

# Una historia constitucional de México

*Tomo II*

**José Luis** SOBERANES FERNÁNDEZ



Universidad Nacional Autónoma de México  
Instituto de Investigaciones Jurídicas

UNA HISTORIA CONSTITUCIONAL DE MÉXICO  
*Tomo II*

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
Serie DOCTRINA JURÍDICA, núm. 865

---

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero  
*Secretario Técnico*

Mtra. Wendy Vanesa Rocha Cacho  
*Jefa del Departamento de Publicaciones*

Wendy Vanesa Rocha Cacho  
José Antonio Bautista Sánchez  
*Apoyo editorial*

Edith Aguilar Gálvez  
*Elaboración de portada*

JOSÉ LUIS SOBERANES FERNÁNDEZ

# UNA HISTORIA CONSTITUCIONAL DE MÉXICO

*Tomo II*



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO  
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS  
México, 2019

Esta edición y sus características son propiedad de la Universidad  
Nacional Autónoma de México.

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio  
sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Primera edición: 23 de julio de 2019

DR © 2019. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n  
Ciudad de la Investigación en Humanidades  
Ciudad Universitaria, Coyoacán, 04510 Ciudad de México

Impreso y hecho en México

ISBN 978-607-30-1970-5 (obra completa)

ISBN 978-607-30-1972-9 (tomo II)

## CONTENIDO

PRESENTACIÓN . . . . .	XXI
------------------------	-----

### TOMO I

#### PRIMERA PARTE LA INDEPENDENCIA

##### CAPÍTULO PRIMERO

ANTECEDENTES DIECIOCHESCOS DE LA ILUSTRACIÓN NOVOHISPANA EN EL CONSTITUCIONALISMO MEXICANO . . . . .	3
I. Planteamiento. . . . .	3
II. Qué es la Ilustración y sus rasgos principales. . . . .	4
III. La Ilustración en el México del siglo XVIII . . . . .	9
Las causas del florecimiento cultural en el siglo XVIII . . . . .	10
IV. Francisco Xavier Clavijero . . . . .	14
1. Rasgos biográficos . . . . .	14
2. Historia antigua de México . . . . .	17
V. Francisco Javier Alegre . . . . .	21
1. Rasgos biográficos . . . . .	21
2. Historia de la Compañía de Jesús en la Nueva España . . . . .	24
3. Instituciones teológicas. . . . .	25
4. Conclusiones . . . . .	29

VI. Juan Benito Díaz de Gamarra y Dávalos . . . . .	30
1. Rasgos biográficos . . . . .	30
2. Formación ideológica . . . . .	31
3. Errores del entendimiento humano . . . . .	32
4. Elementos de filosofía moderna . . . . .	33
5. Conclusiones . . . . .	36
VII. Miguel Hidalgo y Costilla . . . . .	36
1. Perfil biográfico . . . . .	36
2. Disertaciones sobre el verdadero método de estudiar teología escolástica . . . . .	38
3. Algunas reflexiones finales . . . . .	41

## CAPÍTULO SEGUNDO

### 1808. INICIOS DEL CONSTITUCIONALISMO

MEXICANO . . . . .	43
I. Planteamiento . . . . .	43
II. El drama en la península ibérica y su repercusión en la Nueva Es- paña . . . . .	45
III. Debut de la soberanía popular en México . . . . .	56
Planteamiento de la cuestión . . . . .	63
IV. El pensamiento de Primo de Verdad . . . . .	70
V. El pensamiento de Melchor de Talamantes . . . . .	73
VI. Conclusiones . . . . .	79

## CAPÍTULO TERCERO

### EL CONSTITUCIONALISMO EN LOS PRIMEROS

MOMENTOS DE LA INDEPENDENCIA: ELEMENTOS DE RAYÓN Y LOS PLANES DE COS . . . . .	81
I. El mismo teatro, los mismos actores, diferente trama . . . . .	81
II. Don Miguel Hidalgo y Costilla . . . . .	83
III. Los <i>Elementos Constitucionales</i> de Rayón . . . . .	90

