



2012

**CAMBIO
ESTRUCTURAL
PARA LA IGUALDAD**

*Una visión integrada
del desarrollo*



NACIONES UNIDAS

CEPAL

*Trigésimo cuarto
período de sesiones
de la CEPAL*

*San Salvador,
27 a 31 de agosto*



2012

**CAMBIO
ESTRUCTURAL
PARA LA IGUALDAD**

*Una visión integrada
del desarrollo*



NACIONES UNIDAS

CEPAL

*Trigésimo cuarto
período de sesiones
de la CEPAL*

*San Salvador,
27 a 31 de agosto*

Alicia Bárcena
Secretaria Ejecutiva

Antonio Prado
Secretario Ejecutivo Adjunto

Este documento fue coordinado por Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL, con la colaboración de Antonio Prado, Secretario Ejecutivo Adjunto, Mario Cimoli, Director de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial, Juan Alberto Fuentes, Director de la División de Desarrollo Económico, Martín Hopenhayn, Director de la División de Desarrollo Social, y Daniel Titelman, Director de la División de Financiamiento para el Desarrollo.

En el grupo de redacción participaron Wilson Peres y Gabriel Porcile, que contaron con la colaboración de Martín Abeles, Verónica Amarante, Filipa Correia, Felipe Jiménez, Sandra Manuelito, Juan Carlos Moreno-Brid, Esteban Pérez-Caldentey y Romain Zivy.

Colaboraron en la preparación de este documento los siguientes directores de las divisiones sustantivas de la CEPAL, sedes subregionales y oficinas nacionales: Hugo Altomonte, Hugo Beteta, Luis Beccaria, Inés Bustillo, Pascual Gerstenfeld, Dirk Jaspers_Fajjer, Juan Pablo Jiménez, Jorge Mattar, Carlos Mussi, Sonia Montaña, Diane Quarless, Juan Carlos Ramírez, Osvaldo Rosales y Joseluis Samaniego.

Contribuyeron también en la redacción de los capítulos, con aportes o comentarios, los siguientes funcionarios de la CEPAL: Olga Lucía Acosta, Jean Acquatella, José Eduardo Alatorre, Vianka Aliaga, Dillon Alleyne, Mariano Álvarez, Andrés Arroyo, Rudolf Buitelaar, Leandro Cabello, Álvaro Calderón, Rodrigo Cárcamo, Pablo Carvallo, Georgina Cipoletta-Tomassian, Nelson Correa, Carlos de Miguel, Álvaro Díaz, José Durán, María Victoria Espada, Ernesto Espíndola, Carlo Ferraro, Jimmy Ferrer, Fabiola Fernández, Luis Miguel Galindo, Ivonne González, Sergio González, Valeria Jordan, Osvaldo Kacef, Marcelo LaFleur, Jeannette Lardé, Isabel López Azcunaga, Jorge Mario Martínez, Ricardo Martner, Andrea Podestá, Daniel Perrotti, Ramón Pineda, Benjamin Rae, Orlando Reyes, Juan Carlos Rivas, Diego Rivas, Mónica Rodrigues, Adrián Rodríguez, Fernando Rojas, Cecilia Rossel, Sebastián Rovira, Ricardo Sánchez, Osvaldo Sunkel, Giovanni Stumpo, Daniel Vega, Cecilia Vera, Sebastián Vergara, Jürgen Weller, Luis F. Yáñez y Willy Zapata.

Ricardo Bielschowsky, Ricardo Ffrench-Davis, José Antonio Ocampo y Ricardo Infante realizaron valiosos comentarios y aportes. Rodrigo Astorga, Analía Erbes, Fernando Toledo y Fernando Sossdorf colaboraron con el procesamiento de la información estadística y la bibliografía.

Nota explicativa

En los cuadros del presente estudio se han empleado los siguientes signos:

Tres puntos (...) indican que los datos faltan, no constan por separado o no están disponibles.

Un signo menos (-) indica déficit o disminución, salvo que se especifique otra cosa.

La coma (,) se usa para separar los decimales.

El guión (-) puesto entre cifras que expresen años, por ejemplo 1971-1973, indica que se trata de todo el período considerado, ambos años inclusive.

