

Las Leyes de Reforma y su aplicación en México

Carmen-José ALEJOS GRAU
José Luis SOBERANES FERNÁNDEZ



Universidad Nacional Autónoma de México
Instituto de Investigaciones Jurídicas

LAS LEYES DE REFORMA Y SU APLICACIÓN
EN MÉXICO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 937

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero
Secretario Técnico

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Jefa del Departamento de Publicaciones

Miguel López Ruiz
Cuidado de la edición

José Antonio Bautista Sánchez
Formación en computadora

Carlos Martín Aguilera Ortiz
Elaboración de portada

CARMEN-JOSÉ ALEJOS GRAU
JOSÉ LUIS SOBERANES FERNÁNDEZ

LAS LEYES DE REFORMA Y SU APLICACIÓN EN MÉXICO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
México, 2021

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad
Nacional Autónoma de México.

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio
sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Primera edición: 27 de septiembre de 2021

DR © 2021. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-30-5019-7

*A don Guillermo Porras Muñoz,
por todo lo que representa*

CONTENIDO

Agradecimientos	XVII
Introducción. El mundo en tiempos de las Leyes de Reforma mexicanas (1848-1874).....	1
I. Contexto histórico mundial	1
II. La Iglesia católica y el liberalismo hispanoamericano	2
III. México en el contexto revolucionario mundial	6

PRIMERA PARTE

1848-1855

CAPÍTULO PRIMERO

MARCO HISTÓRICO-JURÍDICO

I. México y la década de 1850: la dictadura de Antonio López de Santa Anna	13
II. La Revolución de Ayutla	21
III. Los gobiernos de Juan Álvarez e Ignacio Comonfort y las primeras “Leyes de Reforma”, 1855-1856.....	27

CAPÍTULO SEGUNDO

HACIA UNAS RELACIONES ESTABLES ENTRE MÉXICO Y LA SANTA SEDE (1848-1851)

I. Un intento en 1848	53
II. Preparación de la <i>Missione Clementi</i> (1851)	57

1. La situación religiosa de México	60
2. Las Instrucciones al primer representante de la Santa Sede en México, 1851	70

CAPÍTULO TERCERO

LOS PRIMEROS AÑOS DE REPRESENTACIÓN PONTIFICIA (1851-1855)

I. Mariano Arista (15 de enero de 1851-4 de enero de 1853)	85
1. Clementi llega a México, dificultades políticas y nuevas Instrucciones (1852)	85
2. Informaciones requeridas en las Instrucciones	88
II. Manuel María Lombardini (7 de febrero-20 de abril de 1853)	89
1. La concesión del <i>pase</i> a través de la correspondencia entre Lucas Alamán y Gutiérrez de Estrada (1852-1853).	90
2. Propuesta para proveer la petición del gobierno en torno a la diócesis de Veracruz (1 de abril de 1853).	97
III. Antonio López de Santa Anna (20 de abril de 1853-9 de agosto de 1855)	102
1. La acogida del presidente al delegado	102
2. La cuestión del <i>pase</i> en la correspondencia entre Santa Anna y Gutiérrez de Estrada (mayo-noviembre de 1853)	104
3. El concordato. El no a la reedición del patronato	115
4. Algunos asuntos pendientes de las Instrucciones de 1851	122
5. El ocaso de Santa Anna	127

SEGUNDA PARTE

1856-1858

CAPÍTULO CUARTO

LA LEY DE DESAMORTIZACIÓN

I. Aspectos jurídicos	135
II. Problemas en la aplicación de la Ley de Desamortización	151

III. El caso de los labradores pobres y los indígenas.	156
IV. Otros aspectos	161
V. El Decreto del 5 de febrero de 1861.	174
1. Adjudicatarios legítimos.	175
2. Capellanías de sangre.	180
3. Establecimientos de beneficencia.	183

