

Teoría, evidencia y prospectiva de la Fiscalización y Rendición de Cuentas en México

Alejandro Romero Gudiño

A word cloud is centered on the page, overlaid on a magnifying glass that is focused on a document with a grid pattern. The words in the cloud are in various shades of gray and include: transparencia, justicia, ciudadano, recurso, organismos, cuentas, Información, acceso, derecho, pública, Ley, poderes, dependencias, ciudadano, acceso, Autoridad, datos, organismos, transparencia, justicia, transparencia, Información, and recurso.

Teoría, evidencia y prospectiva de la Fiscalización y Rendición de Cuentas en México

Alejandro Romero Gudiño

INNAP

SECCIÓN MEXICANA DEL
INSTITUTO INTERNACIONAL
DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.



**Años
al servicio
de México**

COMITÉ EDITORIAL

Diego Barria Traverso
Jorge Culebro Moreno
Mauricio Dussauge Laguna
Maximiliano García Guzmán
Roberto Padilla Domínguez
Adriana Plasencia Díaz
Diana Vicher García
Héctor Zamitiz Gamboa

Teoría, evidencia y prospectiva de la Fiscalización y Rendición de Cuentas en México

Primera edición: mayo de 2019

ISBN: 978-607-9026-88-2

© Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.
Km. 14.5 Carretera México-Toluca No. 2151
Col. Palo Alto, C.P. 05110
Delegación Cuajimalpa, Ciudad de México.
50 81 26 57
www.inap.org.mx

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro

CONSEJO DIRECTIVO 2017-2020

Carlos Reta Martínez

Presidente

Luis Humberto
Fernández Fuentes

**Vicepresidente
para Asuntos
Internacionales**

Ricardo
Uvalle Berrones

Vicepresidente

José de Jesús
Jiménez Hernández

**Vicepresidente para los
IAPs de los Estados,
2019-2020**

CONSEJEROS

José Ángel Gurriá Treviño
Roberto Padilla Domínguez
Arturo Núñez Jiménez
Omar Guerrero Orozco
Carlos Almada López
Julián Alfonso Olivas Ugalde
Alejandro Romero Gudiño
Jorge Tamayo Castroparedes
Elena Jeannetti Dávila
Eber Omar Betanzos Torres
Soraya Pérez Munguía
María de Jesús Alejandro Quiroz
Jorge Francisco Márquez Montes
Fernando Pérez Correa Fernández del Castillo
Raúl Martínez Almazán
Manuel Quijano Torres
Alfonso Pérez Daza

CONSEJO DE HONOR

Luis García Cárdenas
Ignacio Pichardo Pagaza
Adolfo Lugo Verduzco
José Natividad González Parás
Alejandro Carrillo Castro
José R. Castelazo

IN MEMORIAM

Gabino Fraga Magaña
Gustavo Martínez Cabañas
Andrés Caso Lombardo
Raúl Salinas Lozano

FUNDADORES

Francisco Apodaca y Osuna
José Attolini Aguirre
Enrique Caamaño Muñoz
Antonio Carrillo Flores
Mario Cordera Pastor
Daniel Escalante Ortega
Gabino Fraga Magaña
Jorge Gaxiola Zendejas
José Iturriaga Sauco
Gilberto Loyo González
Rafael Mancera Ortiz
Antonio Martínez Báez
Lorenzo Mayoral Pardo
Alfredo Navarrete Romero
Alfonso Noriega Cantú
Raúl Ortiz Mena
Manuel Palavicini Piñeiro
Álvaro Rodríguez Reyes
Jesús Rodríguez y Rodríguez
Raúl Salinas Lozano
Andrés Serra Rojas
Catalina Sierra Casasús
Ricardo Torres Gaitán
Rafael Urrutia Millán
Gustavo R. Velasco Adalid

Contenido

Presentación

Carlos Reta Martínez 11

Prólogo

David Colmenares Páramo 13

CAPÍTULO I

MARCO REFERENCIAL DE LA FISCALIZACIÓN SUPERIOR

- 1. El concepto de rendición de cuentas 19
- 2. La Fiscalización Superior como rendición de cuentas 30
- 3. El control parlamentario de la fiscalización superior 38
- 4. La Comisión de Vigilancia de la ASF: el PAC mexicano 50

CAPÍTULO II

PARLAMENTO Y RENDICIÓN DE CUENTAS

- 1. Del parlamento abierto a la rendición de cuentas parlamentaria 53
 - 2. Precedentes de evaluación y rendición de cuentas parlamentaria 58
 - 2.1 El desempeño legislativo en México 62
 - 2.2 Reporte legislativo Integralia 66
 - 2.3 Índice Latinoamericano de Transparencia Legislativa 67
 - 2.4 Modelo de evaluación de la Transparencia legislativa subnacional en México 68
 - 2.5 Evaluación del Desempeño de la Auditoría Superior de la Federación 68
 - 2.6 Indicadores Parlamentarios de la CVASF 75
 - 3. Modelo de rendición de cuentas de funciones parlamentarias 78
 - 3.1 Funciones de Representación 84
 - 3.2 Funciones Legislativas 85
 - 3.3 Funciones de Fiscalización 85
- Conclusión 86

CAPÍTULO III	
SISTEMAS PARA LA FISCALIZACIÓN Y EL COMBATE A LA CORRUPCIÓN EN MÉXICO	91
1. Introducción	91
2. La reforma anticorrupción	94
3. Reformas para promover el control parlamentario en México	98
Conclusiones	100

CAPÍTULO IV	
PROSPECTIVA PARA LA ASF	103
1. Responsabilidades internacionales	104
2. Control parlamentario de la Fiscalización Superior	107
3. Sistema de identificación y control de riesgos	107
4. Gasto federalizado	108
5. Integración on el Sistema Nacional Anticorrupción	109
6. Articular la cadena disciplinaria del Sistema Nacional Anticorrupción	110
7. Metodología y mejora técnica	110
8. Especialización y actualización profesional	111
9. Vinculación y participación social	112
10. Desarrollo sistémico institucional	112

FUENTES	115
----------------	-----

AGRADECIMIENTOS

Para el Presidente del INAP, Carlos Reta Martínez, anfitrión de la publicación y por su respeto y liderazgo en el Consejo Directivo; y, para Don David Rogelio Colmenares Páramo, Auditor Superior de la Federación, por su ejemplo a seguir y distinguirme con su docta pluma.

Para tres mujeres ilustres: Dra. Irma Eréndira Sandoval Ballesteros, por permitirme compartir identidad de proyecto y darme una oportunidad profesional insuperable; Dra. María de la Luz Mijangos Borja, por su cercanía de familia y por alentar y compartir propuestas de política pública para un mejor país; y, Dra. Yasmín Esquivel Mossa, por su amistad y procuración académica permanentes.

Para tres académicos excepcionales: Dr. Ricardo Alfredo Sodi Cuéllar, innovador incansable y por sus repetidas oportunidades académicas y el privilegio de su amistad-familia; Dr. Roberto Moreno Espinosa, amigo generoso y emprendedor que me ha permitido compartir tres estancias posdoctorales y proyectos académicos internacionales; y, Dr. Jesús Antonio Serrano Sánchez, maestro y amigo.

Para Ivonne, compañera inseparable; para mis hijas-hijos: Mónica y Christian; y, Alejandra y David, por su felicidad y por sus proyectos admirables y prometedores.

INNAP

SECCIÓN MEXICANA DEL
INSTITUTO INTERNACIONAL
DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

INSTITUTO
NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN
PÚBLICA, A.C.

ISBN: 978-607-9026-87-5



9 786079 026875