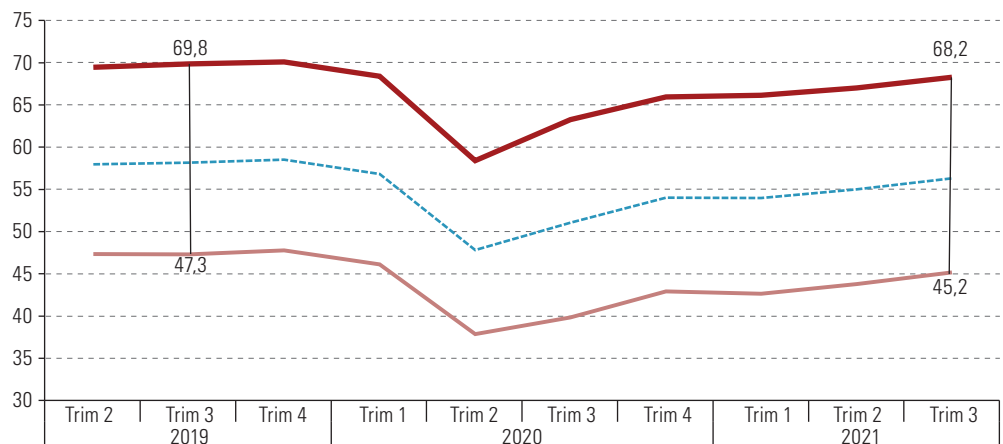
### Gráfico VI.3

América Latina y el Caribe (14 países): tasas de participación, ocupación y desocupación, segundo trimestre de 2019 a tercer trimestre de 2021  
 (En porcentajes)

