

Constitución y Democracia

# DIÁLOGOS DEMOCRÁTICOS

Luis Espíndola Morales  
Rogelio Flores  
Coordinadores



**INSTITUTO DE ESTUDIOS  
CONSTITUCIONALES**  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO



Instituto Electoral del  
Estado de Querétaro

Colección  
Constitución y Democracia



PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE  
**QUERÉTARO**



**INSTITUTO DE ESTUDIOS  
CONSTITUCIONALES**  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

FRANCISCO DOMÍNGUEZ SERVIÉN  
*Gobernador Constitucional*

JUAN MARTÍN GRANADOS TORRES  
*Secretario de Gobierno*

JUAN MANUEL ALCOGER GAMBA  
*Secretario de Planeación y Finanzas*

JOSÉ DE LA GARZA PEDRAZA  
*Oficial Mayor*

ROGELIO FLORES PANTOJA  
*Director del Instituto de Estudios Constitucionales*



Instituto Electoral del  
Estado de Querétaro

**MTRO. GERARDO ROMERO ALTAMIRANO**

*Presidente de la Comisión de Vinculación y consejero presidente del  
Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Querétaro*

**MTRA. GEMA NAYELI MORALES MARTÍNEZ**

*Consejera electoral y presidenta de las comisiones de Educación Cívica  
y Participación Ciudadana y Asuntos Internacionales*

**MTRO. LUIS ESPÍNDOLA MORALES**

*Consejero electoral y presidente de la Comisión de Transparencia  
y Acceso a la Información Pública*

**LIC. YOLANDA ELÍAS CALLES CANTÚ**

*Consejera electoral y presidenta de las comisiones  
de Igualdad Sustantiva y Fiscalización*

**MTRO. CARLOS RUBÉN EGUIARTE MERELES**

*Consejero electoral y presidente de las comisiones de Organización  
Electoral, Prerrogativas y Partidos Políticos y Seguimiento al Servicio  
Profesional Electoral Nacional*

**MTRA. MARÍA PÉREZ CEPEDA**

*Consejera electoral y presidenta de las comisiones Jurídica  
y Asuntos Indígenas e Inclusión*

**DR. LUIS OCTAVIO VADO GRAJALES**

*Consejero electoral y presidente de la Comisión Editorial*

**LIC. JOSÉ EUGENIO PLASCENCIA ZARAZÚA**

*Secretario ejecutivo del Instituto Electoral del Estado de Querétaro*

# Diálogos democráticos

**Luis Espíndola Morales**  
**Rogelio Flores Pantoja**  
coordinadores

Instituto de Estudios Constitucionales  
del Estado de Querétaro  
Instituto Electoral del Estado de Querétaro  
2019

Primera edición: abril de 2019

*Diálogos democráticos*

© Luis Espíndola Morales  
Rogelio Flores Pantoja

© Instituto de Estudios Constitucionales del Estado de Querétaro  
Poder Ejecutivo del Estado de Querétaro  
Av. 5 de Mayo, esquina Pasteur  
Col. Centro, 76000, Querétaro, México

ISBN: 978-607-7822-50-9

Las opiniones de los autores son de su exclusiva responsabilidad y no reflejan una posición de la institución editora.

Derechos reservados conforme a la ley. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico ni mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación, sin permiso expreso del editor.

## Contenido

Prólogo	
JANINE M. OTÁLORA MALASSIS .....	13
Emergencia: mujeres haciendo política.	
La violencia política en razón de género en México	
GABRIELA DEL VALLE PÉREZ	
DIEGO A. HERNÁNDEZ VÁZQUEZ .....	17
Violencia política por razones de género:	
el desafío para los tribunales	
MARTHA LETICIA MERCADO RAMÍREZ .....	33
Reflexiones sobre criterios relevantes de la Sala	
Regional Xalapa del TEPJF en el periodo 2017-2018	
ENRIQUE FIGUEROA ÁVILA .....	67
Universalidad del sufragio y participación	
política de las mujeres en los sistemas	
normativos indígenas en el estado de Oaxaca	
RITA BELL LÓPEZ VENCES .....	89
El derecho de representación indígena ante el	
ayuntamiento: reconocimiento legislativo	
ATZIMBA XITLALIC ALEJOS ARREDONDO .....	107

