

NOTA INTRODUCTORIA

ST-JIN-7/2009

*Martha Alejandra Chávez Camarena**

*Luis Espíndola Morales***

Antecedentes

La historia de Michoacán ha estado vinculada de manera cotidiana al derecho y a gestas históricas importantes no siempre pacíficas. En dicha entidad federativa se forjó el primer Supremo Tribunal de Justicia para la América Septentrional, el 7 de marzo de 1815. En Apatzingán se expidió la primera Constitución y es en los pueblos de Ario de Rosales y de Huetamo que el Tribunal itinerante resuelve los primeros asuntos de la justicia insurgente; la Universidad Nicolaita alberga a dos de los principales dirigentes de la lucha independiente del país y se convirtió con el paso de los años en un referente fundamental de la cátedra jurídica del país. Es Michoacán una de las regiones más prominentes de la generación liberal del medio siglo. Dos destacados militares oriundos del estado, en las décadas de los años 20 y 30 del siglo pasado, ocuparon la magistratura del país; sin embargo, su realidad geográfica y por su alto flujo migratorio convierten a dicha entidad federativa en un caldo de cultivo propicio para las actividades delictivas.

* Secretaria de estudio y cuenta de la Sala Regional Toluca del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

** Secretario de estudio y cuenta de la Sala Regional Toluca del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

En ese contexto, con un gobierno local encabezado por el Partido de la Revolución Democrática (PRD) y con un presidente de la República emanado del PAN, precisamente nacido en esa entidad federativa, la contienda política durante el año 2009 fue particularmente intensa. El PRD logra el triunfo en ocho distritos electorales, en tanto que el PAN obtiene la victoria en cuatro, incluidos los dos de la capital del estado.

De ese total de elecciones, los partidos políticos impugnaron los resultados de los distritos 1 (Lázaro Cárdenas), 2 (Puruándiro), 3 (Heroica Zitácuaro), 4 (Jiquilpan), 8 (Morelia), 9 (Uruapan), 10 (Morelia), 11 (Pátzcuaro) y 12 (Apatzingán). En varios de ellos el argumento central fue declarar la nulidad de la elección en virtud de que el gobierno del estado, a dicho de los recurrentes, había distribuido cemento durante el mes previo a la jornada electoral. Cabe señalar que éste fue el argumento empleado incluso en el distrito 1 con cabecera en Lázaro Cárdenas, en donde nunca se planteó jurídicamente la inelegibilidad del candidato a diputado federal por el PRD a pesar de que en los medios de comunicación se planteaba que tenía una orden de aprehensión girada en su contra.

De todos los casos anteriores, de los que —como se mencionó— el argumento toral consistía en declarar la nulidad de la elección por la distribución de cemento a la ciudadanía por parte del gobierno del estado, el más novedoso fue el planteado por el PRI, cuya pretensión consistía en declarar la nulidad de la elección de diputado federal en el Distrito 08, de Morelia, ya que, a su dicho, el PAN, que obtuvo el triunfo en dichos comicios, rebasó el tope de gastos de campaña, transmitió en *spots* de radio y televisión con cobertura nacional la imagen de la medallista olímpica y su candidata a diputada federal suplente del citado distrito electoral federal, Iridia Salazar Blanco, lo cual se relacionaba con la pinta de bardas de la fórmula de candidatos ganadora, por lo que, a decir del demandante, se generó inequidad en la contienda, además del rebase de tope de gastos de campaña que prevé la legislación electoral de Michoacán como causas para nulificar los comicios.

Reseña de agravios

En esencia, el partido político actor adujo los siguientes agravios:

1. Que durante el proceso electoral 2008-2009 para elegir diputado federal propietario y suplente en el Distrito Electoral federal 08 en el estado de Michoacán, se transgredió el principio de equidad propio de toda elección democrática, porque se rebasó el tope de gastos de campaña por parte de la fórmula de candidatos del PAN.
2. Que la participación de Iridia Salazar Blanco, candidata suplente del PAN por el Distrito Electoral federal 08 en el estado de Michoacán, en *spots* de televisión con cobertura nacional, en calidad de ciudadana, promoviendo el voto a favor del PAN, relacionado con las pintas de bardas que sobre la fórmula de candidatos de dicho instituto político se encontraban en diversos lugares del propio distrito, creó una transgresión evidente al principio de equidad.
3. Que con la publicidad nacional generada por la candidata suplente Iridia Salazar Blanco, se instituye una ventaja clara a la fórmula de la cual es integrante, vulnerándose el multicitado principio de equidad en la contienda.
4. Que la legislación local del estado de Michoacán prevé la nulidad de la elección cuando se rebase el tope de gastos de campaña.

