

# EL PODER JUDICIAL

## El poder del Poder Judicial y la modernización jurídica en el México contemporáneo

HÉCTOR FIX-FIERRO



Licenciado en Derecho por la UNAM y doctor en Derecho por la Universidad de Bremen, Alemania.

Investigador de tiempo completo en el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM e investigador nacional. Es coautor del *Manual de sociología del derecho. Dieciséis lecciones introductorias* (UNAM-FCE, 2018).



Héctor  
FIX-FIERRO

EL PODER DEL PODER JUDICIAL Y LA MODERNIZACIÓN  
JURÍDICA EN EL MÉXICO CONTEMPORÁNEO

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie DOCTRINA JURÍDICA, Núm. 878

---

DIRECTORIO

Dra. Mónica González Contró  
*Directora*

Dr. Mauricio Padrón Innamorato  
*Secretario Académico*

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*

CRÉDITOS EDITORIALES

Wendy Vanesa Rocha Cacho  
*Coordinación editorial*

Héctor Fix-Fierro  
*Edición*

José Antonio Bautista Sánchez  
*Formación en computadora*

Edith Aguilar Gálvez  
*Diseño y elaboración de portada*

HÉCTOR FIX-FIERRO

EL PODER  
DEL PODER JUDICIAL  
Y LA MODERNIZACIÓN  
JURÍDICA EN EL MÉXICO  
CONTEMPORÁNEO



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
México, 2024

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad Nacional Autónoma de México. Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Primera edición: 20 de marzo de 2020  
Primera reimpresión: 22 de julio de 2024

DR © 2024. UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Círculo Mario de la Cueva s/n  
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México  
ISBN (libro impreso): 978-607-30-2611-6

Impreso y hecho en México

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad  
Nacional Autónoma de México.

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio  
sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Primera edición: 20 de marzo de 2020

DR © 2020. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-30-2611-6

*Para Jacqueline, Valentina, Markel y Verena, siempre*

*A mis padres, María Cristina y Héctor,  
y a mis segundos padres, Josefina y Moisés*

*A la memoria de mi hermano Carlos Enrique*

*Al personal médico, directivo y auxiliar  
del Instituto Nacional de Ciencias Médicas  
y Nutrición “Salvador Zubirán”*



¿Puede decirse que, a consecuencia de la dinámica propia del sistema jurídico, surgida evolutivamente, haya aumentado su relevancia social y sobre todo su tamaño? Si referimos esta pregunta a los números absolutos, sin duda es el caso. Hay más juristas y más leyes que antes... Hay en consecuencia un fastidio que sigue creciendo; quejas sobre un exceso de reglamentaciones jurídicas que estrangulan toda libre iniciativa, exigencias de desregulación, solución extrajudicial de los conflictos, desburocratización... [Pero] es la sociedad misma la que ha crecido en tamaño y complejidad...

Niklas LUHMANN,  
El derecho de la sociedad (1993)

## CONTENIDO

Introducción: Modernización y transición jurídicas (1982-2018) . . . . .	1
CAPÍTULO I	
Sociología, economía y derecho. Observaciones desde la teoría de los sistemas sociales . . . . .	19
I. Planteamiento. . . . .	19
II. El derecho y la economía en la diferenciación funcional de la sociedad moderna . . . . .	20
1. La diferenciación funcional de la sociedad . . . . .	20
2. Análisis económico del derecho y sociología jurídica en la perspectiva de la teoría de los sistemas sociales . . . . .	26
3. Justicia y eficiencia . . . . .	31
III. ¿Es el análisis económico del derecho un enfoque rival o complementario de la sociología jurídica?. . . . .	38
El AED y la sociología en la investigación empírica del derecho . . . . .	38
IV. Problemas y alcances de la SD y del AED . . . . .	43
1. La sociología frente al derecho. . . . .	43
2. La economía frente al derecho. . . . .	47
V. Recapitulación . . . . .	51
CAPÍTULO II	
Derecho y gobernanza en la sociedad mundial. Algunas aportaciones de la sociología del derecho, con especial referencia al cambio jurídico en México . . . . .	53
I. Planteamiento. . . . .	54
II. Sociedad mundial, Estado y derecho . . . . .	61
1. Globalización y sociedad mundial . . . . .	61
2. Tres versiones de la sociedad mundial . . . . .	64