La palabra "dólares" se refiere a dólares de los Estados Unidos, salvo indicación contraria.

Debido a que a veces se redondean las cifras, los datos parciales y los porcentajes presentados en los cuadros no siempre suman el total correspondiente.

La referencia a Centroamérica incluye los siguientes países: Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá.

Los anexos del presente documento se encuentra en el sitio del trigésimo cuarto período de sesiones de la CEPAL www.cepal.org/pses34/



Índice

Prólogo	13
Capítulo I	
Cambio estructural para el desarrollo	21
A. El crecimiento en América Latina y el Caribe.....	23
B. Estructuralismo: Macroeconomía y desarrollo.....	28
C. Características del cambio estructural.....	31
D. Revolución tecnológica y cambio estructural.....	34
E. Patrones de crecimiento de la productividad y el empleo.....	39
F. La coevolución entre la estructura y el ciclo económico.....	45
1. Estructura y choques externos.....	45
2. De la sustitución de importaciones a los ciclos de liquidez.....	46
3. Década de 2000: Auge de productos básicos y choques externos.....	51
4. Convergencia y divergencia.....	55
G. Dinámica de la convergencia y de la igualdad.....	57
1. Patrones de crecimiento y distribución.....	58
2. Concentración geográfica de la producción y heterogeneidad territorial.....	62
H. A modo de conclusión.....	65
Capítulo II	
Estructura, especialización y crecimiento	67
A. Introducción.....	67
B. Cambio estructural y convergencia.....	73
1. La microeconomía del aprendizaje.....	73
2. Los indicadores del cambio estructural.....	76
3. Análisis por regiones y países.....	77
4. Recursos naturales y eficiencia dinámica.....	82
5. Desarrollo sostenible y cambio estructural.....	86
C. Especialización internacional y crecimiento de largo plazo.....	91
1. Crecimiento con equilibrio externo.....	91
2. Evolución de las elasticidades y estructura productiva.....	93
D. Tipo de cambio real y patrón de especialización.....	101

Capítulo III

Ciclo económico e inversión	105
A. El ciclo económico en la región	107
B. Los choques financieros externos	112
1. La apertura financiera	113
2. Impacto interno de la volatilidad financiera externa	115
3. La composición de los flujos financieros externos	117
C. La dinámica del comercio y los términos de intercambio	120
D. Evolución y composición de la inversión	125
1. Tendencias generales	125
2. La inversión en infraestructura	130
E. La inversión extranjera directa	133
F. El financiamiento de la inversión	139
1. Las fuentes de financiamiento: Ahorro interno y ahorro externo	139
2. El sistema financiero y el financiamiento del sector productivo	142
G. La rentabilidad de la inversión y la inercia de la estructura productiva	156
1. La dimensión microeconómica	156
2. Incentivos microeconómicos e inercia estructural	158

Capítulo IV

Macroeconomía y estructura productiva	161
A. Finanzas públicas	163
1. Los ingresos tributarios	166
2. Gasto público y resultado fiscal	171
3. Deuda pública	176
4. Espacio fiscal y desempeño económico	180
B. Política monetaria, tipo de cambio e inflación	188
1. Inflación, política monetaria y el tipo de cambio como ancla nominal en los años noventa	188
2. Hacia una mayor flexibilidad cambiaria	192
3. Política monetaria y tipo de cambio en el contexto del auge de los productos básicos	195
4. Políticas macroprudenciales	203
C. Recapitulando	205

Capítulo V

Heterogeneidad estructural, segmentación laboral y desigualdad social	209
A. Heterogeneidad estructural y desigualdad social: Lecturas complementarias	212
B. Mercado de trabajo: Empleo e ingresos	219
1. Empleo y ciclo económico	220
2. Empleo y estructura productiva	223
3. Ingresos laborales y ciclo económico	231
4. Ingresos laborales y desigualdad	233
C. Evolución reciente de la desigualdad del ingreso de los hogares	237

