

Desarrollo sostenible, urbanización y desigualdad en América Latina y el Caribe

Dinámicas y desafíos para el cambio estructural

Ricardo Jordán
Luis Riffo
Antonio Prado

Coordinadores



NACIONES UNIDAS



cooperación
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Desarrollo sostenible, urbanización y desigualdad en América Latina y el Caribe

Dinámicas y desafíos
para el cambio estructural

Ricardo Jordán
Luis Riffo
Antonio Prado
Coordinadores



NACIONES UNIDAS



cooperación
alemana

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
Santiago, septiembre de 2017

Alicia Bárcena

Secretaria Ejecutiva

Antonio Prado

Secretario Ejecutivo Adjunto

Ricardo Pérez

Director de la División de Publicaciones y Servicios Web

Este libro fue elaborado en el marco de los trabajos del grupo interdivisional de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), coordinado por Antonio Prado, Secretario Ejecutivo Adjunto de la CEPAL, e integrado por la División de Desarrollo Social, la División de Desarrollo Productivo y Empresarial, la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, la División de Estadísticas, la División de Asuntos de Género, la División de Desarrollo Económico, la División de Recursos Naturales e Infraestructura, el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE)-División de Población y el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES). Cada División elaboró los capítulos a partir de investigaciones especialmente solicitadas para este libro sobre la base de las orientaciones del grupo interdivisional.

La coordinación técnica del libro estuvo a cargo Ricardo Jordán, Jefe de la Unidad de Asentamientos Humanos de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL; Luis Riffo, Asistente de Investigación del ILPES, y Antonio Prado, Secretario Ejecutivo Adjunto de la CEPAL, bajo la supervisión de Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL.

Se agradecen los aportes específicos de: Jorge Rodríguez y Daniela González, del CELADE-División de Población; Marco Dini y Felipe Correa, de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial; Rodrigo Martínez, Amalia Palma, Daniela Trucco, Sophie Devine, Heidi Ullman, Ernesto Espíndola y Fabiola Fernández, de la División de Desarrollo Social; Xavier Mancero y Rocío Miranda, de la División de Estadísticas; Ana Ferigra, Olga Segovia e Iliana Vaca-Trigo de la División de Asuntos de Género; Luis Mauricio Cuervo, Alicia Williner, Carlos Sandoval, Luis Riffo y María del Pilar Délano, del ILPES; Juan Pablo Jiménez e Ignacio Ruelas, de la División de Desarrollo Económico; Ricardo Jordán y Lucy Winchester, de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, y Vera Kiss, de la Oficina de la Secretaria Ejecutiva.

Se agradece el apoyo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania, por medio de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), en la elaboración de esta publicación.

Este documento ha sido sometido a una revisión editorial no formal.

Los límites y los nombres que figuran en los mapas de esta publicación no implican su apoyo o aceptación oficial por las Naciones Unidas.

Publicación de las Naciones Unidas

LC/PUB.2017/19

Distribución: General

Copyright © Naciones Unidas, septiembre de 2017

Todos los derechos reservados

Impreso en Naciones Unidas, Santiago

S.17-00701

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Publicaciones y Servicios Web, publicaciones@cepal.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

Índice

Prólogo.....	19
Capítulo I	
La creciente inclusión de la urbanización en las agendas mundiales	21
Introducción.....	21
A. Urbanización y sus vínculos con el estilo de desarrollo vigente.....	25
B. La ciudad como actor de la sostenibilidad global	34
Bibliografía.....	37
Capítulo II	
Desarrollo, urbanización y desigualdades en América Latina y el Caribe: una perspectiva estructuralista	39
Introducción.....	39
A. Urbanización, desarrollo y desigualdad: una síntesis del contexto reciente	41
B. Una perspectiva estructuralista de la urbanización desigual latinoamericana y caribeña	47
1. El enfoque conceptual estructuralista: la insuficiencia dinámica periférica.....	48
2. Mecanismos de la insuficiencia dinámica periférica e impactos urbanos.....	49
C. Conclusiones.....	68
Bibliografía.....	69
Capítulo III	
Dinámicas demográficas y migratorias, y patrones de urbanización: continuidades, cambios, perspectivas y desafíos	75
Introducción.....	75
A. La tendencia del porcentaje urbano	76
B. Sobre la relación entre urbanización y desarrollo	81

C. Sobre la concentración en grandes ciudades.....	83
D. Sobre la estructura de los sistemas de asentamientos humanos.....	85
E. Sistemas de ciudades y migración interna: efectos cuantitativos y cualitativos directos	92
F. Sobre las metamorfosis metropolitanas y su vinculación con la segregación residencial socioeconómica	104
G. Sobre la estructura productiva de las ciudades.....	106
H. Conclusiones.....	113
Bibliografía.....	115