3. Estado y derecho en la sociedad mundial . . . . .	69
4. El paradigma comunicativo y el derecho. . . . .	79
III. El cambio jurídico en México desde la perspectiva de la sociedad mundial . . . . .	81
1. Estado de la cuestión . . . . .	82
2. Cambio jurídico en México y sociedad mundial . . . . .	87
IV. Perspectivas de la gobernanza a través del derecho en la sociedad mundial . . . . .	101
CAPÍTULO III	
Porfirio Díaz y la modernización del derecho mexicano. . . . .	109
I. Preámbulo . . . . .	109
II. Derecho y modernidad . . . . .	111
III. La modernización jurídica durante el Porfiriato . . . . .	115
IV. Sociedad tradicional y orden jurídico moderno: ¿movimiento dialéctico? . . . . .	118
V. A modo de conclusión . . . . .	127
CAPÍTULO IV	
La Constitución mexicana de 1917 en su centenario. Una reflexión a propósito de reformas, textos, modelos y culturas constitucionales . . . . .	129
I. Planteamiento. . . . .	129
II. Diagnóstico. . . . .	133
1. Las reformas constitucionales 1921-2017 . . . . .	134
2. Defectos y deformaciones del texto constitucional . . . . .	137
3. ¿Por qué se reforma tanto la Constitución en México? . . . . .	144
III. Hacia la reordenación y consolidación del texto de la Constitución de 1917. . . . .	150
1. ¿Una nueva Constitución? . . . . .	150
2. ¿Un nuevo punto de partida? . . . . .	154
IV. Modelos de Constitución y texto constitucional . . . . .	158
V. Cultura de la Constitución y reformismo constitucional . . . . .	165
VI. Reflexiones finales . . . . .	182

## CAPÍTULO V

Los tribunales constitucionales en la consolidación democrática. La perspectiva de la sociología del derecho . . . . .	187
I. Planteamiento. . . . .	187
II. Los tribunales constitucionales en los estudios socio-jurídicos. . . . .	190
III. Los tribunales constitucionales: entre la diferenciación y el acoplamiento estructural de política y derecho . . . . .	197
IV. Recapitulación y conclusiones . . . . .	206

## CAPÍTULO VI

Los Consejos de la Judicatura entre profesión y organización. . . . .	211
I. Introducción. . . . .	211
II. Los tribunales como organizaciones profesionales. . . . .	214
1. Profesión y organización . . . . .	214
2. Las transformaciones de la función judicial. . . . .	216
3. Función judicial y profesión. . . . .	218
III. Incidencia de los Consejos de la Judicatura en las dimensiones profesional y organizacional de los tribunales. . . . .	220
1. Consejos de la Judicatura y dimensión profesional de los tribunales. . . . .	221
2. Consejos de la Judicatura y dimensión organizacional de los tribunales. . . . .	224
IV. Los Consejos de la Judicatura como organización de la organización judicial . . . . .	227
V. Observaciones finales . . . . .	229

## CAPÍTULO VII

El poder del Poder Judicial. El Poder Judicial de la Federación en el siglo XX . . . . .	233
I. Planteamiento. . . . .	233
II. Algunos antecedentes: del siglo XIX a la Constitución de 1917 . . . . .	235
III. El contexto político, institucional y organizacional . . . . .	242
1. La “abstinencia política” del Poder Judicial. . . . .	243
2. La interpretación constitucional como “ejercicio minimalista”. . . . .	252