IV. El pensamiento del doctor Cos. . . . .	98
V. Conclusión . . . . .	107
CAPÍTULO CUARTO	
LA CONSTITUCIÓN DE APATZINGÁN. . . . .	109
I. Introducción . . . . .	109
II. La subversión viene de la metrópoli . . . . .	110
III. El siervo que forjó una nación . . . . .	114
IV. La preparación del Congreso . . . . .	118
V. El Congreso empieza a trabajar . . . . .	122
VI. El Congreso concluye el texto constitucional . . . . .	126
VII. Y México tiene Constitución . . . . .	128
1. Sobre las fuentes . . . . .	130
2. La teoría de la soberanía. . . . .	134
3. Respecto a los ciudadanos. . . . .	135
4. La doctrina de la ley . . . . .	135
5. Los derechos fundamentales. . . . .	136
6. La organización política . . . . .	137
7. Los autores . . . . .	138
VIII. Los juristas de Apatzingán . . . . .	138
1. Carlos María de Bustamante . . . . .	138
2. Andrés Quintana Roo. . . . .	149
3. José Manuel Herrera. . . . .	155
IX. Y después ¿qué pasó? . . . . .	166
X. ¿Y las autoridades virreinales? . . . . .	169

## CAPÍTULO QUINTO

## EL PLAN DE IGUALA O EL ORIGEN DEL ESTADO

MEXICANO . . . . .	173
I. Planteamiento. . . . .	173
II. Iturbide y la consumación de la Independencia. . . . .	174



III. El Plan de Iguala. . . . .	179
IV. Aportaciones de Iguala. . . . .	191

## SEGUNDA PARTE FEDERALISMO

### CAPÍTULO SEXTO

#### LOS PRIMEROS PASOS CONSTITUCIONALES

DESPUÉS DE LA INDEPENDENCIA. . . . .	197
I. Planteamiento . . . . .	197
II. Y la Junta comienza a trabajar . . . . .	198
III. La Convocatoria al Constituyente. . . . .	202
IV. El momento político preconstitucional . . . . .	204
V. Preparación del Congreso. . . . .	205
VI. Al amanecer del 24 de febrero de 1822 . . . . .	214
VII. Agustín I, emperador de México. . . . .	218
VIII. Comienza a estructurarse el gobierno. . . . .	223
IX. Los proyectos constitucionales de esta época . . . . .	226
X. “Examínese lo que hizo el Congreso”. . . . .	228
XI. Y volvemos a empezar . . . . .	232
XII. El Proyecto de Reglamento Provisional Político del Imperio . . . . .	235
XIII. El fin de Iturbide . . . . .	239
XIV. Un nuevo amanecer . . . . .	242
XV. Para despedir a don Agustín . . . . .	244
XVI. La nación frente al segundo obstáculo . . . . .	245
XVII. Señor Chato, mi querido saltillero embrollón... . . . .	255

## CAPÍTULO SÉPTIMO

## EL SEGUNDO (Y EFECTIVO)

CONGRESO CONSTITUYENTE . . . . .	263
I. Introducción . . . . .	263
II. Tratar de poner orden . . . . .	264
III. El Acta Constitutiva de la Federación Mexicana . . . . .	270
IV. La Constitución Federal de los Estados Unidos Mexicanos . . . . .	282
V. Los ideólogos . . . . .	335
1. Servando Teresa de Mier . . . . .	335
2. José Miguel Guridi y Alcocer . . . . .	354
3. José Miguel Ramos Arizpe . . . . .	366
4. Juan de Dios Cañedo . . . . .	378
VI. Conclusión . . . . .	381

TERCERA PARTE  
CENTRALISMO

## CAPÍTULO OCTAVO

## PRESUPUESTOS DEL CONSERVADURISMO

EN MÉXICO . . . . .	387
I. Planteamiento . . . . .	387
II. Antecedentes coloniales . . . . .	388
III. México independiente . . . . .	392
IV. En busca del patronato nacional . . . . .	394
V. El secularismo, antecedente obligado . . . . .	397
1. Su concepto . . . . .	398
2. Génesis y evolución de la visión secular . . . . .	400
3. El nacimiento de la libertad política . . . . .	402

