

# NIÑAS Y ADOLESCENTES EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

## DEUDAS DE IGUALDAD

Catalina Céspedes  
Claudia Robles



NACIONES UNIDAS

CEPAL

unicef 

# ASUNTOS DE GÉNERO

## Niñas y adolescentes en América Latina y el Caribe

Deudas de igualdad

Catalina Céspedes  
Claudia Robles



Este documento fue preparado por Catalina Céspedes, Consultora, y Claudia Robles, Oficial de Asuntos Sociales de la División de Asuntos de Género de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), bajo la supervisión de María Nieves Rico, Directora de la División de Asuntos de Género, y en el marco del convenio entre la CEPAL y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) para el estudio global de la situación de las niñas y las adolescentes en América Latina y el Caribe. Su publicación se llevó a cabo con el apoyo de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo en el marco del proyecto “Desarrollo urbano, autonomía económica de las mujeres y políticas de cuidados” (1415AK).

El estudio contó con contribuciones de Gwendoline Peltier, Consultora, Iliana Vaca-Trigo, Oficial de Asuntos Sociales, e Irene Quintana, Pasante, de la División de Asuntos de Género; Fabiana Del Popolo, Oficial de Asuntos de Población, y Laura García, Consultora, del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población, y Álvaro Fuentes, Estadístico de la División de Estadísticas de la CEPAL.

Las autoras agradecen los comentarios de Shelly Abdool, Asesora Regional de Género, Joaquín González-Alemán, Asesor Regional de Política Social, Gerardo Escaroz y Mónica Darer, de la sección de Inclusión Social, de la Oficina Regional de UNICEF en América Latina y el Caribe; Luz Ángela Melo, Representante de la Oficina de UNICEF en Honduras; Amalia Palma, Asistente de Investigación, y Daniela Trucco y Heidi Ullmann, Oficiales de Asuntos Sociales, de la División de Desarrollo Social de la CEPAL.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de las autoras y pueden no coincidir con las de la Organización.

---

Publicación de las Naciones Unidas

ISSN 1564-4170

LC/L.4173

Copyright © Naciones Unidas, mayo de 2016. Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago

S.16-00427

---

Los Estados Miembros y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a las Naciones Unidas de tal reproducción.

# Índice

---

<b>Resumen</b> .....	7
<b>Introducción</b> .....	11
<b>I. Ser niña, ser adolescente en América Latina y el Caribe</b> .....	15
A. Tendencias demográficas regionales.....	15
B. Las diversas realidades en las que crecen las niñas y las adolescentes en la región .....	17
C. Implicancias para la discusión de políticas .....	20
<b>II. Los hogares donde transcurre la vida de las niñas y las adolescentes</b> .....	23
<b>III. El acceso a la educación y a la salud</b> .....	31
A. Avances y nudos de desigualdad en la educación.....	31
1. La situación de las niñas y las adolescentes en el acceso a la educación.....	32
2. Aprendizajes segmentados y expectativas educativas futuras .....	39
3. Avances en un contexto de barreras de género para la plena inclusión educativa.....	40
B. La situación de salud de las niñas y las adolescentes.....	41
1. Indicadores seleccionados.....	42
2. Un acceso limitado a políticas de salud sexual y reproductiva .....	47
<b>IV. La maternidad infantil y adolescente: implicancias para el ejercicio de derechos</b> .....	53
<b>V. El tiempo interrogado para vivir la infancia y la adolescencia</b> .....	57
<b>VI. Violencia de género en la infancia y la adolescencia</b> .....	63
<b>VII. Reflexiones finales y recomendaciones de políticas</b> .....	71
A. Nudos críticos de las deudas de igualdad con las niñas y las adolescentes.....	72
1. Consolidar trayectorias educativas plenas en un contexto de múltiples riesgos .....	72
2. Erradicar el matrimonio precoz: una realidad persistente .....	73
3. Garantizar el acceso a la educación sexual y la salud sexual y reproductiva.....	73
4. Las alertas de la violencia de género se encienden en la infancia.....	73