Capítulo IV

Pobreza, desigualdad y estructura productiva en las ciudades de Chile, 1992-2013	119
Introducción.....	119
A. Sobre la relación entre estructuras productivas y desigualdades	121
B. Datos y método.....	124
C. Principales resultados.....	128
1. Ampliación del modelo: tamaño de las ciudades.....	135
D. Conclusiones.....	138
Bibliografía.....	141
Anexo IV.A1	144

Capítulo V

La desigualdad social en la ciudad latinoamericana	153
Introducción.....	153
A. La matriz de la desigualdad social: un análisis desde la ciudad	155
1. La matriz de la desigualdad social y su reflejo en la ciudad.....	155
2. Los tugurios: una expresión urbana de la desigualdad.....	157
B. La pobreza en las ciudades.....	159
1. La incidencia y las características de la pobreza en las ciudades.....	159
2. La tendencia de la pobreza en las ciudades.....	165
C. La distribución del ingreso en las ciudades	169
D. La desigualdad de derechos en las ciudades: el acceso y la calidad de los servicios	174
1. Caracterización de la situación educacional en las ciudades	174
2. La situación de la salud	180
3. La protección social.....	185
4. Las carencias en materia de vivienda y servicios básicos en las ciudades.....	188
E. La violencia juvenil: la situación en las ciudades de Centroamérica	191
F. Igualdad, autonomía y derechos de las mujeres en las ciudades.....	202
1. El desarrollo urbano, la planificación y la igualdad de género	203
2. La autonomía económica: la igualdad de recursos, de tiempo y de acceso a la ciudad.....	204

3. La autonomía física: el derecho al uso y el disfrute de la ciudad	206
4. La autonomía en la toma de decisiones: la participación y la incidencia política	207
G. Políticas para la cohesión urbana	209
Bibliografía	211

Capítulo VI

La producción socioespacial de las ciudades latinoamericanas y la sostenibilidad urbana	215
A. Los desafíos de movilizar sendas de desarrollo más sostenibles en los centros urbanos de la región	215
B. La producción socioespacial de la ciudad, la distribución de los bienes y servicios urbano-ambientales, y la sostenibilidad urbana	217
1. La producción socioespacial de la ciudad: ¿un factor central en la sostenibilidad urbana?	221
C. La (re)estructuración del espacio urbano de América Latina y el Caribe	222
1. La expansión y la densificación de las ciudades de la región	224
2. La transformación del espacio urbano	231
D. La distribución y la calidad de los bienes urbano-ambientales en las urbes de América Latina	244
1. La vulnerabilidad económica de la población urbana	245
2. El acceso a la vivienda y a los servicios básicos	247
3. El acceso a la movilidad	254
4. El acceso a la calidad de vida en la ciudad: la contaminación del aire y la congestión	258
5. El acceso a la calidad de vida en la ciudad: la exposición al riesgo y a los impactos del cambio climático	260
6. El acceso a la calidad de vida en la ciudad para las generaciones futuras: el uso sostenible de los recursos	262
E. Conclusiones	265
Bibliografía	269

Capítulo VII

Construcción de agendas urbanas, planificación y financiamiento de las ciudades	277
Introducción	277
A. Participación ciudadana y construcción de agendas	278
1. Construcción de agendas urbanas	279
2. Las demandas de mayor igualdad: los desafíos pendientes en las democracias de la región	282
3. Propuestas de política pública y capacidades para el logro de ciudades inclusivas y sustentables	291
4. La ciudad como bien común	293

B.	Primer compromiso de Habitat III: participación ciudadana y construcción de agendas urbanas.....	301
1.	El caso “Quiero mi barrio” del Ministerio de Vivienda y Urbanismo de la República de Chile: agenda participativa con una intervención focalizada de corte nacional.....	301
2.	El caso del Barrio 31 “Carlos Mugica” de la ciudad de Buenos Aires: agenda con una intervención focalizada y participativa en una ciudad.....	302
C.	Segundo compromiso de Hábitat III: gobierno, planificación y gestión urbana	304
1.	La planificación del desarrollo urbano.....	305
2.	La gestión de la ciudad.....	307
3.	Entrega de servicios, resultados e impactos de la gestión.....	309
D.	Tercer compromiso de Hábitat III: el financiamiento de las ciudades.....	314
1.	Definiciones conceptuales.....	319
2.	Responsabilidades de gasto.....	320
3.	Ingresos propios	325
4.	Transferencias intergubernamentales.....	335
5.	Endeudamiento.....	339
6.	Asociación público-privada.....	343
	Bibliografía.....	345
 Capítulo VIII		
	Dinámicas multiescalares de la ciudad y el territorio en América Latina y el Caribe	349
	Introducción.....	349
A.	La conceptualización de lo urbano contemporáneo: la expansión y el cambio morfológico de la gran ciudad.....	350
B.	La posmetrópolis: pretexto y contexto para la comprensión de la ciudad del siglo XXI	352
1.	La exópolis o la reestructuración de la forma urbana.....	354
2.	La ciudad fractal: las metropolaridades y el mosaico social reestructurado.....	355
3.	¿Una posmetropolización de la gran ciudad latinoamericana?.....	357
C.	Las escalas de la urbanización contemporánea: lo global y lo continental.....	359
1.	La urbanización a escala global.....	359
2.	La urbanización a escala sudamericana.....	361
D.	Metodología para la identificación y la caracterización de los procesos de extensión metropolitana a escala nacional	363
1.	Antecedentes.....	363
2.	Metodología, tratamiento de la información, análisis e interpretaciones	364

