

# COVID 19 y parlamentarismo

Los Parlamentos en cuarentena

Daniel BARCELÓ ROJAS

Sergio DÍAZ RICCI

Javier GARCÍA ROCA

Maria Elizabeth GUIMARÃES TEIXEIRA ROCHA

*Coordinadores*



# COVID 19 Y PARLAMENTARISMO

*Los Parlamentos en cuarentena*

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie VERSIONES DE AUTOR, Núm. 19

---

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero  
*Secretario Técnico*

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*

Wendy Vanesa Rocha Cacho  
*Apoyo editorial*

José Antonio Bautista Sánchez  
*Formación en computadora*

Mauricio Ortega Garduño  
*Elaboración de portada*

# COVID 19 Y PARLAMENTARISMO

*Los Parlamentos en cuarentena*

DANIEL BARCELÓ ROJAS

SERGIO DÍAZ RICCI

JAVIER GARCÍA ROCA

MARIA ELIZABETH GUIMARÁES TEIXEIRA ROCHA

*Coordinadores*



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
INSTITUTO IBEROAMERICANO DE DERECHO PARLAMENTARIO  
INSTITUTO DE DERECHO PARLAMENTARIO  
(CONGRESO DE LOS DIPUTADOS - UNIVERSIDAD  
COMPLUTENSE DE MADRID)  
MÉXICO, 2020

La serie “Versiones de autor”, a la que pertenece el presente volumen, reproduce las versiones originales de los autores, por lo que no se efectuó corrección ortotipográfica alguna

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad Nacional Autónoma de México.

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Primera edición: 3 de julio de 2020

DR © 2020. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México

Hecho en México

ISBN 978-607-30-3525-5

INSTITUTO IBEROAMERICANO  
DE DERECHO PARLAMENTARIO

AUTORIDADES

Presidente honorario

Alfonso FERNÁNDEZ-MIRANDA (España)

Presidente

Sergio DÍAZ RICCI (Argentina)

Vicepresidente

Javier GARCÍA ROCA (España)

Secretario Ejecutivo

Pablo Ramón LUCATELLI (Argentina)

Secretaría Permanente

H. Cámara de Diputados de la Provincia de Santiago del Estero,  
Av. Roca 99, 1° piso - Santiago del Estero - República Argentina

SECCIONES

ARGENTINA. Jorge H. GENTILE

Asociación Argentina de Derecho Parlamentario (Presidente)

BRASIL. María Elizabeth GUIMARÃES TEIXEIRA ROCHA

Ministra del Superior Tribunal de Justicia Militar de Brasil

EL SALVADOR. Alejandro SOLANO

Ex Letrado de la Asamblea Legislativa de El Salvador

ESPAÑA. Javier GARCÍA ROCA

Instituto de Derecho Parlamentario de la Universidad  
Complutense de Madrid (Director)

MÉXICO. Daniel BARCELÓ ROJAS

Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad  
Autónoma de México

PERÚ. José Félix PALOMINO MANCHEGO

Universidad de San Marcos (Perú)

PORTUGAL. Mario Joao FERREIRA MONTE

Universidad de Minho (Portugal)

ADHERENTES

Guillermo BARRERA BUTELER

Decano de la Facultad de Derecho Universidad Nacional  
de Córdoba (Argentina)

Eduardo J. R. LLUDGAR  
Red Latinoamericana de Estudios e Investigaciones en Derechos  
Humanos y Humanitario (Argentina). Presidente

Patricia ROSSET  
Asociación de Asesores Técnicos Legislativos Procuradores  
de la Asamblea del Estado de Sao Paulo (Brasil). Presidente

E. Daniel RODRIGUEZ MASDEU  
Instituto de Derecho Parlamentario del Colegio Público de Abogados  
de la Capital Federal (Argentina). Director

Maria Gracia NENCI  
Instituto de Derecho Parlamentario del Colegio Público de Abogados  
de la Capital Federal (Argentina). Subdirectora

Victorino SOLÁ  
Facultad de Derecho Universidad Nacional de Córdoba (Argentina).  
Secretario Legal y Técnico.

José PEREZ CORTI  
Universidad. Nacional de Córdoba (Argentina)

Héctor PEREZ BOURBON  
Asociación Argentina Derecho Parlamentario (Argentina)

Diego Hernán ARMESTO  
Asociación Argentina Derecho Parlamentario (Argentina)

Esteban NADER  
Instituto de Derecho Parlamentario Universidad Nacional  
de Tucumán (Argentina). Subdirector

Fernando LLITERAS  
Centro de Estudios Legislativos Univ. San Pablo-T  
(Argentina). Subdirector



## INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

*Director*

Pedro SALAZAR UGARTE

*Secretaria académica*

Issa LUNA PLA

*Secretario técnico*

Raúl MÁRQUEZ ROMERO

*Jefa del Departamento de Publicaciones*

Wendy Vanesa ROCHA CACHO



## CONTENIDO

Prólogo .....	XIII
Alfonso FERNÁNDEZ-MIRANDA CAMPOAMOR	
<i>Universidad Complutense de Madrid</i>	
Introducción	
Problemas constitucionales de los estados de emergencia .....	XIX
Diego VALADÉS	
<i>Universidad Nacional Autónoma de México</i>	

### CAPÍTULO PRIMERO

#### JURISPRUDENCIA INTERAMERICANA SOBRE ESTADOS DE EMERGENCIA

Restricción y suspensión de derechos en los tiempos del coronavirus (reflexiones a partir de la jurisprudencia interamericana) .....	3
Eduardo FERRER MAC-GREGOR	
<i>Universidad Nacional Autónoma de México</i>	

