

Las reformas a la Constitución de 1917

José María SOBERANES DÍEZ



Universidad Nacional Autónoma de México
Instituto de Investigaciones Jurídicas

80
años

LAS REFORMAS A LA CONSTITUCIÓN DE 1917

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie DOCTRINA JURÍDICA, núm. 893

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero
Secretario Técnico

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Jefa del Departamento de Publicaciones

Miguel López Ruiz
Cuidado de la edición

José Antonio Bautista Sánchez
Formación en computadora

Carlos Martín Aguilera Ortiz
Elaboración de portada



JOSÉ MARÍA SOBERANES DÍEZ

LAS REFORMAS A LA CONSTITUCIÓN DE 1917



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
México, 2020

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad
Nacional Autónoma de México.

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio
sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Primera edición: 28 de mayo de 2020

DR © 2020. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-30-3106-6

Para mi papá

CONTENIDO

Introducción	XXIII
--------------------	-------

PRIMERA PARTE

RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LAS PERSONAS

CAPÍTULO PRIMERO

DERECHOS HUMANOS	3
I. Normas generales.	3
1. Bases generales de los derechos	3
2. Suspensión de derechos	4
II. Derechos de igualdad	5
III. Derechos de libertad.	6
IV. Derechos personales.	8
V. Derechos procesales y procedimentales	9
1. Derechos de las personas imputadas	10
2. Derechos de las personas sentenciadas	11
3. Derechos de las víctimas	11
VI. Derechos políticos	11
Suspensión de derechos políticos	12
VII. Derechos económicos, sociales y culturales	13

CAPÍTULO SEGUNDO

OBLIGACIONES CONSTITUCIONALES

A LOS PARTICULARES	17
--------------------------	----

I. De los mexicanos	17
---------------------------	----

II. De los ciudadanos mexicanos.	18
---------------------------------------	----

CAPÍTULO TERCERO	
NACIONALIDAD Y CIUDADANÍA	19
I. Nacionalidad mexicana	19
1. Nacionalidad por nacimiento	19
2. Nacionalidad por naturalización	20
3. Pérdida de la nacionalidad.	20
4. Doble nacionalidad	21
II. Extranjeros	21
III. Cargos y funciones reservados para mexicanos	21
IV. Ciudadanía mexicana.	22

SEGUNDA PARTE

TERRITORIO Y FORMA DE ESTADO

CAPÍTULO PRIMERO	
TERRITORIO	27
CAPÍTULO SEGUNDO	
FORMA DE ESTADO	29
CAPÍTULO TERCERO	
FEDERALISMO.	31
I. Integración de la Federación	31
II. Principios fundamentales	32
III. Distribución competencial	33
1. Las facultades federales	33
2. Aplicación de leyes por autoridades de otro orden	37
3. Materias concurrentes	38
4. Materias nacionales	40
IV. Bases para evitar conflictos federalistas	41
1. Bases para evitar conflictos entre entidades federativas.	41
2. Zonas conurbadas	42

3. Bienes del dominio público y federalismo	43
V. Federalismo e ingresos públicos	43

TERCERA PARTE

PODERES Y ÓRGANOS FEDERALES

CAPÍTULO PRIMERO

DIVISIÓN DE PODERES	49
-------------------------------	----

CAPÍTULO SEGUNDO

PODER LEGISLATIVO FEDERAL	51
I. Integración	51
1. Integración de las cámaras.	52
A. Diputados	52
B. Senadores.	54
2. Legislaturas	54
3. Requisitos de elegibilidad de los legisladores federales	55
4. Proceso electoral de los legisladores federales	56
5. Vacancias legislativas	58
II. Estatus de los legisladores federales	59
III. Funcionamiento	60
IV. Procedimiento legislativo	61
1. Iniciativa.	61
2. Discusión y aprobación	61
3. Comunicación al Ejecutivo y sanción	63
V. Facultades.	64
1. Facultades del Congreso de la Unión	64
2. Facultades de cada cámara	68
A. Facultades exclusivas de la Cámara de Diputados	69
B. Facultades exclusivas de la Cámara de Senadores	72
3. Facultades de la Comisión Permanente	74