E.	Dinámicas multiescalares de la expansión metropolitana	369
1.	Costa Rica	370
2.	Nicaragua	371
3.	El Salvador.....	373
4.	Honduras.....	375
5.	Chile.....	378
6.	México	385
7.	Colombia.....	395
8.	Brasil.....	402
F.	Principales hallazgos y perspectivas.....	415
	Bibliografía.....	423

Cuadros

I.1	Estructura de compromisos de la Agenda Hábitat y la Nueva Agenda Urbana.....	23
I.2	Las diez ciudades más grandes del mundo en 2000, 2015 y 2030.....	26
II.1	Mecanismos de la insuficiencia dinámica periférica e impactos urbanos.....	50
II.2	México, Brasil, Chile y Argentina: peso relativo de los servicios en el empleo y el PIB, alrededor de 2010.....	62
III.1	América Latina (9 países): estimación indirecta de la transferencia neta rural-urbana, según sexo, e importancia relativa de dicha transferencia para el crecimiento de la población urbana, 1980-1990, 1990-2000 y 2000-2010.....	79
III.2	América Latina (países seleccionados): estimación directa censal de la migración neta y de la tasa de migración neta de los municipios sin ciudades de 20.000 o más habitantes, 1995-2000 y 2005-2010.....	80
III.3	América Latina y el Caribe (países seleccionados): evolución del índice de primacía (población de la ciudad más poblada respecto de la suma de las tres que le siguen en tamaño demográfico) y cambios ocurridos, 1950-2010 y 2000-2010.....	84
III.4	América Latina (países seleccionados): población según agrupaciones de las localidades de acuerdo a su tamaño demográfico, 1950-2010	89
III.5	América Latina (países seleccionados): localidades según su tamaño demográfico, 1950-2010	90
III.6	América Latina (países seleccionados): distribución de la población total según agrupaciones de las localidades de acuerdo a su tamaño demográfico, 1950-2010	90
III.7	América Latina (países seleccionados): distribución de la población urbana según agrupaciones de las localidades de acuerdo a su tamaño demográfico, 1950-2010	91

III.8	América Latina (países seleccionados): distribución de la población de localidades de 2.000 y más habitantes según agrupaciones de las localidades de acuerdo a su tamaño demográfico, 1950-2010	91
III.9	América Latina (países seleccionados): indicadores de la migración interna, según agrupaciones de las ciudades de acuerdo a su tamaño demográfico, censos de las rondas de las décadas de 2000 y 2010	93
III.10	América Latina (17 áreas metropolitanas con 1 millón o más habitantes): migrantes intrametropolitanos en cifras absolutas y relativas, censos de las rondas de las décadas de 2000 y 2010	98
III.11	América Latina (6 países): indicadores de condiciones de vida (ODM), por agrupaciones de ciudades según su población, década de 2010.....	100
III.12	América Latina (países seleccionados): efectos de la migración interna sobre la estructura etaria (porcentaje de jóvenes) de las ciudades y asentamientos, según rangos de tamaño de las ciudades y asentamientos, 2007-2012	101
III.13	Brasil, México, Panamá y Ecuador (ciudades seleccionadas): estructura ocupacional con recodificación altamente agregada	108
IV.1	Efectos de la estructura productiva del empleo a diferente desagregación en la incidencia de la pobreza en ciudades de Chile	132
IV.2	Efectos de la estructura productiva del empleo a diferente desagregación en la incidencia de la desigualdad en ciudades de Chile	133
IV.3	Efectos de la estructura productiva del empleo en la incidencia de la pobreza y la desigualdad en ciudades grandes y pequeñas de Chile, 1998-2013.....	137
IV.A1.1	Efectos de la estructura productiva del empleo a diferente desagregación en la incidencia de la pobreza en ciudades de Chile, 1992-2013	144
IV.A1.2	Efectos de la estructura productiva del empleo a diferente desagregación en la incidencia de la desigualdad en ciudades de Chile, 1992-2013.....	146
IV.A1.3	Efectos de la estructura productiva del empleo a diferente desagregación en la incidencia de la pobreza en ciudades de Chile, 1998-2013	148
IV.A1.4	Efectos de la estructura productiva del empleo a diferente desagregación en la incidencia de la desigualdad en ciudades de Chile, 1998-2013.....	150
V.1	América Latina (16 países): descomposición de la desigualdad por área geográfica, 2013	173
V.2	América Latina y el Caribe (9 países): mujeres con sobrepeso y obesidad por área geográfica, entre 2008 y 2012.....	183

