


# Manual de derecho ambiental mexicano

**Marisol** ANGLÉS HERNÁNDEZ  
**Montserrat** ROVALO OTERO  
**Mariana** TEJADO GALLEGOS



Universidad Nacional Autónoma de México  
Instituto de Investigaciones Jurídicas

---



Doctora en derecho ambiental por la Facultad de Derecho de la Universidad de Alicante; licenciada en derecho por la Facultad de Derecho de la UNAM. Investigadora por oposición en el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM; miembro del Sistema Nacional de Investigadores. Catedrática de la Facultad de Derecho de la UNAM. Sus líneas de investigación son: derechos, conflictos socioambientales y política.

**Marisol**

ANGLÉS HERNÁNDEZ



Maestra en derecho internacional por el Graduate Institute of International and Development Studies; licenciada en derecho por la Facultad de Derecho de la UNAM. Ha sido catedrática en la Facultad de Derecho de la UNAM y consultora para entes nacionales e internacionales, como Semarnat, INECC, CCA, GIZ y EC-CHR. Miembro del Servicio Exterior Mexicano y actual cónsul de México en Tegucigalpa.

**Montserrat**

ROVALO OTERO

Doctora en derecho por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM; maestra en gestión y auditoría ambiental por la Universidad

Europea Miguel de Cervantes; especialista en derecho ambiental por la Facultad de Derecho de la UNAM, y abogada por la Universidad Panamericana. Socia del despacho Green Business Partners. Es autora de *La contaminación del suelo por residuos peligrosos y su regulación en México*.



Mariana

TEJADO GALLEGOS

# MANUAL DE DERECHO AMBIENTAL MEXICANO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 915

---

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero  
*Secretario Técnico*

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*

Diana Luján Verón  
Miguel López Ruiz  
*Cuidado de la edición*

Wendy Vanesa Rocha Cacho  
Ilayali Labrada Gutiérrez  
Jaqueline Uriarte Delgadillo  
*Apoyo editorial*

José Antonio Bautista Sánchez  
*Formación en computadora*

Carlos Martín Aguilera Ortiz  
*Elaboración de portada*

MARISOL ANGLÉS HERNÁNDEZ  
MONTSERRAT ROVALO OTERO  
MARIANA TEJADO GALLEGOS

# MANUAL DE DERECHO AMBIENTAL MEXICANO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

México, 2021

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad  
Nacional Autónoma de México.

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio  
sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Primera edición: 12 de abril de 2021

DR © 2021. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-30-4330-4 (formato impreso)  
ISBN 978-607-30-4341-0 (formato electrónico)

## CONTENIDO

Introducción . . . . .	XI
Siglas y acrónimos . . . . .	XV

### CAPÍTULO PRIMERO

#### DERECHO INTERNACIONAL AMBIENTAL

I. Introducción . . . . .	1
II. Orígenes y evolución del derecho internacional ambiental . . . . .	1
III. Características del derecho internacional ambiental . . . . .	5
IV. Principios del derecho internacional ambiental . . . . .	7
1. Principio de soberanía sobre los recursos naturales y la responsabilidad de no causar daño al ambiente de otros Estados . . . . .	8
2. Principio preventivo/de prevención . . . . .	11
3. Principio precautorio/de precaución . . . . .	12
4. Principio de sustentabilidad/desarrollo sustentable o sostenible . . . . .	18
5. Principio de progresividad/no regresión . . . . .	20
6. Principio contaminador pagador/quien contamina paga . . . . .	23
7. Principio de responsabilidades comunes, pero diferenciadas . . . . .	25

### CAPÍTULO SEGUNDO

#### LA CONSTRUCCIÓN DEL DERECHO AMBIENTAL EN MÉXICO

I. Introducción . . . . .	29
II. Antecedentes históricos y evolución de la regulación ambiental en México . . . . .	29



III. Características del derecho ambiental . . . . .	34
IV. Derecho a un medio ambiente sano . . . . .	36
V. Distribución de competencias y concurrencia ambiental . . . . .	39
VI. Supremacía constitucional . . . . .	41
VII. Control de constitucionalidad, control de convencionalidad e interpretación conforme . . . . .	43
VIII. Instrumentos normativos y actos administrativos de carácter general . . . . .	47
IX. Regímenes de responsabilidad en materia ambiental . . . . .	49
1. Responsabilidad ambiental en sede civil . . . . .	50
2. Responsabilidad ambiental en sede penal . . . . .	54

