



# Sentencias relevantes comentadas



Coordinación general  
**Felipe Alfredo Fuentes Barrera**  
Coordinación académica  
**Hugo Alejandro Concha Cantú**  
**Arturo Espinosa Silis**  
**María Marván Laborde**

Coordinación editorial  
**José Francisco Castellanos Madrazo**  
**María Teresa Garmendia Magaña**  
**Jorge Mier y de la Barrera**  
**Agustín Millán Gómez**

## **Sentencias relevantes comentadas**

Editorial ТЕРЖ

# Sentencias relevantes comentadas

Coordinación general

*Felipe Alfredo Fuentes Barrera*

Coordinación académica

*Hugo Alejandro Concha Cantú*

*Arturo Espinosa Silis*

*María Marván Laborde*

Coordinación editorial

*José Francisco Castellanos Madrazo*

*María Teresa Garmendia Magaña*

*Jorge Mier y de la Barrera*

*Agustín Millán Gómez*



México, 2020

342.7609 M6  
S765r

Sentencias relevantes comentadas / Roselia Bustillo Marín [y otros treinta y un] ; Fuentes Barrera, Felipe A., coordinador general ; Concha Cantú, Hugo Alejandro, Arturo Espinosa Silis y María Marván Laborde, coordinadores académicos ; Castellanos Madrazo, José Francisco, María Teresa Garmendia Magaña, Jorge Mier y de la Barrera y Agustín Millán Gómez, coordinadores editoriales. -- 1.ª edición. -- Ciudad de México, México : Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación : Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, 2020.  
1 recurso en línea (458 páginas) : diagramas, ilustraciones.

Incluye referencias bibliográficas.  
ISBN 978-607-708-551-5 TEPJF  
ISBN 978-607-30-3846-1 UNAM

1. Autoridades electorales - Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación - Jurisprudencia. 2. Derechos políticos - Suspensión de derechos políticos - Auto de vinculación a proceso. 3. Tribunales electorales - Magistrados electorales - México. 4. Participación ciudadana - Consulta popular - México. 5. Partidos políticos - Procesos de selección interna de candidatos a cargos de elección popular - Financiamiento privado. 6. Sistema de representación proporcional - Paridad de género - México. 7. Organismos públicos locales - México. 8. Instituto Nacional Electoral - Consejeros electorales - Servicio profesional electoral nacional. 9. Sistemas electorales - Candidatura común - México. 10. Tecnologías de la información y comunicación - México. I. Bustillo Marín, Roselia, autor. II. Fuentes Barrera, Felipe A., coordinador general. III. Concha Cantú, Hugo Alejandro, coordinador académico. IV. Espinosa Silis, Arturo, coordinador académico. V. Marván Laborde, María, coordinador académico. VI. Castellanos Madrazo, José Francisco, coordinador editorial. VII. Garmendia Magaña, María Teresa, coordinador editorial. VIII. Mier y de la Barrera, Jorge, coordinador editorial. IX. Millán Gómez, Agustín, coordinador editorial. X. México. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

*Sentencias relevantes comentadas*

1.ª edición, 2020.

D. R. © Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.  
Carlota Armero 5000, CTM Culhuacán, 04480, Coyoacán, Ciudad de México.  
Teléfonos 55-5728-2300 y 55-5728-2400.  
www.te.gob.mx  
editorial@te.gob.mx  
ISBN 978-607-708-551-5 TEPJF

Universidad Nacional Autónoma de México,  
Instituto de Investigaciones Jurídicas.  
Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n,  
Ciudad de la Investigación en Humanidades,  
Ciudad Universitaria, 04510, Coyoacán, Ciudad de México.  
www.juridicas.unam.mx  
pubij@unam.mx  
ISBN 978-607-30-3846-1 UNAM

Edición: Dirección General de Documentación.

Las opiniones expresadas en la presente obra son responsabilidad exclusiva de quien las emite.

# Directorios

## **Coordinación general**

Felipe Alfredo Fuentes Barrera

## **Coordinación académica**

Hugo Alejandro Concha Cantú

Arturo Espinosa Silis

María Marván Laborde

## **Coordinación editorial**

José Francisco Castellanos Madrazo

María Teresa Garmendia Magaña

Jorge Mier y de la Barrera

Agustín Millán Gómez

## **Instituto de Investigaciones Jurídicas Universidad Nacional Autónoma de México**

Dr. Pedro Salazar Ugarte

Director del Instituto de Investigaciones Jurídicas

Dra. Issa Luna Pla

Secretaria Académica

Lic. Raúl Márquez Romero

Secretario Técnico

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho

Jefa del Departamento de Publicaciones

## **Sala Superior**

## **Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación**

Magistrado José Luis Vargas Valdez

Presidente

Magistrado Felipe Alfredo Fuentes Barrera

Magistrado Indalfer Infante Gonzales

Magistrado Felipe de la Mata Pizaña

Magistrada Janine M. Otálora Malassis

Magistrado Reyes Rodríguez Mondragón

Magistrada Mónica Aralí Soto Fregoso

# Índice

<b>Presentación</b> .....	15
<i>Felipe Alfredo Fuentes Barrera</i>	

<b>Nota introductoria</b> .....	17
<i>María Marván Laborde</i>	
<i>Hugo Alejandro Concha Cantú</i>	
<i>Arturo Espinosa Silis</i>	

