

CENTENARIO
1917 2017

CONSTITUCIÓN POLÍTICA
DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

• LOS ESTADOS EN EL CONGRESO CONSTITUYENTE •

Ciudad de México

en el Congreso Constituyente

1916-1917

Jesús González Schmal



GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO
AUTORIDAD DEL CENTRO HISTÓRICO DE LA CIUDAD DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS, UNAM
INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS HISTÓRICOS
DE LAS REVOLUCIONES DE MÉXICO
SECRETARÍA DE CULTURA

CIUDAD DE MÉXICO
EN EL CONGRESO CONSTITUYENTE
1916-1917

ESTUDIOS CONSTITUCIONALES



COMITÉ PARA LA CONMEMORACIÓN
DEL CENTENARIO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA
DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

ENRIQUE PEÑA NIETO

Presidente de los Estados Unidos Mexicanos

EDGAR ROMO GARCÍA

*Presidente de la Cámara de Diputados
del Congreso de la Unión*

ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO

*Presidente de la Cámara de Senadores
del Congreso de la Unión*

LUIS MARÍA AGUILAR MORALES

*Presidente de la Suprema Corte de Justicia de la Nación
y del Consejo de la Judicatura Federal*

REPRESENTANTES

PODER EJECUTIVO FEDERAL

ALFONSO NAVARRETE PRIDA

Secretario de Gobernación

MARÍA CRISTINA GARCÍA CEPEDA

Secretaria de Cultura

PODER LEGISLATIVO FEDERAL

DANIEL ORDOÑEZ HERNÁNDEZ

Diputado Federal

ENRIQUE BURGOS GARCÍA

Senador de la República

PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN

JOSÉ RAMÓN COSSÍO DÍAZ

*Ministro de la Suprema Corte
de Justicia de la Nación*

ALFONSO PÉREZ DAZA

Consejero de la Judicatura Federal

PATRICIA GALEANA

Secretaria Técnica

CONSEJO ASESOR

Sonia Alcántara Magos

Héctor Fix-Zamudio

Sergio García Ramírez

Olga Hernández Espíndola

Ricardo Pozas Horcasitas

Rolando Cordera Campos

Rogelio Flores Pantoja

Javier Garcíadiego

Sergio López Ayllón

Pedro Salazar Ugarte

Héctor Fix-Fierro

José Gamas Torruco

Juan Martín Granados Torres

Aurora Loyo Brambila

Gloria Villegas Moreno

BIBLIOTECA
CONSTITUCIONAL
I N E H R M



CULTURA
SECRETARÍA DE CULTURA

SECRETARÍA DE CULTURA
Secretaria de Cultura
María Cristina García Cepeda



INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS
HISTÓRICOS DE LAS REVOLUCIONES DE MÉXICO

Directora General
Patricia Galeana

Consejo Técnico Consultivo

Luis Barrón Córdova	Ricardo Pozas Horcasitas
Fernando Castañeda Sabido	Salvador Rueda Smithers
Ana Carolina Ibarra González	Rubén Ruiz Guerra
Luis Jáuregui Frías	Enrique Semo Calev
Erika Pani Bano	Gloria Villegas Moreno



CDMX
CIUDAD DE MÉXICO



GOBIERNO DE LA CIUDAD DE MÉXICO

Jefe de Gobierno
José Ramón Amieva

Secretaría de Gobierno
Guillermo Orozco Loreto

Autoridad del Centro Histórico
Jesús González Schmal



INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Director
Pedro Salazar Ugarte
Secretario Académico
Francisco Ibarra Palafox

CIUDAD DE MÉXICO
EN EL CONGRESO CONSTITUYENTE
1916-1917

JESÚS GONZÁLEZ SCHMAL

KGF2921

G643

2018

González Schmal, Jesús.

La Ciudad de México en el Congreso Constituyente / Jesús González Schmal, Patricia Galeana, presentación, México, Ciudad de México: Secretaría de Cultura, INEHRM: Gobierno de la Ciudad de México: Universidad Nacional Autónoma de México, 2018.

220 páginas (Biblioteca Constitucional.
Los estados en el Congreso Constituyente)

ISBN: 978-607-9276-57-7, Biblioteca Constitucional (Obra completa)

ISBN 978-607-549-034-2, *La Ciudad de México en el Congreso Constituyente*

México. Congreso Constituyente, 1916-1917 2. Historia constitucional
-- México I. t. II. Ser.

Primera edición, Los estados en el Congreso Constituyente, 2018.

Producción:

Secretaría de Cultura

Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones de México

D.R. © Jesús González Schmal

D.R. © Patricia Galeana, presentación

Investigación y revisión editorial: Adriana Miranda Vadillo

D.R. © 2018 de la presente edición

Secretaría de Cultura Dirección General de Publicaciones
Paseo de la Reforma 175 Colonia Cuauhtémoc, C.P. 06500
Ciudad de México

D.R. © Gobierno de la Ciudad de México

Autoridad del Centro Histórico de la Ciudad de México
República de Argentina 8, Centro Histórico, C.P. 06029, Ciudad de México.

DR © 2018. Universidad Nacional Autónoma de México

Instituto de Investigaciones Jurídicas

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n, Ciudad de la Investigación
en Humanidades, Ciudad Universitaria, C.P. 04510, Ciudad de México.

