

Estudios sobre el cumplimiento e impacto de las recomendaciones generales, informes especiales y pronunciamientos de la CNDH 2001-2017

TOMO VIII Discriminación



Investigación para la
Comisión Nacional de los Derechos Humanos

COMISIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS

Luis Raúl González Pérez
Presidente

Coordinación del Proyecto

Laura Gurza Jaidar
Directora General de Planeación
y Análisis

Mauricio Collado Martínez
Director de Diseño de Estrategias
y Políticas Públicas

Patricia Centeno Muñoz
Subdirectora de Diseño de Estrategias

Supervisión del Proyecto

María Eréndira Cruzvillegas Fuentes
Cuarta Visitadora General

Laura Adriana Vargas Mayoral
Directora General

Miguel Adrián Muñoz Navarro
Subdirector de Área

Javier Sánchez Garduño
Subdirector de Área

Diseño y producción editorial CENADEH

Julieta Morales Sánchez
Directora General del Centro Nacional
de Derechos Humanos

Carlos Acevedo Rescalvo
H. R. Astorga
Irene Vázquez del Mercado
Formación y diseño

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO Y COORDINACIÓN DE HUMANIDADES

Enrique Graue Wiechers
Rector

Domingo Alberto Vital Díaz
Coordinador de Humanidades

Pedro Salazar Ugarte
Instituto de Investigaciones Jurídicas

Luis de la Barreda Solórzano
Coordinador del Programa Universitario
de Derechos Humanos

Elaboración de la investigación

Elisa Ortega Velázquez
Coordinadora de la Investigación

Agustín Morales Mena
Investigador

Juan Jesús Góngora Mass
Antonio Dorantes Morales
Pablo Armando González Ulloa
Ma. De Los Ángeles Jiménez González
Lesli Janeth Alanis Flores
Pamela Rosalba Vázquez Cárdenas
Cinthya Denice Martínez Nicacio
Patricia Itzel Díaz Soto
Asistentes de investigación



ISBN: 978-607-729-407-8 (Obra completa)

ISBN: 978-607-729-532-7 (Tomo VIII)

D. R. © **Comisión Nacional de los Derechos Humanos**

Periférico Sur 3469,

Colonia San Jerónimo Lídice,

Demarcación Territorial Magdalena Contreras,

C. P. 10200, Ciudad de México

Editado en México: noviembre, 2019



CONTENIDO

CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN	9
1.1 La Comisión Nacional de los Derechos Humanos y la protección de los derechos humanos en México	9
1.2 Los instrumentos de posicionamiento de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos	11
1.3 La Comisión Nacional de los Derechos Humanos y las acciones en materia de no discriminación	13
1.4 Los derechos humanos y su cumplimiento: apuntes para su medición	17
CAPÍTULO 2. SÍNTESIS METODOLÓGICA	21
2.1 Objetivo	21
2.2 Metodología, técnicas de investigación e indicadores	21
2.2.1 Análisis cualitativo	22
2.2.2 Análisis cuantitativo	25
2.2.3 Análisis jurídico	27
2.2.4 Análisis de medios impresos y recursos académicos	28
CAPÍTULO 3. DIAGNÓSTICO GENERAL SOBRE LA DISCRIMINACIÓN EN MÉXICO	29
3.1 Introducción	29
3.2 Marco teórico	31
3.3 Sobre el concepto de discriminación	36
3.4 Tipos de discriminación	39
3.5 La no discriminación como piedra angular del Derecho Internacional de los Derechos Humanos	44
3.5.1 Sistema Universal de Derechos Humanos	44
3.5.1.1 Estándares en materia de mujeres indígenas (combinación de los factores prohibidos de sexo/género y origen étnico/raza) y personas LGTB (orientación sexual e identidad de género)	49
3.5.1.2 Personas pertenecientes a la diversidad sexual	51
3.5.2 Sistema Interamericano de Derechos Humanos	53
3.5.2.1 Normas convencionales	53
3.5.2.2 Jurisprudencia	55
3.5.2.3 Discriminación por grupos en condiciones de vulnerabilidad ..	60
3.5.2.4 La discriminación por tipología	62
3.6 La no discriminación en el sistema jurídico mexicano	68
3.6.1 La Constitución Mexicana de 1917	68