Capítulo VI

Políticas para una visión integrada del desarrollo	241
A. Política industrial.....	243
1. Evolución de la política industrial	243
2. El urgente retorno de las políticas sectoriales	251
3. La centralidad de la implementación y la evaluación.....	254
4. Cómo avanzar.....	257
B. Políticas macroeconómicas.....	260
1. Política fiscal	261
2. Políticas monetaria y cambiaria	270
3. Política macroprudencial	273
4. Regulación de la cuenta financiera	275
5. Comentarios finales	276
C. Políticas sociales.....	277
1. Políticas contracíclicas de empleo e ingreso.....	379
2. Políticas laborales y redes de cuidado.....	281
3. Instituciones del mercado de trabajo.....	283
4. Políticas redistributivas.....	285
5. El gasto social en la transición hacia el cambio estructural con igualdad.....	287
6. Centralidad del Estado en la inflexión social hacia el cambio estructural con igualdad	288

Capítulo VII

Reflexiones finales: El Estado y la política en la visión integrada del desarrollo	291
A. Política y Estado ante una visión integrada del desarrollo.....	291
B. Centralidad del Estado en las políticas hacia el cambio estructural con igualdad.....	293
1. Políticas industriales: Una institucionalidad por construir.....	293
2. El Estado y las políticas macroeconómicas: Objetivos múltiples y acuerdos necesarios	295
3. Centralidad del Estado en la política social y laboral de cara al cambio estructural con igualdad	296
4. Gobernanza mundial, Estados nacionales e integración regional.....	296
C. Sinergias y políticas integradas	297
D. Un futuro con mayor bienestar	299

Bibliografía	301
---------------------------	-----

Cuadros

Cuadro I.1	Tasas de crecimiento del PIB anual por regiones (promedios simples), 1971-2010.....	23
Cuadro I.2	Tasas de crecimiento del PIB por subregiones, 1971-2010.....	24
Cuadro I.3	Patrones de desarrollo.....	40
Cuadro I.4	América Latina: crecimiento del PIB, la productividad y el empleo, 1961-2010.....	41

Cuadro I.5	América Latina (países seleccionados) y República de Corea: crecimiento del producto y la productividad laboral, 1965-2010	42
Cuadro I.6	América Latina (promedio simple de 16 países): tasas de crecimiento del PIB, el empleo, el capital y la productividad total de los factores, 1981-2010	43
Cuadro I.7	América del Sur, Centroamérica y México: balanza de bienes y servicios y tasa de crecimiento del PIB, 1960-2011	48
Cuadro I.8	América Latina, España y Portugal: razón entre el territorio de mayor PIB por habitante y el territorio de menor PIB por habitante	64
Cuadro II.1	Países seleccionados: evolución del desempleo medio, 1980-2010.....	71
Cuadro II.2	Regiones y países seleccionados: indicadores de cambio estructural y esfuerzo tecnológico	79
Cuadro II.3	Países seleccionados: participación relativa de las ingenierías en el valor agregado manufacturero (IPR), productividad relativa y EXPY	80
Cuadro II.4	El Caribe: crecimiento del PIB total y por sectores, 1990-2010.....	81
Cuadro II.5	Argentina, Brasil y México: elasticidad ingreso de las exportaciones, por sector, promedio 1962-2008.....	99
Cuadro III.1	Duración e intensidad de las fases de expansión y contracción del PIB real por niveles, regiones y países seleccionados, 1990-2010	108
Cuadro III.2	Tasa de crecimiento anual promedio del PIB en el ciclo expansivo, 1990-2010	109
Cuadro III.3	América Latina: duración e intensidad de la variación de los componentes de la demanda agregada en relación con el PIB, en las fases de expansión y contracción, 1990-2007	110
Cuadro III.4	América Latina (países seleccionados): duración e intensidad de las fases de expansión y contracción del ciclo de productividad laboral del sector manufacturero en relación con el PIB, 1970-2008.....	111
Cuadro III.5	Índice estandarizado de apertura financiera, por regiones, 2006-2009.....	114
Cuadro III.6	América Latina y el Caribe: clasificación de los países por grado de exposición a los componentes más variables del financiamiento externo y el grado de profundización financiera, 2007-2009.....	116
Cuadro III.7	Composición de los flujos financieros externos y las remesas, 1970-2010	118
Cuadro III.8	América Latina y el Caribe: transferencia neta de recursos, promedio anual, 1982-2010	119
Cuadro III.9	América Latina y el Caribe: promedio anual de la inversión pública por período	128
Cuadro III.10	América Latina y el Caribe: promedio anual de la inversión privada por período	130
Cuadro III.11	América Latina (6 países): duración e intensidad de las fases expansivas y contractivas del ciclo de inversión pública en infraestructura, 1980-2010	131
Cuadro III.12	América Latina y el Caribe: operaciones de empresas transnacionales	136
Cuadro III.13	América Latina: ahorro total, promedios simples, 1980-2010	140
Cuadro III.14	América Latina: ahorro nacional, promedios simples, 1980-2010	141
Cuadro III.15	América Latina: ahorro externo, promedios simples, 1980-2010.....	141