En este sentido, la cuestión central consistió en establecer si en el caso, el empleo de la imagen de la medallista olímpica Iridia Salazar Blanco en *spots* de radio y televisión con cobertura nacional vulneraba lo previsto en el artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM), referente al financiamiento público como prerrogativa de los partidos políticos nacionales para llevar a cabo sus actividades, entre otras, las encaminadas a la obtención del voto.

Consideraciones torales de la sentencia

La Sala Regional Toluca estimó que los agravios expuestos por el partido político actor eran infundados, esencialmente por lo siguiente.

Rebase del tope de gastos de campaña

La Sala Regional Toluca consideró que si bien en la legislación se establece el derecho de los partidos políticos a recibir financiamiento público, también se consigna la correlativa obligación, por una parte, de que lo apliquen a las finalidades establecidas por la Constitución, y reporten oportuna y suficientemente su origen y modo de utilización; y por la otra, el deber del Instituto Federal Electoral (IFE) de vigilar y revisar el cumplimiento de tal obligación, haciendo del conocimiento de las instancias competentes las irregularidades que pudiera advertir, a efecto de que tome las medidas necesarias para lograr el cabal cumplimiento a la normatividad vinculada con el financiamiento público que se otorga a los entes políticos.

El Órgano Jurisdiccional determinó que el agravio era infundado en virtud de que, contrariamente a lo señalado por el actor, no se acreditó el rebase al tope de gastos de campaña por parte de la fórmula de candidatos del PAN con motivo de que la candidata suplente apareció en *spots* de radio y televisión con cobertura nacional, toda vez que, a partir de la reforma constitucional de noviembre de 2007, el acceso a los tiempos de radio y televisión por parte de los partidos políticos, coaliciones y sus candidatos se otorga en los tiempos oficiales destinados al Estado. Por lo que fue falso que existiera erogación alguna del partido político por la transmisión de los promocionales, y sólo existieron gastos de producción; en consecuencia, no se acreditó la irregularidad y, mucho menos se demostró que se hubiera rebasado dicho tope, por lo cual resultaba jurídicamente incorrecto declarar la nulidad de la elección por ese hecho.

Libertad de expresión y violación al principio de equidad en la contienda

Dos de los agravios señalados por el PRI consistieron en que la presencia de Iridia Salazar en las estaciones de radio y televisión nacionales, como promotora del voto a favor del PAN, generó inequidad en la contienda, al ser a la vez candidata suplente del instituto político mencionado por el 08 Distrito Electoral federal en el estado de Michoacán.

La Sala Toluca declaró infundados los agravios al determinar que cada partido político se encontraba en la posibilidad de producir una o varias versiones de *spots*, ya fuera de cobertura nacional o local, así como la utilización de la imagen de candidatos, personalidades u otros ciudadanos.

De la misma manera, el planteamiento de si la presencia de Iridia Salazar Blanco en los *spots* constituía violación al principio de equidad en la contienda, resultó infundado, en virtud de que ninguna ley, disposición o reglamento prohíbe utilizar como imagen para las campañas a una figura pública (aunque sea del espectáculo), deportista o a otros candidatos, por lo que ello solamente atañe a la decisión del partido político de incluir dicha imagen en términos de su propia facultad autoorganizativa.

Lo anterior, en atención a que los derechos fundamentales (por ejemplo, libertad de expresión en el ámbito político-electoral) deben interpretarse en forma amplia o extensiva con la finalidad de potenciar su ejercicio, como en las reiteradas ocasiones en que este Tribunal y otras instancias nacionales e internacionales han coincidido en el sentido de que la libertad de expresión, particularmente en asuntos de interés público, “es una piedra angular en la existencia misma de una sociedad democrática” (CIDH 1985) y han consolidado, a través de sus resoluciones, líneas jurisprudenciales relevantes para contribuir a la comprensión de la importancia y los límites de la libertad de expresión.¹

¹ Esta tendencia es acorde con la jurisprudencia internacional, como la emanada de la Corte Europea de Derechos Humanos al resolver el caso Handyside, que sostuvo que la función supervisora de la Corte le impone prestar una atención

Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

extrema a los principios propios de una sociedad democrática. En ese sentido, para el Tribunal europeo la libertad de expresión constituye uno de los elementos esenciales de tal sociedad, una de las condiciones primordiales para su progreso y para el desarrollo de los seres humanos.