3.6.2 La Reforma Constitucional en materia de igualdad entre mujeres y hombres sobre el voto (1953) y la Reforma Constitucional en materia indígena (2001)	69
3.6.3 La Reforma Constitucional de Derechos Humanos del 10 de junio de 2011 y la Reforma a la Ley de Amparo del 2013	73
3.7 Abordaje actual de la no discriminación en México.	79
3.7.1 Marco normativo	79
3.7.2 Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación.	80
3.7.3 Encuesta Nacional sobre Discriminación en México (ENADIS) del año 2010	81
3.7.4 Reporte sobre la Discriminación en México (2012)	86
3.7.5 Encuesta Nacional sobre Discriminación (ENADIS) 2017.	90
3.7.6 La Suprema Corte de Justicia de la Nación y su interpretación sobre la no discriminación	101
3.7.7 Algunas notas distintivas sobre las nuevas formas de discriminación en el contexto mexicano	102
CAPÍTULO 4. ANÁLISIS TRANSVERSAL DE LOS INSTRUMENTOS DE POSICIONAMIENTO EN MATERIA DE DERECHO A LA NO DISCRIMINACIÓN	107
4.1 Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre el caso de Discriminación a la Profesora Eufrosina Cruz Mendoza. 2008	107
4.1.1 Síntesis del análisis	107
4.1.2 Ficha resumen del instrumento	110
4.1.3 Semáforo e índice de cumplimiento	116
4.1.3.1 Estatal.	117
4.1.4 Incidencia en las acciones reportadas por autoridades	119
4.1.5 Cambios legislativos a nivel federal y estatal posteriores al instrumento de posicionamiento	119
4.1.5.1 Federal	119
4.1.5.2 Estatal.	122
4.1.6 Presencia en medios impresos y recursos académicos	126
4.1.6.1 Medios impresos.	126
4.1.6.2 Recursos académicos	127
4.1.7 Análisis longitudinal de quejas vinculadas al instrumento	129
4.1.8 Evolución y actualidad de la temática	131
4.1.9 Conclusiones	141
4.2 Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre Violaciones a los Derechos Humanos y Delitos Cometidos por Homofobia. 2010.	143
4.2.1 Síntesis del análisis	143
4.2.2 Ficha resumen del instrumento	146
4.2.3 Semáforo e índice de cumplimiento	152
4.2.3.1 Federal	154

4.2.4	Incidencia en las acciones reportadas por autoridades	167
4.2.5	Cambios legislativos a nivel federal y estatal posteriores al instrumento de posicionamiento	171
4.2.5.1	Federal	171
4.2.5.2	Estatal	173
4.2.6	Presencia en medios impresos y recursos académicos	208
4.2.6.1	Medios impresos	209
4.2.6.2	Recursos académicos	210
4.2.7	Análisis longitudinal de quejas vinculadas al instrumento	213
4.2.8	Evolución y actualidad de la temática	217
4.2.9	Conclusiones	227
4.3	Recomendación General Núm. 23/2015 sobre el Matrimonio Igualitario.	230
4.3.1	Síntesis del análisis	230
4.3.2	Ficha resumen del instrumento	234
4.3.3	Semáforo e índice de cumplimiento	241
4.3.3.1	Federal	243
4.3.3.2	Estatal	245
4.3.4	Incidencia en las acciones reportadas por autoridades	292
4.3.5	Cambios legislativos a nivel federal y estatal posteriores al instrumento de posicionamiento	295
4.3.5.1	Federal	295
4.3.5.2	Estatal	296
4.3.6	Presencia en medios impresos y recursos académicos	304
4.3.6.1	Medios impresos	304
4.3.6.2	Recursos académicos	307
4.3.7	Análisis longitudinal de quejas vinculadas al instrumento	308
4.3.8	Evolución y actualidad de la temática	311
4.3.9	Conclusiones	320
CAPÍTULO 5. ANÁLISIS JURÍDICO		323
5.1	Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre el caso de discriminación a la profesora Eufrosina Cruz Mendoza. 2008.	323
5.1.1	Legislación Utilizada	323
5.1.1.1	Legislación Federal	323
5.1.1.2	Legislación Estatal	323
5.1.2	Introducción	333
5.1.3	Análisis de las normas federales, de las normas del Estado de Oaxaca y de las normas locales a las que impactó el Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre el caso de discriminación a la profesora Eufrosina Cruz Mendoza del 2008.	335
5.1.3.1	Nivel Federal	335
5.1.3.2	Estado de Oaxaca	339