Cuadro III.16	Estructura de la capitalización bursátil de las empresas nacionales por sector económico, 2010	146
Cuadro III.17	América Latina: recursos administrados por los fondos de pensiones	149
Cuadro III.18	Participación de la banca de desarrollo en la cartera de créditos al sector privado, 2009	154
Cuadro III.19	América Latina (países seleccionados): subsidios a los combustibles fósiles, 2008-2010	157
Cuadro IV.1	América Latina: estructura tributaria media, períodos 1990-1992, 1999-2001 y 2007-2009.....	169
Cuadro IV.2	América Latina y el Caribe: deuda pública interna y externa, 1990, 2000 y 2010	179
Cuadro IV.3	América Latina y el Caribe: evolución del espacio fiscal, por países, 2000-2011	186
Cuadro IV.4	América Latina y el Caribe: inflación anual, 1991-2000	189
Cuadro IV.5	América Latina y el Caribe: inflación anual, 2001-2011	196
Cuadro IV.6	El Caribe: inflación según el régimen de política cambiaria	203
Cuadro IV.7	América Latina y el Caribe: instrumentos de política macroprudencial utilizados.....	206
Cuadro V.1	América Latina y el Caribe: variación del PIB y de los indicadores del mercado de trabajo, 1991-2010	222
Cuadro V.2	Distribución del empleo por sector de actividad, 1990-2010	224
Cuadro V.3	Empleo asalariado: porcentaje de asalariados en la ocupación total, 1990-2010	224
Cuadro V.4	Salario real y crecimiento económico, 1980-2010	232
Cuadro V.5	América Latina: variación real del salario mínimo	233
Cuadro V.6	Participación asalariada en el ingreso, a costo de factores, 1990-2009.....	234
Cuadro V.7	América Latina: años de educación de los trabajadores según su condición de formalidad, 1998-2010.....	236
Cuadro VI.1	América Latina: principales rasgos de las reglas fiscales	264

Gráficos

Gráfico I.1	Evolución del ingreso per cápita, según regiones del mundo, 1750-2000.....	35
Gráfico I.2	América Latina y Asia: crecimiento de la productividad, 1980-2010.....	43
Gráfico I.3	América Latina y países en desarrollo de Asia oriental: patrón de cambio estructural y participación en las exportaciones, 1985-2011	44
Gráfico I.4	América Latina: saldo de la balanza comercial de bienes y servicios como porcentaje del PIB y tasas de crecimiento, 1960-2010	47
Gráfico I.5	América Latina y subregiones: convergencia y saldo de la cuenta corriente, 1951-2010	56
Gráfico I.6	América Latina: tasa de crecimiento del ingreso per cápita y de los primeros siete deciles	60
Gráfico I.7	América Latina y países de la organización de cooperación y desarrollo económicos: índice de concentración geográfica del PIB, alrededor de 2010.....	63