CAPÍTULO TERCERO

PODER EJECUTIVO FEDERAL	77
I. Depositario	77
II. Elección.	78
Requisitos de elegibilidad	78
III. Periodo del mandato	79
IV. Ausencia, licencia, falta, renuncia y revocación del mandato . . .	80
V. Gobierno de coalición	82
VI. Informe de labores	83
VII. Facultades y obligaciones	83
1. Normativas	83
2. Ejecutivas	84
3. Políticas	85
4. Económicas	85
5. Seguridad y defensa nacional	86
6. De jefe de Estado	87
7. Nombramientos	87
8. Remociones.	90
VIII. Administración pública federal.	91
1. La consejería jurídica del gobierno.	92
2. Relaciones de la administración pública con el Legislativo . . .	92

CAPÍTULO CUARTO

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN.	95
I. Depositarios.	95
II. Estatus general de los juzgadores federales	96
III. Sistema de fuentes del Poder Judicial	96
IV. Presupuesto del Poder Judicial	97
V. Competencias generales del Poder Judicial de la Federación	97
VI. Suprema Corte de Justicia de la Nación	100
1. Integración y funcionamiento.	100
2. Designación de los ministros.	100

3. Estatus de los ministros	102
4. Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.	103
5. Facultades de la Suprema Corte de Justicia de la Nación.	104
VII. Jueces de distrito, tribunales de circuito y plenos de circuito	105
VIII. Tribunal Electoral.	107
1. Integración y funcionamiento.	107
2. Sistema de fuentes	107
3. Nombramiento	108
4. Estatus de los magistrados electorales.	108
5. Administración	108
6. Competencias	109
IX. Consejo de la Judicatura Federal	110
1. Integración y funcionamiento.	111
2. Estatus de los consejeros	111
3. Facultades	112
CAPÍTULO QUINTO	
ÓRGANOS CONSTITUCIONALES AUTÓNOMOS.	113
I. Organismo garante del acceso a la información pública y protección de datos personales	113
Dirección.	114
II. Organismo coordinador del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica	115
III. Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social.	116
IV. Banco central	116
V. Comisión Federal de Competencia Económica	117
VI. Instituto Federal de Telecomunicaciones	118
VII. Disposiciones comunes a la Comisión Federal de Competencia Económica y al Instituto Federal de Telecomunicaciones	119
1. Órgano de gobierno	120
2. Designación de los comisionados	120
3. Reglas de funcionamiento.	121

VIII. Instituto Nacional Electoral	122
1. Facultades	122
2. Órganos del Instituto	124
3. Estatus de los consejeros y del secretario ejecutivo	126
4. Funcionamiento	126
IX. Fiscalía General de la República.	127
1. Dirección	127
2. Funciones	128
X. Comisión Nacional de los Derechos Humanos	129
1. Dirección	129
2. Funciones	130
CAPÍTULO SEXTO	
OTROS ÓRGANOS E INSTITUCIONES PREVISTOS	
EN LA CONSTITUCIÓN	131
I. Organismo coordinador del Sistema Nacional de Mejora Continua de la Educación	131
1. El Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación, su antecedente.	131
2. El organismo descentralizado	132
A. Facultades.	133
B. Dirección	133
II. Organismos de radiodifusión estatal	134
III. Guardia Nacional	134
IV. Organismos de administración y procuración de justicia agrarias	135
V. Consejo de Salubridad General	135
VI. Auditoría Superior de la Federación	136
VII. Comité Coordinador del Sistema Nacional Anticorrupción	137
VIII. Organismo federal de conciliación laboral.	138

CUARTA PARTE

LOS ÁMBITOS LOCAL Y MUNICIPAL

CAPÍTULO PRIMERO

ENTIDADES FEDERATIVAS.	143
I. Órganos de los estados	143
1. Gobernadores	143
2. Legislaturas estatales	144
3. Poderes judiciales locales	145
4. Tribunales contenciosos	145
5. Órganos electorales estatales	146
6. Otros órganos estatales.	147
II. Órganos de la Ciudad de México	148
1. Función ejecutiva	149
A. Remoción	150
B. Facultades	150
2. Función legislativa	151
A. Integración	151
B. Funcionamiento.	152
C. Facultades	153
3. Función judicial	155
A. Designación.	155
B. Requisitos.	155
C. Periodo	156
D. Estatus de los juzgadores.	156
E. Consejo de la Judicatura	156
4. Ministerio Público	157
5. Tribunal de Justicia Administrativa	157
6. Otros órganos.	158
III. Prohibiciones	158

CAPÍTULO SEGUNDO

MUNICIPIOS Y DEMARCACIONES TERRITORIALES.	161
I. Municipios	161
1. Gobierno municipal.	161
2. Hacienda municipal.	163
3. Sistema de fuentes	164
4. Servicios públicos	165
5. Facultades municipales.	166
6. Conurbación	167
II. Demarcaciones territoriales	167