4. La evolución del secularismo en la Baja Edad Media y en los albores de la Modernidad . . . . .	409
5. La secularización en la “época de las luces” . . . . .	414
VI. Volvamos a México . . . . .	423
VII. El Congreso de 1833-1834 . . . . .	426
VIII. La legislación liberal . . . . .	428
IX. Para terminar el periodo . . . . .	432
CAPÍTULO NOVENO	
EL CONGRESO DE 1835. . . . .	435
I. Antecedentes . . . . .	435
II. Surgimiento del centralismo . . . . .	441
III. La Ley de Bases para la Nueva Constitución . . . . .	446
CAPÍTULO DÉCIMO	
LAS SIETE LEYES CONSTITUCIONALES . . . . .	451
I. La Primera Ley Constitucional . . . . .	451
II. La Segunda Ley Constitucional: el Supremo Poder Conservador . . . . .	457
1. Antecedentes . . . . .	458
2. Las ideas de Sánchez de Tagle . . . . .	458
3. Proyecto . . . . .	461
4. Discusión . . . . .	468
III. La Tercera Ley Constitucional: el Poder Legislativo . . . . .	473
IV. La Cuarta Ley Constitucional: el Supremo Poder Ejecutivo . . . . .	491
V. La Quinta Ley Constitucional: el Poder Judicial . . . . .	503
VI. Las Sexta y Séptima Leyes Constitucionales: división del territorio, gobierno local y las reformas constitucionales . . . . .	509

VII. Comienza a estructurarse el nuevo gobierno . . . . .	513
VIII. Fin de las Siete Leyes. . . . .	516
CAPÍTULO DÉCIMO PRIMERO	
LOS EMPEÑOS CONSTITUCIONALES DE 1842 . . . . .	529
I. Un nuevo Congreso Constituyente . . . . .	529
II. Proyecto de la mayoría . . . . .	534
III. Proyecto de la minoría. . . . .	536
IV. Segundo Proyecto de Constitución . . . . .	539
CAPÍTULO DÉCIMO SEGUNDO	
BASES DE ORGANIZACIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA MEXICANA (1843) . . . . .	543
CAPÍTULO DÉCIMO TERCERO	
PERSONAJES DEL PERIODO . . . . .	561
I. José María Luis Mora . . . . .	561
1. Datos biográficos . . . . .	561
2. Su desarrollo intelectual . . . . .	564
3. Su influencia posterior . . . . .	568
II. Francisco Manuel Sánchez de Tagle. . . . .	572
1. Biografía . . . . .	572
2. Su participación en el Congreso Constituyente de 1836. . . . .	574
3. Las Siete Leyes Constitucionales de 1836 y el pensamiento po- lítico de Sánchez de Tagle . . . . .	576
III. Lucas Alamán y Escalada . . . . .	579
1. Datos biográficos . . . . .	579
2. Alamán como historiador . . . . .	588
3. Alamán como pensador político y jurídico . . . . .	597

CUARTA PARTE  
EL ACTA DE REFORMAS DE 1847

CAPÍTULO DÉCIMO CUARTO

EL ACTA DE REFORMAS CONSTITUCIONALES DE 1847

(También llamada Acta Constitutiva y de Reformas) . . . . .	611
I. Introducción . . . . .	611
II. El voto particular de Otero . . . . .	619
1. Justificación . . . . .	622
2. Propuestas . . . . .	623
3. El control de constitucionalidad . . . . .	625
4. Aprobación . . . . .	628
III. La suerte del Acta. . . . .	629
IV. Mariano Otero. Vida y obra . . . . .	633

TOMO II

QUINTA PARTE  
EL CONSTITUCIONALISMO LIBERAL

CAPÍTULO DÉCIMO QUINTO

PROLEGÓMENOS AL CONSTITUCIONALISMO

LIBERAL MEXICANO. . . . .	643
I. El Plan de Ayutla . . . . .	643
II. La Ley Juárez . . . . .	649
III. El Estatuto Orgánico Provisional . . . . .	652
IV. La Ley Lerdo . . . . .	653
V. Las primeras leyes del Registro Civil y de Cementerios. . . . .	656

## CAPÍTULO DÉCIMO SEXTO

EL CONGRESO CONSTITUYENTE DE 1856-1857 . . . . .	659
I. Integración . . . . .	659
II. El proyecto de Constitución . . . . .	667