Gráfico I.8	América Latina: coeficiente de Gini de disparidades territoriales del PIB per cápita, 2000-2010	64
Gráfico II.1	América Latina (12 países): productividad laboral y valor agregado de la economía, 1980-2010	68
Gráfico II.2	Países seleccionados: comparación entre productividad laboral y valor agregado de la economía, 1980-2010	69
Gráfico II.3	América Latina: PIB per cápita y consumo de energía per cápita, 2008	87
Gráfico II.4	América Latina y el Caribe (21 países): trayectoria de CO ₂ per cápita, PIB per cápita, intensidad de energía a PIB e intensidad de CO ₂ a consumo de energía, escenario inercial, 1980-2020	88
Gráfico II.5	América del Sur: evolución de la elasticidad ingreso de las exportaciones e importaciones, promedios móviles, 1962-2007	94
Gráfico II.6	Centroamérica: evolución de la elasticidad ingreso de las exportaciones e importaciones, promedios móviles, 1962-2007	95
Gráfico II.7	América Latina: productividad laboral relativa respecto de los Estados Unidos, 1980-2010	96
Gráfico II.8	América Latina: número de patentes por millón de habitantes, 1980-2011	97
Gráfico II.9	Argentina, Brasil, Malasia, México y República de Corea: cociente entre elasticidades, 1962-2009	100
Gráfico III.1	Regiones en desarrollo: tasa de crecimiento anual promedio del PIB durante las fases de aceleración y desaceleración en la etapa expansiva del ciclo 1990-2010	109
Gráfico III.2	PIB de tendencia para América Latina y el Caribe y Asia oriental y el Pacífico, 1960-2010	112
Gráfico III.3	América Latina y el Caribe: índice de <i>Chinn-Ito</i> de apertura financiera, 1970-2009	114
Gráfico III.4	América Latina y el Caribe: flujos financieros privados, 1980-2010	115
Gráfico III.5	Pago de intereses de la deuda externa y remisión de utilidades y dividendos, 1980 a 2010	119
Gráfico III.6	América Latina y el Caribe: términos de intercambio, 1990-2011	120
Gráfico III.7	Evolución de los precios mundiales de los productos básicos, promedio anual, 1990-2011	121
Gráfico III.8	América Latina y el Caribe: tasas anuales de aumento del volumen y el precio de las exportaciones de bienes, 2003-2011	122
Gráfico III.9	América Latina y el Caribe: estructura de las exportaciones por nivel de intensidad tecnológica, 1981-2010	123
Gráfico III.10	América Latina: participación de las exportaciones intrarregionales en las exportaciones totales, por grupos de países	124
Gráfico III.11	América Latina: formación bruta de capital fijo, 1950-2010	125
Gráfico III.12	América Latina: formación bruta de capital fijo por subregiones, 1990-2011	126
Gráfico III.13	América Latina: composición de la formación bruta de capital fijo, tasas de variación anual, 1991-2011	127
Gráfico III.14	América Latina: contribución al crecimiento de la formación bruta de capital fijo, 1991-2011	127

Gráfico III.15	América Latina y el Caribe: inversión pública en infraestructura, 1980-2010	131
Gráfico III.16	América Latina y el Caribe: ingreso de IED, total y por subregión, 1990-2011	134
Gráfico III.17	América Latina y el Caribe: principales países receptores de inversión extranjera directa, 1990-2011.....	135
Gráfico III.18	América Latina y el Caribe: distribución de los flujos de inversión extranjera directa por sectores, 2005-2011	135
Gráfico III.19	América Latina y el Caribe: distribución de los montos de proyectos de inversión extranjera directa según intensidad tecnológica, 2003-2011	137
Gráfico III.20	Distribución de los montos correspondientes a proyectos transfronterizos asociados a actividades de investigación y desarrollo, 2008-2011.....	138
Gráfico III.21	América Latina: financiamiento de la inversión, 1980-2011.....	139
Gráfico III.22	Profundidad financiera en regiones y países seleccionados	143
Gráfico III.23	América Latina y el Caribe y otras regiones seleccionadas: crédito interno del sistema bancario, 1990 y 2010	144
Gráfico III.24	América Latina: tasa media de variación real del crédito	144
Gráfico III.25	Capitalización bursátil en América Latina y el Caribe, 2010	145
Gráfico III.26	Préstamos bancarios externos al sector privado no financiero.....	150
Gráfico III.27	América Latina y el Caribe (31 países): estructura del financiamiento de la inversión empresarial, 2010.....	151
Gráfico III.28	América Latina y el Caribe y países de altos ingresos de la OCDE: proporción de las inversiones de empresas grandes por fuente de financiamiento, 2010	152
Gráfico III.29	América Latina y el Caribe: cartera de créditos de la banca de desarrollo, 2001-2009	153
Gráfico III.30	América Latina: rentabilidad de los activos por sectores, promedio ponderado, 2000-2005 y 2006-2010	158
Gráfico III.31	América Latina: rentabilidad de los activos en sectores intensivos en conocimiento y en la minería, 2003-2010	159
Gráfico IV.1	América Latina y el Caribe: recursos fiscales, 1990-2010.....	164
Gráfico IV.2	Países seleccionados: carga tributaria en comparación con el PIB per cápita en paridad del poder adquisitivo (PPA), mediados de la década de 2000.....	167
Gráfico IV.3	Comparación internacional del nivel y la estructura de la carga tributaria, varios años entre 2002 y 2010	168
Gráfico IV.4	América Latina y el Caribe: carga tributaria (incluidas contribuciones sociales), períodos 1990-1992 y 2008-2010	169
Gráfico IV.5	América Latina y el Caribe: gasto público total, 1990-2010.....	171
Gráfico IV.6	América Latina y el Caribe: gasto público total, 1990-2010	172
Gráfico IV.7	América Latina y el Caribe: incremento anual de los ingresos fiscales, el gasto primario y los intereses de la deuda pública, según grupos de países, 1991-2010.....	173
Gráfico IV.8	América Latina y el Caribe (33 países): resultados primario y global, 1990-2010	174

