

# Reformas electorales en América Latina

**Flavia FREIDENBERG**

*Coordinadora*



Universidad Nacional Autónoma de México  
Instituto de Investigaciones Jurídicas  
Instituto Electoral de la Ciudad de México





UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

Enrique Graue Wiechers  
*Rector*

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Pedro Salazar Ugarte  
*Director*

María Marván Laborde  
*Secretaria académica*

Raúl Márquez Romero  
*Secretario técnico*

Wendy Vanesa Rocha Cacho  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*



## CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO

Consejera presidenta: Patricia Avendaño Durán  
Consejeras y consejeros electorales: Carolina del Ángel Cruz  
Erika Estrada Ruiz  
Mauricio Huesca Rodríguez  
Sonia Pérez Pérez  
César Ernesto Ramos Mega  
Bernardo Valle Monroy  
Encargado de Despacho de la Secretaría Ejecutiva: Gustavo Uribe Robles

## REPRESENTANTES DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS ANTE EL CONSEJO GENERAL

Partido Acción Nacional: Andrés Sánchez Miranda, propietario  
Guillermo Sacramento Ordaz Sánchez, suplente  
Partido Revolucionario Institucional: Enrique Nieto Franzoni, propietario  
Christian Omar Castillo Triana, suplente  
Partido de la Revolución Democrática: José Augusto Velázquez Ibarra, propietario  
Itzel Bello Alcaraz, suplente  
Partido del Trabajo: Ernesto Villarreal Cantú, propietario  
Benjamín Jiménez Melo, suplente  
Partido Verde Ecologista de México: Yuri Pavón Romero, propietario  
Dafne Rosario Medina Martínez, suplente  
Movimiento Ciudadano: Armando de Jesús Levy Aguirre, propietario  
Horacio Salomón Abreu García, suplente  
Morena: Miriam Lisette Pérez Millán, propietaria  
Paola Pintado Pérez, suplente

## DIPUTADAS Y DIPUTADOS INVITADOS PERMANENTES DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS DEL CONGRESO DE LA CIUDAD DE MÉXICO

Partido Acción Nacional: Diego Orlando Garrido López, propietario  
Aníbal Alexandro Cañez Morales, suplente  
Partido Revolucionario Institucional: Ernesto Alarcón Jiménez, coordinador  
Partido de la Revolución Democrática: Jorge Gaviño Ambriz, propietario  
Partido del Trabajo: Circe Camacho Bastida, coordinadora  
María de Lourdes Paz Reyes, suplente  
Morena: Yuriri Ayala Zúñiga, propietaria

## DIPUTADAS Y DIPUTADOS INVITADOS PERMANENTES DE LAS ASOCIACIONES PARLAMENTARIAS DEL CONGRESO DE LA CIUDAD DE MÉXICO

Alianza Verde Juntos por la Ciudad: Jesús Sesma Suárez, propietario  
José Martín Padilla Sánchez, suplente  
Ciudadana: Royfid Torres González, propietario  
Daniela Gicla Álvarez Camacho, suplente  
Mujeres Demócratas: Elizabeth Mateos Hernández, coordinadora

Este libro fue financiado con recursos de la Dirección General de Asuntos del Personal Académico (DGAPA) de la Universidad Nacional Autónoma de México, mediante el proyecto “Reformas electorales y democracia en América Latina”, dirigido por Flavia Freidenberg y adscrito al Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México, con el apoyo del Programa UNAM-DGAPA-PAPIIT IN301020.

## Contenido

Coordinación: Flavia Freidenberg

Personas autoras: Hugo Picado León, Gerardo de Icaza, Yerutí Méndez, Karolina Gilas, Vladimir Márquez Romero, Gerardo Scherlis, Karina Cáceres, Ernesto Calvo, Álvaro López Lara, Víctor Alarcón Olguín, Line Bareiro, Lorena Vázquez Correa, Flavia Freidenberg, Betilde Muñoz-Pogossian y Cristhian Uribe Mendoza.

## Edición

Dirección Ejecutiva de Educación Cívica y Construcción de Ciudadanía  
Gerardo Francisco Cabrera López, encargado de Despacho de la Dirección Ejecutiva

Coordinación: José Luis García Torres Pineda, coordinador editorial

Supervisión y formación: Kythzia Cañas Villamar, jefa del Departamento de Diseño y Edición  
Corrección de estilo: Miguel Sánchez Arzate y Ricardo Raúl Benítez Estrada, analista corrector de estilo

Diseño editorial: Departamento de Publicaciones, IJJ-UNAM

Diseño portada: Edith Aguilar Gálvez

Primera edición, marzo de 2022

D.R. © Instituto Electoral de la Ciudad de México  
Huizaches 25, colonia Rancho Los Colorines,  
Tlalpan, 14386, Ciudad de México  
[www.iecm.mx](http://www.iecm.mx)

ISBN: 978-607-8605-70-5

D.R. © 2022. Universidad Nacional Autónoma de México  
Instituto de Investigaciones Jurídicas  
Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n,  
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510, Ciudad de México  
[www.juridicas.unam.mx](http://www.juridicas.unam.mx) / [pubiij@unam.mx](mailto:pubiij@unam.mx)

ISBN: 978-607-30-6041-7

Hecho en México.