CAPÍTULO QUINTO

LA LEY DE NACIONALIZACIÓN DE BIENES DEL CLERO

I. Introducción.	189
II. Las congregaciones religiosas de mujeres en un primer momento .	196
III. Las capellanías	201
IV. Sanciones	211
V. Los reglamentos	212
VI. La extinción de congregaciones religiosas femeninas	227
VII. <i>Adenda</i> : los avatares de un liberal malgrado: Maximiliano de Habsburgo.	238

CAPÍTULO SEXTO

LA IGLESIA ANTE LAS NUEVAS LEYES. CORRESPONDENCIA
ENTRE MÉXICO Y ROMA (1856-1858)

I. Sesión de cardenales en el Palacio del Quirinal, 3 de octubre de 1856	247
1. <i>Relazione</i> para la sesión sobre la Ley Lerdo	249
2. Primer parecer de Luigi Tomassetti.	253
3. Decisiones de los cardenales.	261
II. Hacia la sesión de cardenales del 27 de febrero de 1857.	264
1. <i>Relazione</i>	269
2. Escritos para un nuevo dictamen de Luigi Tomassetti.	272
3. Texto del dictamen de Luigi Tomassetti, consultor	275

4. Cuatro cartas, un <i>rapporto</i> y un nuevo decreto incluidos en el documento <i>stampa</i>	288
III. Tercer dictamen de Tomassetti, enero de 1858	300
1. Documentación enviada a Tomassetti. Súplicas de adjudicatarios	302
A. Basilio Guerra	302
B. Lázaro de la Garza	304
C. Legación de México en Roma	304
2. Documentación enviada a Tomassetti. Cartas.	305
A. Pedro Barajas, obispo de San Luis Potosí	305
B. Comentario de la Constitución	308
C. Ciudadanos mexicanos	309
3. Documentación enviada a Tomassetti. Despachos de Clementi	313
4. Dictamen de Luigi Tomassetti	317

TERCERA PARTE

1859-1874

CAPÍTULO SÉPTIMO

LA LUCHA POR EL PODER POLÍTICO A TRAVÉS DE LOS DESPACHOS DE LUIGI CLEMENTI (ENERO DE 1858-ENERO DE 1861)

I. Caída de Comonfort y ascenso de Félix Zuloaga (22 de enero-24 de diciembre de 1858)	325
II. Caída de Zuloaga y ascenso de Miramón. El gobierno de Juárez es reconocido por Estados Unidos (1 de diciembre de 1858-1 de mayo de 1859)	329
1. Las batallas de Guadalajara, la plata de Michoacán y el general Echegaray	329
2. Miguel Miramón, el asalto de Veracruz y el reconocimiento del gobierno de Juárez por Estados Unidos	338
III. Los conservadores exigen a la Iglesia un nuevo sacrificio económico (1 de junio-1 de diciembre de 1859)	347

1. El proyecto del gobierno capitalino	347
2. Discurso de Miguel Miramón a los obispos (18 de agosto de 1859)	350
3. Rechazo y contrapropuesta del episcopado	355
4. Decretos del gobierno de Veracruz, el Manifiesto del episcopado mexicano y las batallas ganadas por el ejército de Miramón . .	358
A. Leyes decretadas por Juárez	358
B. El Manifiesto del 30 de agosto	360
C. Batallas ganadas por Miramón	362
IV. El tratado McLane-Ocampo, la segunda campaña de Veracruz y el apoyo de Inglaterra y Estados Unidos a Juárez (1 de enero-1 de mayo de 1860)	363
1. El acuerdo con Estados Unidos	363
2. La campaña de Veracruz	367
3. La guerra de unificación italiana y la respuesta del episcopado mexicano	371
4. Inglaterra reconoce el gobierno de Veracruz y Miramón escribe a Pío IX	374
V. La pugna de los conservadores por la presidencia y las batallas de Silao, Oaxaca y Guadalajara (1 de junio-1 de noviembre de 1860).	378
1. Zuloaga retoma la presidencia, respuesta del cuerpo diplomático .	378
2. Movimientos de combate	380
3. Miramón elegido presidente interino, derrotas en Silao y Oaxaca y nuevas exigencias al clero	384
4. La actuación de obispos y religiosos y la contienda por Guadalajara	387
VI. Los constitucionalistas ganan la última batalla, el delegado apostólico es expulsado de México y el gobierno de Juárez da explicaciones a la Santa Sede (1 de enero-31 de mayo de 1861).	394
1. La batalla definitiva y la implantación de las Leyes de Reforma en toda la República	394
2. Expulsión a varios diplomáticos. Relato de Luigi Clementi . . .	398
3. Clementi responde a Ocampo	401

