

# Perspectivas actuales del federalismo mexicano: leyes, políticas públicas y entorno social

José Ma. SERNA DE LA GARZA

*Coordinador*



Universidad Nacional Autónoma de México  
Instituto de Investigaciones Jurídicas

PERSPECTIVAS ACTUALES DEL FEDERALISMO MEXICANO:  
LEYES, POLÍTICAS PÚBLICAS Y ENTORNO SOCIAL

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie DOCTRINA JURÍDICA, núm. 959

---

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero  
*Secretario Técnico*

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*

Cristopher Raúl Martínez Santana  
*Editor responsable*

José Isidro Saucedo González  
Edna María López García  
Miguel López Ruiz  
*Cuidado de la edición*

José Isidro Saucedo González  
Edna María López García  
José Antonio Bautista Sánchez  
*Formación en computadora*

Carlos Martín Aguilera Ortiz  
*Elaboración de portada*

# PERSPECTIVAS ACTUALES DEL FEDERALISMO MEXICANO: LEYES, POLÍTICAS PÚBLICAS Y ENTORNO SOCIAL

JOSÉ MA. SERNA DE LA GARZA  
*Coordinador*



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
México, 2022

*Perspectivas actuales del federalismo mexicano: leyes, políticas públicas y entorno social* se editó por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM y la Dirección General de Asuntos del Personal Académico, a través del Programa de Apoyo a Proyectos de Investigación e Innovación Tecnológica (PAPIIT), Proyecto IG300320 “El federalismo mexicano después de la transición democrática: leyes, políticas públicas y entorno social”, coordinado por José María Serna de la Garza.

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad Nacional Autónoma de México.

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Primera edición: 27 de abril de 2022

DR © 2022. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México

Hecho en México

ISBN 978-607-30-5982-4

ISBN (libro electrónico): 978-607-30-7084-3

*A nuestro querido amigo Héctor Fix-Fierro, por  
siempre miembro del grupo de investigación que  
produjo la presente obra. In memoriam.*

## CONTENIDO

Introducción . . . . .	IX
José Ma. SERNA DE LA GARZA	
CAPÍTULO PRIMERO	
El sistema jurídico mexicano en el marco del federalismo actual. El laberinto de las potestades normativas. . . . .	1
Carla HUERTA OCHOA	
CAPÍTULO SEGUNDO	
El federalismo a prueba. El centralismo silencioso . . . . .	47
María del Pilar HERNÁNDEZ	
CAPÍTULO TERCERO	
Federalismo multinivel. Propuestas para reconstruir el Senado de la República como cámara de representación territorial de los Estados Unidos Mexicanos . . . . .	75
Daniel BARCELÓ ROJAS	
CAPÍTULO CUARTO	
Perspectivas de reforma al régimen municipal en México. . . . .	117
José Ma. SERNA DE LA GARZA	
CAPÍTULO QUINTO	
Aproximación empírica y constitucional del federalismo mexicano. . . . .	149
Hugo Alejandro CONCHA CANTÚ	
CAPÍTULO SEXTO	
Por un federalismo judicial sin violaciones “indirectas” a la Consti- tución. . . . .	177
Carlos Emilio ARENAS BÁTIZ	

## CAPÍTULO SÉPTIMO

El federalismo mexicano y la educación pública . . . . . 211

Manlio Fabio CASARÍN LEÓN

## CAPÍTULO OCTAVO

El federalismo sanitario en México y su sistema de vigilancia epidemiológica. El cambio que viene . . . . . 251

Francisco IBARRA PALAFOX

## CAPÍTULO NOVENO

¿Se puede combatir el cambio climático ejerciendo competencias locales? . . . . . 279

Francisco TORTOLERO CERVANTES

## CAPÍTULO DÉCIMO

Federalismo ambiental a propósito de los convenios de ordenamiento ecológico del territorio . . . . . 331

Karla Elizabeth MARISCAL ÚRETA

## CAPÍTULO DECIMOPRIMERO

El enfrentamiento fiscal en México . . . . . 359

Enrique RABELL GARCÍA

## CAPÍTULO DECIMOSEGUNDO

Aprendizajes del federalismo hacendario: el caso de la pandemia por la COVID-19 . . . . . 387

Gabriela RÍOS GRANADOS

## CAPÍTULO DECIMOTERCERO

La seguridad pública en el marco del federalismo mexicano . . . . . 415

Miguel Ángel RODRÍGUEZ VÁZQUEZ

Acerca de las autoras y los autores . . . . . 443



*Perspectivas actuales del federalismo mexicano: leyes, políticas públicas y entorno social*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se publicó en versión digital el 27 de abril de 2022. En su composición tipográfica se utilizó tipo *Baskerville* en 9, 10 y 11 puntos.

La presente investigación parte del supuesto de que el diseño institucional del sistema federal mexicano no puede permanecer anclado en la lógica centralizadora. El reto actual consiste en idear fórmulas novedosas para salir de dicha lógica, a efecto de entrar en una dinámica que permita vitalizar a los estados y a los municipios de México. Se trata de encontrar un diseño institucional que devuelva facultades a los estados y a los municipios, pero que también genere las condiciones para lograr la coherencia en el actuar público. De esta manera, las y los autores que participamos en el presente libro nos hemos propuesto realizar un análisis crítico de nuestro sistema federal que lleve a propuestas de cambio normativo para encontrar un punto de equilibrio institucional que tome en cuenta las grandes diferencias que existen entre estados y entre municipios, y que a la vez tienda a garantizar un mínimo satisfactorio de servicios y bienes públicos para todos los que vivimos en este país.