QUINTA PARTE

NORMAS PRECEPTIVAS Y PROGRAMÁTICAS

CAPÍTULO PRIMERO

PRINCIPIOS PROCESALES	171
I. Principios generales	171
II. Principios del proceso penal.	172
1. Investigación y persecución	173
2. Juzgador	173
3. Desarrollo del proceso	174
4. Sentencia	175
III. Justicia para adolescentes	175
IV. Sistema penitenciario	176
V. Extinción de dominio.	177
VI. Justicia laboral	178

CAPÍTULO SEGUNDO

RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LA PROPIEDAD.	181
I. Bienes del dominio de la nación.	181
1. Minerales, mantos y yacimientos	181
2. Agua	182

3. Templos	183
4. Explotación de bienes nacionales.	183
A. Hidrocarburos	184
B. Energía eléctrica	184
C. Minerales radiactivos	184
5. Reservas nacionales	185
II. Propiedad privada	185
1. Modalidades a la propiedad privada	185
2. Expropiación	185
3. Confiscación.	186
4. Patrimonio de familia.	187
III. Capacidad para adquirir	187
1. Por nacionalidad	187
2. Asociaciones religiosas	187
3. Instituciones de beneficencia	188
4. Sociedades mercantiles.	188
5. Bancos	189
6. Núcleos de población ejidal y comunal	189
7. Entidades públicas	190
8. Estados extranjeros.	190
IV. Régimen agrario.	190
1. El régimen original.	190
A. Dotación	191
B. Aspectos procedimentales de la dotación	191
2. El régimen tras la reforma de 1992	192
3. Nulidades	193
CAPÍTULO TERCERO	
PRINCIPIOS Y BASES ELECTORALES	195
I. Principios generales	195
II. Campañas.	196
III. Medios de impugnación.	196

IV. Partidos políticos	197
1. Bases generales.....	197
2. Financiamiento	198
A. Financiamiento de actividades ordinarias.....	199
B. Financiamiento de actividades tendientes a la obtención del voto	199
C. Financiamiento de actividades específicas	200
3. Derecho de uso de los medios de comunicación	200
Derecho de uso de los medios de comunicación en elecciones locales.....	202
V. Bases para elecciones locales	202
1. Elecciones locales en general	202
2. Autoridades electorales locales.....	203
3. Partidos políticos locales.....	203
 CAPÍTULO CUARTO	
RÉGIMEN DE LOS RECURSOS PÚBLICOS	205
I. Ingresos públicos	205
1. Contribuciones.....	205
2. Empréstitos.....	206
A. Federales	206
B. Locales.....	207
3. Leyes de ingresos	208
A. Ciudad de México.....	209
B. Municipios.....	209
II. Presupuestos de egresos	209
1. Presupuesto de egresos de la Federación	209
2. Presupuesto de egresos de las entidades federativas.....	210
3. Presupuesto de egresos de los municipios y de las demarcaciones territoriales.....	211
4. Bases de los presupuestos de egresos	211
III. Gasto público	213
1. Principios generales del gasto público	213

2. Principios de adquisiciones, arrendamientos, enajenaciones y prestación de servicios	214
IV. Evaluación de uso de recursos públicos	214
1. Evaluación de uso de recursos en el ámbito federal.	214
A. Bases generales	215
B. Sujetos de fiscalización	216
C. Periodos de fiscalización	216
D. Procedimiento de fiscalización	217
2. Evaluación de uso de recursos en el ámbito local	218
CAPÍTULO QUINTO	
JUSTICIA CONSTITUCIONAL	221
I. Juicio de amparo.	221
1. Procedencia	221
2. Procedencia contra resoluciones judiciales	222
3. Procedencia del amparo contra autoridades no judiciales.	223
4. Competencia	224
A. Competencia para conocer del amparo contra resoluciones que pongan fin a un proceso.	224
B. Competencia para conocer del amparo contra el resto de actos.	225
5. Partes	225
6. Procedimiento	226
7. Suspensión	227
8. Sentencia	228
9. Recurso de revisión	228
A. En amparo indirecto	228
B. En amparo directo.	230
10. Contradicción de tesis	230
11. Declaratoria general de inconstitucionalidad	231
12. Responsabilidades	231
II. Controversia constitucional	232
III. Acción de inconstitucionalidad	233