## Derechos político-electorales

### **Sentencia SUP-JDC-352/2018 y acumulado**

Caso el derecho al voto de los presos sin sentencia condenatoria .....	23
<i>Roselia Bustillo Marín</i>	
<i>Isaías Trejo Sánchez</i>	

El derecho al voto de las personas en prisión preventiva .....	29
<i>Emilio Buendía Díaz</i>	

## Autonomía de las autoridades

### **Sentencia SUP-JE-71/2018**

Caso reducción de percepciones de magistrados electorales .....	53
<i>Isaías Martínez Flores</i>	

La autonomía presupuestal de la jurisdicción electoral local. Irreductibilidad salarial de sus integrantes ..... 57  
*Francisco Antonio Rojas Choza*

**Democracia directa**

**Sentencia SUP-JE-97/2019 y acumulados**  
Caso consulta ciudadana acerca de ampliación de mandato en Baja California ..... 77  
*Francisco M. Zorrilla Mateos*

Una consulta ciudadana que no es consulta popular. Análisis de la sentencia SUP-JE-97/2019, SUP-JE-98/2019, SUP-JDC-1336/2019 y SUP-JDC-1337/2019 acumulados ..... 83  
*Jacqueline Peschard Mariscal*

**Vida parlamentaria**

**Sentencias SUP-JDC-1212/2019 y acumulado y SUP-JDC-1877/2019**  
Caso Comisión de Justicia de Morena revocó la convocatoria del Grupo Parlamentario en el Senado para la elección de sus propuestas para la Mesa Directiva de ese órgano legislativo, así como los actos derivados de esa convocatoria. .... 105  
*Víctor Manuel Rosas Leal*

Caso sanción partidista a la senadora María Lilly del Carmen Téllez por cuestiones vinculadas con su función parlamentaria ..... 111  
*Juan Antonio Garza García*

Construyendo los límites de la justicia intrapartidista. Reflexiones acerca de la justicia electoral y la política parlamentaria a propósito de las sentencias en los expedientes SUP-JDC-1212/2019, SUP-JDC-1213/2019 acumulados y SUP-JDC-1877/2019 ..... 117  
*Camilo Emiliano Saavedra Herrera*



## Derechos indígenas

### Sentencia SUP-REC-35/2020

Caso mecanismos de democracia directa y participativa ..... 141

*José Alfredo García Solís*

Los pueblos indígenas en Ciudad de México  
y sus derechos fundamentales ..... 147

*María del Carmen Alanís Figueroa*

*Marisol Vázquez Piñón*

## Paridad y representación proporcional

### Sentencia SUP-REC-60/2019

Caso interpretación no neutral, en favor  
del género femenino, de las reglas de sustitución  
de una fórmula de diputaciones locales en caso  
de su ausencia definitiva en Guerrero ..... 175

*Paulo Abraham Ordaz Quintero*

Género y representación proporcional.  
SUP-REC-60/2019 ..... 181

*Arturo Espinosa Silis*

## Violencia política de género

### Sentencia SUP-REC-594/2019

Caso Congreso de Morelos ..... 201

*Marcela Talamás Salazar*

En el limbo entre el derecho electoral  
y el parlamentario. Violencia política en razón  
de género contra las legisladoras locales. .... 207

*Karolina M. Gilas*

## Democracia interna de partidos políticos

### Sentencia SUP-JDC-12/2020 y acumulados

Caso elección de la dirigencia interina de Morena. .... 229

*Rodrigo Quezada Goncen*

El empedrado camino judicial en Morena:  
el proceso de elección interna de su dirigencia.  
SUP-JDC-12/2020 y acumulados. . . . . 235  
*Hugo Alejandro Concha Cantú*

**Designación de consejeros electorales**

**Sentencias SUP-JDC-134/2020 y SUP-JE-9/2020**  
Caso inconstitucionalidad de los requisitos  
de nacionalidad y no pertenencia al  
Servicio Profesional Electoral para ser designado  
consejero electoral del Instituto Nacional Electoral. . . . . 261  
*Arturo Castillo Loza*  
Caso integración del Comité Técnico de Evaluación  
para conformar el Instituto Nacional Electoral. . . . . 267  
*Araceli Yhalí Cruz Valle*  
*Ismael Anaya López*  
Una de cal y otra de arena: dos sentencias diferentes  
pero parecidas. El proceso de renovación de cargos  
en el Consejo General del Instituto Nacional Electoral  
a partir de la interpretación del Tribunal Electoral  
(SUP-JDC-134/2020 y SUP-JE-9/2020) . . . . . 273  
*Juan Jesús Garza Onofre*

**Financiamiento público**

**Sentencia SUP-RAP-4/2020**  
Caso personas físicas con actividades  
empresariales como sujetos impedidos  
para realizar aportaciones a candidatos  
y partidos políticos. . . . . 301  
*Jorge Mier y de la Barrera*  
Dilemas en torno a las restricciones de aportaciones  
de personas físicas con actividad empresarial  
a las campañas electorales. Trascendencia  
de la sentencia SUP-RAP-4/2020 . . . . . 307  
*Oswaldo Chacón Rojas*