5.1.3.3 Nivel Estatal	343
5.1.3.3 Síntesis de armonización de la normativa estatal respecto del artículo 1° constitucional	392
5.1.4 Conclusiones	403
5.2 Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre las violaciones a los derechos humanos y delitos cometidos por homofobia del 2010	404
5.2.1 Legislación Utilizada	404
5.2.1.1 Legislación Federal	404
5.2.1.2 Legislación Estatal	404
5.2.2 Introducción	409
5.2.3 Análisis de las normas federales y de las normas locales a las que impactó el Informe Especial de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos sobre las violaciones a los derechos humanos y delitos cometidos por homofobia del 2010.	411
5.2.3.1 Nivel Federal	411
5.2.3.2 Nivel Estatal	414
5.2.4 Conclusiones	450
5.3 Recomendación General Núm. 23 sobre matrimonio igualitario que emite la Comisión Nacional de los Derechos Humanos del 6 de noviembre de 2015	451
5.3.1 Legislación Utilizada	451
5.3.1.1 Legislación Federal	451
5.3.1.2 Legislación Estatal	451
5.3.2 Introducción	455
5.3.3 Análisis de las normas federales y locales que impactó la Recomendación General Núm. 23 sobre matrimonio igualitario que emitió la Comisión Nacional de los Derechos Humanos el 6 de noviembre de 2015	456
5.3.3.1 Legislación Federal	456
5.3.3.2 Legislación Estatal	458
5.3.4 Conclusiones	464
 CAPÍTULO 6. PROPUESTAS	 467
 CAPÍTULO 7. CONCLUSIONES	 499
 REFERENCIAS	 507

Estudios sobre el cumplimiento e impacto de las recomendaciones generales, informes especiales y pronunciamientos de la CNDH (2001-2017). Tomo VIII. Discriminación, editado por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y la Universidad Nacional Autónoma de México. La copia se realizó en noviembre de 2019 en 1,000 discos y fue elaborada en los talleres de COLOR PRINTING FOREVER, S. A. S. de C. V., Jesús Urueta núm. 176 bis, colonia Barrio San Pedro, Demarcación Territorial Iztacalco, C. P. 08220, Ciudad de México.



Presidente

Luis Raúl González Pérez

Consejo Consultivo

Mariclaire Acosta Urquidi
María Ampudia González
Alberto Manuel Athié Gallo
Rosy Laura Castellanos Mariano
Michael W. Chamberlin Ruiz
Angélica Cuéllar Vázquez
Mónica González Contró
David Kershenobich Stalnikowitz
María Olga Noriega Sáenz
José de Jesús Orozco Henríquez

Primer Visitador General

Ismael Eslava Pérez

Segundo Visitador General

Enrique Guadarrama López

Tercera Visitadora General

Ruth Villanueva Castilleja

Cuarta Visitadora General

María Eréndira Cruzvillegas Fuentes

Quinto Visitador General

Edgar Corzo Sosa

Sexto Visitador General

Jorge Ulises Carmona Tinoco

Titular de la Oficina Especial para el "Caso Iguala"

José T. Larrieta Carrasco

Directora Ejecutiva del Mecanismo Nacional de Prevención de la Tortura

Ninfa Delia Domínguez Leal

Secretaria Ejecutiva

Consuelo Olvera Treviño

Secretario Técnico del Consejo Consultivo

Joaquín Narro Lobo

Oficial Mayor

Raymunda G. Maldonado Vera

Directora General del Centro Nacional de Derechos Humanos

Julieta Morales Sánchez



COORDINACIÓN
DE HUMANIDADES