4. El cónsul francés en Veracruz relata los mismos acontecimientos . 405
 5. Francisco Zarco escribe a Giacomo Antonelli 408

CAPÍTULO OCTAVO

LA APLICACIÓN DE LAS LEYES Y LA ACTUACIÓN DE LA IGLESIA CATÓLICA (1861-1874)

- I. Benito Juárez (11 de enero de 1861-31 de mayo de 1863) 413
 1. La reforma de los religiosos 414
 2. La exclaustración de las religiosas 415
 3. El porqué de la monarquía para México 417
- II. Regencia e Imperio de Maximiliano (11 de junio de 1863-15 de mayo de 1867) 422
 1. Labastida regresa a México pasando por París 422
 2. Los obispos mexicanos vuelven a sus diócesis. Problemas con los nuevos gobernantes 426
 3. La llegada de los Habsburgo y las primeras desilusiones 433
 4. La sesión de cardenales del 11 de septiembre de 1864 para elegir a Francesco Meglia, nuncio en México 438
- III. Benito Juárez (15 de julio de 1867-18 de julio de 1872) 447
 1. La carta de Carlos Colina al presidente Benito Juárez 448
 A. Colina habla como obispo católico 449
 B. Colina habla como obispo de Puebla 451
 C. Colina habla como ciudadano mexicano 456
 2. Las cuestiones mexicanas en el Concilio Vaticano I (1869-1870) . 461
 3. Los bienes eclesiásticos de Chiapas 465
- IV. Sebastián Lerdo de Tejada (1 de diciembre de 1872-20 de noviembre de 1876) 474
 1. La dispersión de religiosas, la expulsión de sacerdotes y la independencia entre el Estado y la Iglesia 474
 2. El juramento de la Constitución y la constitucionalización de las Leyes de Reforma 479

CAPÍTULO NOVENO

LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LAS LEYES
DE REFORMA

I. Planteamiento.	485
II. Se propone constitucionalizar las Leyes de Reforma	489
III. El debate legislativo	497
IV. El frustrado artículo sexto	514

CAPÍTULO DÉCIMO

LA LEY REGLAMENTARIA DE LAS ADICIONES
QUE CONSTITUCIONALIZARON LAS LEYES DE REFORMA

I. Introducción.	529
II. Debate cameral en lo general.	533
III. Debate en lo particular.	547
1. La autoridad del Estado sobre las Iglesias	547
2. Las Hermanas de la Caridad.	551
3. La protesta constitucional	565
Bibliografía	575

Las Leyes de Reforma y su aplicación en México, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se publicó en versión digital el 27 de septiembre de 2021. En su composición tipográfica se utilizó tipo *Baskerville* en 9, 10 y 11 puntos.

En el siglo XIX jurídico mexicano, una de las figuras más trascendentes, después de las diversas Constituciones, fueron las Leyes de Reforma, expresión normativa de una de las dos corrientes del pensamiento fundamentales de dicha centuria: el liberalismo, ideario político y social que logró tomar carta de naturaleza en nuestro país después de dos conflictos armados de grandes dimensiones, como lo fueron la Guerra de Reforma y la Intervención francesa con el Imperio de Maximiliano como su consecuencia, de tal manera que hasta la Revolución mexicana en el siglo XX fue la ideología dominante en México. En el presente libro, los autores analizan desde diversos puntos de vista, fundamentalmente histórico-jurídicos, la mencionada normativa decimonónica, con el importante añadido de trabajo de investigación documental en los archivos vaticanos, poco conocidos en nuestro país.