Sobre el tema, la Corte Interamericana de Derechos Humanos ha señalado en los casos *Ivcher Bronstein* y *La última tentación de Cristo*, que la libertad de expresión presenta dos dimensiones: por un lado, es un derecho individual de expresar su propio pensamiento pero, por otro, también es un derecho colectivo a recibir información e ideas o puntos de vista ajenos. En este mismo sentido, prosigue la Corte, la libertad de expresión no se agota con el reconocimiento teórico del derecho de hablar o escribir, sino que comprende además, inseparablemente, el derecho a utilizar cualquier medio apropiado para difundir el pensamiento y hacerlo llegar al mayor número de destinatarios, lo que en el caso práctico ocurre.

En otras sentencias, la propia Corte Interamericana de Derechos Humanos ha hecho referencia a que la libertad de expresión sólo puede ser objeto de restricciones en los casos necesarios, es decir, es un derecho fundamental, pero no es absoluto, pues puede ser restringido por razones de seguridad nacional u orden público, así como por respeto a los derechos de terceros, debiendo estar todas las restricciones establecidas en la ley.

Asimismo, el Tribunal Constitucional español al resolver las sentencias TC 76/2002, TC 99/2002 y TC 121/2002 ha sostenido que el derecho a la libertad de expresión es un derecho fundamental que circunscribe una esfera de libertad individual y que se traduce en la ausencia de interferencias o intromisiones de las autoridades estatales en la difusión de opiniones y de información. Asimismo, que la libertad de expresión está vinculada a la libre formación de la opinión pública, institución política fundamental indisolublemente ligada con el pluralismo político que es un valor capital y un requisito fundamental del Estado democrático.

Por su parte, la Suprema Corte Federal de los Estados Unidos al resolver el caso *Texas vs. Johnson* el 21 de junio de 1989, estableció un precedente fundamental en el tema que nos ocupa. En aquella ocasión, el Tribunal estadounidense sostuvo que estaba amparada por la Constitución la conducta de Gregory Lee Johnson de quemar la bandera estadounidense en una manifestación política, que se produjo con ocasión de la convención del Partido Republicano y la designación de Ronald Reagan como candidato a la reelección. La Corte de Estados Unidos consideró que dicho acto no produjo ningún incidente de orden público, por lo que habría que privilegiarse la libertad de expresión, en virtud de que una de las principales funciones de ésta es permitir y favorecer el debate público. Por lo anterior, a juicio del Tribunal Supremo estadounidense, la Primera Enmienda de su Constitución protege incluso el derecho de los ciudadanos de quemar una bandera, como señal de protesta, pues ello es acorde con los principios democráticos fundamentales de las democracias modernas.

Como vemos, ha sido una preocupación básica del sistema jurídico mexicano y de otros sistemas jurídicos en las democracias modernas, reconocer el derecho de todo ser humano a expresar sus creencias, sabedor de que sin el derecho de misión citado y sin la posibilidad de emitir, recibir y difundir información es imposible que la sociedad se forme su propio criterio, exista una heterogeneidad de posturas y consecuentemente el derecho restringido de cada uno a pensar como lo considere mejor.

La Sala Regional Toluca, una vez analizadas las pruebas, llegó a la siguiente conclusión:

- Los partidos políticos en comento desarrollaron, de conformidad con el Reglamento de acceso a Radio y Televisión, la estrategia publicitaria que estimaron conducente, proporcionando al IFE, mediante el formato denominado *guía de materiales vinculados a la pauta*, los promocionales atinentes.