V.3	América Latina y el Caribe (6 países): mujeres que realizaron cuatro visitas prenatales o más y mujeres que tuvieron un parto institucional en la ciudad principal o capital, por quintil de riqueza, entre 2008 y 2012	185
V.4	América Latina (15 países): asalariados afiliados al sistema de pensiones por área geográfica, alrededor de 2012.....	187
V.5	Ciudad de México: tiempo dedicado al trabajo no remunerado por sexo y quintil de ingreso, 2014	205
VI.1	América Latina (6 ciudades): densidad habitacional de los asentamientos populares informales por tipo de producto inmueble, 2006.....	239
VI.2	América Latina (18 países): déficit de vivienda urbana, 2009.....	247
VI.3	América Latina (19 ciudades): precio de la solución de vivienda más barata del sector privado, 2010.....	250
VI.4	América Latina (13 países): hogares con automóvil por quintil de ingreso, alrededor de 2009	255
VI.5	América Latina (25 ciudades): tiempo promedio de transporte por habitante por día y tiempo promedio de viaje en ómnibus, alrededor de 2007.....	257
VI.6	América Latina (18 países): riesgo económico alto frente a dos o más amenazas.....	262
VII.1	Leyes vigentes para la participación ciudadana en asuntos públicos	288
VII.2	Proyecto de urbanización e integración del Barrio 31 “Carlos Mugica”	302
VII.3	Plan de urbanización integral del Barrio 31, características y acciones específicas	303
VII.4	América Latina (10 países): instrumentos de planificación urbana	306
VII.5	Tipos de áreas metropolitanas y jerarquía institucional	308
VII.6	Ventajas y desventajas en tipos de provisión de servicios públicos urbanos.....	309
VII.7	Modalidad de prestación de servicio de transporte por autobuses (año 2007).....	311
VII.8	Encuestados que se declaran “Muy satisfechos” o “Más bien satisfechos” con el servicio.....	312
VII.9	Grado de insatisfacción con servicios públicos locales.....	312
VII.10	Municipios con modalidades de certificación de calidad mediante normas internacionales.....	314
VII.11	América Latina: tipo de países y población.....	315
VII.12	América Latina: ciudades seleccionadas.....	318
VII.13	Responsabilidades y funciones que inciden en el gasto público de los gobiernos de las ciudades analizadas	323
VII.14	Facultades y responsabilidades tributarias de las ciudades analizadas	329

VII.15	Acceso y límite al endeudamiento de los gobiernos de las ciudades analizadas	343
VII.16	Calificaciones crediticias de las ciudades analizadas, marzo de 2017	343
VIII.1	Brasil y México: regiones consideradas en el análisis de las regiones urbanas.....	367
VIII.2	Costa Rica: composición cantonal y provincial de la región urbana 1, 2011.....	371
VIII.3	Nicaragua: composición municipal y departamental de las regiones urbanas 2.1, 2.2 y 2.3, 2005	373
VIII.4	El Salvador: composición municipal y departamental de las regiones urbanas 3.1 y 3.2, 2007	375
VIII.5	Honduras: composición departamental y municipal de la región urbana 4.1, 2013.....	376
VIII.6	Honduras: composición departamental y municipal de la región urbana 4.2, 2013.....	377
VIII.7	Honduras: composición departamental y municipal de la región urbana 4.3, 2013.....	377
VIII.8	Chile: composición regional y comunal de la región urbana 5.1, 2002	384
VIII.9	Chile: composición regional y comunal de la región urbana 5.2, 2002	385
VIII.10	Chile: composición regional y comunal de la región urbana 5.3, 2002	385
VIII.11	México: composición estadual y municipal de la región urbana 6.1, 2005	387
VIII.12	México: composición estadual y municipal de la región urbana 6.2, 2005	388
VIII.13	México: composición estadual y municipal de la región urbana 6.3, 2005	389
VIII.14	México: composición estadual y municipal de la región urbana 6.4, 2005	390
VIII.15	México: composición estadual y municipal de la región urbana 6.5, 2005	392
VIII.16	México: composición estadual y municipal de la región urbana 6.6, 2005	394
VIII.17	México: composición estadual y municipal de la región urbana 6.7, 2005	395
VIII.18	Colombia: composición departamental y municipal de la región urbana 7.1, 2005.....	396
VIII.19	Colombia: composición departamental y municipal de la región urbana 7.2, 2005.....	398
VIII.20	Colombia: composición departamental y municipal de la región urbana 7.3, 2005.....	399
VIII.21	Colombia: composición departamental y municipal de la región urbana 7.4, 2005.....	399