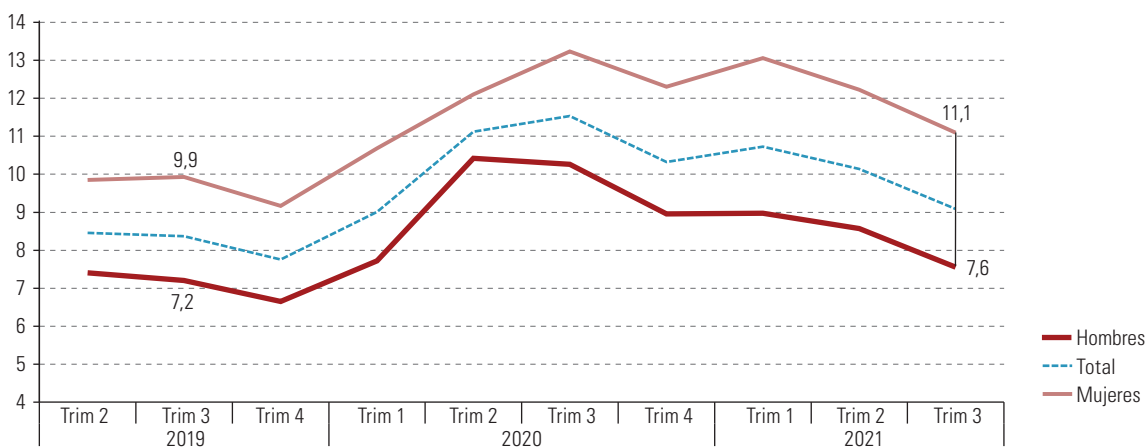
#### A. Tasa de participación



#### B. Tasa de ocupación



#### C. Tasa de desocupación



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

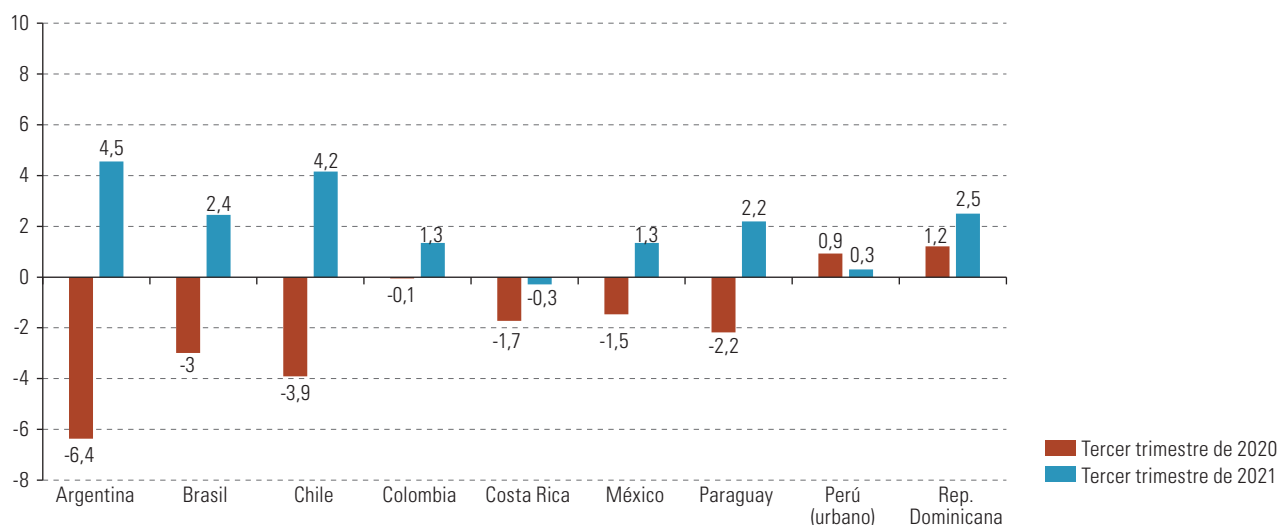
Nota: Los datos se refieren a los siguientes países: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Jamaica, México, Nicaragua, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

## Retorno de trabajadores informales al mercado laboral

Durante la pandemia que se desencadenó en 2020, a diferencia de lo que suele ocurrir en contextos de crisis de origen económico, la informalidad no pudo comportarse en forma contracíclica, de manera que no contribuyó a atenuar las pérdidas de ingresos de los hogares. Dadas las restricciones a la movilidad y las características propias de muchos trabajos informales, que impidieron adoptar medidas alternativas como el teletrabajo, muchos trabajadores informales debieron retirarse del mercado laboral. Asimismo, muchas actividades consideradas indispensables, como las que se realizan en la administración pública y los servicios de educación y salud, concentraron la mayor proporción de asalariados formales. En cambio, ramas de actividad con una mayor proporción de empleo informal, como el comercio, la construcción y restaurantes y hoteles, se contrajeron más. Esto supuso que en 2020 la mayoría de los países de la región registraran caídas de la tasa de informalidad laboral en comparación con 2019 (véase el gráfico VI.4).

### Gráfico VI.4

América Latina (9 países): variación interanual de la tasa de informalidad laboral, tercer trimestre de 2020 y 2021 (En puntos porcentuales)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

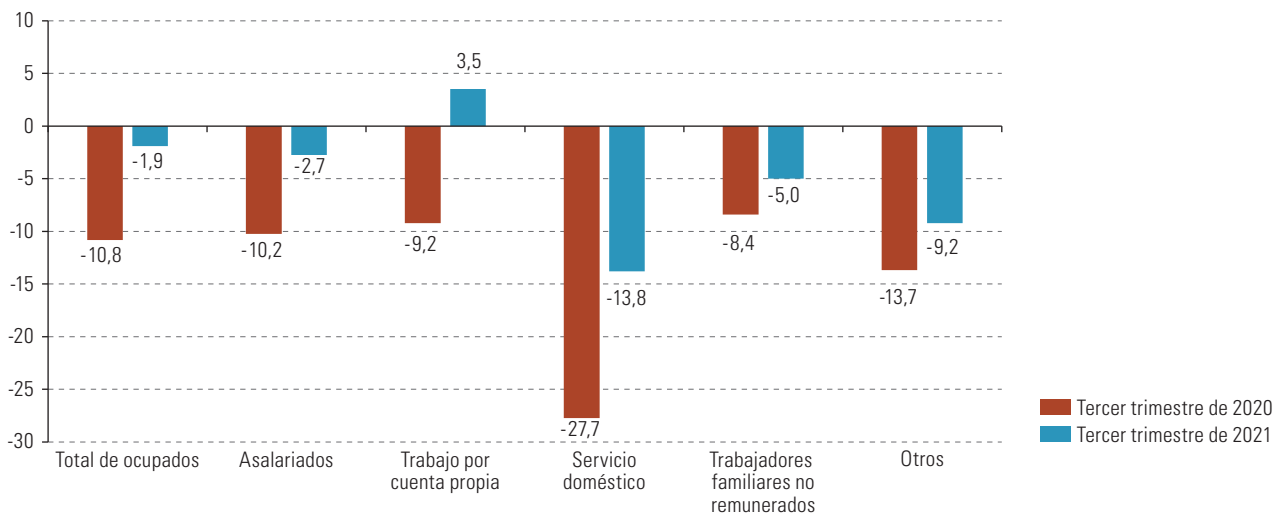
Ante la necesidad de generar ingresos, en 2021 muchos trabajadores informales debieron regresar al mercado laboral, posiblemente bajo las mismas condiciones de informalidad que tenían antes de la pandemia. Un análisis del crecimiento del empleo para seis países de la región muestra que este ha estado impulsado casi por completo por el crecimiento del empleo informal, que ha representado alrededor del 70% o más de la creación neta de trabajo en la Argentina, Costa Rica, México, el Paraguay y el Perú (Maurizio, 2021)<sup>1</sup>. En este contexto, cabe prever que las tasas de informalidad vuelvan a aumentar en 2021. Durante el tercer trimestre de 2021, la tasa de informalidad se incrementó en la Argentina, Brasil, Colombia, Chile, México, el Paraguay, el Perú y la República Dominicana (véase el gráfico VI.4).

