

## CUADERNOS DE DEBATE SOBRE TEMAS ELECTORALES ■ ■ ■



AARÓN A. SEGURA MARTÍNEZ

**L**a tensión entre la libertad de expresión y la propaganda electoral a propósito de la cobertura informativa



**CUADERNOS DE DEBATE  
SOBRE TEMAS ELECTORALES**

La tensión entre la libertad de expresión  
y la propaganda electoral a propósito de la  
cobertura informativa

AARÓN A. SEGURA MARTÍNEZ

CUADERNOS DE DEBATE SOBRE TEMAS ELECTORALES, año I, número 3, junio 2016 - junio 2017, es una publicación anual, editada y publicada por la Procuraduría General de la República con domicilio en Av. Paseo de la Reforma N. 211-213, Col. Cuauhtémoc, Delegación Cuauhtémoc. Cp. 06500, Ciudad de México, teléfono 53-46-00-00, [www.pgr.gob.mx](http://www.pgr.gob.mx). Editora Responsable: Dorilita Mora Jurado. Número de Certificado de Reserva de derechos al uso exclusivo 04-2017-062817304100-203, ISSN: 2594-0309, ambos otorgados por el Instituto Nacional del Derecho de Autor. Responsable de la última actualización de este Número, Lic. Juan Carlos Nava Granada, Jefatura de Diseño en la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales (FEPADE), Boulevard Adolfo López Mateos, número 2836, Col. Tizapan San Ángel, Delegación Álvaro Obregón, C.P 01090, Ciudad de México, 31 octubre de 2017

El contenido de los CUADERNOS DE DEBATE SOBRE TEMAS ELECTORALES, son responsabilidad única y exclusivamente de las y los autores y no representa el punto de vista institucional de la Procuraduría General de la República ni de la FEPADE.

Se prohíbe la reproducción total o parcial de esta obra, por cualquier medio de publicación conocido o por conocerse, con fines de especulación comercial.  
La presente publicación es de distribución gratuita.

**DIRECTORIO DE LA PROCURADURÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA**

**Raúl Cervantes Andrade**  
Procurador General de la República

**Alberto Elías Beltrán**  
Titular de la Subprocuraduría Jurídica y de Asuntos Internacionales

**Lic. Gilberto Higuera Bernal**  
Subprocurador de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo

**Alonso Israel Lira Salas**  
Titular de la Subprocuraduría Especializada en Investigación de Delincuencia Organizada

**Felipe de Jesús Muñoz Vázquez**  
Titular de la Subprocuraduría Especializada en Investigación de Delitos Federales

**Mtra. Sara Irene Herrerías Guerra**  
Subprocuradora de Derechos Humanos, Prevención del Delito y Servicios a la Comunidad

**Dr. Santiago Nieto Castillo**  
Fiscal Especializado para la Atención de Delitos Electorales

**Pedro Navarro Laflin**  
Oficial Mayor

**Lcda. Adriana Campos López**  
Visitadora General

**Lic. Luis Grijalva Torrero**  
Titular del Órgano Interno de Control

**Mtra. Natalia Briseño Campillo**  
Directora General de Comunicación Social

## **DIRECTORIO DEL CONSEJO EDITORIAL**

**Dr. Raúl Cervantes Andrade**  
Procurador General de la República

**Lic. Alberto Elías Beltrán**  
Subprocurador Jurídico y de Asuntos Internacionales

**Mtro. Gilberto Higuera Bernal**  
Subprocurador de Control Regional, Procedimientos Penales y Amparo

**Mtro. Alonso Israel Lira Salas**  
Subprocurador Especializado en Investigación de Delincuencia Organizada

**Mtro. Felipe de Jesús Muñoz Vázquez**  
Subprocurador Especializado en Investigación de Delitos Federales

**Mtra. Sara Irene Herrerías Guerra**  
Subprocurador de Derechos Humanos, Prevención del Delito y Servicios a la Comunidad

**Dr. Santiago Nieto Castillo**  
Fiscal Especializado para la Atención de Delitos Electorales

**Mtro. Pedro Navarro Laflin**  
Oficial Mayor

**Lcda. Adriana Campos López**  
Visitadora General

**Dr. Roberto Andrés Ochoa Moreno**  
Titular de la Coordinación de Planeación, Desarrollo e Innovación Institucional

**Gral. Inocente Fermín Hernández Montealegre**  
Titular del Centro Nacional de Planeación, Análisis e Información para el Combate a la Delincuencia

**Lic. Luis Grijalva Torrero**  
Titular del Órgano Interno de Control

**Mtra. Natalia Briseño Campillo**  
Directora General de Comunicación Social

## **DIRECTORIO DEL CONSEJO EDITORIAL**

**Lcda. Ana Lilia Gazanini García**

Encargada de Despacho de la Dirección General de Asuntos Jurídicos de la Subprocuraduría Jurídica y de Asuntos Internacionales y Secretaria Técnica del Consejo Editorial