Cuadro 1

 GUÍA DE MATERIALES VINCULADOS A LA PAUTA									
XHBG-TV, XHKW-TV, XHFX-TV, XHMOW-TV, XHZAM-TV, XHTCM-TV, XHBUR-TV, XHRAM-TV,									
TELEVISIÓN									
DÍA	FECHA	NO. SPOT DIARIO	HORA DE TRANSMISIÓN	SPOT (de la pauta)	ÁMBITO	ACTOR POLITICO	No.	NO. REGISTRO DEL MATERIAL	IDENTIFICACIÓN DE LA VERSIÓN
93	03/05/09	4	06:00:00 - 06:59:59	0004	FEDERAL	PAN	PAN 1	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	8	07:00:00 - 07:59:59	0008	FEDERAL	PAN	PAN 2	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	11	07:00:00 - 07:59:59	0011	FEDERAL	PAN	PAN 3	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	16	08:00:00 - 08:59:59	0016	FEDERAL	PAN	PAN 4	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	19	09:00:00 - 09:59:59	0019	FEDERAL	PAN	PAN 5	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	23	09:00:00 - 09:59:59	0023	FEDERAL	PAN	PAN 6	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	26	10:00:00 - 10:59:59	0026	FEDERAL	PAN	PAN 7	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	31	11:00:00 - 11:59:59	0031	FEDERAL	PAN	PAN 8	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	35	11:00:00 - 11:59:59	0035	FEDERAL	PAN	PAN 9	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	39	12:00:00 - 12:59:59	0039	FEDERAL	PAN	PAN 10	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	43	13:00:00 - 13:59:59	0043	FEDERAL	PAN	PAN 11	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	49	15:00:00 - 15:59:59	0049	FEDERAL	PAN	PAN 12	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	53	16:00:00 - 16:59:59	0053	FEDERAL	PAN	PAN 13	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	58	17:00:00 - 17:59:59	0058	FEDERAL	PAN	PAN 14	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	62	18:00:00 - 18:59:59	0062	FEDERAL	PAN	PAN 15	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	67	19:00:00 - 19:59:59	0067	FEDERAL	PAN	PAN 16	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	71	19:00:00 - 19:59:59	0071	FEDERAL	PAN	PAN 17	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	74	20:00:00 - 20:59:59	0074	FEDERAL	PAN	PAN 18	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	77	20:00:00 - 20:59:59	0077	FEDERAL	PAN	PAN 19	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	81	21:00:00 - 21:59:59	0081	FEDERAL	PAN	PAN 20	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	84	21:00:00 - 21:59:59	0084	FEDERAL	PAN	PAN 21	RV01043-09	TKIR
93	03/05/09	89	22:00:00 - 22:59:59	0089	FEDERAL	PAN	PAN 22	RV00661-09	LUMTC2
93	03/05/09	92	23:00:00 - 23:59:59	0092	FEDERAL	PAN	PAN 23	RV01043-09	TKIR

Fuente: IFE. Extraído de la sentencia ST-JIN-007-2009.

Comentarios
 a las Sentencias
 del Tribunal
 Electoral

Cuadro 2

INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL
 PAUTA DE LOS TIEMPOS DEL ESTADO CORRESPONDIENTE A LOS PARTIDOS POLÍTICOS
 DENTRO DEL PROCESO ELECTORAL FEDERAL 2009

