

CONSTITUCIÓN Y DERECHOS

**CONSTITUCIÓN, JUSTICIA  
AMBIENTAL Y DERECHOS**

EL CASO CUENCA MATANZA-RIACHUELO DE  
LA CORTE SUPREMA ARGENTINA Y SU EFECTO  
IRRADIADOR PARA OTRAS CUENCAS

Esteban **Nader**



INSTITUTO DE ESTUDIOS  
CONSTITUCIONALES  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

Colección  
Constitución y Derechos



MAURICIO KURI GONZÁLEZ  
*Gobernador Constitucional*

MARÍA GUADALUPE MURGUÍA GUTIÉRREZ  
*Secretaria de Gobierno*

GUSTAVO ARTURO LEAL MAYA  
*Secretario de Finanzas*

MARIO FERNANDO RAMÍREZ RETOLAZA  
*Oficial Mayor*

ROGELIO FLORES PANTOJA  
*Director del Instituto de Estudios Constitucionales*

# Constitución, justicia ambiental y derechos

El caso *Cuenca Matanza-Riachuelo*  
de la Corte Suprema argentina  
y su efecto irradiador para otras cuencas

**Esteban Nader**



**INSTITUTO DE ESTUDIOS  
CONSTITUCIONALES**  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

Instituto de Estudios Constitucionales  
del Estado de Querétaro  
México, 2022

Primera edición: mayo de 2022

*Constitución, justicia ambiental y derechos*

*El caso Cuenca Matanza-Riachuelo de la Corte Suprema argentina  
y su efecto irradiador para otras cuencas*

© Esteban Nader

DR © Instituto de Estudios Constitucionales del Estado de Querétaro  
Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro  
Av. 5 de Mayo, esquina Pasteur  
Col. Centro, 76000, Querétaro, México

ISBN: 978-607-7822-87-5

Las opiniones del autor son de su exclusiva responsabilidad y no reflejan una posición de la institución editora.

Derechos reservados conforme a la ley. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico ni mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación, sin permiso expreso del editor.

INSTITUTO DE ESTUDIOS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO DE QUERÉTARO

---

COORDINACIÓN EDITORIAL

**Rogelio Flores Pantoja**  
*Coordinación*

**Carolina Hernández Parra**  
**María Andrea Niño Rivera**  
*Edición*

**Felipe Luna**  
*Formación*

## Contenido

Presentación . . . . .	15
------------------------	----

### INTRODUCCIÓN

I. Los estudios sobre el accionar de las cortes . . . . .	20
II. Constructivismo vs. positivismo. . . . .	29
III. Un área de vacancia: los efectos de las sentencias estructurales y los estudios sobre política judicial a nivel subnacional . . . . .	31
IV. Estructura del libro . . . . .	37

### CAPÍTULO I

#### LAS CORTES Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

I. Las cortes y su legitimación para incidir en políticas públicas . . . . .	43
1.1. Del positivismo jurídico a la constitucionalización del derecho: la función de el/la juez/a en la actualidad. . . . .	46
1.2. Los procesos dialógicos y la legitimación de las cortes . . . . .	50

1.3. Las distintas formas de intervención: remedios fuertes contra remedios débiles . . . . .	55
1.4. Las cortes experimentales en el marco del sistema democrático . . . . .	59
1.5. La jurisprudencia participativa empoderada . . . . .	63
II. La Corte Suprema argentina y su etapa de relegitimación	66
2.1. Algunos datos sobre la trayectoria de la Corte Suprema argentina . . . . .	67
2.2. Hacia la composición de la Corte Suprema actual.	74
2.3. El camino de relegitimación de la Corte a través de nuevas herramientas deliberativas y de transparencia (2004-2015). . . . .	80
2.4. El papel refundado de la Corte (la Corte <i>reloaded</i> )	81
2.5. La construcción de herramientas dialógicas y de transparencia: hacia un nuevo modelo de Corte Suprema.	84
III. Conclusiones . . . . .	94

## CAPÍTULO II

### EL PAPEL DE LA CORTE SUPREMA ARGENTINA EN EL CASO CUENCA MATANZA-RIACHUELO: LOS EFECTOS DE SU INTERVENCIÓN

I. La Corte Suprema y el caso <i>Cuenca Matanza-Riachuelo</i>	97
1.1. Una breve reconstrucción del escenario de la Cuenca Matanza-Riachuelo. . . . .	104
1.2. El caso <i>Mendoza</i> de la CMR, el <i>leading case</i> de los casos estructurales ambientales en Argentina. . . . .	111
1.3. El caso <i>Cuenca Matanza-Riachuelo</i> : derechos fuertes, remedio moderado y monitoreo de cumplimiento de la sentencia fuerte . . . . .	124
II. Los efectos de la intervención de la Corte Suprema en la CMR . . . . .	128



2.1. El efecto de creación, coordinación y desbloqueo institucional . . . . .	129
2.2. El efecto de cocreación de políticas públicas de la Corte en la CMR . . . . .	184
2.3. La Corte y el efecto deliberativo producido en la CMR . . . . .	213
2.4. El efecto social de la intervención de la Corte sobre la población de la CMR. . . . .	238
III. Conclusiones . . . . .	289