CAPÍTULO SEXTO	
RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LAS RESPONSABILIDADES .	235
I. Aspectos generales	235
II. Responsabilidad política.	236
III. Responsabilidad penal	238
Declaratoria de procedencia	240
IV. Responsabilidad administrativa	241
CAPÍTULO SÉPTIMO	
PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES EN MATERIA ECONÓMICA.	245
I. Rectoría del Estado	245
II. Economía mixta.	246
1. Sector público	246
2. Sector social	247
3. Sector privado	247
III. Sistema de planeación del desarrollo nacional.	248
Plan nacional de desarrollo	248
IV. Servicios públicos	249
V. Monopolios.	249
VI. Precios máximos y subsidios.	250
VII. Unidad de Medida y Actualización	251
CAPÍTULO OCTAVO	
INVIOLABILIDAD Y REFORMA CONSTITUCIONAL	253
I. Reforma constitucional	253
II. Inviolabilidad constitucional	253
CAPÍTULO NOVENO	
DIVERSOS PRINCIPIOS Y BASES CONSTITUCIONALES	255
I. En materia de indígenas y afroamericanos.	255
II. En materia educativa	257
1. Niveles obligatorios.	257
2. Laicidad y gratuidad de la educación.	258
3. Educación impartida por particulares	258

4. Fines y criterios de la educación	259
5. Autonomía universitaria	260
6. Planes y programas de estudio	260
7. Pertinencia de la educación	261
8. Docentes	261
III. En materia contractual y de estado civil	262
IV. En materia de información pública	262
V. En materia de radiodifusión y telecomunicaciones	264
VI. En materia de relaciones exteriores	264
VII. En materia de mecanismos alternativos de solución de controversias.	265
VIII. En materia de paridad de género	266
IX. En materia de faltas administrativas	266
X. En materia de seguridad pública	266
Sistema Nacional de Seguridad Pública	267
XI. En materia de consulta popular	267
XII. En materia del Registro Nacional de Ciudadanos	269
XIII. En materia de relaciones con Iglesias, agrupaciones religiosas y ministros de culto	269
1. Templos	270
2. Ministros de culto	271
XIV. En materia de obligaciones generales de los servidores públicos .	272
XV. En materia de autoridad militar	272
XVI. En materia del trabajo	272
1. Salario mínimo	272
2. Principios de las negociaciones colectivas de trabajo	273
3. Principios de la participación de los trabajadores en las utilidades.	273
4. Vivienda para los trabajadores	274
5. Colocación de trabajadores	274
6. Principios de los contratos de trabajo.	274
7. Relaciones laborales especiales entre el Estado y sus trabajadores	275

Las reformas a la Constitución de 1917, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se publicó en versión digital el 28 de mayo de 2020. En su composición tipográfica se utilizó tipo *Baskerville* en 9, 10 y 11 puntos.

Licenciado y maestro en ciencias jurídicas; doctor en derecho, con mención honorífica, por la Universidad Panamericana.

Ha sido secretario de estudio y cuenta en la Suprema Corte de Justicia de la Nación. Actualmente se desempeña como profesor-investigador en la Universidad Panamericana; imparte clases en otras universidades, como en la UNAM. Es miembro del Sistema Nacional de Investigadores (nivel II).

Ha publicado diversos artículos en revistas especializadas, y es autor de los libros *Análisis formal de las reformas constitucionales*; *La jurisprudencia del Poder Judicial de la Federación*; *Los conflictos entre órganos constitucionales*; *La igualdad y la desigualdad jurídicas*, así como *El derecho a la educación en México*.



José María

SOBERANES DÍEZ

El 8 de julio de 2021 se cumplirán cien años de la primera reforma a la Constitución de 1917. A esa primera modificación le han seguido cientos de decretos de reforma. Esta obra analiza la evolución de todas las instituciones constitucionales, presentando la forma en que han cambiado a lo largo de estos casi cien años, lo que la diferencia de las compilaciones, que únicamente exponen el contenido de los decretos o presentan las diversas versiones que ha tenido un mismo artículo constitucional.

El libro se divide en cinco grandes apartados: el régimen constitucional de las personas (que abarca los derechos humanos y las normas sobre nacionalidad y ciudadanía), la forma de Estado, los órganos federales, el ámbito local, y el conjunto de normas preceptivas y programáticas que no se circunscriben a un solo nivel de gobierno, como las destinadas al uso de recursos públicos o a principios procesales.

