

**INNAP**

SECCIÓN MEXICANA DEL  
INSTITUTO INTERNACIONAL  
DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

INSTITUTO  
NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA, A.C.

**63** Años  
al servicio  
de México



# **Sistema Político Mixto: tránsito a la gobernabilidad**

**Luis Miguel Martínez Anzures**

Luis Miguel Martínez Anzures

# Sistema Político Mixto: tránsito a la gobernabilidad

**INNAP**

SECCIÓN MEXICANA DEL  
INSTITUTO INTERNACIONAL  
DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

INSTITUTO  
NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA, A.C.

 **Años**  
al servicio  
de México

**COMITÉ EDITORIAL:**

Mauricio Dussauge Laguna  
Maximiliano García Guzmán  
Roberto Padilla Domínguez  
Adriana Plasencia Díaz  
Héctor Zamitiz Gamboa

**SISTEMA POLÍTICO MIXTO: TRÁNSITO A LA GOBERNABILIDAD**

**Segunda edición: octubre de 2018**

**ISBN: 978-607-9026-83-7**

©Instituto Nacional de Administración Pública, A.C.  
Km. 14.5 Carretera México-Toluca No. 2151  
Col. Palo Alto, C.P. 05110  
Delegación Cuajimalpa, Ciudad de México  
50 81 26 57  
[www.inap.org.mx](http://www.inap.org.mx)

Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra,  
citando la fuente, siempre y cuando sea sin fines de lucro.

# CONSEJO DIRECTIVO INAP 2017-2020

Carlos Reta Martínez

**Presidente**

Luis Humberto  
Fernández Fuentes

**Vicepresidente  
para Asuntos Internacionales**

Ricardo  
Uvalle Berrones

**Vicepresidente**

Guillermo  
Vallarta Plata

**Vicepresidente para  
los IAPs de los Estados, 2018-2019**

## CONSEJEROS

José Ángel Gurría Treviño  
Roberto Padilla Domínguez  
Arturo Núñez Jiménez  
Omar Guerrero Orozco  
Carlos Almada López  
Julián Alfonso Olivas Ugalde  
Alejandro Romero Gudiño  
Jorge Tamayo Castroparedes  
Elena Jeannetti Dávila  
Eber Omar Betanzos Torres  
Soraya Pérez Munguía  
María de Jesús Alejandro Quiroz  
Jorge Francisco Márquez Montes  
Fernando Pérez Correa Fernández del Castillo  
Raúl Martínez Almazán  
Manuel Quijano Torres  
Alfonso Pérez Daza

## CONSEJO DE HONOR

Luis García Cárdenas  
Ignacio Pichardo Pagaza  
Adolfo Lugo Verduzco  
José Natividad González Parás  
Alejandro Carrillo Castro  
José R. Castelazo

## IN MEMORIAM

Gabino Fraga Magaña  
Gustavo Martínez Cabañas  
Andrés Caso Lombardo  
Raúl Salinas Lozano

## **FUNDADORES**

Francisco Apodaca y Osuna  
José Attolini Aguirre  
Enrique Caamaño Muñoz  
Antonio Carrillo Flores  
Mario Cordera Pastor  
Daniel Escalante Ortega  
Gabino Fraga Magaña  
Jorge Gaxiola Zendejas  
José Iturriaga Sauco  
Gilberto Loyo González  
Rafael Mancera Ortiz  
Antonio Martínez Báez  
Lorenzo Mayoral Pardo  
Alfredo Navarrete Romero  
Alfonso Noriega Cantú  
Raúl Ortiz Mena  
Manuel Palavicini Piñeiro  
Álvaro Rodríguez Reyes  
Jesús Rodríguez y Rodríguez  
Raúl Salinas Lozano  
Andrés Serra Rojas  
Catalina Sierra Casasús  
Ricardo Torres Gaitán  
Rafael Urrutia Millán  
Gustavo R. Velasco Adalid