B.	Erradicar las deudas de igualdad con las niñas y las adolescentes: una agenda de investigación y políticas para el desarrollo sostenible.....	74
1.	Niñas y adolescentes viven realidades heterogéneas y tienen identidades diversas en la región.....	74
2.	La necesidad de análisis periódicos y fuentes de información enriquecidas.....	74
3.	Hacer visibles las desigualdades de género que experimentan las niñas y las adolescentes para el desarrollo sostenible .....	75
4.	Una agenda de políticas e investigación para garantizar el bienestar de las niñas y las adolescentes .....	76
<b>Bibliografía</b> .....		81
<b>Anexos</b> .....		87
Anexo 1	Consideraciones metodológicas del estudio.....	88
Anexo 2	Gráficos seleccionados.....	94
<b>Serie Asuntos de Género: números publicados</b> .....		97
<b>Cuadros</b>		
Cuadro A.1	Encuestas de hogares utilizadas .....	91
Cuadro A.2	Módulos y encuestas de uso del tiempo .....	92
<b>Gráficos</b>		
Gráfico 1	América Latina y el Caribe (48 países): estimación y distribución de la población entre 0 y 19 años de edad según sexo, año 2015 .....	16
Gráfico 2	América Latina (20 países): distribución de la población entre 0 y 19 años según sexo y zona de residencia, alrededor de 2010 .....	18
Gráfico 3	América Latina (15 países): distribución de la población entre 0 y 19 años según sexo y zona de residencia, alrededor de 2010 .....	18
Gráfico 4	América Latina (11 países): distribución de mujeres entre 0 y 19 años de edad que pertenecen a pueblos indígenas y afrodescendientes según zona, alrededor de 2010 .....	19
Gráfico 5	América Latina (18 países): distribución de hogares con y sin presencia de niñas, niños y adolescentes (0 a 17 años), alrededor de 2013.....	24
Gráfico 6	América Latina (18 países): hogares bajo la línea de pobreza según presencia de niños, niñas y adolescentes y zona de residencia, alrededor de 2013 .....	25
Gráfico 7	América Latina (18 países): niños, niñas y adolescentes que viven en hogares bajo la línea de pobreza según sexo, alrededor de 2013 .....	26
Gráfico 8	América Latina y el Caribe (15 países): mujeres de 15 a 19 años de edad que tuvieron primera unión conyugal antes de los 15 años y mujeres de 20 a 24 años de edad que tuvieron primera unión antes de los 18 años, alrededor de 2010 .....	29
Gráfico 9	América Latina y el Caribe (41 países): matrícula neta educación primaria y secundaria según sexo, 2012 .....	33
Gráfico 10	América Latina (16 países): adolescentes hombres y mujeres de 15 a 19 años de edad residentes en zonas rurales con educación primaria completa según sexo, alrededor de 2012 .....	35
Gráfico 11	América Latina (9 países): niñas y niños que pertenecen a pueblos indígenas de 6 a 11 años de edad que asisten a algún establecimiento educativo según sexo, circa 2010 .....	35
Gráfico 12	América Latina: hombres y mujeres adolescentes entre 14 y 17 años de edad que asisten a algún establecimiento educativo según zona de residencia y línea de pobreza, alrededor de 2013 .....	36
Gráfico 13	América Latina (15 países): mujeres adolescentes entre 14 y 17 años de edad que asisten a algún establecimiento educativo según zona y línea de pobreza, alrededor de 2013 .....	37

Gráfico 14	América Latina (9 países): hombres y mujeres adolescentes pertenecientes a pueblos indígenas de 12 a 17 años de edad que asisten a algún establecimiento educativo según sexo, circa 2010 .....	38
Gráfico 15	América Latina y el Caribe (45 países): tasa de mortalidad infantil y razón entre niñas y niños, años 2010-2015.....	42
Gráfico 16	América Latina (15 países): retraso en el crecimiento según sexo, alrededor de 2013 .....	43
Gráfico 17	América Latina y el Caribe (7 países): mujeres adolescentes de 15 a 19 años con bajo peso y con sobrepeso, circa 2010.....	44
Gráfico 18	América Latina y el Caribe: consumo de tabaco, alcohol y drogas entre estudiantes de 13 a 15 años de edad según sexo, alrededor de 2010.....	45
Gráfico 19	Subregiones de América Latina y el Caribe: prevalencia de considerar seriamente la posibilidad de cometer suicidio (ideación suicida) entre estudiantes de 13 a 15 años de edad según sexo, 2013.....	46
Gráfico 20	América Latina y el Caribe (14 países): iniciación sexual antes de los 15 años entre mujeres jóvenes, alrededor de 2010 .....	49
Gráfico 21	América Latina y el Caribe (8 países): uso de métodos anticonceptivos en mujeres adolescentes de 15 a 19 años de edad, alrededor de 2010 .....	49
Gráfico 22	América Latina (18 países): adolescentes mujeres de 15 a 19 años de edad que son madres, alrededor de 2010 .....	54
Gráfico 23	América Latina (9 países): adolescentes mujeres que pertenecen a pueblos indígenas de 15 a 19 años de edad que son madres, alrededor de 2010 .....	55
Gráfico 24	América Latina (8 países): mujeres adolescentes de 15 a 19 años con necesidades insatisfechas de planificación familiar , alrededor de 2010.....	56
Gráfico 25	América Latina y el Caribe (22 países): niñas, niños y adolescentes entre 5 y 14 años de edad que trabajan según sexo, alrededor de 2010.....	58
Gráfico 26	América Latina: niñas, niños y adolescentes entre 15 y 17 años de edad según situación de pobreza, asistencia a algún establecimiento educacional, actividad y sexo, alrededor de 2013 .....	59
Gráfico 27	América Latina: mujeres y hombres adolescentes entre 15 y 17 años de edad que no asisten a algún establecimiento educacional según sexo, actividad, zona de residencia y situación de pobreza, alrededor de 2013 .....	60
Gráfico 28	América Latina (9 países): tiempo destinado al trabajo, remunerado y no remunerado de la población entre 15 y 17 años de edad según sexo, alrededor de 2011 .....	61
Gráfico 29	América Latina y el Caribe (11 países): situación de niñas y adolescentes mujeres entre 15 y 19 años de edad que declaran padecer violencia física y sexual por su esposo/compañero y aceptación de violencia física .....	65
Gráfico 30	América Latina y el Caribe (11 países): mujeres que informaron violencia física por parte de un esposo/compañero alguna vez según edad de la primera unión conyugal .....	66
Gráfico 31	América Latina y el Caribe (11 países): mujeres que informaron violencia sexual por parte de un esposo/compañero alguna vez según edad de la primera unión conyugal .....	67
Gráfico A.1	América Latina (20 países): distribución de la población entre 0 y 19 años de edad según sexo, año 2015 .....	94
Gráfico A.2	El Caribe (22 países): distribución de la población entre 0 y 19 años de edad, 2015 .....	95
Gráfico A.3	América Latina y el Caribe (30 países): matrícula neta pre-primaria según sexo, alrededor de 2013 .....	95
Gráfico A.4	América Latina y el Caribe (25 países): tasa neta de matrícula de educación primaria según sexo, alrededor de 2013 .....	96
Gráfico A.5	América Latina y el Caribe (25 países): tasa neta de matrícula de educación secundaria según sexo, alrededor de 2013.....	96