**Lic. Salvador López Navarrete**

Director General de Análisis Legislativo y Normatividad de la Subprocuraduría Jurídica y de Asuntos Internacionales

**Dra. Debora Schlam Epelstein**

Directora General de Programación y Presupuesto

**Mtro. Joaquín David Ramírez Figueroa**

Titular del Instituto de Formación Ministerial, Policial y Pericial

**Lic. José Juan Torres Tlahuizo**

Coordinador de Asesores del C. Procurador General de la República

**Dra. Eliza Seeckman Guerra**

Encargada del Despacho de la Dirección General del Instituto Nacional de Ciencias Penales

**Lcda. Adriana Lizárraga González**

Fiscal Especial para los Delitos de  
Violencia contra las mujeres y Trata de personas

# **DIRECTORIO DE LA FISCALÍA ESPECIALIZADA PARA LA ATENCIÓN DE DELITOS ELECTORALES**

**Dr. Santiago Nieto Castillo**

Fiscal Especializado para la Atención de Delitos Electorales

**Mtro. Alejandro Porte Petit González**

Director General Jurídico en Materia de Delitos Electorales

**Mtro. Álvaro Rodríguez de la Vega**

Director General de Averiguaciones Previas y Control de  
Procesos en Materia de Delitos Electorales

**Lcda. Dorilita Mora Jurado**

Directora General de Política Criminal y Vinculación en  
Materia de Delitos Electorales

**Lic. Iván Huesca Licona**

Coordinador de Asesores

**Lic. José Emigdio Escobar Villanueva**

Coordinador Administrativo

**Integrantes del Grupo de Análisis**

Dra. María Marván Laborde

Dra. Irma Méndez de Hoyos

Dr. Francisco Javier Aparicio Castillo

Dr. Carlos F. Natarén Nandayapa

Mtro. Netzai Sandoval Ballesteros

# **DIRECTORIO DE LA FISCALÍA ESPECIALIZADA PARA LA ATENCIÓN DE DELITOS ELECTORALES**

## **COORDINADORAS**

Lcda. Dorilita Mora Jurado  
Lcda. Haydeé María Cruz González  
Mtra. Nancy Domínguez Hernández

## **DISEÑO**

Lcda. Jessica Cerecedo Nonigo  
Lic. Juan Carlos Nava Granada  
Lic. Obed Orduño Reyes

## **CORRECCIÓN DE ESTILO**

Lic. Victor Miguel Morales Mendoza  
Lcda. Pamela Bárcenas Rivera



## Aarón A. Segura Martínez



Licenciado en Derecho por la Facultad Libre de Derecho de Monterrey, Maestro en Derecho Público por la Escuela de Graduados del Tecnológico de Monterrey y Máster en Argumentación Jurídica por la Universidad de Alicante.

Además, se encuentra en el proceso de titulación del Máster en Estado de Derecho Global y Democracia Constitucional por la Universidad de Génova.

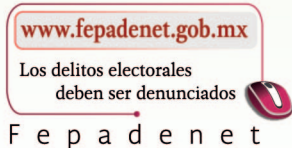
Dentro del ámbito académico se ha desempeñado como profesor de cátedra de las materias de Argumentación Jurídica y Teoría del Derecho, tanto a nivel licenciatura como posgrado. Asimismo, es conferenciante regular en temas relacionados con la teoría y filosofía del derecho, los derechos humanos y sus mecanismos de protección en diversos foros del país.

En la carrera judicial, ha fungido como actuario y secretario de Tribunales Colegiados en materia administrativa. En la materia electoral, después de su paso por Sala Monterrey, actualmente se desempeña como Secretario de Estudio y Cuenta en la Sala Especializada del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

# Contenido

Presentación	13
I. Introducción: El modelo de Comunicación política	14
II. Los medios de comunicación En radio y televisión	16
III. Entre la libertad de expresión y La propaganda electoral	18
IV. Presupuestos para el análisis de la tensión entre libertad de expresión y propaganda electoral	25
V. Cobertura informativa: Cinco casos difíciles	28
1. Chacoteando la noticia (SRE-PSC-70/2015)	29
2. Encuadre (SRE-PSC-147/2015)	32
3. Noticiarios Hechos (SRE-PSC-164/2015)	33
4. “La Z” en Atizapán de Zaragoza (SRE-PSC-204/2015)	36
5. Cuauhtémoc Blanco (SRE-PSC-263/2015)	39
VI. A manera de conclusión. De los hechos a las opiniones: para una ciudadanía debidamente informada	40
VII. Bibliografía	44

# Tu denuncia es muy importante para la democracia



Boulevard Adolfo López Mateos # 2836, Colonia Tizapán San Ángel,  
Delegación Álvaro Obregón, C.P. 01090, Ciudad de México.