<sup>1</sup> Entre el segundo trimestre de 2020 y el segundo trimestre de 2021.

La evolución del empleo por categoría ocupacional durante 2021 muestra una recuperación en categorías de menor calidad. Se observa que los trabajadores por cuenta propia, la mayoría de los cuales son informales, tuvieron un mayor ritmo de recuperación del empleo que los asalariados. En el tercer trimestre de 2021, el empleo por cuenta propia se encontraba en niveles superiores a los que tenía antes de la pandemia (véase el gráfico VI.5). Otros sectores con alta incidencia de la informalidad, pero con menor peso relativo, son el servicio doméstico remunerado y el trabajo familiar no remunerado. Estos grupos aún mostraban niveles de empleo muy inferiores a los de 2019. Estas categorías, que incluyen un altísimo porcentaje de mujeres, han sufrido tanto por las características del propio trabajo como por la pérdida de ingresos de muchos hogares empleadores.

### Gráfico VI.5

América Latina (11 países)<sup>a</sup>: variación interanual del empleo por categoría ocupacional con respecto al tercer trimestre de 2019  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

<sup>a</sup> Promedio simple de: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Perú y República Dominicana.

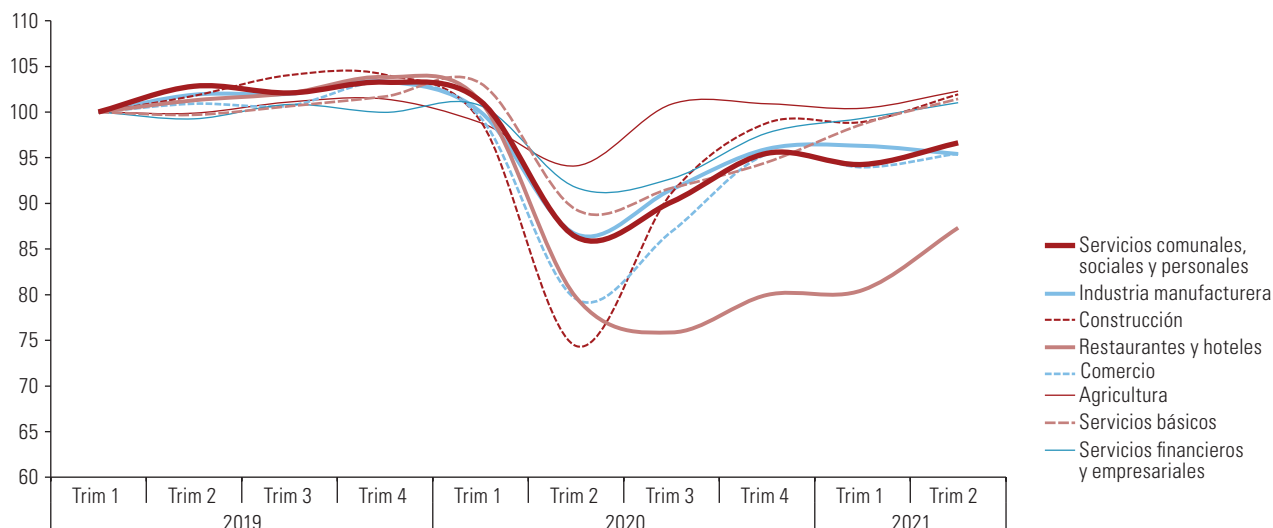
## Recuperación diferencial del empleo por sectores

Durante los primeros meses de la pandemia se observó una contracción generalizada del empleo a nivel sectorial. Los sectores más afectados fueron aquellos que, dadas sus características, necesitaban desplazamientos o más contacto estrecho entre personas, como los sectores de la construcción, comercio y hotelería y restaurantes (véanse los gráficos VI.6 y VI.7).