3. Las limitaciones del control de constitucionalidad a través del juicio de amparo . . . . .	257
4. El Poder Judicial de la Federación entre la penuria presupuestal y el rezago permanente. . . . .	260
5. El nombramiento de los juzgadores federales y los circuitos del poder . . . . .	271
IV. División de poderes y garantías individuales: autoridad e independencia. . . . .	296
1. La división del poder . . . . .	298
2. Las garantías individuales . . . . .	307
3. Conclusión . . . . .	310
V. Hacia la transición judicial. . . . .	312
 CAPÍTULO VIII	
La reforma judicial: ¿de dónde viene? ¿hacia dónde va? . . . . .	317
I. Introducción. . . . .	317
II. La reforma judicial en México: un ensayo de explicación. . . . .	324
1. ¿Golpe al sistema o “Big Bang”? La reforma judicial de 1994 . . . . .	324
2. La gran transformación . . . . .	331
3. El viraje económico . . . . .	332
4. La caída del régimen autoritario y la paradoja de la reforma judicial. . . . .	334
5. Una revolución silenciosa. . . . .	341
III. Una evaluación de la reforma judicial en México . . . . .	343
1. Independencia y responsabilidad. . . . .	343
2. Eficiencia . . . . .	356
3. Acceso . . . . .	361
4. Recursos humanos . . . . .	363
IV. ¿Hacia dónde va la reforma judicial en México?. . . . .	375
V. Epílogo en 2019 . . . . .	380
 CAPÍTULO IX	
Jueces y Poder Judicial en la cultura jurídica mexicana. . . . .	385
I. Planteamiento. . . . .	385

II. Modernización del derecho y Poder Judicial . . . . .	386
III. El Poder Judicial en la cultura jurídica mexicana . . . . .	391
1. La cultura jurídica de los juzgadores . . . . .	392
2. La cultura jurídica de los ciudadanos . . . . .	403
IV. Cultura jurídica, Poder Judicial y Estado de derecho en México . . . . .	408
CAPÍTULO X	
La carrera judicial en el Poder Judicial de la Federación . . . . .	415
I. Planteamiento. . . . .	415
II. Antecedentes y evolución de la carrera judicial en México . . . . .	416
1. El siglo XIX. . . . .	417
2. La carrera judicial después de 1917. . . . .	425
3. La creación de una carrera judicial formal a partir de 1995. . . . .	434
III. Análisis del sistema de concursos para la designación de jueces de Distrito y magistrados de Circuito . . . . .	439
IV. Carrera judicial y desempeño institucional . . . . .	441
1. El sistema de concursos de oposición. . . . .	442
2. Los perfiles de los juzgadores seleccionados mediante concurso de oposición. . . . .	445
3. La calidad de la justicia . . . . .	449
V. Recapitulación: carrera judicial, servicio profesional de carrera y desempeño institucional. . . . .	453
CAPÍTULO XI	
El amparo judicial y la ‘imposible tarea’ del Poder Judicial de la Federación. Perspectivas en el centenario de la Constitución de Querétaro. . . . .	459
I. Planteamiento. . . . .	459
II. La “imposible tarea” del Poder Judicial de la Federación . . . . .	464
III. Las soluciones. . . . .	469
1. La creación de Tribunales Colegiados de Circuito . . . . .	469
2. Eficiencia interna . . . . .	475
3. Procedencia, procedimiento y selectividad . . . . .	477
4. Mejoramiento de la justicia local y del ejercicio profesional de los abogados. . . . .	481