TELEVISIÓN

PERIODO: ENTIDAD:	DEL 3 DE MAYO AL 5 DE JULIO MICHOACÁN	MAYO																		
		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17				
MES DÍA Y FECHA	HORARIO MINUTOS	SPOT	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
			ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR	ACTOR
06:00 a 06:59	3	1	PRI	CONV	PVEM	PSD	PAN	PRI	PRI	PRI	PRI	PAN	PAN	PAN	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	
		2	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRI	PRI	PAN	PAN	PAN	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	
		3	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRI	PRI	PRI	PRI	PRI	PT	PRI	PRI	PAN	PVEM
07:00 a 07:59	3	4	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRI	PRI	PRI	PRI	PT	PRI	PRI	PAN	PVEM	
		5	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRI	PRI	PRI	PT	PRI	PRI	PAN	PVEM	
		6	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PNA	PSD	PAN	PRI	PRI	PRI	PT	PRI	PRI	PAN	PVEM	
08:00 a 08:59	3	7	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRI	PT	PRI	PRI	PAN	PVEM	
		8	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PRI	PT	PRI	PRI	PAN	PVEM
		9	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PRD	PSD	PAN	PRI	PT	PRI	PRI	PAN	PVEM
09:00 a 09:59	3	10	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PT	PRI	PRI	PAN
		11	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PT	PRI	PRI
		12	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	PT	PRI
10:00 a 10:59	3	13	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	
		14	PVEM	CONV	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	PAN	PRI	
		15	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	PSD	
11:00 a 11:59	3	16	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	
		17	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	PAN	
		18	PRI	PAN	PRI	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRD	PRI	CONV	
12:00 a 12:59	3	19	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRI	PAN	
		20	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PVEM	PAN	PRI	
		21	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	PAN	PRI	
13:00 a 13:59	3	22	PRI	PAN	PRI	PAN	PRD	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	
		23	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	PRI	
		24	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	PSD	
14:00 a 14:59	3	25	PRI	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	PAN	
		26	PAN	PRI	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	
		27	PAN	PRI	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	
15:00 a 15:59	3	28	PNA	PAN	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	PRD	
		29	PRD	PNA	PAN	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	
		30	PRD	PNA	PAN	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	PT	
16:00 a 16:59	3	31	PRI	PRD	PNA	PAN	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM	CONV	PRI	PAN	
		32	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM		
		33	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN	PVEM		
17:00 a 17:59	3	34	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN		
		35	PAN	PRD	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PNA	PRD	PAN		
		36	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN	PVEM		
18:00 a 18:59	2	37	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI	PAN		
		38	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRD	PAN	PVEM	PSD	PRI		
		39	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRD	PAN	PVEM	PSD		
19:00 a 19:59	2	40	PRI	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI	PRD	PAN		
		41	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI	PRD	PAN		
		42	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI	PRD	PAN		
20:00 a 20:59	2	43	PAN	PRI	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI		
		44	PAN	PRI	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN	PRI		
		45	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA	PAN		
21:00 a 21:59	2	46	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD	PNA		
		47	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD		
		48	PRI	PNA	PT	PAN	PRI	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD		
22:00 a 22:59	2	49	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT	PRD		
		50	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN	PT		
		51	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI	PAN		
23:00 a 23:59	2	52	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI		
		53	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD	PRI		
		54	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN	PRD		
18:00 a 18:59	3	55	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN		
		56	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV	PAN		
		57	PSD	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD	PAN	PVEM	PRI	CONV		
19:00 a 19:59	3	58	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD	PAN	PVEM	PRI		
		59	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD	PAN	PVEM		
		60	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD	PAN	PVEM		
20:00 a 20:59	3	61	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD	PAN		
		62	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD		
		63	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN	PRD	PAN		
21:00 a 21:59	3	64	PVEM	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT	PAN		
		65	CONV	PVEM	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA	PT		
		66	PRI	CONV	PVEM	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PNA		
22:00 a 22:59	3	67	PAN	PRI	CONV	PVEM	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI		
		68	PAN	PRI	CONV	PVEM	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI		
		69	PRD	PAN	PRI	CONV	PVEM	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRD	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN		
23:00 a 23:59	3	70	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVEM	PAN	PRI	PRD	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PAN	PVEM		
		71	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVEM	PAN	PRI	PRD	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PAN		
		72	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVEM	PAN	PRI	PRD	PAN	PVEM	PRD	PAN	PRI	PAN		
24:00 a 24:59	3	73	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVEM	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRI	PAN		
		74	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVEM	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRI		
		75	PRD	PAN	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVEM	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRI		
25:00 a 25:59	3	76	PRD	PAN	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVEM	PAN	PRI	PRD	PAN	PSD	PRI		
		77	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVEM	PAN	PRI			
		78	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVEM	PAN	PRI		
26:00 a 26:59	3	79	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV	PVEM			
		80	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	CONV			
		81	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI			
27:00 a 27:59	3	82	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD	PAN			
		83	PVEM	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA	PRD			
		84	PAN	PVEM	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN	PNA			
28:00 a 28:59	3	85	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT	PAN			
		86	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT			
		87	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI	PT			
29:00 a 29:59	3	88	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN	PRI			
		89	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM	PRD	PAN	CONV	PRI	PSD	PAN	PNA	PRD	PAN			
		90	PRD	PAN	PNA	PT	PRI	PAN	PVEM											

- El IFE programó del 3 de mayo al 1 de julio de 2009, la transmisión en las 22 televisoras con cobertura en el Distrito Electoral federal 08 en el estado de Michoacán, los *spots* a que tenía derecho cada partido político participante.