Publicación de acceso gratuito, prohibida su venta.

# REFORMAS ELECTORALES EN AMÉRICA LATINA

FLAVIA FREIDENBERG

*Coordinadora*

## CONTENIDO

Prólogo .....	XI
Francisco GUERRERO AGUIRRE	

### I. INTRODUCCIÓN

Las reformas electorales en América Latina: una evaluación de los procesos de cambio de reglas de juego .....	3
Flavia FREIDENBERG	

### II. PROCESOS DE REFORMAS: DIFUSIÓN DE IDEAS, RECOMENDACIONES Y ACTORES INTERNACIONALES

¿Cómo viajan las reformas electorales de un país a otro? La difusión y la convergencia electoral en América Latina .....	25
Hugo PICADO LEÓN	

Misiones de observación electoral de la Organización de los Estados Americanos. Recomendaciones y reformas. ....	41
Gerardo DE ICAZA	
Yerutí MÉNDEZ	

### III. REFORMAS ORIENTADAS A LOS PARTIDOS Y LOS SISTEMAS ELECTORALES

El cambio de paradigma en la regulación de los partidos políticos latinoamericanos .....	69
Gerardo SCHERLIS	

Las reformas políticas y su impacto en la creación de nuevos partidos en América Latina. . . . .	97
Vladimir MÁRQUEZ ROMERO	
En contra de las listas abiertas. Sobre los efectos perversos de los mecanismos de voto personalizado . . . . .	127
Karolina GILAS	
IV. REFORMAS A LAS CAMPAÑAS, LA EQUIDAD DE LA COMPETENCIA Y LAS CONDICIONES DE GOVERNABILIDAD	
El acceso a los medios de comunicación de los partidos políticos en tiempos electorales en América Latina . . . . .	149
Karina CÁCERES	
Más vale escaño en mano: aversión al riesgo, fragmentación partidaria y reformas electorales en los estados mexicanos . . . . .	187
Ernesto CALVO	
Álvaro LÓPEZ LARA	
El presidencialismo latinoamericano y la problemática de los gobiernos eficaces en América Latina . . . . .	231
Víctor ALARCÓN OLGUÍN	
V. REFORMAS VINCULADAS A LA AMPLIACIÓN DE DERECHOS PARA LA IGUALDAD Y LA INCLUSIÓN	
Reformas electorales para ganar voz pública. . . . .	257
Line BAREIRO	
La inclusión de las mujeres en los partidos: las reformas políticas necesarias para la democratización pendiente . . . . .	273
Lorena VÁZQUEZ CORREA	
El financiamiento de las campañas, percepciones políticas y sus implicaciones para la representación de las mujeres: una agenda de reformas para la igualdad en América Latina . . . . .	287
Flavia FREIDENBERG	
Betilde MUÑOZ-POGOSSIAN	



VI. CONCLUSIONES

Las reformas electorales en América Latina: los retos en los procesos de cambio institucional y los desafíos para la construcción democrática . . . . .	315
Cristhian URIBE MENDOZA	
Acerca de las autoras y los autores . . . . .	331

La edición electrónica de *Reformas electorales en América Latina* concluyó el 31 de marzo de 2022. El cuidado de la edición estuvo a cargo de Miguel Sánchez Arzate y Ricardo Raúl Benítez Estrada. Se utilizó la fuente tipográfica Baskerville.

Los esfuerzos por construir sociedades más igualitarias han encontrado en las reformas político-electorales una herramienta institucional para transformar las condiciones en las que se accede y/o ejerce el poder. Durante las últimas cuatro décadas, América Latina se ha caracterizado por un intenso activismo reformista, lo que la ha convertido en un estupendo laboratorio para evaluar los procesos de cambio institucional, las motivaciones que los impulsan y sus consecuencias sobre el funcionamiento de la democracia.

Este libro, coordinado desde el Observatorio de Reformas Políticas en América Latina, explora los procesos de reformas electorales, sus causas y consecuencias sobre los sistemas políticos de la región. Este ejercicio trata de generar sinergias y lazos de comunicación entre los diversos actores críticos, académicos y *practitioners*, con la intención de acercar insumos respecto a cómo otros han resuelto —o no— los problemas de los sistemas políticos. Con esta obra se busca mejorar los diagnósticos, las propuestas de reformas y las estrategias de evaluación de esas reformas en perspectiva comparada.