VIII.22	Colombia: composición departamental y municipal de la región urbana 7.5, 2005.....	400
VIII.23	Colombia: composición departamental y municipal de la región urbana 7.6, 2005.....	401
VIII.24	Colombia: composición departamental y municipal de la región urbana 7.7, 2005.....	401
VIII.25	Colombia: composición departamental y municipal de la región urbana 7.8, 2005.....	401
VIII.26	Colombia: composición departamental y municipal de la región urbana 7.9, 2005.....	402
VIII.27	Colombia: composición departamental y municipal de la región urbana 7.10, 2005.....	402
VIII.28	Brasil: composición estadual y municipal de la región urbana 8.1, 2010	404
VIII.29	Brasil: composición estadual y municipal de la región urbana 8.2, 2010	407
VIII.30	Brasil: composición estadual y municipal de la región urbana 8.3, 2010	409
VIII.31	Brasil: composición estadual y municipal de la región urbana 8.4, 2010	411
VIII.32	Brasil: composición estadual y municipal de la región urbana 8.5, 2010	414
VIII.33	América Latina (8 países): composición local e intermedia de las regiones urbanas identificadas.....	415

Gráficos

I.1	Número y población en ciudades del mundo, por tamaño en 1990, 2015 y 2030	26
I.2	China (6 ciudades): población en 1990, 2015 y 2030.....	27
I.3	Concentración de PM10 y PM 2,5 en diez megaciudades del mundo, últimos datos disponibles entre 2012 y 2015.....	32
I.4	Densidad de la superficie construida en 30 ciudades del mundo, alrededor de 1990 y 2014.....	33
II.1	América Latina (8 países): correlación entre el grado de urbanización de las entidades territoriales y el Índice de Desarrollo Regional 2010	42
II.2	América Latina (países seleccionados): áreas metropolitanas principales o entidades territoriales que las contienen: superficie, población y PIB, alrededor de 2010	44
II.3	América Latina (países seleccionados): productividad laboral media de áreas o entidades territoriales seleccionadas y el resto del país, 2010	44
II.4	América Latina y el Caribe (ciudades seleccionadas): coeficiente de Gini	45
II.5	América Latina (18 países): indicadores de heterogeneidad estructural, alrededor de 2009	54

II.6	América Latina y el Caribe: razones de productividad entre los estratos, 1980-2010.....	55
II.7	América Latina y el Caribe: población urbana ocupada en sectores de baja productividad del mercado de trabajo, 1990-2014.....	55
II.8	América Latina y el Caribe: coeficiente de Gini urbano, 1997-2014.....	56
II.9	América Latina y el Caribe: estilos de desarrollo y urbanización, 1950-2015.....	61
II.10	Países seleccionados: participación en el ingreso total del 1% más rico, alrededor de 2010.....	64
II.11	Países seleccionados: inversiones privadas como porcentaje de la participación del ingreso del decil más rico, 2010.....	65
III.1	Grado de urbanización, por grandes regiones, 1950-2015.....	78
III.2	América Latina: pobreza según zona de residencia y razón entre porcentajes rural y urbano, 1980-2013.....	78
III.3	América Latina y el Caribe: porcentaje de población urbana y producto interno bruto (PIB) total anual por habitante a precios corrientes, 2015.....	82
III.4	América Latina y el Caribe: porcentaje de población urbana e índice de desarrollo humano, 2015.....	82
III.5	América Latina y el Caribe (países seleccionados): evolución del índice de primacía (población de la ciudad más poblada respecto de la suma de las tres que le siguen en tamaño demográfico), 1950-2010.....	85
III.6	Distribución de la población total, según tamaño de las localidades, por grandes regiones, 2015.....	86
III.7	Distribución de la población urbana según tamaño de la localidad, por grandes regiones, 2015.....	86
III.8	América Latina (países seleccionados): migración neta de los segmentos del sistema de ciudades, por tamaño demográfico, 2000 y 2010.....	95
III.9	América Latina (países seleccionados): ciudades según signo de la migración neta, por rango de tamaño demográfico, 2000 y 2010.....	95
III.10	América Latina y el Caribe (países seleccionados): migrantes intracategorías del sistema de ciudades, 2000 y 2010.....	97
III.11	América Latina (países seleccionados): efecto relativo de la migración interna sobre la proporción de población joven (15-29), por categoría de tamaño del sistema de asentamientos humanos, 2010.....	104
IV.1	Cantidad de ciudades y número de observaciones por período considerado, 1992-2013.....	126
IV.2	Coeficientes de estimación sobre la tasa de pobreza, 1992-2013.....	129
IV.3	Coeficientes de estimación sobre el coeficiente de Gini, 1992-2013.....	130