En los primeros meses de 2021, sin embargo, la recuperación del empleo ha sido dispar por sectores, incluso entre los que se habían visto más afectados. Se observa que, al tercer trimestre del año, el empleo en la construcción se había recuperado casi por completo, el del comercio se había recuperado parcialmente y el empleo en sectores relacionados con el turismo, como la hotelería y los restaurantes, aún seguía muy deprimido en comparación con el tercer trimestre de 2019 (véase el gráfico VI.7). Otros sectores, como la industria manufacturera y los servicios comunales, sociales y personales, tuvieron recuperaciones parciales y continúan ubicándose en niveles inferiores a los registrados previo a la pandemia. Por el contrario, el empleo en el sector agropecuario, los servicios financieros y empresariales y los servicios básicos mostró una variación positiva con respecto al segundo trimestre de 2019.

### Gráfico VI.6

América Latina y el Caribe (12 países)<sup>a</sup>: variación interanual del empleo por rama de actividad, primer trimestre de 2019 a segundo trimestre de 2021  
 (En porcentajes)

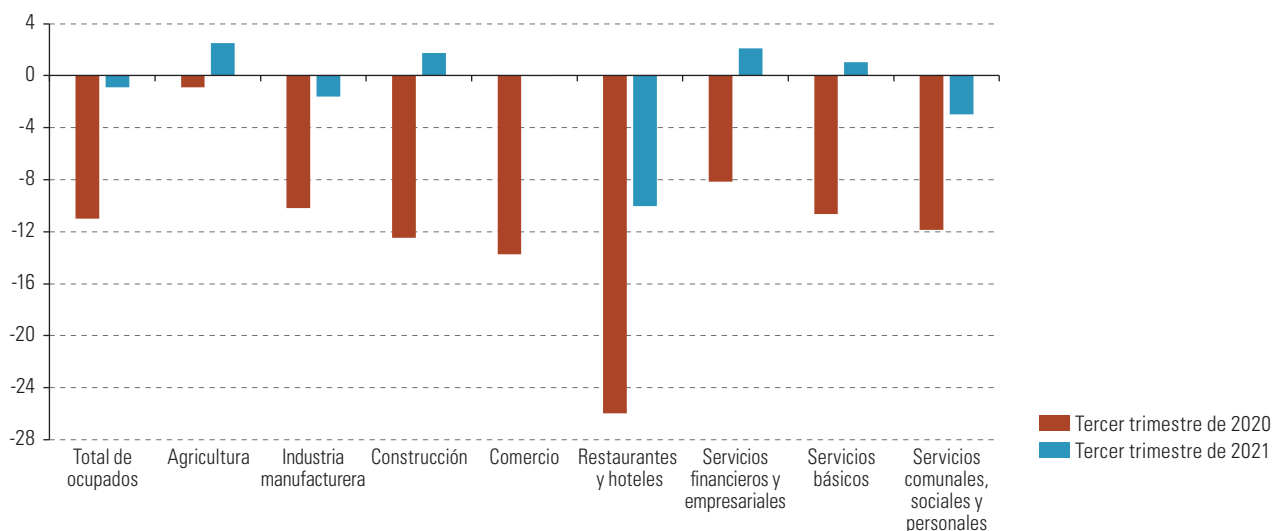


**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

<sup>a</sup> Los países son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Jamaica, México, Paraguay, Perú y República Dominicana.

### Gráfico VI.7

América Latina y el Caribe (12 países)<sup>a</sup>: variación interanual del empleo por rama de actividad con respecto al tercer trimestre de 2019  
 (En porcentajes)



**Fuente:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

<sup>a</sup> Los países son: Argentina, Bolivia (Estado Plurinacional de), Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, Jamaica, México, Paraguay, Perú y República Dominicana.