## CAPÍTULO DÉCIMO SÉPTIMO

LOS DERECHOS DEL HOMBRE . . . . .	673
I. Introducción . . . . .	673
II. Igualdad . . . . .	675
III. Derecho a la legalidad . . . . .	677
IV. Diversas libertades . . . . .	678
V. Libertad de trabajo. . . . .	679
VI. Libertad de expresión. . . . .	683
VII. Libertad de tránsito. . . . .	687
VIII. Libertades de industria, comercio y trabajo . . . . .	689
IX. Libertad de enseñanza . . . . .	691
X. Derecho de petición . . . . .	692
XI. Prohibición de monopolios y derecho de asociación . . . . .	693
XII. Derecho de propiedad . . . . .	693
XIII. Garantías procesales penales . . . . .	695
XIV. Garantías judiciales. . . . .	699
XV. Suspensión de garantías . . . . .	705

## CAPÍTULO DÉCIMO OCTAVO

LA CUESTIÓN RELIGIOSA . . . . .	707
I. Planteamiento . . . . .	707
II. El debate en el Congreso de 1856-1857 . . . . .	708
1. Marcelino Castañeda . . . . .	709
2. José María Mata . . . . .	710
3. José Antonio Gamboa. . . . .	712

4. José María Castillo Velasco . . . . .	714
5. Francisco Zarco . . . . .	714
6. José María Cortés Esparza . . . . .	716
7. Rafael González Páez . . . . .	716
8. Guillermo Prieto . . . . .	717
9. Mariano Arizcorreta . . . . .	718
10. Rafael Jáquez . . . . .	719
11. Prisciliano Díaz González . . . . .	719
12. Juan N. Cerqueda . . . . .	721
13. Juan Antonio de la Fuente . . . . .	722
14. Francisco Villalobos . . . . .	722
15. Juan B. Barragán . . . . .	722
16. Ignacio Ramírez . . . . .	723
17. José María Lafragua . . . . .	723
18. Eligio Muñoz . . . . .	725
19. Isidoro Olvera . . . . .	725
20. José Antonio Escudero . . . . .	726
21. Antonio Aguado . . . . .	726
22. Pedro de Ampudia . . . . .	727
23. Ezequiel Montes Ledezma . . . . .	728
24. José María Mata . . . . .	728
III. Una primera reflexión . . . . .	734
IV. Los decretos del presidente Juárez de 1859 . . . . .	739
1. Decreto de Nacionalización de Bienes del Clero, del 12 de julio de 1859 . . . . .	748
2. Decreto que establece el matrimonio civil, del 23 de julio de 1859 . . . . .	749
3. Decreto sobre el Registro Civil, del 28 de julio de 1859 . . . . .	750
4. Decreto del 4 de diciembre de 1860 sobre libertad de cultos . . . . .	751

V. Maximiliano y el Segundo Imperio . . . . .	753
VI. Constitucionalización de los decretos de Reforma. . . . .	756
VII. Una segunda reflexión . . . . .	763

## CAPÍTULO DÉCIMO NOVENO

LA ESTRUCTURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO. . . . .	771
I. La población. . . . .	771
II. Soberanía nacional, forma de gobierno y territorio . . . . .	777
III. La división territorial . . . . .	779
IV. El Poder Legislativo Federal. . . . .	782
1. De la elección e instalación del Congreso. . . . .	785
2. De las facultades del Congreso . . . . .	790
3. De la iniciativa y formación de las leyes . . . . .	804
4. La Diputación [Comisión] Permanente . . . . .	812
V. El Poder Ejecutivo Federal . . . . .	814
1. Integración . . . . .	814
2. Facultades y obligaciones . . . . .	823
3. Funcionamiento del Ejecutivo . . . . .	825
VI. Poder Judicial de la Federación. . . . .	826
VII. Entidades federativas . . . . .	833
VIII. La Ley Electoral . . . . .	838

## CAPÍTULO VIGÉSIMO

GARANTÍAS CONSTITUCIONALES Y ÚLTIMOS PRECEPTOS . . . . .	841
I. Introducción . . . . .	841
II. El juicio de amparo. . . . .	841
III. El juicio político y el desafuero . . . . .	846
IV. Últimos títulos de la Constitución. . . . .	856
V. Finalmente . . . . .	865



## CAPÍTULO VIGÉSIMO PRIMERO

LOS ÚLTIMOS INTENTOS DE LOS CONSERVADORES . . . . .	871
I. El golpe de Estado de 1857. . . . .	871
II. El Imperio de Maximiliano . . . . .	874