### CAPÍTULO SEGUNDO

#### CONTROL PARLAMENTARIO DEL GOBIERNO EN ESTADO DE EMERGENCIA SANITARIA

El control parlamentario y otros contrapesos del gobierno en el estado de alarma: la experiencia del coronavirus .....	17
Javier GARCÍA ROCA	
<i>Universidad Complutense de Madrid</i>	
Control parlamentario del gobierno en estados de emergencia sani- taria .....	37
Jorge Horacio GENTILE	
<i>Presidente de la Asociación Argentina de Derecho Parlamentario</i>	

Controle parlamentar em epoca de pandemia . . . . . 47  
 Patrícia ROSSET  
*Presidente da Associação dos Assessores Técnicos Legislativos, Brasil*

CAPÍTULO TERCERO

FEDERALISMO: EMERGENCIA SANITARIA  
Y COMPETENCIAS

Todavía en la penumbra del coronavirus: anotaciones sobre el funcio-  
 namiento del federalismo norteamericano . . . . . 67  
 Jorge MADRAZO  
*Universidad Nacional Autónoma de México*

A crise federativa no Brasil durante a pandemia da COVID-19. . . . . 79  
 María Elizabeth GUIMARÃES TEIXEIRA ROCHA  
*Ministra de Superior Tribunal Militar del Brasil*

Federalismo: emergencia sanitaria y competencias en México . . . . . 95  
 José Ma. SERNA DE LA GARZA  
*Universidad Nacional Autónoma de México*

CAPÍTULO CUARTO

GRADOS DE EMERGENCIA SANITARIA:  
DECLARACIÓN Y AUTORIZACIÓN PARLAMENTARIA

La garantía política de la Constitución mexicana en estados de emer-  
 gencia . . . . . 105  
 Daniel BARCELÓ ROJAS  
*Universidad Nacional Autónoma de México*

Contexto normativo y político de Chile ante la emergencia sanitaria  
 por COVID-19. Nuevas leyes y sus efectos en los derechos funda-  
 mentales . . . . . 119  
 Ana María GARCÍA BARZELATTO  
*Universidad de Chile*

Actividad y funcionamiento de los Parlamentos españoles en la crisis sanitaria por COVID-19 . . . . .	131
Piedad GARCÍA-ESCUADERO MÁRQUEZ	
<i>Universidad Complutense de Madrid</i>	
Os mecanismos brasileiros de enfrentamento às situações de crise . . .	149
Grace MENDONÇA	
<i>Advogada Geral da União (2016-2018)</i>	
Constitución, estado de emergencia y COVID-19 en Perú. Un diagnóstico situacional preliminar . . . . .	157
José F. PALOMINO MANCHEGO	
<i>Universidad Nacional Mayor de San Marcos del Perú</i>	

## CAPÍTULO QUINTO

RESTRICCIONES A LOS DERECHOS  
FUNDAMENTALES Y SANCIONES

As repercussões da pandemia COVID-19 na precarização social e do trabalho no Brasil . . . . .	171
Kátia MAGALHÃES ARRUDA	
<i>Ministra do Tribunal Superior do Trabalho do Brasil</i>	
Emergencia sanitaria y Constitución Argentina . . . . .	183
Guillermo BARRERA BUTELER	
<i>Universidad Nacional de Córdoba</i>	
Los derechos sociales y económicos frente a las medidas de confinamiento contra la propagación del COVID-19: su aplicación a los derechos laborales y a la seguridad social . . . . .	199
Eddie R. CAJALEÓN CASTILLA	
<i>Pontificia Universidad Católica del Perú</i>	
Los derechos fundamentales en el estado de alarma. La crisis sanitaria de la COVID 19 en España . . . . .	221
Encarnación CARMONA CUENCA	
<i>Universidad de Alcalá de Henares</i>	

Restricciones a los derechos fundamentales en México en tiempos de emergencias sanitarias. . . . .	239
María Elisa GARCÍA LÓPEZ	
<i>Universidad Autónoma de Chiapas</i>	
Acontecimientos COVID-19: visión parlamentaria en El Salvador . .	255
Alejandro Arturo SOLANO GHIORSI	
<i>Ex letrado de la Asamblea Legislativa de El Salvador</i>	

## CAPÍTULO SEXTO

### ORDENACIÓN DE LAS FUENTES DEL DERECHO EN ESTADOS DE EMERGENCIA SANITARIA

Ordenación de las fuentes del derecho en estados de emergencia sanitaria. El caso español. . . . .	269
Raúl CANOSA USERA	
<i>Universidad Complutense de Madrid</i>	
El sistema de fuentes del derecho en Argentina por la emergencia sanitaria. . . . .	285
Sergio DÍAZ RICCI	
<i>Universidad Nacional de Tucumán</i>	
El sistema de fuentes del derecho en los casos de emergencia sanitaria en México . . . . .	301
Carla HUERTA OCHOA	
<i>Universidad Nacional Autónoma de México</i>	

## CAPÍTULO SÉPTIMO

### ¿ELECCIONES EN ESTADOS DE EMERGENCIA SANITARIA?

La votación en los tiempos del virus . . . . .	315
Héctor PÉREZ BOURBON	
<i>Universidad Austral de Argentina</i>	
Emergencia sanitaria y suspensión de elecciones. . . . .	331
Ángel J. SÁNCHEZ NAVARRO	
<i>Universidad Autónoma de Madrid</i>	

*COVID 19 y parlamentarismo. Los Parlamentos en cuarentena*, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se publicó en versión digital el 3 de julio de 2020. En su composición tipográfica se utilizó tipo *Baskerville* en 9, 10 y 11 puntos.