Gráfico IV.9	América Latina y el Caribe: intereses de la deuda pública, gasto corriente primario y gasto de capital, 1990-2010	175
Gráfico IV.10	América Latina y el Caribe: deuda total del sector público no financiero, 1990-2011	177
Gráfico IV.11	América Latina (19 países): deuda total del sector público no financiero por residencia del acreedor, 1996-2011.....	179
Gráfico IV.12a	América Latina y el Caribe: los cuadrantes de la política fiscal en períodos expansivos	181
Gráfico IV.12b	América Latina y el Caribe: los cuadrantes de la política fiscal en períodos recesivos	181
Gráfico IV.13	América Latina y el Caribe: resultado primario y crecimiento del PIB, 1991-2010.....	182
Gráfico IV.14	América Latina y el Caribe: cociente entre deuda pública y recaudación tributaria promedio, 1992-2010	184
Gráfico IV.15	América Latina y el Caribe: evolución del espacio fiscal por agrupaciones de países, 2000-2011	185
Gráfico IV.16	América Latina y el Caribe: inversa del espacio fiscal y sector externo según países, décadas de 1990 y de 2000	187
Gráfico IV.17	América Latina y el Caribe (16 países): grados de intervención en el mercado de cambios, 2003-2011	194
Gráfico IV.18	América Latina y el Caribe: tipo de cambio real multilateral, 2000-2011	197
Gráfico IV.19	América Latina (6 países): precios de productos básicos, tipo de cambio nominal e inflación, 2002-2010.....	198
Gráfico IV.20	América Latina: tasas de política monetaria, marzo de 2007 a noviembre de 2010	200
Gráfico IV.21	Centroamérica y República Dominicana: precios internacionales de productos seleccionados e inflación, 2008-2011	201
Gráfico IV.22	Centroamérica (3 países) y República Dominicana: tasas de referencia de política monetaria, 2007-2012	202
Gráfico IV.23	El Caribe: tasas medias de inflación, 2002-2010	203
Gráfico V.1	América Latina y el Caribe: evolución de los principales indicadores del mercado de trabajo, 1991-2010	221
Gráfico V.2	América Latina: ocupados afiliados a la seguridad social por sector (promedio ponderado), alrededor de 1990, 2002, 2006 y 2009	225
Gráfico V.3	América Latina (18 países): indicadores de heterogeneidad estructural, alrededor de 2009	226
Gráfico V.4	América Latina (18 países): PIB por ocupado, PPP alrededor de 2009	226
Gráfico V.5	América Latina (grupos de países según la heterogeneidad) y República de Corea: indicadores de heterogeneidad estructural, alrededor de 2009	227
Gráfico V.6	América Latina (grupos de países según la heterogeneidad): tasa global de participación laboral de las mujeres de 15 años de edad o más (promedios simples), alrededor de 2009	228
Gráfico V.7	América Latina (grupos de países según la heterogeneidad): tasa global de participación laboral de las mujeres de 25 a 54 años, por quintiles de ingreso per cápita (promedios simples), alrededor de 2009.....	229

