

**Contra el desamparo del Estado:
violaciones a los derechos
de las personas damnificadas
por el sismo**

198





CONTRA EL DESAMPARO DEL ESTADO:
VIOLACIONES A LOS DERECHOS
DE LAS PERSONAS DAMNIFICADAS POR EL SISMO 19S

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie VERSIONES DE AUTOR, núm. 15

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero
Secretario técnico

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Jefa del Departamento de Publicaciones

Ricardo Hernández Montes de Oca
Formación en computadora

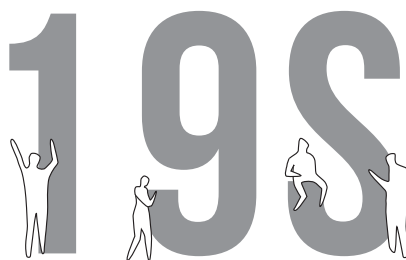
Mauricio Ortega Garduño
Apoyo editorial

Carlos Martín Aguilera Ortiz
Elaboración de portada

DOCUMENTA
desde abajo

Contra el desamparo del Estado: violaciones a los derechos de las personas damnificadas por el sismo

19S



MARÍA PAULA SAFFON
JAIME VERA
PABLO GÓMEZ

MARIANA MORA
MAYRA ORTIZ
ANA PAULA FÉLIX

Coordinadores



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
México, 2019

La serie “Versiones de autor”, a la que pertenece el presente volumen, reproduce las versiones originales de los autores, por lo que no se efectuó corrección ortotipográfica alguna.

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad Nacional Autónoma de México.

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Primera edición: 18 de septiembre de 2019

DR © 2019. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 Ciudad de México

Impreso y hecho en México

ISBN: 978-607-30-2198-2

A todas las personas que perdieron sus seres queridos, sus hogares y pertenencias durante el 19S

A todas las personas solidarias que participaron en los diversos esfuerzos ciudadanos tras el sismo

A nuestras familias, que nos brindaron el apoyo constante y amoroso para poder llevar a cabo esta iniciativa

CONTENIDO

Agradecimientos	XIII
Presentación	XVII
CAPÍTULO PRIMERO	
DE LA HISTORIA Y ESTRUCTURACIÓN DEL PROYECTO DOCUMENTA DESDE ABAJO 19S	1
I. Antecedentes y estructuración del proyecto.	1
II. Preocupaciones iniciales: ¿qué pasó con las personas afectadas y sus derechos?.	1
III. Ruta de documentación.	3
IV. Formulación de un proyecto.	7
V. Creación de un listado confiable de albergues y campa- mentos	8
VI. Estrategia de documentación y conformación de briga- das de estudiantes	13
VII. Selección de casos	15
VIII. Recolección de datos y la importancia del trabajo en red	18
IX. Metodología y estrategia de documentación	19
X. Caminos paralelos: la acción política durante el ejerci- cio de investigación	21
XI. Bibliografía.	24
CAPÍTULO SEGUNDO	
LAS CONDICIONES DE LOS ALBERGUES Y CAMPAMENTOS	25
I. Dónde documentamos y por qué es relevante	28
II. Cierre injustificado o prematuro de albergues oficiales .	33

III. Condiciones inadecuadas en los albergues oficiales . . .	40
IV. Condiciones y equipamiento en los campamentos independientes	42
V. Desatención de autoridades en campamentos ciudadanos y albergues oficiales.	52
VI. Poblaciones en situaciones de vulnerabilidad	61
VII. Desigualdad entre delegaciones de la Ciudad de México	68
VIII. Bibliografía.	76
CAPÍTULO TERCERO	
AFECTACIONES A DERECHOS HUMANOS INDIVIDUALES, FAMILIARES Y COLECTIVOS DERIVADAS DEL SISMO	77
I. El perfil de las personas damnificadas entrevistadas . . .	81
II. Afectaciones durante la fase de emergencia.	85
III. Afectaciones derivadas de las labores de evaluación de daños, evacuación y demolición durante la emergencia.	108
IV. Comparación de delegaciones de la Ciudad de México en materia de afectaciones y actuaciones de las autoridades	129
V. Bibliografía.	139
CAPÍTULO CUARTO	
AFECTACIONES EN LA DELEGACIÓN TLÁHUAC	141
I. Los impactos de las políticas urbanísticas en la geografía de Tláhuac	141
II. Afectaciones y damnificadas en Villa Centroamericana, Tláhuac	145
III. Mujeres damnificadas en Tláhuac: población vulnerable frente al desastre	149
IV. La incertidumbre ante la falta de información confiable y verídica	151
V. El proceso organizativo de vecinos afectados en Tláhuac	153
VI. Para resumir las afectaciones y exigencias desde Tláhuac.	156

VII. Bibliografía	157
CAPÍTULO QUINTO	
AFECTACIONES EN SAN GREGORIO ATLAPULCO, XOCHIMILCO . . .	161
I. San Gregorio Atlapulco	161
II. La respuesta ante la emergencia del desastre.	169
III. Medidas de recuperación.	172
IV. Comentarios finales	176
V. Bibliografía.	177
CAPÍTULO SEXTO	
LA EMERGENCIA DE UN SUJETO COLECTIVO: EL CASO DE DAMNIFICADOS UNIDOS DE LA CIUDAD DE MÉXICO	179
CAPÍTULO SÉPTIMO	
TESTIMONIOS	205
I. Testimonios de la sociedad civil	206
II. Testimonios de brigadistas	226
CAPÍTULO OCTAVO	
DERECHOS HUMANOS Y DESASTRES. OBLIGACIONES DE ACTUACIÓN DE LAS AUTORIDADES ESTATALES	261
I. Etapa anterior al sismo.	263
II. Durante la emergencia.	287
III. Etapa posterior al sismo.	313
IV. Comentario sobre la Ley de Reconstrucción de la CDMX.	325
V. Bibliografía.	329
ANEXOS	331

Contra el desamparo del Estado: violaciones a los derechos de las personas damnificadas por el sismo 19S, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 18 de septiembre de 2019 en los talleres de Ultradigital Press, S. A. de C. V., Centeno 195, Valle del Sur, Iztapalapa, 09819 Ciudad de México, tel. 55 5445 0470, ext. 364. Se utilizó tipo *Fairfield LT Std* de 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel *Holmen Book* de 70 x 95 de 55 grs. y *couché* de 90 grs. para los interiores, y cartulina *couché* de 200 grs, para los forros.

Consta de 300 ejemplares (impresión digital).