### CAPÍTULO TERCERO

#### INSTRUMENTOS DE POLÍTICA AMBIENTAL

I. Introducción . . . . .	59
II. Planeación ambiental . . . . .	62
III. Ordenamiento ecológico del territorio . . . . .	63
IV. Instrumentos económicos . . . . .	66
V. Regulación ambiental de los asentamientos humanos . . . . .	69
VI. Evaluación del impacto ambiental . . . . .	71
VII. Normalización en materia ambiental . . . . .	75
1. Normas oficiales mexicanas . . . . .	76
2. Normas de emergencia . . . . .	77
3. Normas mexicanas . . . . .	78
4. Normas de referencia . . . . .	79
5. Normas internacionales . . . . .	79
VIII. Autorregulación y auditorías ambientales . . . . .	80
IX. Investigación y educación ecológicas . . . . .	82

CAPÍTULO CUARTO  
AGUA COMO RECURSO NATURAL  
Y DERECHO HUMANO

I. Introducción . . . . .	85
II. Derecho humano al agua potable y al saneamiento . . . . .	86
III. La regulación del agua como bien nacional . . . . .	94
IV. Protección y aprovechamiento sustentable del agua . . . . .	97
V. Prevención y control de la contaminación del agua . . . . .	101
VI. Responsabilidad en materia hídrica . . . . .	105

CAPÍTULO QUINTO  
BIODIVERSIDAD

I. Introducción . . . . .	109
II. Protección de la biodiversidad . . . . .	111
III. Protección de espacios . . . . .	116
1. Convención para la Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural . . . . .	116
2. Protección de espacios en el ámbito nacional . . . . .	118
3. Protección de humedales . . . . .	125
4. Protección de bosques . . . . .	131
IV. Protección de especies . . . . .	135
V. Protección de recursos genéticos . . . . .	139
1. Bioseguridad . . . . .	139
2. Acceso a recursos genéticos y distribución de beneficios . . . . .	144

CAPÍTULO SEXTO  
ATMÓSFERA

I. Introducción . . . . .	149
II. Prevención y control de la contaminación atmosférica . . . . .	150
1. Normas oficiales mexicanas en materia atmosférica y salud ambiental . . . . .	157

2. Programas de gestión para mejorar la calidad del aire. . . . .	158
3. Sistema Nacional de Información de la Calidad del Aire . . . .	160
III. Protección de la capa de ozono . . . . .	161
1. Régimen internacional de protección de la capa de ozono . . .	162
2. Medidas adoptadas por México para la protección de la capa de ozono . . . . .	163
IV. Cambio climático . . . . .	164
1. Régimen internacional del cambio climático . . . . .	166
2. Medidas adoptadas por México para afrontar el cambio climá- tico . . . . .	171

#### CAPÍTULO SÉPTIMO

#### SUELO, SUSTANCIAS PELIGROSAS Y RESIDUOS

I. Introducción . . . . .	181
II. Prevención y control de la contaminación del suelo. . . . .	181
III. Manejo y gestión integral de residuos. . . . .	183
IV. Tipos de residuos y categorías de generadores. . . . .	189
V. Responsabilidad en materia de suelos y residuos . . . . .	192
VI. Remediación de sitios contaminados . . . . .	193
VII. Instrumentos internacionales vinculantes sobre sustancias y resi- duos peligrosos . . . . .	194
1. Convenio de Minamata sobre el Mercurio. . . . .	194
2. Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Per- sistentes. . . . .	194
3. Convenio de Róterdam sobre el Procedimiento de Consenti- miento Fundamentado Previo Aplicable a Ciertos Plaguicidas y Productos Químicos Peligrosos Objeto de Comercio Interna- cional . . . . .	195
4. Convenio de Basilea sobre el Control de los Movimientos Trans- fronterizos de los Desechos Peligrosos y su Eliminación . . . . .	196
5. Recomendaciones de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos. . . . .	197

6. Tratado de Libre Comercio de América del Norte . . . . .	198
7. Convenio para la Protección y Mejoramiento del Medio Ambiente en la Región Fronteriza entre México y Estados Unidos . . . . .	200

## CAPÍTULO OCTAVO

### DERECHOS DE ACCESO A LA INFORMACIÓN, PARTICIPACIÓN Y JUSTICIA AMBIENTAL

I. Introducción . . . . .	203
II. Acceso a la información ambiental. . . . .	204
III. Acceso a la participación ambiental . . . . .	211
IV. Acceso a la justicia ambiental . . . . .	214
1. Quejas ante las comisiones de derechos humanos . . . . .	214
2. Denuncia popular/pública . . . . .	215
3. Acciones colectivas . . . . .	216
4. Amparo colectivo . . . . .	220
Bibliografía . . . . .	225



