

Estudios sobre el cumplimiento
e impacto de las recomendaciones
generales, informes especiales
y pronunciamientos de la CNDH
2001-2017

TOMO IX

Volumen 1 - Análisis de:

**Recomendación General Núm. 2/2001,
sobre la práctica de detenciones arbitrarias**



Investigación para la
Comisión Nacional de los Derechos Humanos

COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

Luis Raúl González Pérez
Presidente

Coordinación del Proyecto

Laura Gurza Jaidar
Directora General de Planeación
y Análisis

Mauricio Collado Martínez
Director de Diseño de Estrategias
y Políticas Públicas

Patricia Centeno Muñoz
Subdirectora de Diseño de Estrategias

Supervisión del Proyecto

Ismael Eslava Pérez
Primer Visitador General

María de Lourdes Zariñán Martínez
Directora General de la Primera
Visitaduría General

Cinthya Harumi González Téllez Girón
Coordinadora del Programa sobre Asuntos
de la Niñez y la Familia

Diseño y producción editorial CENADEH

Julieta Morales Sánchez
Directora General del Centro Nacional
de Derechos Humanos

Carlos Acevedo Rescalvo
H. R. Astorga
Irene Vázquez del Mercado
Formación y diseño

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO Y COORDINACIÓN DE HUMANIDADES

Enrique Graue Wiechers
Rector

Domingo Alberto Vital Díaz
Coordinador de Humanidades

Pedro Salazar Ugarte
Instituto de Investigaciones Jurídicas

Luis de la Barrera Solórzano
Coordinador del Programa Universitario
de Derechos Humanos

Elaboración de la investigación

Elisa Ortega Velázquez
Coordinadora de la Investigación

Agustín Morales Mena
Julia Isabel Flores
Investigadores

Patricia Itzel Díaz Soto
Ma. de los Ángeles Jiménez
Rosa Daniela García González
Antonio Dorantes Morales
Luisa Gabriela Morales Vega
Pablo A. González Ulloa
Alejandro D. Barragán Sánchez
Carlos Andrés Aranzalez Ramos
Rosalba Vázquez Cárdenas
Janeth Alanís Flores
María Teresa Ambrosio Morales
Asistentes de investigación



ISBN: 978-607-729-407-8 (Obra completa)
ISBN: 978-607-729-545-7 (Tomo IX. Volumen 1)

D. R. © **Comisión Nacional de los Derechos Humanos**
Periférico Sur 3469,
Colonia San Jerónimo Lídice,
Demarcación Territorial Magdalena Contreras,
C. P. 10200, Ciudad de México

Editado en México: noviembre, 2019



CONTENIDO

CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN	7
1.1 La Comisión Nacional de los Derechos Humanos y la protección de los derechos humanos en México	7
1.2 Los instrumentos de posicionamiento de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos	10
1.3 La Comisión Nacional de los Derechos Humanos y las acciones en materia de administración y procuración de justicia	11
1.4 Los derechos humanos y su cumplimiento: apuntes para su medición	19
CAPÍTULO 2. SÍNTESIS METODOLÓGICA	25
2.1 Objetivo	26
2.2 Metodología, técnicas de investigación e indicadores	27
2.2.1 Análisis cualitativo	27
2.2.2 Análisis cuantitativo	33
2.2.3 Análisis jurídico	38
2.2.4 Análisis de medios impresos	40
CAPÍTULO 3. ANÁLISIS TRANSVERSAL DE LA RECOMENDACIÓN GENERAL NÚM. 2/2001, SOBRE LA PRÁCTICA DE DETENCIONES ARBITRARIAS ..	43
3.1 Síntesis del análisis	43
3.2 Ficha resumen del instrumento	46
3.3 Semáforo de cumplimiento	50
3.3.1 Nivel federal	52
3.3.2 Nivel estatal	56
3.4 Incidencia del instrumento en las acciones reportadas por las autoridades ..	156
3.5 Cambios legislativos a nivel federal y estatal posteriores al instrumento de posicionamiento	160
3.5.1 Nivel federal	160
3.3.2 Nivel estatal	167
3.6 Presencia en medios impresos y recursos académicos	182
3.6.1 Medios impresos	183
3.6.2 Recursos académicos	184
3.7 Sobre la práctica de detenciones arbitrarias desde la emisión del instrumento hasta la actualidad	186
3.7.1 Análisis longitudinal de quejas vinculadas al instrumento	186
3.7.2 Evolución y actualidad de la temática desde la emisión del instrumento	189

CAPÍTULO 4. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA RECOMENDACIÓN	
GENERAL NÚM. 2/2001, SOBRE LA PRÁCTICA DE DETENCIONES ARBITRARIAS. .	202
4.1 Legislación utilizada	202
4.1.1 Legislación federal.	202
4.1.2 Legislación estatal.	204
4.2 Introducción	208
4.3 Análisis de las normas federales y locales a las que impactó la Recomendación General Núm. 2/2001, sobre la práctica de las detenciones arbitrarias	209
4.3.1 Nivel federal	209
4.3.1.1 Síntesis de la incidencia de la Recomendación General Núm. 2/2001, sobre la práctica de las detenciones arbitrarias en la legislación federal.	234
4.3.1.2 Síntesis de armonización de la normativa federal respecto del artículo 1o. de la CPEUM.	240
4.3.2 Nivel estatal.	246
4.3.2.1 Síntesis de la incidencia de la Recomendación General Núm. 2/2001, sobre la práctica de las detenciones arbitrarias en la legislación estatal	246
4.3.2.2 Síntesis de armonización de la normativa estatal respecto del artículo 1o. de la CPEUM.	260
4.4 Conclusiones	276

Estudios sobre el cumplimiento e impacto de las recomendaciones generales, informes especiales y pronunciamientos de la CNDH (2001-2017). Tomo IX. Procuración y administración de justicia. Volumen 1. Análisis de: Recomendación General No. 2/2001, sobre la práctica de detenciones arbitrarias, editado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y la Universidad Nacional Autónoma de México. La copia se realizó en noviembre de 2019 en 1,000 discos y fue elaborada en los talleres de COLOR PRINTING FOREVER, S. A. S. de C. V., Jesús Urueta núm. 176 bis, colonia Barrio San Pedro, Demarcación Territorial Iztacalco, C. P. 08220, Ciudad de México.



Presidente
Luis Raúl González Pérez

Consejo Consultivo

Mariclaire Acosta Urquidi
María Ampudia González
Alberto Manuel Athié Gallo
Rosy Laura Castellanos Mariano
Michael W. Chamberlin Ruiz
Angélica Cuéllar Vázquez
Mónica González Contró
David Kershenobich Stalnikowitz
María Olga Noriega Sáenz
José de Jesús Orozco Henríquez

Primer Visitador General

Ismael Eslava Pérez

Segundo Visitador General

Enrique Guadarrama López

Tercera Visitadora General

Ruth Villanueva Castilleja

Cuarta Visitadora General

María Eréndira Cruzvillegas Fuentes

Quinto Visitador General

Edgar Corzo Sosa

Sexto Visitador General

Jorge Ulises Carmona Tinoco

Titular de la Oficina Especial para el “Caso Iguala”

José T. Larrieta Carrasco

**Directora Ejecutiva del Mecanismo Nacional
de Prevención de la Tortura**

Ninfa Delia Domínguez Leal

Secretaria Ejecutiva

Consuelo Olvera Treviño

Secretario Técnico del Consejo Consultivo

Joaquín Narro Lobo

Oficial Mayor

Raymunda G. Maldonado Vera

Directora General del Centro Nacional de Derechos Humanos

Julieta Morales Sánchez