IV.4	Coefficientes de estimación sobre la tasa de pobreza, 1998-2013.....	131
IV.5	Coefficientes de estimación sobre el coeficiente de Gini, 1998-2013.....	132
V.1	América Latina y el Caribe (27 países): población urbana que vive en tugurios, 2005-2010	158
V.2	América Latina (17 países): población en situación de pobreza por país y ciudad capital o principal, 2013	162
V.3	América Latina (17 países): población en situación de pobreza por área de residencia, 2013	162
V.4	América Latina (17 ciudades capitales o principales): razón entre las tasas de pobreza de cada grupo etario y la de la población de 35 a 44 años, 2013	163
V.5	América Latina (17 ciudades capitales o principales): índice de feminidad de la pobreza, 2013	164
V.6	América Latina (17 ciudades capitales o principales): razón entre las tasas de pobreza de la población por nivel educativo con respecto a la de la población con la primaria incompleta, 2013	165
V.7	América Latina (15 países): variación anual de la tasa de pobreza por área geográfica, 2003-2013	166
V.8	América Latina (15 países): variación anual de la tasa de pobreza y del ingreso per cápita de los hogares, 2003-2013.....	167
V.9	América Latina (14 ciudades capitales o principales): variación anual del ingreso total per cápita de los hogares pobres por tipo de ingreso, 2003-2013	167
V.10	América Latina (6 ciudades principales): variación del ingreso laboral por ocupado y de la tasa de ocupación por rama ocupacional, 2003-2013	168
V.11	América Latina (18 ciudades capitales o principales): participación en el ingreso total de los hogares por quintil de ingreso per cápita, 2013	170
V.12	América Latina (18 países): índice de Gini por área geográfica, 2013.....	171
V.13	América Latina (18 ciudades capitales o principales): índice de Gini, 2003-2013.....	172
V.14	América Latina (15 ciudades capitales): aporte a la desigualdad intraáreas y participación en el ingreso total, 2013.....	173
V.15	América Latina (17 países): tasa de conclusión de la educación secundaria por área geográfica, alrededor de 2012	175
V.16	América Latina (17 países): tasa de conclusión de la educación secundaria en la ciudad capital o principal por sexo, alrededor de 2012.....	176
V.17	América Latina (7 países): tasa de conclusión de la educación secundaria de la población indígena y no indígena en la ciudad capital o principal, alrededor de 2012.....	177

V.18	América Latina (17 países): promedio de años de escolaridad por área geográfica, alrededor de 2012.....	178
V.19	América Latina (17 países): promedio de años de escolaridad en la ciudad capital o principal por sexo, alrededor de 2012.....	178
V.20	América Latina (8 países): promedio de años de escolaridad de la población indígena y no indígena en la ciudad capital o principal, alrededor de 2012	179
V.21	América Latina (17 países): promedio de años de escolaridad en la ciudad capital o principal por quintil de ingreso, alrededor de 2012.....	180
V.22	América Latina y el Caribe (12 ciudades capitales o principales): población menor de 5 años con desnutrición crónica moderada por área geográfica, entre 2008 y 2012.....	182
V.23	América Latina y el Caribe (10 países): población menor de 5 años con sobrepeso y obesidad y con desnutrición crónica en la ciudad capital o principal, entre 2008 y 2012	183
V.24	América Latina y el Caribe (9 países): población menor de 5 años con prevalencia de diarrea aguda por área geográfica, entre 2008 y 2012.....	184
V.25	América Latina (12 países): asalariados que tienen acceso a un seguro de salud en el trabajo por área geográfica, alrededor de 2012.....	186
V.26	América Latina (12 países): asalariados que tienen acceso a un seguro de salud en el trabajo en la ciudad principal por quintil de ingreso, alrededor de 2012	187
V.27	América Latina (13 países): razón entre el quinto y el primer quintil de ingresos del porcentaje de asalariados que acceden al sistema de pensiones en la ciudad capital o principal, alrededor de 2012.....	188
V.28	América Latina (17 países): hogares de áreas urbanas con privaciones en materia de vivienda y acceso a servicios básicos por área geográfica, 2013	189
V.29	América Latina (18 países): población urbana que evalúa negativamente la seguridad ciudadana de su país por área de residencia, 2015.....	193
V.30	América Latina (18 países): población urbana que declara presenciar frecuentemente situaciones de violencia en su barrio por área de residencia, 2015	194
V.31	Montevideo: ingresos personales de las mujeres en edad de trabajar respecto del total de ingresos del hogar por nivel de ingreso y quintil de ingreso del hogar, 2013.....	205
V.32	América Latina y el Caribe (26 países): mujeres electas alcaldesas, 2016	208
V.33	América Latina y el Caribe (25 países): mujeres electas concejales, 2016	208