## SEXTA PARTE

## EL CONSTITUCIONALISMO REVOLUCIONARIO

## CAPÍTULO VIGÉSIMO SEGUNDO

SUPUESTOS IDEOLÓGICOS . . . . .	889
I. El positivismo en México . . . . .	889
II. La doctrina social católica . . . . .	904
1. Antecedentes . . . . .	904
2. La encíclica <i>Rerum Novarum</i> . . . . .	909
3. Propuesta social de la encíclica . . . . .	911
4. México y la <i>Rerum Novarum</i> . . . . .	916
III. Un laicismo militante . . . . .	922

## CAPÍTULO VIGÉSIMO TERCERO

LA LEGISLACIÓN PRECONSTITUCIONAL . . . . .	939
--	-----

## CAPÍTULO VIGÉSIMO CUARTO

EL CONGRESO CONSTITUYENTE DE 1916-1917 . . . . .	961
I. La convocatoria . . . . .	961
II. Instalación . . . . .	977
III. Sesión inaugural . . . . .	978

## CAPÍTULO VIGÉSIMO QUINTO

GARANTÍAS INDIVIDUALES Y SOCIALES . . . . .	993
I. Inician los trabajos propiamente dichos . . . . .	993

II. Educación laica . . . . .	997
III. Garantías procesales . . . . .	1010
IV. Propiedad y monopolios . . . . .	1031
V. La cuestión religiosa . . . . .	1050
VI. La cuestión laboral . . . . .	1061
CAPÍTULO VIGÉSIMO SEXTO	
LA ESTRUCTURA DEL ESTADO . . . . .	1085
I. Población . . . . .	1085
II. Territorio . . . . .	1092
III. Gobierno federal . . . . .	1095
1. Principios generales . . . . .	1095
2. El Poder Legislativo Federal . . . . .	1096
3. El Poder Ejecutivo Federal . . . . .	1114
4. Poder Judicial de la Federación . . . . .	1118
IV. Estados y municipios . . . . .	1129
CAPÍTULO VIGÉSIMO SÉPTIMO	
LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES . . . . .	1139
I. El juicio de amparo . . . . .	1139
II. Las controversias constitucionales . . . . .	1146
III. El juicio político y el desafuero de altos funcionarios de la Federación. . . . .	1147
CAPÍTULO VIGÉSIMO OCTAVO	
LOS ÚLTIMOS TÍTULOS DE LA CONSTITUCIÓN . . . . .	1151
I. Los últimos títulos de la Constitución . . . . .	1151
II. Artículos transitorios . . . . .	1154
III. Para terminar . . . . .	1157

ANEXO

Síntesis de las Reformas a la Constitución Política de los Estados

Unidos Mexicanos (1917- 2017) ..... 1161

BIBLIOGRAFÍA..... 1283

*Una historia constitucional de México*, tomo II, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, se terminó de imprimir el 23 de julio de 2019 en los talleres de Ultradigital Press, S. A. de C. V., Centeno 195, colonia Valle del Sur, Iztapalapa, 09819 Ciudad de México, tel. 5445 0470. Se utilizó tipo *Baskerville* en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel *holand book* 70 x 95 de 55 gramos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros. Consta de 100 ejemplares (impresión digital).

El presente libro es el producto de ocho años de trabajo de investigación del doctor José Luis Soberanes Fernández en el campo de la historia del derecho, el cual se fue manifestando en diversos libros y artículos publicados en revistas especializadas; ahora se hace un solo *corpus* con todo ese material, homogeneizándolo y dándole coherencia; además se agrega una bibliografía especializada.

El autor está consciente de la gran cantidad de trabajos de historia constitucional de México que se han publicado en nuestra patria y en el extranjero; sin embargo, está convencido de que esta obra aporta una nueva visión, más completa e integradora, de estos saberes, desde la perspectiva de la historia del derecho.

De igual manera, no tiene la pretensión de haber escrito la última palabra sobre el particular, sino sólo un eslabón más, siendo su ferviente deseo que vengan otros trabajos sobre esta misma temática y que este libro pueda contribuir a ello.

[www.juridicas.unam.mx](http://www.juridicas.unam.mx)



Tomo II



Obra completa