Las características gráficas y tipográficas de esta edición son propiedad
del Instituto Nacional de Estudios Históricos de las Revoluciones
de México de la Secretaría de Cultura.

Todos los derechos reservados. Queda prohibida la reproducción total
o parcial de esta obra por cualquier medio o procedimiento, comprendidos
la reprografía y el tratamiento informático, la fotocopia o la grabación,
sin la previa autorización por escrito del Instituto Nacional de Estudios
Históricos de las Revoluciones de México.

ISBN: 978-607-9276-57-7, Biblioteca Constitucional (Obra completa)
ISBN 978-607-549-034-2, *Ciudad de México en el Congreso Constituyente*

Impreso y hecho en México

CULTURA
SECRETARÍA DE CULTURA



CONTENIDO

LOS CONSTITUYENTES DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS	
Patricia Galeana	11
INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS HISTÓRICOS DE LAS REVOLUCIONES DE MÉXICO	
INTRODUCCIÓN	
Jesús González Schmal	17
COORDINADOR GENERAL DE LA AUTORIDAD DEL CENTRO HISTÓRICO DE LA CIUDAD DE MÉXICO	
CAPÍTULO I	
EL GERMEN DE LA CONSTITUCIÓN EN LA CAPITAL DEL PAÍS	23
Madero: el visionario	27
Inicia la campaña: fraude y persecución	30
Experiencia con costo de sangre	32
De la indiferencia de la Ciudad de México: brote en Coahuila	33
La decisión está tomada: la Revolución no ha muerto	36
Avances constitucionalistas	38

CAPÍTULO II

PRESENCIA DE LA CIUDAD DE MÉXICO

EN EL CONGRESO CONSTITUYENTE	41
Ignacio L. Pesqueira Morales	43
Lauro López Guerra	45
Gerzayn Ugarte	46
Amador Lozano	51
Félix Fulgencio Palavicini Loria	53
Carlos Duplán Maldonado	56
Rafael Martínez	58
Rafael L. de los Ríos Ordaz	62
Román Rosas y Reyes	65
Arnulfo Silva	67
Antonio Norzagaray Angulo	68
Francisco Espinosa Peñarrieta	71
Ciro B. Ceballos	73
Alfonso Herrera Mendoza	74
Sustento ideológico: la capital pensaba y sufría	79
Experiencias ciudadinas cruciales	80

CAPÍTULO III

MISIÓN CUMPLIDA EN QUERÉTARO

Avanza el Congreso	92
Soberanía nacional	93
Desenlace, herencia constitucional	97
La flama encendida	98

CAPÍTULO IV

DESEMPEÑO DE LOS CONSTITUYENTES CAPITALINOS

Primera reforma al preámbulo de la Iniciativa	99
Artículo 3o. Libertad de enseñanza	102

Desenlace. Se mantiene la modificación	129
Artículos 5o. y 123. Trabajo y Previsión Social	141
Artículo 7o. Libertad de expresión	155
Artículo 16. Garantías a la persona, a la propiedad y al debido proceso	166
Artículo 18. Delitos que ameritan privación de la libertad y centros de reclusión	171
Artículo 27. Reforma agraria, expropiaciones, petróleo, minería, litorales, etcétera	179
Artículo 115. Municipio libre (se avizora la propuesta de la Constitución de la Ciudad de México)	186
El pacto político democrático vigente	194
CAPÍTULO V	
A CIEN AÑOS... NACE LA CONSTITUCIÓN DE LA CIUDAD DE MÉXICO	199
Eslabón 1917-2017: de Distrito Federal a Ciudad de México	199
Nueva reforma restitutiva	203
Nuestro nombre: recobramos la identidad	214
Resurgió la innovación legislativa	215
FUENTES CONSULTADAS	217



CIUDAD DE MÉXICO
EN EL CONGRESO CONSTITUYENTE
1916-1917

Fue editado por el INSTITUTO NACIONAL DE ESTUDIOS
HISTÓRICOS DE LAS REVOLUCIONES DE MÉXICO.

Se terminó de imprimir en la Ciudad de México en 2018.
en los talleres de Corporación Mexicana de Impresión, S. A. de C. V.
General José Morán 218, col. Ampliación Daniel Garza, C.P. 11840,
delegación Miguel Hidalgo, Ciudad de México.

Su tiraje consta de 1 000 ejemplares.

En 1972, Diego Arenas Guzmán, periodista y revolucionario, miembro fundador del Instituto Nacional de Estudios Históricos de la Revolución Mexicana (INEHRM), publicó *Guanajuato en el Congreso Constituyente*. La serie Los estados en el Congreso Constituyente busca continuar la obra de su distinguido fundador. Ésta forma parte de la colección Biblioteca Constitucional del Centenario de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El presente volumen, *La Ciudad de México en el Congreso Constituyente de 1916-1917*, elaborado por el doctor Jesús González Schmal, nos permite conocer la participación de los 14 diputados que representaron a la capital de la República, y sus aportaciones para crear la Ley Suprema de los mexicanos: Ciro B. Ceballos, Carlos Duplán, Francisco Espinosa, Alfonso Herrera, Lauro López Guerra, Amador Lozano, Rafael Martínez, Antonio Norzagaray, Félix F. Palavicini, Ignacio L. Pesqueira, Rafael L. de los Ríos, Román Rosas y Reyes, Gerzayn Ugarte y Arnulfo Silva.