VI.1	Población urbana mundial por continente o región, 1950-2050.....	223
VI.2	América Latina y el Caribe: evolución de la población urbana total por tamaño de ciudades, 1970-2030.....	224
VI.3	América Latina (22 ciudades): evolución de la densidad del área urbana construida, alrededor de 1990, 2000 y 2014.....	225
VI.4	América Latina (15 ciudades): evolución de la densidad del área construida, alrededor de 1990, 2000 y 2014.....	226
VI.5	Buenos Aires, Ciudad de México y São Paulo (Brasil): evolución de la densidad del área construida, alrededor de 1990, 2000 y 2014	226
VI.6	Suelo urbano ocupado por región, 2000.....	227
VI.7	América Latina y el Caribe: suelo urbano ocupado por subregión, 2000	228
VI.8	América Latina (15 ciudades): evolución de la densidad del área construida por tipo de crecimiento urbano, 1990-2014.....	229
VI.9	Buenos Aires, Ciudad de México y São Paulo (Brasil): tipo de crecimiento urbano adicionado, 1990-2014	229
VI.10	América Latina (14 ciudades intermedias): tasas de migración neta del centro y la periferia de las ciudades, 2000 y 2010	230
VI.11	Ciudad de México, Río de Janeiro (Brasil) y São Paulo (Brasil): tasas de migración neta del centro y la periferia, 2000 y 2010	231
VI.12	América Latina (18 países): distribución de la población urbana por grupo de ingreso, alrededor de 2014.....	246
VI.13	América Latina (18 países): déficit total de vivienda urbana por quintil de ingreso, 2009.....	248
VI.14	América Latina (14 países): viviendas con materialidad deficiente por quintil de ingreso, 2014.....	251
VI.15	América Latina (16 países): cobertura urbana de provisión de agua potable por quintil de ingreso, 2014.....	252
VI.16	América Latina (16 países): cobertura urbana de la provisión de saneamiento por quintil de ingreso, 2014.....	253
VI.17	América Latina (29 ciudades): distribución del transporte por modo, 2015.....	254
VI.18	Tasa de motorización y PIB per cápita, 2000-2011	258
VI.19	América Latina (28 ciudades): concentración promedio anual de PM10, alrededor de 2010	259
VI.20	América Latina (28 ciudades): concentración promedio anual de PM2,5, alrededor de 2010	260
VII.1	América Latina y el Caribe: grado de satisfacción e insatisfacción con servicios públicos municipales, 2015.....	313
VII.2	América Latina (países seleccionados): Ingresos, gastos y balances de los gobiernos locales.....	318
VII.3	Composición del gasto público de los gobiernos locales, alrededor de 2015.....	322
VII.4	Composición de los ingresos de los gobiernos locales, alrededor de 2015.....	328

VII.5	Composición del financiamiento de las ciudades analizadas.....	339
VIII.1	Chile: movimiento pendular, 2002.....	366
VIII.2	Costa Rica: grado de urbanización, 2011.....	366

Recuadros

II.1	Desarrollo, progreso técnico y concentración urbana.....	51
II.2	El concepto de heterogeneidad estructural y tipologías de estratos.....	53
II.3	El caso de Chile: concentración espacial, heterogeneidad estructural y desigualdades.....	57
V.1	El método utilizado para la medición de la pobreza.....	159
V.2	Algunas consideraciones respecto del uso de datos sobre las ciudades en las encuestas de hogares.....	161
V.3	La creciente violencia en las ciudades de México.....	194
VII.1	Brasil: Estatuto de la Ciudad (ley 10257), 2001.....	280
VII.2	Colombia: Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 y Ley N° 152 (1994).....	281
VII.3	Conflictos sociales en las ciudades latinoamericanas: la lucha por el reconocimiento, 2015-2016.....	291
VII.4	Propuestas para reducir la desigualdad urbana en Chile: redistribuir para igualar.....	292
VII.5	El derecho a la ciudad en el Brasil.....	295
VII.6	El derecho a la ciudad en el Estado Plurinacional de Bolivia.....	296
VII.7	La carta de México por el derecho a la ciudad.....	297
VII.8	El derecho a la ciudad en el Ecuador.....	298
VII.9	El derecho a la ciudad en Colombia.....	299
VII.10	América Latina: aproximaciones a la autonomía fiscal.....	330

