

TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS EN LA **RECONSTRUCCIÓN**

La gestión de la emergencia nacional en México, 2017

Mauricio **Merino**
Coordinador

Universidad Nacional Autónoma de México
Instituto de Investigaciones Jurídicas
Centro de Investigación y Docencia Económicas



TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS
EN LA RECONSTRUCCIÓN.
LA GESTIÓN DE LA EMERGENCIA NACIONAL
EN MÉXICO, 2017

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
Serie ESTUDIOS JURÍDICOS, núm. 326

COORDINACIÓN EDITORIAL

Lic. Raúl Márquez Romero
Secretario técnico

Lic. Wendy Vanesa Rocha Cacho
Jefa del Departamento de Publicaciones

Ricardo Hernández Montes de Oca
Cuidado de la edición y formación en computadora

Edith Aguilar Gálvez
Elaboración de portada

TRANSPARENCIA
Y RENDICIÓN DE CUENTAS
EN LA RECONSTRUCCIÓN.
LA GESTIÓN DE LA
EMERGENCIA NACIONAL
EN MÉXICO, 2017

MAURICIO MERINO
Coordinador

Liliana Veloz Márquez
Dirección técnica

Equipo de investigación: Jaime Hernández Colorado
Blanca M. Acedo Angulo · Luis F. Fernández Ruiz
Michiko Aramburo Osako · Daniel Álvarez Espinosa
Paula Sepúlveda Kischinevzky · Abel Valdéz Salinas



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS
CENTRO DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA ECONÓMICAS
México, 2018

Primera edición: 28 de septiembre de 2018

DR © 2018. Universidad Nacional Autónoma de México

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

Circuito Maestro Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
Ciudad Universitaria, 04510 Ciudad de México
www.juridicas.unam.mx · pubiij@unam.mx

DR © 2018. Centro de Investigación y Docencia Económicas, A. C.

Carretera México Toluca 3655, 01210 Ciudad de México

www.cide.edu TW @LibrosCide

editorial@cide.edu

Tel. (55) 5727 9800

Impreso y hecho en México

ISBN UNAM: 978-607-30-0518-0

ISBN CIDE: 978-607-8508-46-4

CONTENIDO

Introducción	IX
CAPÍTULO PRIMERO	
ELEMENTOS CONCEPTUALES	1
I. Principios rectores para el proceso de reconstrucción .	2
II. La estrategia de reconstrucción	6
III. Integralidad de la estrategia de reconstrucción	11
IV. Regulación para la estrategia de reconstrucción	12
V. Fondos de reconstrucción	12
CAPÍTULO SEGUNDO	
BUENAS PRÁCTICAS EN MATERIA DE RECONSTRUCCIÓN .	15
I. Indonesia	18
II. Chile	32
III. Otras experiencias y recomendaciones de organismos internacionales	38
IV. Consideraciones sobre las buenas prácticas en materia de reconstrucción	51

CAPÍTULO TERCERO

DIAGNÓSTICO SOBRE LOS FONDOS DE RECONSTRUCCIÓN EN MÉXICO	55
I. Tipología	56
II. Fondos de reconstrucción en el ámbito federal	60
III. Fondos de reconstrucción en el ámbito estatal	95
IV. Fondos privados para la reconstrucción	111
CONSIDERACIONES FINALES	
¿QUÉ HACER PARA EVITAR EL FRACASO DE LA ESTRATEGIA DE RECONSTRUCCIÓN?	181
Bibliografía	193
Colaboradores	199

Transparencia y rendición de cuentas en la reconstrucción. La gestión de la emergencia nacional en México, 2017, editado por el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM y el Centro de Investigación y Docencia Económicas, se terminó de imprimir el 28 de septiembre de 2018 en los talleres de Gráfica Premier, S. A. de C. V., 5 de febrero 2309, colonia San Jerónimo Chicahualco, Metepec, 52170 Estado de México, tel. 0172 2199 1345. Se utilizó tipo *Baskerville* en 9, 10 y 11 puntos. En esta edición se empleó papel *cream book* de 57 x 87 de 60 gramos para los interiores y cartulina couché de 250 gramos para los forros. Consta de 500 ejemplares (impresión *offset*).

TRAS LOS SISMOS DE SEPTIEMBRE DE 2017, México vivió jornadas de solidaridad social similares a las que se desplegaron el 19 de septiembre de 1985 en la capital del país. Pero pasadas las primeras semanas del cataclismo, que afectó a cerca de 12 millones de personas, apareció una nueva tragedia: la falta de planeación, de coordinación, de información, de liderazgo, de confianza y de participación suficientes para afrontar con éxito el complejo proceso de la reconstrucción. Los sismos mostraron las dos caras de la misma moneda: la respuesta inmediata y fraterna de la sociedad y la impericia de gobiernos y organizaciones para ofrecer medios financieros, certeza jurídica y protección a los damnificados con una mirada de largo aliento.

En este libro, un grupo de investigadores vinculados con el Programa Nacional de Investigación en Rendición de Cuentas y Combate a la Corrupción, apoyados por el Conacyt, da cuenta de las lecciones aprendidas en otros países que han vivido situaciones semejantes, así como de las recomendaciones de los organismos internacionales para afrontar desastres naturales, antes de pasar revista a los fondos y los medios que se pusieron en marcha en México después de septiembre de 2017, para demostrar que la respuesta no sólo fue insuficiente e ineficaz, sino que es urgente preparar al país para atender con éxito la siguiente emergencia.

El libro es un retrato de la forma en que los sectores público, social y privado respondieron a los terremotos, pero también un recuento puntual de los cursos de acción que deben seguirse en el futuro para asumir la reconstrucción y la recuperación como una política pública bien coordinada, eficiente y confiable.

Es un libro indispensable, basado en la conciencia de que México es un país amenazado por los desastres que llamamos naturales, pero que devastan mucho más por la falta de prevención y preparación.