**Recuadros**

Recuadro 1	La protección contra el matrimonio infantil en América Latina y el Caribe .....	27
Recuadro 2	Mutilación genital de las niñas en Colombia.....	48
Recuadro 3	Programas de Educación Sexual en América Latina.....	51
Recuadro 4	Develar el maltrato infantil: un desafío para los sistemas de información .....	64
Recuadro 5	Humilladas en el ámbito escolar, 80% de las adolescentes .....	67
Recuadro 6	La migración infantil y la violencia.....	68



NACIONES UNIDAS

**Serie****CEPAL****Asuntos de Género****Números publicados**

**Un listado completo así como los archivos pdf están disponibles en**

**[www.cepal.org/publicaciones](http://www.cepal.org/publicaciones)**

133. Niñas y adolescentes en América Latina y el Caribe: deudas de igualdad, Catalina Céspedes y Claudia Robles (LC/L.4173), 2016.
132. ¿Quién cuida en la ciudad? Oportunidades y propuestas. La comuna de Santiago de Chile, Olga Segovia M. (LC/L.4127), 2016.
131. El horizonte de la igualdad de género: Colombia y Cuba frente a los retos del cuidado, Isabel Sáez Astaburuaga (LC/L.4110), 2015.
130. Hacia la construcción de pactos para la autonomía económica de las mujeres: la experiencia de Costa Rica, El Salvador, Panamá y el Perú, Ana F. Stefanović (LC/L.4109), 2015.
129. Política de cuidados en El Salvador: opciones, metas y desafíos, Soledad Salvador (LC/L.4086), 2015.
128. Avanzando hacia la corresponsabilidad en los cuidados: análisis de las licencias parentales en el Uruguay, Karina Batthyány, Natalia Genta y Valentina Perrotta (LC/L.4085), 2015.
127. El aporte de las familias y las mujeres al cuidado no remunerado de la salud en el Uruguay, Karina Batthyány, Natalia Genta y Valentina Perrotta (LC/L.4057), 2015.
126. Corresponsabilidad de los cuidados y autonomía económica de las mujeres: lecciones aprendidas del Permiso Postnatal Parental en Chile, Carina Lupica (LC/L.3989), 2015.
125. Instituciones laborales y políticas de empleo: avances estratégicos y desafíos pendientes para la autonomía económica de las mujeres (LC/L.3977), 2015.
124. Las políticas y el cuidado en América Latina: una mirada a las experiencias regionales (LC/L.3958), 2015.
123. El cuidado de calidad desde el saber experto y su impacto de género: análisis comparativo sobre el cuidado infantil y de adultos y adultas mayores en el Uruguay (LC/L.3687), 2013.
122. Las encuestas sobre uso del tiempo y trabajo no remunerado en América Latina y el Caribe: caminos recorridos y desafíos hacia el futuro (LC/L.3678), 2013.
121. Las relaciones de género entre la población rural de Ecuador, Guatemala y México (LC/L.3561), 2012.
120. Protección social y redistribución del cuidado en América Latina y el Caribe: el ancho de las políticas (LC/L.3560), 2012.
119. La utilización de las encuestas de uso del tiempo en las políticas públicas (LC/L.3557), 2012.

# ASUNTOS DE GÉNERO



COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE  
ECONOMIC COMMISSION FOR LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN  
[www.cepal.org](http://www.cepal.org)