Cuadro 3

Estaciones de Radio		PRD	PPC	PAN
Radio 100				
Radio 101				
Radio 102				
Radio 103				
Radio 104				
Radio 105				
Radio 106				
Radio 107				
Radio 108				
Radio 109				
Radio 110				
Radio 111				
Radio 112				
Radio 113				
Radio 114				
Radio 115				
Radio 116				
Radio 117				
Radio 118				
Radio 119				
Radio 120				
Radio 121				
Radio 122				
Radio 123				
Radio 124				
Radio 125				
Radio 126				
Radio 127				
Radio 128				
Radio 129				
Radio 130				
Radio 131				
Radio 132				
Radio 133				
Radio 134				
Radio 135				
Radio 136				
Radio 137				
Radio 138				
Radio 139				
Radio 140				
Radio 141				
Radio 142				
Radio 143				
Radio 144				
Radio 145				
Radio 146				
Radio 147				
Radio 148				
Radio 149				
Radio 150				
Radio 151				
Radio 152				
Radio 153				
Radio 154				
Radio 155				
Radio 156				
Radio 157				
Radio 158				
Radio 159				
Radio 160				
Radio 161				
Radio 162				
Radio 163				
Radio 164				
Radio 165				
Radio 166				
Radio 167				
Radio 168				
Radio 169				
Radio 170				
Radio 171				
Radio 172				
Radio 173				
Radio 174				
Radio 175				
Radio 176				
Radio 177				
Radio 178				
Radio 179				
Radio 180				
Radio 181				
Radio 182				
Radio 183				
Radio 184				
Radio 185				
Radio 186				
Radio 187				
Radio 188				
Radio 189				
Radio 190				
Radio 191				
Radio 192				
Radio 193				
Radio 194				
Radio 195				
Radio 196				
Radio 197				
Radio 198				
Radio 199				
Radio 200				
Radio 201				
Radio 202				
Radio 203				
Radio 204				
Radio 205				
Radio 206				
Radio 207				
Radio 208				
Radio 209				
Radio 210				
Radio 211				
Radio 212				
Radio 213				
Radio 214				
Radio 215				
Radio 216				
Radio 217				
Radio 218				
Radio 219				
Radio 220				
Radio 221				
Radio 222				
Radio 223				
Radio 224				
Radio 225				
Radio 226				
Radio 227				
Radio 228				
Radio 229				
Radio 230				
Radio 231				
Radio 232				
Radio 233				
Radio 234				
Radio 235				
Radio 236				
Radio 237				
Radio 238				
Radio 239				
Radio 240				
Radio 241				
Radio 242				
Radio 243				
Radio 244				
Radio 245				
Radio 246				
Radio 247				
Radio 248				
Radio 249				
Radio 250				
Radio 251				
Radio 252				
Radio 253				
Radio 254				
Radio 255				
Radio 256				
Radio 257				
Radio 258				
Radio 259				
Radio 260				
Radio 261				
Radio 262				
Radio 263				
Radio 264				
Radio 265				
Radio 266				
Radio 267				
Radio 268				
Radio 269				
Radio 270				
Radio 271				
Radio 272				
Radio 273				
Radio 274				
Radio 275				
Radio 276				
Radio 277				
Radio 278				
Radio 279				
Radio 280				
Radio 281				
Radio 282				
Radio 283				
Radio 284				
Radio 285				
Radio 286				
Radio 287				
Radio 288				
Radio 289				
Radio 290				
Radio 291				
Radio 292				
Radio 293				
Radio 294				
Radio 295				
Radio 296				
Radio 297				
Radio 298				
Radio 299				
Radio 300				
Radio 301				
Radio 302				
Radio 303				
Radio 304				
Radio 305				
Radio 306				
Radio 307				
Radio 308				
Radio 309				
Radio 310				
Radio 311				
Radio 312				
Radio 313				
Radio 314				
Radio 315				
Radio 316				
Radio 317				
Radio 318				
Radio 319				
Radio 320				
Radio 321				
Radio 322				
Radio 323				
Radio 324				
Radio 325				
Radio 326				
Radio 327				
Radio 328				
Radio 329				
Radio 330				
Radio 331				
Radio 332				
Radio 333				
Radio 334				
Radio 335				
Radio 336				
Radio 337				
Radio 338				
Radio 339				
Radio 340				
Radio 341				
Radio 342				
Radio 343				
Radio 344				
Radio 345				
Radio 346				
Radio 347				
Radio 348				
Radio 349				
Radio 350				
Radio 351				
Radio 352				
Radio 353				
Radio 354				
Radio 355				
Radio 356				
Radio 357				
Radio 358				
Radio 359				
Radio 360				
Radio 361				
Radio 362				
Radio 363				
Radio 364				
Radio 365				
Radio 366				
Radio 367				
Radio 368				
Radio 369				
Radio 370				
Radio 371				
Radio 372				
Radio 373				
Radio 374				
Radio 375				
Radio 376				
Radio 377				
Radio 378				
Radio 379				
Radio 380				
Radio 381				
Radio 382				
Radio 383				
Radio 384				
Radio 385				
Radio 386				
Radio 387				
Radio 388				
Radio 389				
Radio 390				
Radio 391				
Radio 392				
Radio 393				
Radio 394				
Radio 395				
Radio 396				
Radio 397				
Radio 398				
Radio 399				
Radio 400				
Radio 401				
Radio 402				
Radio 403				
Radio 404				
Radio 405				
Radio 406				
Radio 407				
Radio 408				
Radio 409				
Radio 410				
Radio 411				
Radio 412				
Radio 413				
Radio 414				
Radio 415				
Radio 416				
Radio 417				
Radio 418				
Radio 419				
Radio 420				
Radio 421				
Radio 422				
Radio 423				
Radio 424				
Radio 425				
Radio 426				
Radio 427				
Radio 428				
Radio 429				
Radio 430				
Radio 431				
Radio 432				
Radio 433				
Radio 434				
Radio 435				
Radio 436				
Radio 437				
Radio 438				
Radio 439				
Radio 440				
Radio 441				
Radio 442				
Radio 443				
Radio 444				
Radio 445				
Radio 446				
Radio 447				
Radio 448				
Radio 449				
Radio 450				
Radio 451				
Radio 452				
Radio 453				
Radio 454				
Radio 455				
Radio 456				
Radio 457				
Radio 458				
Radio 459				
Radio 460				
Radio 461				
Radio 462				
Radio 463				
Radio 464				
Radio 465				
Radio 466				
Radio 467				
Radio 468				
Radio 469				
Radio 470				
Radio 471				
Radio 472				
Radio 473				
Radio 474				
Radio 475				
Radio 476				
Radio 477				
Radio 478				
Radio 479				
Radio 480				
Radio 481				
Radio 482				
Radio 483				

Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

En este sentido, la Sala Regional señaló que en un Estado democrático la propaganda electoral debe ceñirse a la presentación de las propuestas políticas y los nombres de los candidatos, con el objeto de que los ciudadanos conozcan esas particularidades, a fin de que, en su caso, decidan y voten por la preferencia política de su elección, lo que aconteció en la especie.

Al respecto, indicó que la regulación en materia de libertad de expresión y propaganda electoral prevista por los artículos 6 y 41, base III, apartado C, constitucionales; 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y 228 del Cofipe, establecen diversas condiciones de ejercicio de la propaganda electoral, tales como que la libre manifestación de las ideas, incluidas las políticas, no pueden ser objeto de ninguna inquisición jurisdiccional o administrativa, sino en los casos en que ataquen la moral, los derechos de tercero, provoquen algún delito o perturben el orden público.

De conformidad con lo anterior, la Sala Toluca determinó que el promocional cumplía con los extremos de los numerales 6 y 41 de la Constitución federal, en virtud de que no traspasó ninguno de los límites señalados para el ejercicio de la libertad de expresión. En el caso concreto, el hecho de que una medallista olímpica apareciera en un promocional de radio y televisión enfatizando su maternidad y promoviendo el deporte, bajo ninguna circunstancia podía considerarse un ataque a la moral, en virtud de que está promocionando diversos valores de una cultura democrática, tales como la protección a la vida, la seguridad y el deporte.

En síntesis, al haber utilizado el PAN la imagen de una personalidad pública para la promoción del voto a favor del propio instituto, no vulneró las disposiciones constitucionales, supranacionales y legales, por lo que su difusión no ocasionó perjuicio alguno al partido inconforme.

Nulidad de elección en términos de la legislación electoral del estado de Michoacán

Finalmente, en cuanto a la declaración de nulidad de la elección (que a dicho del actor, el partido político ganador rebasó el tope de gastos de campaña en términos de la legislación de Michoacán), la Sala Regional Toluca determinó que la legislación federal resultaba aplicable para dilucidar el planteamiento, por lo que, al analizar el artículo 78 del Cofipe, concluyó que no se demostraron los extremos previstos en dicho precepto, referente al rebase del tope de gastos de campaña, ni tampoco se advirtió en los medios de convicción aportados a juicio.

Punto resolutivo

Con base en el estudio realizado en la sentencia, la Sala Regional consideró infundados los motivos de disenso planteados por el partido político inconforme, puesto que, contrariamente a lo afirmado en su demanda, la transmisión de los promocionales estuvo sujeta a los procedimientos que al efecto establece el marco normativo aplicable, siendo así que no se acreditaron los extremos necesarios para decretar la nulidad de la elección, establecida en el artículo 78 del Cofipe.