### CAPÍTULO III

#### EL EFECTO IRRADIADOR DEL CASO

#### CUENCA MATANZA-RIACHUELO SOBRE LA CUENCA

#### SALÍ DULCE DEL NOROESTE ARGENTINO:

#### ¿EL EFECTO IMPENSADO?

I. Una breve reconstrucción del escenario de la Cuenca Salí Dulce . . . . .	301
II. El caso de la CSD, ¿una novela encadenada con el <i>leading case</i> de los casos estructurales ambientales en Argentina, el caso de la CRM? . . . . .	305
III. El papel de la Corte Suprema argentina en el caso <i>Cuenca Salí Dulce</i> : los efectos de su intervención . . . . .	308
3.1. El efecto de judicialización de la problemática de la CSD . . . . .	309
3.2. El efecto de producción de información pública en la CSD . . . . .	316
3.3. El efecto de creación y coordinación institucional en la CSD . . . . .	318
3.4. El efecto de políticas públicas en la CSD . . . . .	321
3.5. Los efectos socioeconómicos: los resultados obtenidos a partir de la implementación de las políticas públicas creadas para resolver los problemas de la CSD . . . . .	324

## CONTENIDO

---

IV. Conclusiones .....	330
Conclusiones .....	335
Bibliografía .....	343

## Agradecimientos

Quiero agradecer especialmente a mi directora de tesis, la doctora Laura Clérico, y a mi codirectora, la doctora Leticia Vita, por haberme acompañado en este largo camino con su conocimiento y sus devoluciones. Sin ellas, llegar a este punto hubiese sido imposible. También quiero agradecer a los miembros del tribunal de defensa de mi tesis, la doctora Silvia Nonna, el doctor Martín Aldao y la doctora Manuela G. González, por haberse tomado el trabajo de leer mi investigación minuciosamente y por sus valiosos comentarios que hoy forman parte de este libro. Por último, agradecer a mi familia por el amor y apoyo de siempre, y a mi esposa y bello hijo Vicente, que será un motor para futuras investigaciones en la búsqueda de un mundo mejor.

*Constitución, justicia ambiental y derechos  
El caso Cuenca Matanza-Riachuelo  
de la Corte Suprema argentina  
y su efecto irradiador para otras cuencas*  
se terminó de imprimir en mayo de 2022,  
en los Talleres Gráficos del Poder Ejecutivo  
del Estado de Querétaro, dependientes de la Oficialía Mayor,  
bajo la dirección del Lic. Álvaro Mondragón Pérez  
su tiraje consta de 500 ejemplares.



**INSTITUTO DE ESTUDIOS  
CONSTITUCIONALES**  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

## OTRAS PUBLICACIONES

*Derecho procesal constitucional y derecho convencional*

**Rubén Hernández Valle**

*La tutela dei diritti umani tra giurisdizioni interne e sovranazionali:  
profili teorici, sostanziali e processuali.*

*Scritti scelti a partire dal CAF 2021*

**Giuseppe Campanelli**

**Hugo A. Frazão**

**Cristina Luzzi (a cura di)**

**(En coedición con la Universidad de Pisa)**

*El caso Lhaka Honhat vs. Argentina  
y las tendencias de su interamericanización*

**Eduardo Ferrer Mac-Gregor**

**Mariela Morales Antoniazzi**

**Rogelio Flores Pantoja (coords.)**

**(En coedición con el MPIL y el IJ-UNAM)**

*La Constitución y el combate a la corrupción*

**Antonio María Hernández y Diego Valadés (coords.)**

**(En coedición con el IJ-UNAM)**

*El amparo directo en México*

*Origen, evolución y desafíos*

**Eduardo Ferrer Mac-Gregor**

**Luis Fernando Rentería Barragán (coords.)**

**(En coedición con el IJ-UNAM)**

*Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*

*Comentada*

*21ª edición*

**JOSÉ LUIS SOBERANES FERNÁNDEZ (coord.)**

**(En coedición con el IJ-UNAM)**

# CONSTITUCIÓN, JUSTICIA AMBIENTAL Y DERECHOS

## EL CASO CUENCA MATANZA-RIACHUELO DE LA CORTE SUPREMA ARGENTINA Y SU EFECTO IRRADIADOR PARA OTRAS CUENCAS

Este libro representa el análisis de uno de los casos más resonantes, y de mayor impacto estructural, de la Corte Suprema de Argentina: el caso *Cuenca Matanza-Riachuelo*.

La obra profundiza en el estudio de dicho caso, analizando el impacto de la sentencia en términos de políticas públicas, así como sus efectos directos, indirectos y simbólicos. Asimismo, logra identificar un efecto irradiador en el caso *Cuenca Salí Dulce* del noroeste argentino, haciendo de esta obra una contribución novedosa.

En esta tesitura, la presente investigación nos invita a pensar el nuevo papel que los ordenamientos jurídicos contemporáneos otorgan al poder judicial, sobre todo con respecto al control judicial de constitucionalidad, y a reflexionar sobre cuáles son las mejores vías para desarrollar políticas públicas en casos donde existen vulneraciones sistemáticas de derechos humanos.

ISBN 978-607-7822-87-5



9 786077 822875



PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE  
QUERÉTARO



INSTITUTO DE ESTUDIOS  
CONSTITUCIONALES  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO