

Derecho administrativo del estado de Nayarit

Jorge FERNÁNDEZ RUIZ



Universidad Nacional Autónoma de México
Instituto de Investigaciones Jurídicas

DERECHO ADMINISTRATIVO DEL ESTADO
DE NAYARIT

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, núm. 951

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero
Secretario técnico

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Jefa del Departamento de Publicaciones

Ricardo Hernández Montes de Oca
Roberto Zavaleta Cornejo
Cuidado de la edición

Ricardo Hernández Montes de Oca
Formación en computadora

Carlos Martín Aguilera Ortiz
Elaboración de portada

JORGE FERNÁNDEZ RUIZ

DERECHO
ADMINISTRATIVO
DEL ESTADO
DE NAYARIT



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
México, 2022

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad
Nacional Autónoma de México.

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio
sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Primera edición: 8 de febrero de 2022

DR © 2021. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México

Hecho en México

ISBN 978-607-30-5499-7

CONTENIDO

Prólogo	XI
Luis Miguel MARTÍNEZ ANZURES	
Introducción	1

CAPÍTULO PRIMERO

EL ESTADO

I. Denominación del ente estatal	7
II. Elementos del Estado	8
III. Definición de Estado	11
IV. La persona	12
V. Teorías acerca de la personalidad jurídica del Estado	16
VI. El estado de Nayarit	18

CAPÍTULO SEGUNDO

LAS FUNCIONES PÚBLICAS Y OTRAS ACTIVIDADES DEL ESTADO

I. Los fines del Estado	25
II. Teoría jurídica de la función pública	25
III. Teoría del órgano	27
IV. Teoría de la división de poderes	29

CAPÍTULO TERCERO
EL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. Surgimiento del derecho administrativo	41
II. Aparición de la ciencia del derecho administrativo	42
III. La ciencia del derecho administrativo en México	43
IV. Los valores del derecho administrativo.	44
V. Criterios para definir al derecho administrativo.	50
VI. La definición del derecho administrativo	52
VII. La ciencia del derecho administrativo	53
VIII. Características del derecho administrativo.	53
IX. Autonomía del derecho administrativo	54
X. Sujeción del Estado al derecho.	55
XI. Relaciones del derecho administrativo.	56
XII. Ramas autónomas del derecho administrativo.	61
XIII. Las fuentes del derecho administrativo	61
XIV. Compilación y codificación del derecho administrativo.	71
XV. La división del derecho	72

CAPÍTULO CUARTO
LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

I. Concepto de administración.	75
II. Clasificación de la administración	76
III. Ciencia de la administración	77
IV. Concepto de administración pública	77
V. Formas de organización administrativa	80
VI. La administración pública del estado de Nayarit	96

CAPÍTULO QUINTO

ACTO Y PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

I. El acto administrativo.	115
II. El procedimiento administrativo	133

CAPÍTULO SEXTO

CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

I. Convenio, contrato y cuasi contrato.	139
II. División de los contratos.	140
III. Los contratos de la administración pública	140
IV. Concepto de “contrato administrativo”	146
V. Principios rectores del contrato administrativo	148
VI. Elementos del contrato administrativo.	152
VII. Clasificación de los contratos administrativos	157
VIII. Los contratos administrativos en el estado de Nayarit	158
IX. La corrupción en la licitación de contratos administrativos . . .	161

CAPÍTULO SÉPTIMO

SERVICIOS PÚBLICOS

I. Criterios para determinar el carácter público de un servicio . .	167
II. Características esenciales del servicio público	172
III. Elementos indispensables del servicio público	173
IV. Definición del servicio público	174
V. Formas de gestión del servicio público	176
VI. División del servicio público.	179
VII. Clasificación del servicio público	180
VIII. Los servicios públicos del estado de Nayarit.	184

IX. La huelga en el servicio público	187
X. La requisa del servicio público	188
XI. La concesión del servicio público	189
XII. La tarifa del servicio público.	191
XIII. Situación jurídica del usuario del servicio público	192

CAPÍTULO OCTAVO

LOS BIENES DEL ESTADO

I. Concepto de patrimonio	195
II. Ley General de Bienes Nacionales	196
III. Teorías acerca del patrimonio	201
IV. El patrimonio cultural del estado de Nayarit	202
V. Régimen jurídico para adquisición de bienes en Nayarit	212

CAPÍTULO NOVENO

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL

I. La administración centralizada municipal de Nayarit	218
II. La administración desconcentrada en los municipios de Nayarit	219
III. La administración descentralizada en los municipios de Nayarit	219
IV. Servicios públicos municipales	221

CAPÍTULO DÉCIMO

EL CONTROL Y VIGILANCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NAYARITA

I. El control externo de la administración pública en Nayarit . . .	238
II. El control interno de la administración pública	247

CAPÍTULO DÉCIMO PRIMERO
LA JURISDICCION ADMINISTRATIVA NAYARITA

I. La teoría de la separación de poderes	252
II. La desconfianza de los revolucionarios en los tribunales judiciales.	253
III. Evolución del Consejo de Estado francés.	255
IV. Surgimiento y evolución de la justicia contenciosa administrativa en México	256
V. El tribunal de justicia administrativa del estado de Nayarit . . .	259
VI. Perspectiva actual del contencioso administrativo	260

CAPÍTULO DÉCIMO SEGUNDO
RESPONSABILIDAD DEL ESTADO
DE NAYARIT Y DE SUS SERVIDORES

I. La burocracia	264
II. Naturaleza jurídica de la relación nacida del empleo público .	270
III. El empleo público en el orden jurídico nayarita.	276
V. Responsabilidad del Estado y de los servidores públicos	278
VI. La responsabilidad patrimonial del estado de Nayarit	295
Bibliografía	299

Derecho administrativo del estado de Nayarit, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se publicó en versión digital el 8 de febrero de 2022. En su composición tipográfica se utilizó tipo *Baskerville* en 9, 10 y 11 puntos.