## Evolución diferenciada de los salarios reales del sector formal

El análisis de la evolución de los salarios medios ha resultado complicado desde el comienzo de la pandemia por la importante recomposición del empleo que hubo. Si bien es de esperar que en períodos de crisis los salarios medios tiendan a decrecer, el

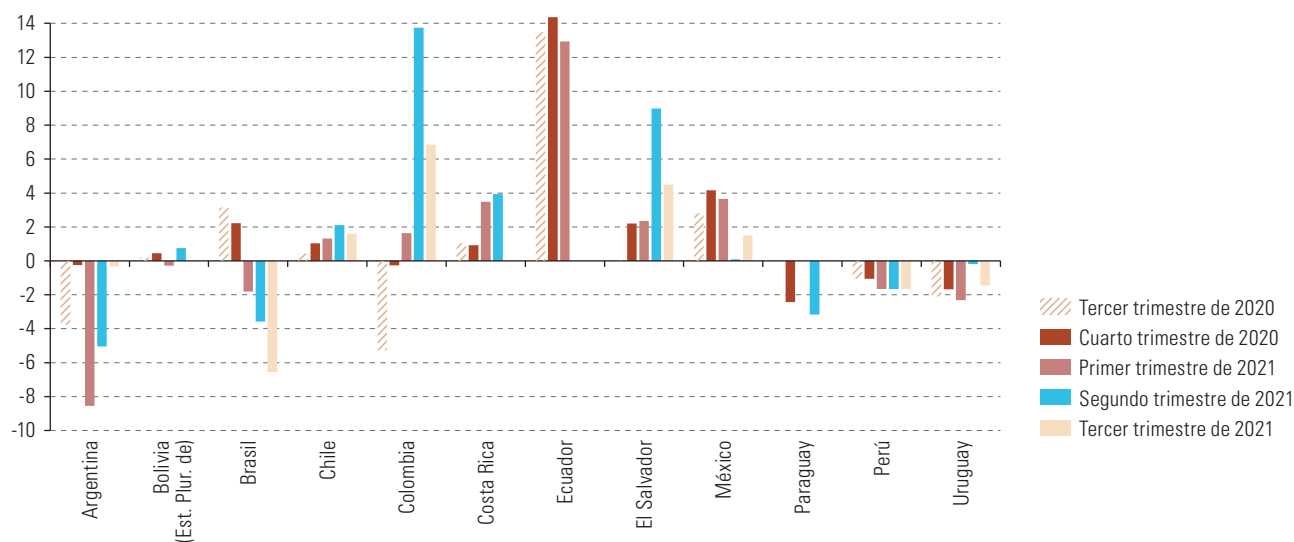


hecho de que la mayoría de las pérdidas de empleo se hayan dado entre trabajadores con menor nivel educativo y, en general, menores ingresos, eleva el ingreso medio de la economía.

En el último año, la evolución de los salarios medios del empleo formal fue diferenciada según los distintos países. Los salarios reales cayeron principalmente en la Argentina y el Brasil, en contextos de alta inflación, y en menor medida en el Paraguay, el Perú y el Uruguay (véase el gráfico VI.8). Sin embargo, algunos de los países con información disponible (Bolivia (Estado Plurinacional de), Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador y México) muestran incrementos en el salario medio.

### Gráfico VI.8

América Latina (12 países): variación interanual del salario promedio real del empleo registrado, tercer trimestre de 2020 a tercer trimestre de 2021  
(En porcentajes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

Durante 2021, la evolución de la inflación ha sido determinante de los salarios reales. En septiembre de 2021, la inflación promedio de las economías de América Latina y el Caribe era de las mayores que se habían observado en varios años. En este contexto, es de esperar que, en la medida en que haya rezagos en los ajustes salariales nominales, se verifique una tendencia a la baja de los salarios reales<sup>2</sup>.