Diagramas

VII.1	Dimensiones e indicadores de una ciudad inteligente.....	285
VII.2	Actitudes de la ciudadanía frente al gobierno.....	290
VII.3	Relaciones entre elementos del modelo de gobierno y administración urbana.....	304
VII.4	Tipos de enfoques de la planificación aplicados a nivel urbano.....	305
VII.5	Formas de gestión de servicios públicos.....	310

Mapas

II.1	América Latina: Índice de Desarrollo Regional 2010.....	42
VIII.1	América del Sur: modelo gravitacional y principales interacciones urbanas, alrededor de 2000.....	361
VIII.2	América del Sur: jerarquía de los principales centros urbanos y vértices de más alta densidad urbana, 2012.....	362
VIII.3	Costa Rica: región urbana (RU-1), 2011.....	370
VIII.4	Nicaragua: región urbana (RU-2), 2005.....	372
VIII.5	El Salvador: región urbana (RU-3), 2007.....	374

VIII.6	Honduras: regiones urbanas (RU-4.1, RU-4.2 y RU-4.3), 2013.....	376
VIII.7	Chile: región urbana Zona Norte Grande (RU-5.3), 2002	379
VIII.8	Chile: región urbana Zona Norte Chico (RU-5.3), 2002	380
VIII.9	Chile: región urbana Zona Central (RU-5.1 y RU-5.2), 2002	381
VIII.10	Chile: región urbana Zona Sur (RU-5.3), 2002.....	382
VIII.11	Chile: región urbana Zona Austral (RU-5.3), 2002.....	383
VIII.12	México: región urbana del Golfo (RU-6.1), 2005	386
VIII.13	México: región urbana del Sur (RU-6.2), 2005.....	386
VIII.14	México: región urbana de Yucatán (RU-6.3), 2005	387
VIII.15	México: región urbana del Centro (RU-6.4), 2005	390
VIII.16	México: región urbana del Occidente (RU-6.5), 2005	391
VIII.17	México: región urbana del Norte (RU-6.6), 2005.....	393
VIII.18	México: región urbana del Noroeste (RU-6.7), 2005.....	393
VIII.19	Colombia: regiones urbanas, 2005	396
VIII.20	Brasil: región urbana del Norte (RU-8.1), 2010	403
VIII.21	Brasil: región urbana del Nordeste (RU-8.2), 2010	405
VIII.22	Brasil: región urbana del Centro-Oeste (RU-8.3), 2010	408
VIII.23	Brasil: región urbana del Sur (RU-8.4), 2010.....	410
VIII.24	Brasil: región urbana del Sudeste (RU-8.5), 2010	412

Infografía

VIII.1	Regiones globales de la red mundial de ciudades, 2003.....	360
--------	--	-----

Una de las características más sobresalientes del desarrollo de América Latina y el Caribe en el siglo pasado, fue la transición desde patrones de producción, distribución y consumo asociados al mundo rural y agrícola hacia otros vinculados con el desarrollo industrial y los servicios. Esto significó la consolidación del carácter urbano de la región.

Las concentraciones urbanas son la base de crecientes aumentos en la productividad del capital y el trabajo; para mayores grados de especialización y de diversificación económico-productiva. Son el lugar donde se generan las mayores economías de escala y de aglomeración, elementos claves en el crecimiento y desarrollo sostenible de los países de la región. A su vez, son el lugar donde se expresan las externalidades negativas del proceso de urbanización: desigualdad, pobreza, y carencias en general. La ciudad sintetiza las formas de crecimiento desigual que se manifiestan en segregación, segmentación y exclusión social. Es importante considerar el aumento en la vulnerabilidad ambiental y las condiciones de riesgo en las ciudades. Esta situación profundiza la desigualdad y la exclusión; los costos de los impactos se distribuyen en forma inequitativa.

Esta publicación busca entonces relevar, en el contexto de la implementación de la Nueva Agenda Urbana en América Latina y el Caribe, un análisis estructuralista para una propuesta urbano-territorial como una opción para un desarrollo urbano territorial, inclusivo y sostenible.

