

Derecho administrativo del estado de San Luis Potosí

Jorge FERNÁNDEZ RUIZ



Universidad Nacional Autónoma de México
Instituto de Investigaciones Jurídicas

DERECHO ADMINISTRATIVO DEL ESTADO
DE SAN LUIS POTOSÍ

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, núm. 946

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero
Secretario técnico

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Jefa del Departamento de Publicaciones

Ricardo Hernández Montes de Oca
Cuidado de la edición y formación en computadora

Mauricio Ortega Garduño
Elaboración de portada

JORGE FERNÁNDEZ RUIZ

DERECHO
ADMINISTRATIVO
DEL ESTADO
DE SAN LUIS POTOSÍ



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
México, 2021

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad
Nacional Autónoma de México.

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio
sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Primera edición: 8 de diciembre de 2021

DR © 2021. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-30-5452-2

CONTENIDO

Presentación	XI
Juan Ramiro ROBLEDO RUIZ	
Introducción	1

CAPÍTULO PRIMERO EL FENÓMENO ESTATAL

I. Denominación del ente estatal	7
II. Elementos del Estado	8
III. Definición de Estado	11
IV. La persona	12
V. Teorías acerca de la personalidad jurídica del Estado	16
VI. El estado de San Luis Potosí	18

CAPÍTULO SEGUNDO LAS FUNCIONES PÚBLICAS Y OTRAS ACTIVIDADES DEL ESTADO

I. Los fines del Estado	27
II. Teoría jurídica de la función pública	27
III. Teoría del órgano	29
IV. Teoría de la división de poderes	31

CAPÍTULO TERCERO
EL DERECHO ADMINISTRATIVO

I. Surgimiento del derecho administrativo.	43
II. Aparición de la ciencia del derecho administrativo	44
III. La ciencia del derecho administrativo en México	45
IV. Los valores del derecho administrativo.	46
V. Criterios para definir al derecho administrativo.	52
VI. La definición del derecho administrativo	54
VII. La ciencia del derecho administrativo	54
VIII. Caracteres del derecho administrativo	55
IX. Autonomía del derecho administrativo	55
X. Sujeción del Estado al derecho.	57
XI. Relaciones del derecho administrativo.	57
XII. Ramas autónomas del derecho administrativo	62
XIII. Las fuentes del derecho administrativo	63
XIV. Compilación y codificación del derecho administrativo.	76
XV. La división del derecho	77

CAPÍTULO CUARTO
LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

I. Concepto de administración.	79
II. Clasificación de la administración	80
III. Ciencia de la administración	81
IV. Concepto de administración pública	81
V. Formas de organización administrativa	84
VI. La Administración pública del estado de San Luis Potosí	101

CAPÍTULO QUINTO
ACTO Y PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

I. El acto administrativo.	137
II. El procedimiento administrativo	156

CAPÍTULO SEXTO
CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

I. Convenio, contrato y cuasi contrato.	163
II. División de los contratos.	164
III. Los contratos de la administración pública	165
IV. Concepto de contrato administrativo.	171
V. Principios rectores del contrato administrativo	172
VI. Elementos del contrato administrativo.	176
VII. Clasificación de los contratos administrativos	182
VIII. Los contratos administrativos en el estado de San Luis Potosí	183

CAPÍTULO SÉPTIMO
SERVICIOS PÚBLICOS

I. Criterios para determinar el carácter público de un servicio	189
II. Caracteres esenciales del servicio público	194
III. Elementos indispensables del servicio público	195
IV. Definición del servicio público	197
V. Formas de gestión del servicio público	198
VI. División del servicio público.	203
VII. Clasificación del servicio público	204
VIII. La huelga en el servicio público	209
IX. La requisa del servicio público	210

X. La concesión del servicio público	211
XI. La tarifa del servicio público.	213
XII. Situación jurídica del usuario del servicio público	214

CAPÍTULO OCTAVO

EL PATRIMONIO DEL ESTADO

I. Concepto de patrimonio.	215
II. La Ley General de Bienes Nacionales	216
III. La Ley de Bienes del Estado y Municipios de San Luis Potosí.	221
IV. Teorías acerca del patrimonio	222
V. Los bienes del estado y de los municipios de San Luis Potosí.	224
VI. El patrimonio cultural	227
VII. Régimen jurídico del patrimonio cultural en San Luis Potosí	228

CAPÍTULO NOVENO

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL

I. La administración centralizada del municipio de San Luis Potosí	240
II. La administración desconcentrada en el municipio de San Luis Potosí	244
III. La administración descentralizada en el municipio de San Luis Potosí	246

CAPÍTULO DÉCIMO

SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES

I. La reforma de 1983 al artículo 115 constitucional.	249
II. La reforma de 1987 al artículo 115 constitucional.	251

III. La reforma de 1994 al artículo 21 constitucional	251
IV. La reforma de 1999 al artículo 115 constitucional	252
V. Los servicios públicos municipales en la Constitución potosina	254
VI. Los servicios públicos en la Ley Orgánica del Municipio Libre de San Luis Potosí	255
VII. Marco jurídico de los servicios públicos del municipio de San Luis Potosí	257
VIII. Municipalización de los servicios públicos	257
IX. Los inobjetable servicios públicos municipales de San Luis Potosí	257
X. Actividades municipales arbitrariamente consideradas servi- cios públicos	261

CAPÍTULO DÉCIMO PRIMERO

EL CONTROL Y VIGILANCIA
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

I. El control externo de la administración pública en San Luis Potosí	269
II. El control interno de la administración pública	280

CAPÍTULO DÉCIMO SEGUNDO

LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA POTOSINA

I. La teoría de la separación de poderes	284
II. La desconfianza de los revolucionarios en los tribunales judi- ciales	285
III. Evolución del Consejo de Estado francés	287
IV. Surgimiento y evolución de la justicia contenciosa administra- tiva en México	289
V. El Tribunal Estatal de Justicia Administrativa de San Luis Po- tosí	294

VI. Perspectiva actual del contencioso administrativo	297
---	-----

CAPÍTULO DÉCIMO TERCERO
EL EMPLEO PÚBLICO

I. La burocracia	300
II. Naturaleza jurídica de la relación surgida del empleo público.	306
III. El empleo público en el orden jurídico potosino	312
IV. Estabilidad del personal de confianza en el empleo público	313

CAPÍTULO DÉCIMO CUARTO
LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO
Y DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

I. La sujeción del Estado al derecho	317
II. Estado de derecho y responsabilidad	322
III. La responsabilidad pública.	325
IV. La responsabilidad patrimonial del estado de San Luis Potosí.	333
Epílogo	339
Bibliografía	341

Derecho administrativo del estado de San Luis Potosí, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se publicó en versión digital el 8 de diciembre de 2021. En su composición tipográfica se utilizó tipo *Baskerville* en 9, 10 y 11 puntos.