5. Modelo de organización judicial . . . . .	483
IV. Perspectivas del centenario. . . . .	486
CAPÍTULO XII	
La educación jurídica en México: una explosión silenciosa . . . . .	491
I. Introducción. . . . .	491
II. Estudiantes y escuelas de derecho . . . . .	492
1. La licenciatura en derecho. . . . .	492
2. Los estudios de posgrado en derecho. . . . .	501
III. Calidad de la educación jurídica . . . . .	505
IV. Observaciones finales . . . . .	510
CAPÍTULO XIII	
El papel de los abogados en la administración de justicia. Notas sobre una reforma pendiente . . . . .	511
I. Introducción. . . . .	511
II. Panorama de la profesión jurídica . . . . .	514
1. ¿Demasiados abogados?. . . . .	514
2. El papel de la profesión organizada . . . . .	517
III. El impacto del comportamiento y el desempeño de los abogados en la administración de justicia . . . . .	519
1. Calidad de la representación y la defensa jurídicas en el procedimiento penal. . . . .	521
2. Acceso al sistema jurídico y confianza en la justicia . . . . .	529
IV. Conclusión: una agenda mínima para la investigación y la reforma . . . . .	534
CAPÍTULO XIV	
Los juristas académicos del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM y la construcción jurídica de las nuevas instituciones democráticas . . . . .	539
I. Introducción. . . . .	540
II. Los juristas académicos, el liberalismo político y la tradición jurídica. . . . .	545
1. Las profesiones jurídicas y el liberalismo político . . . . .	546
2. Los juristas académicos y la tradición jurídica. . . . .	549

III. El contexto: del nacionalismo jurídico a la transición jurídica. . . .	555
1. El nacionalismo mexicano y la “nacionalización” de la ciencia jurídica. . . . .	555
2. Modernización y transición jurídicas. . . . .	562
IV. Del Instituto de Derecho Comparado de México al Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. . . . .	566
1. La fundación del Instituto de Derecho Comparado de México y la polémica contra las doctrinas jurídicas “extranjerizantes”. . . . .	566
2. Héctor Fix-Zamudio, el legado comparatista del exilio español y el giro del Instituto de Investigaciones Jurídicas hacia el derecho público. . . . .	571
3. Las generaciones del Instituto de Investigaciones Jurídicas . . . .	575
V. La contribución de los juristas académicos del Instituto de Investigaciones Jurídicas a la construcción jurídica de las nuevas instituciones democráticas. . . . .	578
1. Reforma de la justicia . . . . .	580
2. Reforma democrática . . . . .	589
3. Protección y defensa de los derechos humanos . . . . .	596
4. Renovación constitucional y legislativa en las entidades federativas . . . . .	602
VI. Los juristas académicos y la política jurídica . . . . .	604
Fuentes de información . . . . .	609
Índice de tablas, cuadros y figuras . . . . .	667
Índice de nombres . . . . .	671
Índice de materias . . . . .	677



*El poder del Poder Judicial y la modernización jurídica en el México contemporáneo*, primera reimpresión, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 22 de julio de 2024 en los talleres de Litográfica Ingramex, S. A. de C. V., Centeno 162-1, Granjas Esmeralda, Iztapalapa, 09810 Ciudad de México, tel. 55 5445 0470, ext. 364. Se utilizó tipo *Baskerville* en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel *holmen book* de 55 gramos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros. Consta de 300 ejemplares (impresión digital).

CON LA TOMA DE POSESIÓN, EL 1 DE DICIEMBRE DE 2018, del nuevo gobierno federal, encabezado por el presidente López Obrador, se ha cerrado el periodo de intensa modernización de la vida política, económica, social y jurídica de México que se inició con el “cambio de rumbo” que impulsó el presidente De la Madrid en 1982 y que se aceleró a partir de 1988 con el presidente Salinas de Gortari.

Los catorce ensayos que conforman este volumen —publicados entre 1995 y 2019, y revisados y actualizados en su totalidad— pretenden iluminar el origen, la trayectoria y el destino de los cambios y las reformas jurídicas recientes del país, a la vez que muestran los logros y las posibilidades del análisis socio-jurídico. Del mismo modo, pretenden acrecentar el entendimiento de cuál fue la línea y la racionalidad de un proyecto de modernización jurídica que ha durado más de treinta años y que ha contribuido de manera decisiva a definir, a través de los instrumentos jurídicos, el perfil institucional del México de hoy.

# JU RÍDI CAS