Los derechos de las personas indígenas en la democracia actual MARÍA PÉREZ CEPEDA ROCÍO VERBOONEN BAZÁN.....	117
Candidaturas independientes en Querétaro EUGENIO ISIDRO GERARDO PARTIDA SÁNCHEZ .....	135
Balance y expectativas sobre las candidaturas independientes RAFAEL CABALLERO ÁLVAREZ.....	151
Candidaturas independientes: una nueva figura en México GEMA N. MORALES MARTÍNEZ .....	173
Personas con discapacidad y sus derechos político-electoral MARÍA DEL CARMEN CARREÓN CASTRO .....	189
Instrumentos de tutela nacional e interamericana de protección jurisdiccional de los derechos político-electoral ALFONSO HERRERA GARCÍA .....	205
Suspensión de derechos político-electoral de las personas privadas de la libertad SANTIAGO NIETO CASTILLO ARTURO SANABRIA PEDRAZA .....	237
Delitos electorales y corrupción, reflejos en el proceso electoral concurrente 2017-2018 LAURA BERENICE SÁMANO RÍOS.....	255
La cuestionable legitimidad democrática de origen de los órganos electorales JAIME CÁRDENAS GRACIA .....	275



En defensa de la autonomía e independencia de los tribunales electorales locales MARTHA PAOLA CARBAJAL ZAMUDIO .....	291
Transparencia y confiabilidad de nuestro sistema electoral: perspectiva de un organismo público electoral local GERARDO ROMERO ALTAMIRANO.....	307
La regulación de las encuestas electorales en México PAULA RAMÍREZ HÖHNE .....	337
Cuentas privadas, mensajes públicos LUIS OCTAVIO VADO GRAJALES .....	351
La reelección y los límites de la libertad de configuración legislativa de los estados CARLOS RUBÉN EGUIARTE MERELES .....	365
La interpretación judicial de la reelección a partir de la reforma constitucional de 2014 LUIS ESPÍNDOLA MORALES .....	381
Acerca de los autores .....	399

***Diálogos democráticos***  
Luis Espíndola Morales y Rogelio Flores Pantoja  
se terminó de imprimir en abril de 2019,  
en los Talleres Gráficos del Poder Ejecutivo  
del Estado de Querétaro, dependientes de la Oficialía Mayor,  
bajo la dirección del Lic. Álvaro Mondragón Pérez,  
su tiraje consta de  
1000 ejemplares.



**INSTITUTO DE ESTUDIOS  
CONSTITUCIONALES**  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO

## OTRAS PUBLICACIONES

*Interamericanización del derecho a la salud  
Perspectivas a la luz del caso  
Poblete de la Corte IDH*

**MARIELA MORALES ANTONIAZZI  
LAURA CLÉRICO (COORDS.)**

*Impacto de la corrupción en los derechos humanos*

**CARLOS TABLANTE  
MARIELA MORALES ANTONIAZZI (EDS.)**

*Derechos y proporcionalidad: violaciones por acción, por insuficiencia y  
por regresión. Miradas locales, interamericanas y comparadas*

**LAURA CLÉRICO**

*Estudios de derecho internacional de los derechos humanos*

**FELIPE GONZÁLEZ MORALES**

*Fundamentos actuales para una teoría de la Constitución*

**FRANCISCO JAVIER DÍAZ REVORIO**

*Entre la libertad y la igualdad  
Ensayos críticos sobre la obra de Rodolfo Vázquez*

**JORGE CERDIO,  
PABLO DE LARRAÑAGA  
PEDRO SALAZAR (COORDS.)**  
(En coedición con el Instituto de Investigaciones  
Jurídicas de la UNAM)

# DIÁLOGOS DEMOCRÁTICOS

Las colaboraciones que integran este libro resultan útiles para nutrir la discusión que académicos, juzgadores, legisladores y ciudadanos han emprendido con el objeto de evaluar las fortalezas y debilidades de nuestras leyes electorales, así como las lecciones aprendidas como organizadores de comicios e impartidores de justicia electoral.

Hay temas políticos y electorales recurrentes en la agenda nacional y en los que este libro hace hincapié, como son las candidaturas independientes, la violencia política en razón de género, los sistemas normativos internos de pueblos y comunidades indígenas, los instrumentos de tutela jurisdiccional a los derechos político-electorales o la reelección, entre otros.

Las experiencias y reflexiones vertidas en este libro ayudarán al análisis de aquellas cuestiones que deben ajustarse para perfeccionar nuestro sistema democrático electoral, en el sentido de que los fenómenos sociales son dinámicos y, por ello, la legislación debe adecuarse a las nuevas circunstancias.

ISBN 978-607-7822-50-9



**QRO**  
ORGULLO  
DE **MX**



PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE  
QUERÉTARO



INSTITUTO DE ESTUDIOS  
CONSTITUCIONALES  
DEL ESTADO DE QUERÉTARO