Por tanto, confirmó los resultados consignados en el acta de cómputo distrital de la elección de diputados federales por el principio de mayoría relativa celebrada en el Distrito Electoral federal 08 en el estado de Michoacán, así como la declaración de validez de la elección y la expedición de la constancia de mayoría respectiva entregada a la fórmula postulada por el PAN, integrada por Jesús Alfonso Martínez Alcazar e Iridia Salazar Blanco, como propietario y suplente, respectivamente.

Trascendencia de la sentencia

La sentencia en comento se enfocó en dos temas fundamentales: la libertad de expresión en un proceso electoral y las

Comentarios a las Sentencias del Tribunal Electoral

condiciones para su ejercicio, y por otro, si la presencia de una ciudadana, que a la vez era candidata suplente a un puesto de elección popular, violaba el principio de equidad en la contienda.

Respecto al primer punto, es dable sostener que como lo ha señalado reiteradamente la jurisprudencia internacional, la libertad de expresión es un pilar del Estado democrático. Esto es así en virtud de que permite el flujo de ideas entre los distintos sectores de la sociedad, lo cual es un prerrequisito para la existencia de partidos políticos que abarquen la mayor parte posible de la esfera ideológica.

Esta pluralidad de partidos políticos, a su vez, es una precondition para tener elecciones competitivas y, como resultado de éstas, gobiernos de opciones políticas diversas. Por su parte, estos gobiernos plurales producen la alternancia en el ejercicio de la administración pública, elemento sin el cual no es posible hablar de una verdadera democracia.

Las condiciones propias del Estado mexicano, particularmente las del proceso electoral de 2006, dieron como resultado la formación de un sistema que establece una serie de condiciones para el ejercicio de la contienda electoral. Con el actual modelo se prohíbe la denostación de instituciones y partidos políticos y la calumnia a los candidatos, lo cual suena razonable en virtud de que la Constitución no puede privilegiar “un derecho al insulto”.

Sin embargo, dado el anterior sistema que deja a los órganos jurisdiccionales la última palabra para fijar los límites al contenido de la libertad de expresión, la autoridad judicial debe ser muy cuidadosa y no restringir en exceso las expresiones en una contienda electoral, tal como lo ha hecho este Tribunal Electoral.

En el caso objeto de este análisis, la propaganda electoral del PAN no violentó ninguno de los principios antes citados, por lo que se consideró válida.

Respecto al segundo punto, la sentencia de mérito da seguimiento al procedimiento y la asignación de promocionales en espacios de radio y televisión por parte del IFE en el marco de la última reforma electoral.

En efecto, uno de los objetivos primordiales de la reforma electoral fue impedir el ejercicio abusivo de la libertad de expresión en la contienda política por parte de terceros que adquirieran espacios en radio y televisión para atacar a partidos o candidatos; asimismo, buscó limitar la presencia de servidores públicos por vía de los medios de comunicación social y, finalmente trasladó al ámbito de los tiempos oficiales del Estado toda la promoción política, con lo que adelgazó el costo que para los partidos políticos significaba mantener una presencia constante en radio y televisión.

En esencia, la Sala Regional determinó que, en virtud de que mediante esquemas de corrimiento vertical y sorteo, se estableció el orden de aparición de los promocionales que corresponden a cada partido en todas las franjas horarias, estuvo garantizada la equidad para todos en cuanto a aparición por tiempos y horarios en emisoras de radio y televisión. Por tanto, en horarios de mayor audiencia y en cualquier otro, la totalidad de los partidos aparecieron el mismo número de veces conforme al porcentaje correspondiente a cada uno.

Asimismo, gracias a mapas de cobertura se pudo tener conocimiento del número aproximado de personas que recibieron la señal de cada emisora y, por tanto, estuvieron en posibilidad de conocer los mensajes emitidos por los partidos políticos, con lo que se comprobó que todos los partidos políticos tuvieron el mismo alcance en sus promocionales dentro de los mapas de cobertura. Por tanto, atendiendo a que conforme al código de la materia los partidos políticos tuvieron la posibilidad, dentro del número de *spots* asignado a cada uno, de decidir la estrategia publicitaria que utilizarían durante sus campañas, no existió inequidad en la contienda.

Así, resulta importante la presente sentencia, en virtud no sólo del contenido de promocionales en radio y televisión a la luz de la libertad de expresión en toda contienda democrática, sino por el carácter técnico de la revisión de la presencia de los partidos políticos a través de los medios de comunicación masiva, una de las preocupaciones fundamentales de la última reforma electoral.