Gráfico V.8	América Latina (grupos de países según la heterogeneidad): tasa de desempleo de los jóvenes (de 15 a 24 años) y total (promedios simples), alrededor de 2009	230
Gráfico V.9	América Latina y el Caribe (grupos de países según la heterogeneidad): tasa de desempleo de los jóvenes (de 15 a 24 años) y total, por quintiles de ingreso per cápita (promedios simples), alrededor de 2009	231
Gráfico V.10	Evolución del salario real, 1980-2010.....	232
Gráfico V.11	Cociente entre los ingresos laborales de los trabajadores del sector informal, en promedio, en relación con los salarios de los trabajadores del sector formal, 1998 y 2010.....	236
Gráfico V.12	América Latina (18 países): tasas de informalidad de la población ocupada, por edades, según nivel educativo alcanzado, alrededor de 2008	237
Gráfico V.13	América Latina (18 países): evolución del índice de Gini, 1990-2002, 2002-2008 y 2008-2010.....	238
Gráfico V.14	Variación de la desigualdad de los ingresos laborales y de los ingresos totales, índice de Gini, 2002-2010	239

Recuadros

Recuadro II.1	Innovación tecnológica para un cambio estructural sostenible en América Latina	89
Recuadro III.1	La banca multilateral de desarrollo	155
Recuadro IV.1	La deuda externa en el Caribe y sus determinantes.....	178
Recuadro V.1	La heterogeneidad estructural y su medición.....	213
Recuadro V.2	Productividad sectorial y salarios.....	216
Recuadro V.3	Brasil: heterogeneidad estructural y desigualdad	219
Recuadro VI.1	Las políticas de ciencia, tecnología e innovación en América Latina y el Caribe	248
Recuadro VI.2	Las políticas de apoyo a las pymes: avance en la formulación y fallas de implementación	249
Recuadro VI.3	Defensa de la competencia y creación de sectores ambientalmente sostenibles	250
Recuadro VI.4	La experiencia brasileña de política industrial en los años 2000	253
Recuadro VI.5	El <i>Heritage and Stabilization Fund</i> de Trinidad y Tabago	267

Diagrama

Diagrama V.1	De la heterogeneidad estructural a la desigualdad	215
--------------	---	-----



En un contexto mundial particularmente complejo, América Latina y el Caribe requiere, con más fuerza que nunca, perseverar en tres direcciones para alcanzar el necesario desarrollo: el cambio estructural que permita avanzar hacia sectores más intensivos en conocimiento, la convergencia para reducir las brechas internas y externas de ingresos y productividad, y la igualdad de derechos.

Esto supone tres grandes desafíos: lograr un crecimiento sostenido a tasas elevadas, suficientes para cerrar brechas estructurales y generar empleos de calidad; cambiar los patrones de consumo y producción en el contexto de una verdadera revolución tecnológica con sostenibilidad ambiental, y garantizar la igualdad sobre la base de una estructura productiva más convergente, con protección social universal y construcción de capacidades.

Para ello se requiere el regreso de la política y del Estado, que recupera su rol en la promoción de la inversión y el crecimiento, la redistribución y la regulación, con vistas al cambio estructural para la igualdad, mediante políticas industriales, macroeconómicas, sociales y laborales.

Estas son algunas de las propuestas centrales de *Cambio estructural para la igualdad: Una visión integrada del desarrollo*, documento presentado por la CEPAL a los Estados miembros, en ocasión del trigésimo cuarto período de sesiones de la Comisión (San Salvador, agosto de 2012). En ellas se profundizan y amplían los planteamientos formulados en *La Hora de la igualdad: Brechas por cerrar, caminos por abrir*, en aras de un desarrollo sostenible con igualdad, teniendo presente la diversidad de realidades nacionales.