*En memoria de mi hermano mayor **Alejandro de Jesús**  
y mi hermano menor **Jaime Ricardo**,  
arrebato de tristeza, que corran por mis venas  
y no poderles abrazar.*

*Para **Mario Moya Palencia**†, mexicano universal,  
hombre de excepción, cuya sabiduría poliédrica impulsó  
el despegue definitivo de nuestra vocación  
y apego a los valores democráticos.*

## Contenido

<b>Presentación</b>	13
Carlos Reta Martínez	
<b>Prólogo</b>	15
Miguel Ángel Mancera	
<b>Capítulo 1.</b>	
<b>Sistemas de Gobierno y Democracia</b>	19
<i>I. El Gobierno</i>	20
1. Definición	20
2. Clasificación	21
<i>II. Los Sistemas de Gobierno</i>	22
1. Sistema Parlamentario	23
2. Sistema Presidencial	27
3. Sistema Semipresidencial	30
<i>III. El Sistema Presidencial en la actualidad</i>	40
1. El Sistema Presidencial ¿puro o rígido?	40
2. Crítica al Sistema Presidencial	43
3. La Segunda vuelta en los Sistemas Presidenciales	49
4. Modalidades del Sistema Presidencial	57
4.1. Unificado o dividido	57
a) Efectos de los Gobiernos divididos	59
b) ¿Evitar o superar los Gobiernos divididos?	60
4.2. Fuerte o débil	62
a) Facultades legales	62
b) Poderes reales	63
<i>IV. Sistema de Gobierno y Democracia</i>	66
<b>Capítulo 2.</b>	
<b>El Semipresidencialismo</b>	71
<i>I. Origen del concepto</i>	73
1. Características del Sistema	81
<i>II. Comparación Constitucional</i>	86
1. Sistemas no democráticos	87

2. Semipresidencialismos aparentes	95
III. <i>Sistemas semipresidenciales de facto</i>	96
1. Las dos vías de acceso	96
2. Algunos efectos generados en el Sistema Político	102
3. Poderes presidenciales	105
IV. <i>Las relaciones entre los Sistemas</i>	109

### **Capítulo 3.**

#### **El Contexto Internacional** 117

1. Imperios viejos y nuevos	117
2. Las zonas hegemónicas	122
3. El renacimiento	126
4. La colonización americana	127
5. El Estado: decapitar al Rey y a Dios	131
6. La guerra por las materias primas	134
7. La miseria y la especialización geográfica	137
8. Los filibusteros	139
9. La religión al servicio del poder	141
10. La destrucción de los imperios decimonónicos	142
11. El rostro de la derrota	147
12. El surgimiento de un contrapeso	149

### **Capítulo 4.**

#### **El Nuevo Nacionalismo Mexicano** 165

I. <i>Un modelo nacionalista de desarrollo</i>	165
1. El debate histórico y la concepción moderna	176
II. <i>Productividad y Justicia Social</i>	184
1. La productividad y el desarrollo económico	186

### **Capítulo 5.**

#### **Hacia un nuevo Sistema Político** 197

1. Un modelo presidencialista bajo escrutinio	199
2. Avizorando el futuro	202
3. El debate en la agenda política y académica	203
4. Autoritarismo y presidencialismo	204
5. El parlamentarismo relegado	207

6. Hacia la democracia gobernable	209
7. La cuestión del diseño institucional	210
8. La fórmula mixta	214
9. Eficacia, bienestar y legitimidad	218
<b>Palabras Finales</b>	225
<b>Bibliografía</b>	235

## **Sistema Político Mixto: tránsito a la gobernabilidad**

Se terminó de imprimir en  
Noviembre de 2018, en los talleres de:

Impresos TEGA, S.A. de C.V.  
Emma # 75, Col. Nativitas, México, D.F.  
impresostega@gmail.com

La edición consta de 500 ejemplares

Distribución a cargo del INAP

**INNAP**

SECCIÓN MEXICANA DEL  
INSTITUTO INTERNACIONAL  
DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

INSTITUTO  
NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA, A.C.

ISBN: 978-607-9026-83-7



9 786079 026837