## Justicia en línea

### Sentencia SUP-JE-26/2020

Caso deber de reglamentar e implementar las notificaciones electrónicas en Oaxaca por la pandemia ocasionada por la COVID-19 ..... 329

*Nancy Correa Alfaro*

El uso de las tecnologías de la información y la comunicación ante la contingencia sanitaria causada por el virus SARS-CoV-2 (COVID-19) para salvaguardar los derechos a la salud y a una justicia pronta y expedita. Caso Oaxaca ..... 335

*Rafael Elizondo Gasperín*

## Candidaturas independientes

### Sentencia SUP-JDC-123/2020

Caso posibilidad de que quienes hayan participado en una candidatura independiente en un proceso electoral puedan integrar órganos electorales..... 365

*Fernando Anselmo España García*

Requisitos de elegibilidad para las consejerías de los OPLE. El caso de las excandidaturas independientes ..... 371

*María de Guadalupe Salmorán Villar*

## Facultades de los tribunales electorales

### Sentencia ST-JDC-343/2015

Caso autodeterminación partidista y postulación de candidaturas comunes..... 391

*Claudia Elizabeth Hernández Zapata*

Solo los partidos pueden decidir coaliciones y candidaturas comunes ..... 395

*María Marván Laborde*

## Candidaturas comunes

### **Sentencia ST-JRC-3/2018**

Caso transferencia indebida de votos  
en una candidatura común ..... 417

*Claudia Elizabeth Hernández Zapata*

Candidaturas comunes. La correlación entre votos  
y curules en el convenio respectivo. .... 423

*Berenice García Huante*

**Autorías y colaboraciones** ..... 443

*Sentencias relevantes comentadas*  
fue editada en diciembre de 2020  
por la Dirección General de Documentación  
del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación,  
Carlota Armero 5000, CTM Culhuacán, 04480,  
Coyoacán, Ciudad de México.

Esta obra contiene los artículos de las sentencias enmarcadas en el diálogo iniciado en 2019 entre el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México (IIJ-UNAM) y el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF) con el fin de tender puentes de retroalimentación que enriquezcan la visión judicial del Tribunal y fortalezcan sus sentencias.

Se han incluido algunas de las resoluciones relevantes aprobadas por el Tribunal en años recientes, estas se sometieron a la más rigurosa crítica de académicas y académicos sobresalientes y con amplia experiencia en la materia. Es un ejercicio de tribunal abierto que el propio TEPJF ha promovido como parte de sus ejes de trabajo institucional.

Los aspectos tratados son de indudable actualidad y trascendencia: voto de personas privadas de la libertad; facultad de los órganos partidistas para conocer conflictos de los grupos parlamentarios (caso Lilly Téllez); en materia presupuestal: participación de pueblos indígenas en la consulta del presupuesto participativo en Ciudad de México y del presupuesto de tribunales locales e irreductibilidad de salarios de magistrados; medidas afirmativas de alternancia en caso de vacantes de diputaciones por el principio de representación proporcional; violencia política en razón de género en congresos locales; vida de los partidos políticos, específicamente, el proceso de elección interna de la dirigencia nacional de Morena y las aportaciones de personas físicas con actividad empresarial a partidos políticos.

En el libro también se aborda la inaplicación de los requisitos de nacionalidad y pertenencia al Servicio Profesional Electoral Nacional, establecidos en la convocatoria para la elección de consejeras y consejeros electorales y la integración del Comité Técnico de Evaluación, se destaca el caso de John Mill Ackerman como parte de este. En relación con las candidaturas, se revisan la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional cuando existen convenios de candidaturas comunes; las candidaturas independientes que buscan ser designadas como consejeras y consejeros electorales, y el ejercicio de la autodeterminación de los partidos políticos para registrar candidaturas en común, sin que necesariamente medie una coalición electoral entre ellos.

La obra recoge el diálogo abierto y fructífero entre la academia y la judicatura electoral federal, con el que se enriquecen el conocimiento y la comprensión del impacto de la justicia en la solución de los conflictos electorales, en la garantía de los derechos y en la defensa de la gobernanza democrática; nos hace reflexionar en la importancia del análisis intelectual, crítico y constructivo de las resoluciones emblemáticas del Tribunal.

Con el ejercicio plasmado en estas páginas, el TEPJF confirma que los tribunales constitucionales no pueden permanecer cerrados, sino que es indispensable fomentar un diálogo desde el ámbito teórico con especialistas en materia jurídica. Este diálogo es de enorme utilidad para reducir la incertidumbre que la interpretación judicial genera y para justificar públicamente, de mejor manera, el cómo y el porqué de las decisiones.

Con esta publicación, el TEPJF y el IIJ-UNAM cumplen con una parte sustancial de su misión institucional: promover y difundir la cultura jurídica democrática.

ISBN: 978-607-708-551-5



9 786077 085515