## Perspectivas

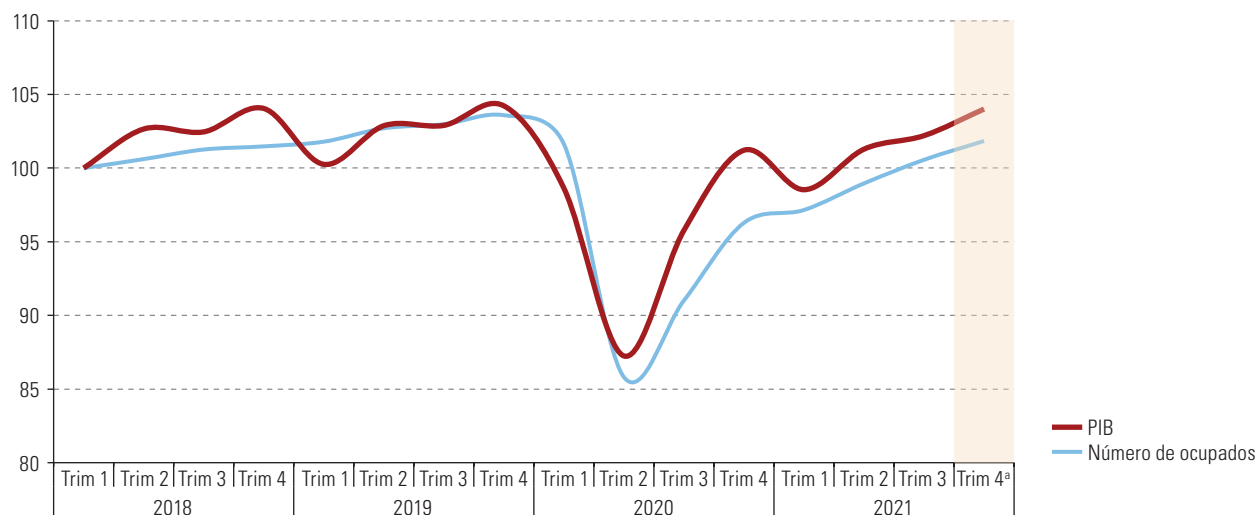
En los primeros meses de la pandemia, y principalmente durante el segundo trimestre de 2020, la caída del empleo fue mayor que la del producto, lo que refleja el impacto desigual de la crisis, con una mayor pérdida de puestos de trabajo en los sectores de baja productividad (véase el gráfico VI.9). A partir de la segunda mitad de 2020 y durante 2021, el producto comenzó a recuperarse, pero la recuperación del empleo ha sido menos dinámica. A esto contribuyó el hecho de que muchos trabajadores que estaban ocupados pero ausentes regresaron a su lugar de trabajo y aquellos que habían disminuido las horas trabajadas volvieron a su horario habitual, con lo que aumentó el producto, pero no el empleo. Como se señaló en capítulos anteriores, se prevé que

<sup>2</sup> El Ecuador ha sido uno de los países con inflación más baja en 2020 e incluso negativa a junio de 2021.

2021 termine con un crecimiento del producto del 6,2% a nivel regional. Sin embargo, dada la pronunciada caída registrada en 2020, el producto no alcanzará los niveles de 2019. Los mercados laborales tampoco habrán recuperado sus indicadores previos a la pandemia. La oferta laboral continuará rezagada al igual que el empleo y la tasa de desocupación se ubicaría en torno al 9,7%, es decir, en un nivel inferior al registrado en 2020 (10,3%), pero superior al de 2019 (8,1%).

### Gráfico VI.9

América Latina: PIB y número de ocupados, primer trimestre de 2018 a cuarto trimestre de 2021  
(Índice: primer trimestre de 2018=100)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de los países.

<sup>a</sup> Los datos corresponden a estimaciones.

## Bibliografía

- CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe) (2021), *Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 2021* (LC/PUB.2021/10-P/Rev.1), Santiago.
- CEPAL/OIT (Comisión Económica para América Latina y el Caribe/Organización Internacional del Trabajo) (2021), "Políticas de protección de la relación laboral y de subsidios a la contratación durante la pandemia de COVID-19", *Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe*, N° 25 (LC/TS.2021/163), Santiago.
- (2019) "Evolución y perspectivas de la participación laboral femenina en América Latina", *Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe*, N° 21 (LC/TS.2019/66), Santiago, octubre.
- INE (Instituto Nacional de Estadísticas de Chile) (2021), "Remuneración y costos de la mano de obra", *Boletín Complementario*, N° 8, Santiago.
- Maurizio, R. (2021) "Empleo e informalidad en América Latina y el Caribe: una recuperación insuficiente y desigual. Nota técnica", *Serie Panorama Laboral en América Latina y el Caribe*, Lima, Organización Internacional del Trabajo (OIT), septiembre.
- OIT (Organización Internacional del Trabajo) (2021), *Observatorio de la OIT: la COVID-19 y el mundo del trabajo. Octava edición. Estimaciones actualizadas y análisis*, Ginebra.